



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานรองประธาน กสทช. พันเอก นที ศุกลรัตน์ โทร. ๕๐๐๐

ที่ สทช ๑๐๐๓๒/ ๑๔๗ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

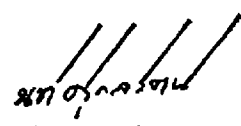
เรื่อง งตออกเสียงมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๑๘

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ กสทช. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๘ เรื่อง ร้องเรียนกรณี “ตอบโจทย์ประเทศไทย ตอน สถาบันพระมหากษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ” นั้น

ในการนี้ ผมมีข้อสังเกตต่อประเด็นในระเบียบวาระที่ ๔.๑๘ ในมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๗ เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ และส่งผลกระทบต่อในวงกว้างหลายมิติ และมีความเชื่อมโยงกับหลายหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ผมมีความเห็นว่า ควรมีการสอบถามถึงความคืบหน้า และกระบวนการที่ดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) ก่อนที่จะมีการพิจารณา วินิจฉัยตัดสิน เพื่อความรอบคอบ และมีข้อมูลครบถ้วนจากทุกภาคส่วน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและชอบธรรมแก่ผู้ถูกกล่าวหา ผมจึงขอออกเสียงในวาระดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาแนบความเห็นของผมไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๘ ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

พันเอก 
(นที ศุกลรัตน์)
ประธาน กสทช.

เรียน เลขาธิการ

แผนกวางแผนพัฒนา กสทช.

วันที่ ๓๒/๕๗/๒๕๕๗

พ.ต. 

(โกเมธ ประทีปทอง)

อกส.

- ๕ ส.ค. ๒๕๕๗



ที่ ศทช1003.9/172/2557
จาก (รองประธาน กศทช.) 08 ศ.ก.
2557 11:30
รับโดย (กศ.) เลขรับ 1853
08 ศ.ก. 2557 11:39

ที่ ศทช1003.9/172/2557
จาก (กศทช.) 08 ศ.ก. 2557 09:52
รับโดย (รองประธาน กศทช.) เลขรับ
1314
08 ศ.ก. 2557 09:54

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กศทช. สุภิญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒.๕๐๖๗
ที่ ศทช. ๑๐๐๓.๙/ ๐๗๒ วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กศทช. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗
เรียน ประธาน กศทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กศทช. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีการพิจารณาหลายวาระ ซึ่งดิฉันมีความเห็นต่างและขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กศทช. ดังนี้

วาระที่ ๔.๗ การอนุมัติผังรายการหลัก (ภายหลังแก้ไข) ของผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และประกอบกิจการโทรทัศน์เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

“การพิจารณาผังรายการหลักประจำปี ๒๕๕๗ ของบริษัท ไทยทีวี จำกัด (ช่องรายการ LOCA) พบว่าผู้รับใบอนุญาตได้ปรับปรุงผังรายการเป็นไปตามหลักเกณฑ์และประกาศของ กศทช. แล้วก็ตามแต่ในปัจจุบัน การออกอากาศรายการบางส่วนได้นำเสนอเนื้อหาสาระไม่สอดคล้องกับความเป็นช่องรายการที่จัดอยู่ในหมวดหมู่เด็ก เยาวชน และครอบครัว ซึ่งต้องเน้นการนำเสนอรายการที่ส่งเสริมการเรียนรู้ การศึกษาในวิทยาการสาขาต่างๆ รวมถึงรายการที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็ก เยาวชน หรือสมาชิกในครอบครัว ทั้งนี้เนื้อหารายการและเวลาออกอากาศจะต้องมีความปลอดภัยและเหมาะสมสำหรับเด็กและเยาวชนตลอดทุกช่วงเวลา ดังนั้นหากมีการร้องเรียน ผู้รับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการแก้ไขและรับผิดชอบต่อการแจ้งข้อมูลดังกล่าว”

วาระที่ ๔.๑๒ พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อติดตามและประเมินผลการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ ของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง ๕

“เนื่องจากการพิจารณาวาระนี้ เป็นผลจากมติที่ประชุม กศทช. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๗ เรื่อง แผนการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบกช่อง ๕ ซึ่งดิฉันได้สงวนความเห็นในการพิจารณาวาระดังกล่าว ด้วยเหตุผลว่า สถานีโทรทัศน์ช่อง ๕ ควรปรับตัวเข้าสู่รูปแบบและหลักเกณฑ์ของการเป็นโทรทัศน์บริการสาธารณะก่อน มิใช่เป็นการเสนอแผนงานมาว่าจะเป็นการยื่นปรับในอนาคต หากผ่านการประเมินของคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อติดตามและประเมินผล ดังนั้นดิฉันจึงขอสงวนความเห็นในการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานตามที่สำนักงานเสนอในครั้งนี้”

/ต. วาระที่ ...

