



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการรองประธาน กสทช. พ.อ. นที ศุกลรัตน์ โทร. ๕๐๐๐

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๒/ ๑๒๐

วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ความเห็นแย้งมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๙

เรียน เลขานุการ กสทช.

ตามที่ กสทช. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๙ เรื่อง ร้องเรียนด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กรณีสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ ใช้สิทธิคัดค้านโต้แย้งคำสั่งทางปกครองของสำนักงาน กสทช. ต่อเรื่องการออกอากาศรายการไทยแลนด์กอล์ฟเทนนิส ซีซั่น ๓ ปี ๒๐๑๓ นั้น ผมมีความเห็นแย้งมติ กสทช. ดังต่อไปนี้

๑. เนื้อหารายการที่ออกอากาศในรายการไทยแลนด์กอล์ฟเทนนิส ซีซั่น ๓ ปี ๒๐๑๓ ไม่มีลักษณะที่ขัดต่อมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากการใช้ดุลยพินิจในการกำกับดูแลตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว จะต้องตีความโดยเคร่งครัดตามที่บัญญัติในตัวของกฎหมาย ทั้งนี้ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง อำนาจของ กสทช. ในการออกประกาศกำหนดลักษณะและประเภทของเนื้อหารายการที่ต้องห้ามมิให้ออกอากาศในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เรื่องเสร็จเลขที่ ๕๗๘/๒๕๕๗ เห็นว่า กสทช. ไม่มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเพิ่มเติมเพื่อกำหนดลักษณะและประเภทของเนื้อหารายการที่ต้องห้ามมิให้ออกอากาศในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

๒. การใช้ดุลยพินิจพิจารณาอัตราโทษทางปกครองนั้น จะต้องมีการพิจารณาพฤติการณ์แห่งการกระทำที่ปรากฏข้อเท็จจริงตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิดในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีโทษทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๖ มาประกอบการพิจารณาอย่างละเอียดและครบถ้วนทุกประการ

จึงเรียนมาเพื่อแนบความเห็นไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๙ ด้วย

พันเอก

(นที ศุกลรัตน์)

ประธาน กสทช.

พ.ต.

(โกเมธ ประทีปทอง)
อกส.

- ๑) ก.ค. ๒๕๕๗



ที่ สทช1003.6/74/2557

จาก (กสทช.) 04 ก.ค. 2557 10:11

รับโดย (รองประธาน กสทช.) เลขรับ

1101

04 ก.ค. 2557 10:23



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

สทช1003.6/74/2557

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. พ.ต.อ.ทวีศักดิ์ งามสง่า โทร.๕๐๓๓

ที่ สทช ๑๐๐๓.๖/๐๐๐ ๗๔ วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๗ วันจันทร์ ที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสท.

ตามที่ได้มีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๗ วันจันทร์ ที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ผมได้มีความเห็นในระเบียบวาระที่ ๔.๙ จึงขอเปิดเผยมติและความเห็นของผมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสท นั้น

ระเบียบวาระที่ ๔.๙ เรื่อง ร้องเรียนด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กรณีสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ ใช้สิทธิคัดค้านโต้แย้งคำสั่งทางปกครองของ สำนักงาน กสทช. ต่อเรื่องการออกอากาศรายการไทยแลนด์กอล์ฟเทนนิส ซีซั่น ๓ ปี ๒๐๑๓

ผมได้พิจารณาบททวนคำปรับทางปกครองของบริษัท บางกอก เอ็นเตอร์ เทนเมนท์ จำกัด ในกรณีการออกอากาศรายการไทยแลนด์ กอล์ฟเทนนิส ซีซั่น ๓/ ๒๐๑๓ ซึ่งมีประเด็นดังนี้

