



# ด่วนที่สุด

ที่ สทช1003.8.99.2557

จาก (กสทช.) 26 พ.ค. 2557 09:18

รับโดยเครื่องรับ: ฐาน กสทช. หมายเลขรับ 821

26 พ.ค. 2557 09:46



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

กทช1003.8/99/2557

## บันทึกข้อตกลง

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ.ดร.ธวัชชัย โท. ๕๐๔๖

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๘/๐๙๘ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง แก้ไขความเห็นเพิ่มเติมต่อมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗  
ระเบียบวาระที่ ๔.๙

เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่มี บันทึกเลขที่ สทช. ๑๐๐๓.๘/๐๙๘ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง  
ความเห็นต่อมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ พิจารณาตามระเบียบ  
วาระที่ ๔.๙ เรื่อง การพิจารณาหนังสือตอบบริษัท เค.มาสเตอร์ จำกัด เรื่อง การขอสอบถามกรณีการ  
ให้บริการส่งสัญญาณช่องรายการโทรทัศน์นั้น

ผมมีความประสงค์ที่จะแก้ไขข้อความในบันทึกดังกล่าวจาก “ทีวีสีช่อง ๓ ตกอยู่ในเงื่อนไขข้อ  
๔ ข้างต้น” เป็น “ทีวีสีช่อง ๓ ตกอยู่ในเงื่อนไขข้อ ๓ ข้างต้น” (ดังเอกสารแนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงานฯ เปลี่ยนแปลงบันทึกความเห็นเพิ่มเติมต่อที่ประชุม  
กสทช. ด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

(ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษณ์นันท)  
กสทช.

เรียน ประธาน กสทช.

- ผู้แทน กสทช. พิษณุ  
ที่ปรึกษาในวาระที่ก่อด้วย

๒๗ พ.ค. ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสทช.  
// นายแพทย์ ตรีรัตน์ //

(โกเมธ ตรีรัตน์)

๒๗ พ.ค. ๒๕๕๗



## บันทึกข้อความ

สำนักงาน กสทช. ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษณ์นันท์ โทร. ##๕๐๔๖

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๘/ ๐๙๘

วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ความเห็นต่อมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๙

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากมติในคราวการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ พิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๙ เรื่อง การพิจารณาหนังสือตอบบริษัท เค.มาสเตอร์ จำกัด เรื่อง การขอสอบถามกรณีการให้บริการส่งสัญญาณช่องรายการโทรทัศน์ ความละเอียดทราบแล้วนั้น ผมมีข้อสังเกตต่อการพิจารณาในวาระการประชุมในเรื่องดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการอย่างรอบคอบดังต่อไปนี้

คำชี้แจงของสำนักงาน กสทช. ในหนังสือตอบบริษัท เค.มาสเตอร์ จำกัด มาจากการขาดข้อตกลงอย่างชัดเจนในวิธีการออกอากาศคู่ขนาน (Simulcast) ระหว่าง กสทช. และผู้ให้บริการโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อกเดิม (ซึ่งกำลังเป็นอุปสรรคในการเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบดิจิตอล) และจากประกาศ กสทช. ที่กำหนดให้

๑. โครงข่ายโทรทัศน์ดาวเทียมและเคเบิลแบบบอกรับเป็นสมาชิกสามารถกำหนดช่องรายการของตนเองได้ใน ๑๐ หมายเลขช่องแรก

๒. ช่องรายการใดๆ ที่ส่งผ่านโครงข่ายโทรทัศน์ที่มีเงื่อนไขในการเข้าถึง (แบบบอกรับเป็นสมาชิก) จะสามารถโฆษณาได้ไม่เกิน ๖ นาที/ชั่วโมง

๓. ช่องรายการในระบบแอนะล็อกเดิมทั้ง ๖ ช่องเดิมถูกจัดว่าเป็นกิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปสามารถโฆษณาได้ไม่เกิน ๑๒.๕ นาที/ชั่วโมง ในการออกอากาศทุกช่องทาง แต่จะสิ้นสุดความเป็นกิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปหลังจากวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ซึ่งหมายความว่าช่องเหล่านี้หากต้องการให้บริการในระบบดาวเทียมหรือเคเบิลจะต้องขอใบอนุญาตเพิ่มเติม และหากถูกจัดให้เป็นประเภทบริการธุรกิจจะสามารถโฆษณาได้ไม่เกิน ๑๒.๕ นาที/ชั่วโมง หากให้บริการแบบไม่มีเงื่อนไข และไม่เกิน ๖ นาที/ชั่วโมง หากให้บริการแบบบอกรับเป็นสมาชิก