วาระที่ ๔.๑๘ เรื่องร้องเรียน กรณี “ตอบใจหทัยประเทศไทย ตอน สถาบันพระมหากษัตริย์ ภายใต้รัฐธรรมนูญ”

“ดิฉันไม่อาจเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหารายการ ต่อการนำเสนอเนื้อหารายการตอบใจหทัยประเทศไทย ตอน สถาบันพระมหากษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ ของสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส ว่า เป็นการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ ตามมาตรา ๓๗ เนื่องจากมีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ด้วยเหตุผลดังนี้

๑. การออกอากาศรายการดังกล่าวทั้งห้าตอน เกิดขึ้นในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งสถานการณ์การเมืองเอื้ออำนวยให้เกิดการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นตามสิทธิเสรีภาพที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ อีกทั้งลักษณะเนื้อหาเป็นเชิงวิชาการ และไม่ปรากฏชัดเจนถึงคำพูดที่ก่อให้เกิดการล้มล้างการปกครองในระบบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ดังนั้นการใช้ดุลพินิจของกรรมการจึงจำเป็นต้องคำนึงถึงบริบท ดังกล่าวเป็นเบื้องต้น

๒. หากพิจารณาเอกสารประกอบและกระบวนการในการพิจารณาวาระดังกล่าวที่เกิดขึ้นในชั้นของคณะอนุกรรมการฯ เห็นว่าการนำเสนอเอกสารประกอบการพิจารณาวาระนี้ค่อนข้างมีความ สมบูรณ์ ยกเว้นเสียแต่รายงานของคณะทำงานพิจารณาเนื้อหารายการตอบใจหทัยประเทศไทยฯ ซึ่งที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๖ ได้มีมติแต่งตั้งคณะทำงานชุดดังกล่าว ดิฉันเห็นว่ากรรมการควรได้รับทราบผลการพิจารณา ประกอบการใช้ดุลพินิจในครั้งนี้ด้วย

๓. จากผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ พบว่า เสียงมีได้เป็นเอกฉันท์แต่อย่างใด กล่าว คือ มีอนุกรรมการเสียงข้างน้อยจำนวนสองเสียงที่เห็นว่า มิได้ขัดต่อมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการ ประกอบกิจการฯ ประกอบกับได้ให้เหตุผลที่ชี้แจงในเอกสารแนบซึ่งสมควรแก่การรับฟัง อีกทั้งในอนุกรรมการที่ เป็นเสียงส่วนใหญ่ยังเสนอบทลงโทษออกเป็นสามแนวทาง

๔. สำหรับกระบวนการพิจารณาในชั้นคณะอนุกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า ตัวแทนจาก องค์กรที่สำนักงานฯ เชิญมาให้ข้อมูลหรือข้อคิดเห็นนั้น นอกจากคำชี้แจงของนายสมชัย สุวรรณบรรณ (ผู้อำนวยการสถานีไทยพีบีเอส) แล้ว ส่วนแต่เป็นฝ่ายที่เห็นว่ารายการไม่เหมาะสม และมาจากหน่วยงานด้านความ มั่นคง ได้แก่ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร, สภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นต้น ซึ่งใน ประเด็นนี้มีข้อท้วงติงจากอนุกรรมการบางท่านที่เห็นว่าควรจะต้องฟังข้อมูลข้อคิดเห็นจากทั้งฝ่ายที่เห็นด้วย และไม่เห็นด้วย เพื่อประกอบเป็นหลักฐานที่พิสูจน์ได้อย่างชัดเจนว่าขัดต่อมาตรา ๓๗

๕. นอกจากนี้ดิฉันยังเห็นสอดคล้องกับหนังสือของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิ เสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา เลขที่ สว. (กมธ ๓) ๐๐๑๙/๕๘๐๘ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่ได้ส่งมายัง ผู้อำนวยการองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย โดยประธาน คณะกรรมการฯ เป็นผู้ลงนามได้เสนอความเห็นสรุปสาระสำคัญกล่าวคือ การยึดมั่นในการทำหน้าที่สื่อมวลชน

/รักษาความ ...

