



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กททช. สุภิญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒, ๕๐๖๗

ที่ สทท. ๑๐๐๓.๙/ ๑๔๗ วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นเรื่องการไม่รับรองมติประชุม กททช. ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗  
เรียน ประธาน กททช.

สืบเนื่องจากการประชุม กททช. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗ ได้มีการพิจารณารับรองรายงานการประชุม กททช. ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๗ ในวาระที่ ๓.๙ เรื่อง ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๗/๒๕๕๗ ดิฉันได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า ขอไม่รับรองวาระเพื่อทราบดังกล่าว ด้วยเหตุผลดังนี้

“ดิฉันไม่อาจรับรองวาระเพื่อทราบนี้ได้เนื่องจากได้รับทราบข้อมูลเพิ่มเติมที่แสดงให้เห็นถึงความบกพร่องต่อการดำเนินการที่ล่าช้าของสำนักงานในการส่งหนังสือที่ คสช.(กย)/๖๐๖ เรื่องขอสอบถามแนวทางปฏิบัติในการประกอบกิจการโทรทัศน์ โดยใจความสำคัญในหนังสือเป็นการสอบถามถึงความเกี่ยวข้องของมติ กททช. เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ กับ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๗/๒๕๕๗ ทั้งนี้หากพิจารณาจากข้อเท็จจริงพบว่า สำนักงานได้ลงเลขรับหนังสือฉบับนี้ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งสามารถบรรจุเป็นวาระเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุม กททช. ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๗ แต่กลับไม่พบว่ามี การดำเนินการวาระดังกล่าวแต่อย่างใด มีเพียงการบรรจุวาระเพื่อทราบที่ ๓.๙ เรื่อง ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๗/๒๕๕๗ ซึ่งในที่ประชุมได้มีการอภิปรายสอบถามถึงความเกี่ยวเนื่อง กลับมิได้รับคำชี้แจงจากสำนักงานแต่อย่างใด ดิฉันเห็นว่า ความบกพร่องของสำนักงานต่อกรณีนี้ อาจส่งผลให้เกิดข้อโต้แย้งทางกฎหมายถึงเหตุผลในการไม่ตอบสนองต่อเรื่องที่มีความสำคัญ จำเป็นและเร่งด่วน อันมีผลกระทบต่อสาธารณะในวงกว้าง”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กททช. ด้วย

(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กททช.

เรียน คุณมนตรี  
11:๑๖ นพ.ณัฐพร ลภ.  
ดร. ศ./ธ

เรียน นายอนุช กทท.  
- ๒๕ กย. กททช.  
ห้องทศที่ประชุมพร้อม  
ที่เก็บไว้

พ.ด.   
(โกเมธ ประทีปทอง)  
อกส.  
- ๕ ก.ย. ๒๕๕๗

พ.อ.   
- ๕ ก.ย. ๒๕๕๗



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุภิญญา กลางณรงค์ โทร ๕๐๖๒ ๕๐๖๗

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/ ๑๙๙ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗ ได้มีการพิจารณาวาระการประชุมหลายวาระซึ่งดิฉันเห็นต่างจากมติที่ประชุม จึงขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ดังนี้

### วาระที่ ๕.๑๑ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรศัพท์ พ.ศ....

“ดิฉันเห็นว่า ร่างประกาศฉบับนี้ มีช่องโหว่ในการตีความ โดยเฉพาะข้อ ๗ ของร่างประกาศที่กำหนดว่า “...โดยห้ามให้บริการโทรศัพท์ที่เป็นการทั่วไปไปเผยแพร่ซ้ำในหมวดหมู่บริการโทรศัพท์อื่นๆ ตามประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการจัดลำดับบริการโทรศัพท์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ทั้งนี้การจัดลำดับการให้บริการโทรศัพท์ที่เป็นการทั่วไป ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ...”