๔. ช่องรายการใหม่ในระบบดิจิตอลประเภทบริการธุรกิจทั้ง ๒๔ ช่องถูกจัดว่าเป็นกิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปหลังจากวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป ดังนั้นช่องเหล่านี้สามารถโฆษณาได้ไม่เกิน ๑๒.๕ นาที/ชั่วโมง ในการออกอากาศทุกช่องทาง

ทีวีสีช่อง ๓ ตกอยู่ในเงื่อนไขข้อ ๓ ข้างต้น ช่องรายการนี้จะเกิดความยุ่งยากขึ้นในการดำเนินงานต่อ เพราะเป็นช่องแอนะล็อกเดิมช่องเดียวที่ไม่มีการออกอากาศคู่ขนาน แต่เนื่องจากช่องรายการนี้มีผู้ชมติดตามจำนวนมาก จึงอาจส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคโดยเฉพาะสมาชิกโทรทัศน์ดาวเทียมแบบบอกรับเป็นสมาชิก (truevisions และ CTH) กล่าวคือผู้ชมกลุ่มนี้อาจไม่สามารถรับชมช่องรายการดังกล่าวได้อีกต่อไป

ผมเห็นว่าสิ่งที่เกิดขึ้นเป็นผลจากการวางแผนและดำเนินการเกี่ยวกับการออกอากาศคู่ขนานที่อาจไม่รอบคอบเพียงพอ และอาจก่อให้เกิดปัญหาอื่นๆ ตามมาได้อีกในภายหลัง สำนักงาน กสทช. จึงควรใช้ความระมัดระวังและรอบคอบมากขึ้นในการทำงานต่อไปในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงานฯ นำข้อสังเกตของผมนำเข้าเป็นส่วนหนึ่งของการพิจารณาในที่ประชุม กสทช. ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

(ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษณ์นันท์)

กสทช.



# ด่วนที่สุด

ที่ สททช1003.8/98/2557

จาก (กสทช) ๒๒ พ.ค. ๒๕๕๗ 11:13

รับโดยรองประธาน กสทช. (เลขรับ 800 )

๒๒ พ.ค. ๒๕๕๗ 11:15

(กสทช.)



บันทึกเลขที่

สททช1003.8/98/2557

## บันทึกข้อความ

สำนักงาน กสทช. ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาชน์นันท์ โทร. ##๕๐๔๖

ที่ สททช. ๑๐๐๓.๘/๙๗

วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ความเห็นต่อมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๙

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากมติในคราวการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ พิจารณาตามระเบียบวาระที่ ๔.๙ เรื่อง การพิจารณาหนังสือตอบบริษัท เค.มาสเตอร์ จำกัด เรื่อง การขอสอบถามกรณีการให้บริการส่งสัญญาณช่องรายการโทรทัศน์ ความละเอียดทราบแล้วนั้น ผมมีข้อสังเกตต่อการพิจารณาในวาระการประชุมในเรื่องดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการอย่างรอบคอบดังต่อไปนี้

คำชี้แจงของสำนักงาน กสทช. ในหนังสือตอบบริษัท เค.มาสเตอร์ จำกัด มาจากการขาดข้อตกลงอย่างชัดเจนในวิธีการออกอากาศคู่ขนาน (Simulcast) ระหว่าง กสทช. และผู้ให้บริการโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อกเดิม (ซึ่งกำลังเป็นอุปสรรคในการเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบดิจิตอล) และจากประกาศ กสทช. ที่กำหนดให้

๑. โครงข่ายโทรทัศน์ดาวเทียมและเคเบิลแบบบอกรับเป็นสมาชิกสามารถกำหนดช่องรายการของตนเองได้ใน ๑๐ หมายเลขช่องแรก

๒. ช่องรายการใดๆ ที่ส่งผ่านโครงข่ายโทรทัศน์ที่มีเงื่อนไขในการเข้าถึง (แบบบอกรับเป็นสมาชิก) จะสามารถโฆษณาได้ไม่เกิน ๖ นาที/ชั่วโมง