รักษาความเป็นอิสระแห่งวิชาชีพ ไม่อยู่ภายใต้อำนาจรัฐและอำนาจทุน ตลอดจนดำรงประโยชน์สาธารณะ เป็นสำคัญนั้น เป็นสิ่งที่ดี พร้อมทั้งมีข้อเสนอแนะในการกำหนดกลไกและแผนปฏิบัติการเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อความเชื่อถือในความเป็นสื่อสาธารณะ

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ดิฉันจึงไม่อาจเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ตามที่สำนักงานเสนอในวาระนี้”

วาระที่ ๔.๒๑ การทบทวนแผนการใช้จ่ายงบประมาณ (กลางปี) ภายใต้กรอบวงเงินจัดสรร อนุมัติต้นปี ด้านสายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ประจำปี ๒๕๕๗

“สืบเนื่องจากการทบทวนแผนการใช้จ่ายงบประมาณกลางปี สำนักงานได้นำเสนอตัวเลขการใช้จ่ายจากงบประมาณที่จัดสรรไว้ ๙๗๖ ล้านบาท จนกระทั่งถึงสิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ พบว่า มีการเบิกจ่ายรวมการผูกพันแล้ว จำนวน ๑๕๗.๓๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๑๓ ล้านบาท คงเหลือวงเงินงบประมาณรวม ๘๑๘.๕๗ ล้านบาท ทั้งนี้มีการปรับเพิ่ม ปรับลดวงเงินเบิกจ่าย ขอยกเลิกโครงการ ตลอดจนขอจัดทำโครงการเพิ่มเติม ดิฉันมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในการพิจารณา วาระดังกล่าว ดังนี้

๑. การเบิกจ่ายเงินต่ำกว่าแผนงบประมาณสะท้อนให้เห็นถึงการจัดทำแผนงานโครงการที่ไม่เหมาะสมกับระยะเวลาและกรอบอัตรากำลังที่สามารถจะดำเนินการได้ ซึ่งเป็นปัญหาที่ค้างคา มาเป็นระยะเวลาติดต่อกันหลายปีของสำนักงาน กสทช. โดยภาพรวมและมีแนวโน้มว่าอาจเกิดปัญหาเดียวกันนี้ ในช่วงปลายปีเนื่องจากยังมีโครงการที่ค้างโครงการไว้อีกจำนวนมาก ดิฉันเห็นว่าสำนักงานควรจะต้องทบทวนถึงสาเหตุและความล่าช้าในการดำเนินการและปรับปรุงประสิทธิภาพในการวางแผนโครงการ

๒. เนื่องจากมีการยกเลิกโครงการเผยแพร่ความรู้เพื่อสนับสนุนกระบวนการเปลี่ยนผ่านไปสู่การส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ ระบบดิจิทัลของสำนักงานนโยบายและวิชาการกระจายเสียงและโทรทัศน์ที่ตั้งงบประมาณไว้ถึง ๓๐ ล้านบาท ด้วยเหตุผลที่ว่า ผลสัมฤทธิ์ดังกล่าวมีความคล้ายกับการดำเนินการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ซึ่งดำเนินการสำนักกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล การยกเลิกโครงการกลางปีด้วยเหตุผลข้างต้น แสดงให้เห็นถึงการขาดภาพรวมในการบริหารจัดการโครงการโดยที่แต่ละสำนักหรือกลุ่มงานสามารถเสนอโครงการตามลำพังและไม่มีขอบเขตงานที่ชัดเจน ประกอบกับการขอตั้งโครงการใหม่เพิ่มเติมจำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการบังคับใช้กฎหมายประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ด้วยวงเงินจำนวนเท่ากัน ซึ่งเป็นคนละวัตถุประสงค์และยุทธศาสตร์อีกทั้งไม่มีการวางแผนโครงการก่อนล่วงหน้าแต่อย่างใด การดำเนินการในลักษณะเช่นนี้อาจถูกตีความโดยหน่วยงานตรวจสอบได้ว่า สำนักงาน กสทช. พยายามจัดทำโครงการต่าง ๆ เพื่อใช้จ่ายเงินให้ครบตามวงเงินที่ตั้งไว้

/๓. สำหรับโครง ..