ประเด็นแรก เนื้อหารายการที่มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และมีผลกระทบต่อก่อให้เกิดความเสียหายทางจิตใจของประชาชนอย่างร้ายแรง อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๓๗ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น ผมมีความเห็นว่า ถึงแม้ข้อเท็จจริงจะรับฟังได้ว่าการออกอากาศรายการก่อให้เกิดความเสียหายทางจิตใจของประชาชนอย่างร้ายแรงนั้น แต่อย่างไรก็ตามเมื่อได้พิจารณาถึงเนื้อหารายการตอนที่ถูกร้องเรียนดังกล่าวแล้วเห็นได้ว่ากระทำของบริษัทฯ ดังกล่าวยังไม่ถึงว่าเป็นลักษณะที่เป็นการกระทำถึงขั้นร้ายแรงตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๗ วรรคแรกแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

ประเด็นสอง การกำหนดโทษปรับทางปกครองต่อบริษัทฯ โดยให้ชำระค่าปรับเป็นเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท นั้น ผมมีความเห็นว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นนั้นทางบริษัทฯ ได้เข้ามาชี้แจงข้อเท็จจริงต่อประธานอนุกรรมการส่งเสริมการกำกับดูแลกันเอง และยังมีความตั้งใจเยียวยาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับผู้ได้รับผลกระทบแล้ว รวมทั้งยังมีการจัดเสวนาและนำกรณีดังกล่าวมาเป็นกรณีศึกษาเพื่อให้ความรู้แก่ผู้ผลิตรายการอื่นๆ ในการผลิตรายการที่เป็นประโยชน์ต่อไปอีกด้วย ซึ่งเห็นได้ว่าทางบริษัทฯ มีความตั้งใจที่จะแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นร่วมกับทางสำนักงาน กสทช. มาโดยตลอด ดังนั้น ทางสำนักงานฯ ไม่ควรจะเรียกให้บริษัทฯ ชำระค่าปรับเป็นเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ในส่วนนี้

ที่ สทช1003.6/74/2557

จาก (รองประธาน กสทช.) 04 ก.ค.

2557 13:50

รับโดย (กต.) เลขรับ 1616

04 ก.ค. 2557 14:16

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแนบความเห็นดังกล่าวไว้ในรายงานการประชุม กสท. ด้วย

พันตำรวจเอก



(ทวีศักดิ์ งามสง่า)

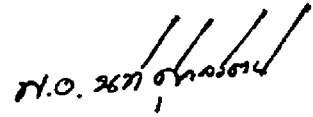
กสทช.

เรียน โทรเลข กสท.

- ให้ สนว. กสทช.

พิจารณากรณีเป็น

ในหน้าที่เกิดจริง



- ๕ ก.ค. ๒๕๕๗

เรียน กสทช.

//ลบ.พร.พ.ท.ป.เขต ด.ร.น. โส/ธ.น

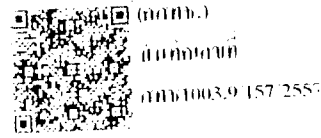
พ.ต.



(โกเมธ ประทีปทอง)

อกส.

- ๕ ก.ค. ๒๕๕๗



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุภิญญา กลางณรงค์ โทร ๕๐๖๑

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๑๕๗ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๗ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ วาระ ๔.๙ เรื่อง ร้องเรียนด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กรณีสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ ใช้สิทธิคัดค้านโต้แย้งคำสั่งทางปกครองของ สำนักงาน กสทช. ต่อเรื่องการออกอากาศรายการไทยแลนด์ กอล์ฟเทนนิส ซีซั่น ๓ ปี ๒๐๑๓ ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นต่อกรณีที่พิจารณาเห็นชอบข้อเสนอของสำนักงานเรื่องสมควรยืนยันคำสั่งกำหนดโทษปรับทางปกครองต่อบริษัท บางกอก เอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

“๑. ดิฉันเห็นว่า การเยียวยาต่อความเสียหายที่ก่อขึ้นกับการลงโทษทางปกครองตามมาตรา ๓๗ ไม่เกี่ยวข้องกัน ดังนั้น เหตุผลที่บริษัทฯ นำมาเป็นข้ออุทธรณ์ โดยอ้างว่ามีความตั้งใจเยียวยาแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่ได้แจ้งต่อคณะกรรมการส่งเสริมการค้ากับดูแลกันเองที่ดิฉันเป็นประธานนั้น จึงเป็นเพียงการดำเนินการที่แสดงความรับผิดชอบทางสังคม อีกทั้งกรณีที่อ้างเพิ่มเติมว่าสาขาวิชาชีพกิจการแพร่ภาพและกระจายเสียง ซึ่งบริษัทฯ เป็นสมาชิกอยู่ มีการดำเนินการในกรณีดังกล่าวแล้วนั้น ในทางปฏิบัติกลับมิได้ปรากฏว่ามีบทลงโทษใดที่เปิดเผยต่อสาธารณะหรือทำให้เป็นที่รับทราบโดยทั่วไปแก่ทั้งผู้ประกอบการหรือผู้ผลิตรายการ กรณีนี้จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการดำเนินการแก้ไขเยียวยาแต่อย่างใด

๒. ดิฉันยืนยันตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ซึ่งได้พิจารณาและมีมติเป็นเอกฉันท์ ให้สำนักงาน กสทช. ปรับทางปกครองแก่บริษัท บางกอก เอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด เนื่องจากการนำเสนอรายการดังกล่าวขัดต่อมาตรา ๓๗ แห่ง พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามที่คณะกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหารายการพิจารณาเห็นว่ารายการดังกล่าวมีเนื้อหาเป็นการดูหมิ่นศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของผู้เข้าแข่งขันเพื่อประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การนำผู้เข้าแข่งขันที่มีลักษณะซึ่งแพทย์ผู้เชี่ยวชาญวินิจฉัยว่า Autistic และเป็นมาแต่กำเนิดมาออกอากาศ ถือเป็นความจงใจในการนำจุดด้อยของผู้เข้าร่วมแข่งขันที่เจ็บป่วยมาให้เป็นที่น่าเวลายะเยาะ ขบขัน ข้ำเติม ทั้ง ๆ ที่ลักษณะของรายการควรเป็นการดึงเอาพรสวรรค์หรือความสามารถของผู้เข้าร่วมรายการมาเป็นจุดขาย ด้วยเหตุนี้ดิฉันจึงมีความเห็นว่าการออกอากาศเช่นนี้เข้าข่ายละเมิดหลักการด้านสิทธิมนุษยชนและก่อให้เกิดความเสื่อมทรามทางจิตใจของประชาชนอย่างร้ายแรง

/๓. ดิฉัน...

๓. ดิฉันสนับสนุนข้อพิจารณาของคณะอนุกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหารายการที่มีมติลงโทษปรับห้าแสนบาทว่าเป็นการลงโทษที่ไม่สูงเกินเหตุ เนื่องจากเป็นความผิดที่เกิดขึ้นซ้ำกันโดยรายการเดียวกันภายในระยะเวลาไม่ถึงหนึ่งปี โดยที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้มีมติพิจารณาโทษปรับทางปกครองเนื่องจากกระทำการอันขัดต่อมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการฯ และมีคำสั่งกำชับให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ โดยเคร่งครัด ตลอดระยะเวลาการประกอบกิจการไปแล้วครั้งหนึ่ง ประกอบกับเมื่อพิจารณาลักษณะพฤติการณ์แห่งการกระทำของผู้ถูกร้องเรียนว่าเป็นการกระทำ ความผิดอย่างต่อเนื่องตาม ข้อ ๑๙.๑ (๓) ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิดในกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ที่มีโทษทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว ประจักษ์ว่าเป็นฐานความผิดในลักษณะเดียวกัน อีกทั้งยังเป็นรายการเดียวกัน ดิฉันจึงเห็นชอบมติ กสท. ในการยืนยันโทษปรับทางปกครองแก่บริษัท บางกอก เอ็นเตอร์เทนเมนท์ จำกัด ตามเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย

(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.

เรียน เลขาธิการ กสท.

- ให้ รณอ. กสทช. พิจารณา
คดีเป็นคดีในส่วนที่ก่อตัว

ร.อ. ๕๒๑/๑๖๖๒๔

- ๘ ก.ค. ๒๕๕๗

เรียนคุณเลขา

นางพนมกมลพร ดิฉันได้/๕๗

ร.อ. ๕๒๑/๑๖๖๒๔

(โกเมธ ประทีปประจักษ์)
กสท.

- ๘ ก.ค. ๒๕๕๗