๓. ช่องรายการในระบบแอนะล็อกเดิมทั้ง ๖ ช่องเดิมถูกจัดว่าเป็นกิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปสามารถโฆษณาได้ไม่เกิน ๑๒.๕ นาที/ชั่วโมง ในการออกอากาศทุกช่องทาง แต่จะสิ้นสุดความเป็นกิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปหลังจากวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ซึ่งหมายความว่าช่องเหล่านี้หากต้องการให้บริการในระบบดาวเทียมหรือเคเบิลจะต้องขอใบอนุญาตเพิ่มเติม และหากถูกจัดให้เป็นประเภทบริการธุรกิจจะสามารถโฆษณาได้ไม่เกิน ๑๒.๕ นาที/ชั่วโมง หากให้บริการแบบไม่มีเงื่อนไข และไม่เกิน ๖ นาที/ชั่วโมง หากให้บริการแบบบอกรับเป็นสมาชิก

๔. ช่องรายการใหม่ในระบบดิจิตอลประเภทบริการธุรกิจทั้ง ๒๔ ช่องถูกจัดว่าเป็นกิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปหลังจากวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป ดังนั้นช่องเหล่านี้สามารถโฆษณาได้ไม่เกิน ๑๒.๕ นาที/ชั่วโมง ในการออกอากาศทุกช่องทาง

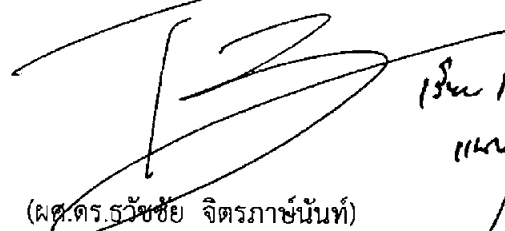
ทีวีสีช่อง ๓ ตกอยู่ในเงื่อนไขข้อ ๔ ข้างต้น ช่องรายการนี้จะเกิดความยุ่งยากขึ้นในการดำเนินงานต่อ เพราะเป็นช่องแอนะล็อกเดิมช่องเดียวที่ไม่มีออกอากาศคู่ขนาน แต่เนื่องจากช่องรายการนี้มีผู้ชมติดตามจำนวนมาก จึงอาจส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคโดยเฉพาะสมาชิกโทรทัศน์ดาวเทียมแบบบอกรับเป็นสมาชิก (truevisions และ CTH) กล่าวคือผู้ชมกลุ่มนี้อาจไม่สามารถรับชมช่องรายการดังกล่าวได้อีกต่อไป

ผมเห็นว่าสิ่งที่เกิดขึ้นเป็นผลจากการวางแผนและดำเนินการเกี่ยวกับการออกอากาศคู่ขนานที่อาจไม่รอบคอบเพียงพอ และอาจก่อให้เกิดปัญหาอื่นๆ ตามมาได้อีกในภายหลัง สำนักงาน กสทช. จึงควรใช้ความระมัดระวังและรอบคอบมากขึ้นในการทำงานต่อไปในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงานฯ นำข้อสังเกตของผมรวมเข้าเป็นส่วนหนึ่งของการพิจารณาในที่ประชุม กสทช. ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

เรียน ประธาน กสทช.  
- ให้ รณ. กรรณ. พิจารณา  
มติเป็นมติส่วนตัวเบื้องต้น

ท.อ. ๒๒ พ.ค. ๒๕๕๗

  
(ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาชน์นันท์)  
กสทช.

15/1/2017  
นายชวณภพ วัฒนศิริ  
พ.ด.  
(เกษม ประทีปทอง)  
อกส.  
๒๒ พ.ค. ๒๕๕๗



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎิณญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๑  
ที่ สทท. ๑๐๐๓.๙/๑๒๖ ..... วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗  
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๗ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสท.

ตามที่มีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ดิฉันได้ลงมติและตั้งข้อสังเกตไว้ในการพิจารณาวาระที่ ๔.๖ และ วาระที่ ๔.๙ รวมสองวาระ ดิฉันจึงขอเปิดเผยมติและความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

วาระ ๔.๖ แนวทางการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (กิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่) ในกรณีปรากฏข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการกระทำขัดหรือแย้งกับการกำกับดูแลการคุ้มครองผู้ใช้บริการ (การโฆษณาอาหาร ยา และ ผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ผิดกฎหมาย) หรือเนื้อหารายการ