๓. สำหรับโครงการใหม่ที่เร่งด่วนต้องดำเนินการกลางปี ประกอบด้วยโครงการสำคัญ สามโครงการได้แก่

๓.๑ โครงการสร้างการรับรู้ ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การเปลี่ยนผ่าน ไปสู่การรับส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล จำนวน ๒๓.๕ ล้าน นั้น ทั้งนี้เนื่องจาก แผนการประชาสัมพันธ์การเปลี่ยนผ่านฯ เป็นประเด็นที่ทุกกลุ่มให้ความสนใจติดตามเนื่องจากการรับรู้ของประชาชน ในเรื่องดังกล่าวยังอยู่ในวงจำกัดและไม่ชัดเจนในข้อมูล ดิฉันเห็นว่า สำนักงานควรทำแผนประชาสัมพันธ์ที่เป็นการ เผยแพร่ความรู้แก่ประชาชนอย่างเป็นระบบ คำนึงถึงวิธีการที่มีประสิทธิภาพและสามารถตอบสนองความ หลากหลายของทุกกลุ่ม

๓.๒ โครงการความร่วมมือการศึกษาด้านเทคนิคผลการรับส่งสัญญาณวิทยุ โทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล วงเงิน ๑๖.๕ ล้านบาท

๓.๓ โครงการความร่วมมือการศึกษาผลการรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบ ดิจิทัล วงเงิน ๑๔ ล้านบาท

ดิฉันเห็นว่า โครงการดังกล่าวควรมีการศึกษาการรับชมจากมุมของผู้บริโภคในทุก แพลตฟอร์ม เพื่อให้เห็นถึงปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขในการรับชมตลอดจนควรนำผลการศึกษาในแต่ละ ช่วงเวลามาเป็นส่วนหนึ่งของข้อมูลในการเผยแพร่ให้ความรู้กับประชาชนแทนที่จะเป็นการนำเสนอรายงานเพียงหนึ่ง ฉบับตามที่ปรากฏในตัวชี้วัดของแต่ละโครงการ

วาระที่ ๕.๒๒ โครงการอบรมต่างประเทศจำนวน ๓ หลักสูตร

“ตามที่สำนักงานได้เสนอหลักการโครงการจัดการอบรมหลักสูตรต่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓ โครงการ อันประกอบด้วยการเดินทางเข้าร่วมอบรม ณ ประเทศเยอรมนี-อิตาลี, ประเทศญี่ปุ่น และสหราชอาณาจักร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพของบุคลากรของสำนักงาน นั้น ดิฉันเห็นความสำคัญ ในหลักการของการเสริมสร้างความรู้เพื่อมาสนับสนุนการปฏิบัติงานของบุคลากรให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตามที่ผ่านมาสำนักงานได้ดำเนินการโครงการอบรมในต่างประเทศลักษณะดังกล่าวมาอย่างต่อเนื่อง ติดต่อกันมาหลายหลักสูตร และพบว่าบางหลักสูตรเป็นการดำเนินการในลักษณะเดิมตลอดจนคัดเลือกผู้เข้าร่วมใน ลักษณะโควตาของแต่ละกลุ่มงาน ดิฉันจึงเห็นว่า สำนักงานควรมีการประเมินประสิทธิผลของแต่ละหลักสูตรใน ช่วงเวลาที่ผ่านไป รวมถึงวิเคราะห์ความจำเป็นว่าพนักงานกลุ่มใดควรได้รับการเสริมสร้างศักยภาพ หรือความรู้ในเรื่องใดอันจะเป็นประโยชน์ต่อภารกิจและเป้าหมายในการกำกับดูแลขององค์กรมากกว่าการกำหนด หลักสูตรตามประเพณีปฏิบัติ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย

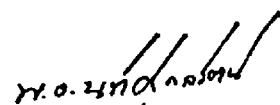
เรียน กสท. (๒๖/๕๗)

นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์
กสทช.
เรียน คณะกรรมการ กสท.
- ให้ กสทช. กสทช.
พิจารณาเป็น
กรณีพิเศษ

ท.ต. 

(โกเมธ ประทีปทอง)

- ๘ ส.ค. ๒๕๕๗

ท.อ. 

- ๘ ส.ค. ๒๕๕๗