“ดิฉันเห็นว่าแนวทางการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (กิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่) ในกรณีปรากฏข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการกระทำขัดหรือแย้งกับการกำกับดูแลการคุ้มครองผู้ใช้บริการ (การโฆษณาอาหาร ยา และ ผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ผิดกฎหมาย) หรือเนื้อหารายการ ซึ่งที่ประชุม กสท. ให้ความเห็นชอบในครั้งนี้ นั้น เป็นเพียงกรณีที่สำนักงาน กสทช. รวบรวมขึ้นจากแนวทางการพิจารณาและมติ กสท. ที่มีต่อข้อร้องเรียนในลักษณะเดียวกัน ซึ่งในหลายกรณี ดิฉันมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมและได้เปิดเผยความเห็นไว้แล้ว ดังนั้นเพื่อให้สอดคล้องกับจุดยืนในการพิจารณาที่ผ่านมาดิฉันจึงขอตั้งข้อสังเกตไว้ว่ามติที่ประชุมในครั้งนี้เป็นเพียงกรอบหรือแนวทางการพิจารณาของกรรมการเท่านั้น เพราะเมื่อปรากฏข้อร้องเรียนในลักษณะเดียวกันนี้ขึ้นอีก กรรมการย่อมต้องพิจารณาข้อเท็จจริงในรายละเอียดประกอบการพิจารณาให้อนุญาตการประกอบกิจการฯ แต่ละราย กรรมการและที่ประชุมจึงอาจมีมติและความเห็นที่แตกต่างจากแนวทางดังกล่าวได้”


วาระ ๔.๙ การพิจารณาหนังสือตอบบริษัท เค. มาสเตอร์ จำกัด เรื่อง การขอสอบถามกรณี การให้บริการส่งสัญญาณช่องรายการโทรทัศน์

“ดิฉันมีข้อสังเกตในการพิจารณาเพื่อเห็นชอบหนังสือตอบบริษัท เค. มาสเตอร์ จำกัด เรื่อง การขอสอบถามกรณีการให้บริการส่งสัญญาณช่องรายการโทรทัศน์ กรณีที่ประสงค์จะนำสัญญาณรายการโทรทัศน์ช่อง ๓ ในระบบแอนะล็อกมาแพร่ภาพในโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้กำหนดแนวทางตอบไว้โดยอ้างอิงกับกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้อง แต่อย่างไรก็ดี กรณีนี้สะท้อนให้เห็นว่าการกำหนดเงื่อนไขการให้อนุญาตในกิจการบางประเภทของ กสทช. นั้นยังไม่เพียงพอ

/หรือมีความ ...

หรือมีความชัดเจนมากพอที่จะเป็นประโยชน์ในขั้นตอนการกำกับดูแล เช่นเดียวกับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ แบบบอกรับสมาชิก ที่นำมาเป็นวาระพิจารณานี้ เนื่องจากกระบวนการอนุญาตตามขั้นตอนของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ กสทช. นำมาเป็นหลักในการพิจารณาอนุญาตนั้น เป็นเพียงหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโดยรวมและใช้กับกิจการที่ต้องได้รับอนุญาตในทุกประเภท ซึ่งไม่มีการกำหนดเงื่อนไขประกอบกิจการที่ชัดเจนไว้ว่ากิจการใดเป็นกิจการไม่ใช้คลื่นความถี่ “แบบบอกรับสมาชิก” หรือ “แบบไม่บอกรับสมาชิก” ดังนั้น กสทช. จึงควรมีนโยบายทบทวนหลักเกณฑ์การให้อนุญาตว่าครอบคลุมในทุกประเภทกิจการที่ต้องได้รับอนุญาตแล้วหรือไม่ และมีเงื่อนไขที่ชัดเจนเพียงใด เพื่อให้เป็นอุปสรรคในทางปฏิบัติกับสำนักงานและเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่ประสงค์จะขออนุญาตประกอบกิจการต่อไป”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย

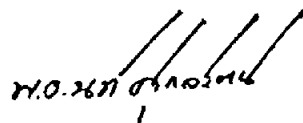


(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.

เรื่อง เลขานุการ กสทช.

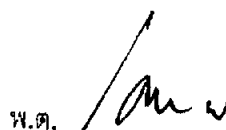
- มี น.นอ. วรช. พิจารณาเป็นแผนผังหน้าที่โดยย่อ



๒๒ พ.ค. ๒๕๕๗

เรื่อง ตามที่

1. แผนผังตำแหน่ง กสทช. ดร. ๑๘/๕๗



(โกเมธ ประทีปทอง)

๒๒ พ.ค. ๒๕๕๗