ข้อความข้างต้นอาจนำไปสู่การตีความที่ส่งผลให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบ กับผู้ได้รับอนุญาตตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรศัพท์ พ.ศ.๒๕๕๑ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริษัท บางกอกเอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด ซึ่งกำลังเป็นกรณีพิพาทกับ กสทช. ในเรื่องการขยายระยะเวลาการสิ้นสุดการทำหน้าที่เป็นผู้ประกอบกิจการโทรศัพท์ที่เป็นการทั่วไปของผู้ให้บริการโทรศัพท์ภาคพื้นดินในระบบแอนะล็อก ทั้งนี้ดิฉันเห็นว่า ผู้ให้บริการโทรศัพท์ภาคพื้นดินในระบบแอนะล็อกหากสิ้นสุดการทำหน้าที่เป็นผู้ประกอบกิจการโทรศัพท์ที่เป็นการทั่วไปตามมติ กสทช. และประสงค์จะออกอากาศในกิจการโทรศัพท์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่จะต้องขอรับใบอนุญาตและปฏิบัติตามประกาศที่เกี่ยวข้องกับบริการโทรศัพท์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่โดยเคร่งครัด”

วาระที่ ๕.๑๒ การพิจารณาหนังสือตอบบริษัท บางกอกเอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด และหนังสือตอบฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการประกอบกิจการโทรศัพท์

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมในการพิจารณาวาระนี้ โดยเฉพาะประเด็นเรื่องการพิจารณาหนังสือที่ คสช.(กย)/๖๐๖ เรื่องขอสอบถามแนวทางปฏิบัติในการประกอบกิจการโทรศัพท์ ที่ถูกทำให้เกิด

/ความล่าช้า ...

ความล่าช้าอันถือเป็นความบกพร่องของสำนักงาน ทั้งนี้เนื่องจาก สำนักงานได้รับหนังสือฉบับดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งสาระในหนังสือเป็นเรื่องสำคัญ จำเป็นเร่งด่วนและมีผลกระทบต่อสาธารณะในวงกว้าง ดังนั้นสำนักงานควรนำเสนอให้บอร์ดพิจารณาในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ หรือการส่งหนังสือเวียนด่วนที่สุดเพื่อให้กรรมการพิจารณาทันทีภายหลังจากที่สำนักงานได้รับหนังสือ

นอกจากนี้ดิฉันยังเห็นว่า การประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เกี่ยวเนื่องกับประกาศ คำสั่งที่ ๒๗/๒๕๕๗ เนื่องจากในวันดังกล่าวนั้นนับเป็นการประชุมบอร์ดที่มีความพิเศษ เนื่องจากพิจารณาเพียงสองวาระเท่านั้น ได้แก่ วาระ ๔.๑ เรื่องการแจ้งยืนยันช่องรายการและโครงข่ายแบบ บอกรับสมาชิก ซึ่งเน้นที่ประกาศ คสช.ฉบับที่ ๒๗/๒๕๕๗ โดย สำนักงานได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา การดำเนินการของช่องรายการและโครงข่ายภายใต้คำสั่ง คสช. และตามด้วยการพิจารณาวาระที่ ๔.๒ เรื่อง การขยายเวลาการเป็นผู้ประกอบกิจการโทรทัศน์ที่เป็นกรทั่วไป ประกอบกับในวาระ ๔.๒ ได้มีการระบุถึงการออกประกาศ คสช. ฉบับที่ ๒๗/๒๕๕๗ ไว้ในวาระด้วย ดังนั้น การพิจารณาวาระจึงเกิดขึ้นบนบริบทของการรับรู้และตระหนักในประกาศ คสช. ฉบับที่ ๒๗/๒๕๕๗ หลังจากนั้น ที่ประชุม กสท. ยังได้รับทราบและพิจารณาวาระที่เกี่ยวข้องกับประเด็นข้างต้นอีกหลายครั้ง ได้แก่ การประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๕ เรื่องการดำเนินคดีปกครองหมายเลขดำที่ ๖๘๖/๒๕๕๗ ผลประชุมได้เห็นชอบการ กำหนดแนวทางการดำเนินคดีปกครองระหว่าง ผู้ฟ้องคดี กับ ผู้ถูกฟ้องคดี, อีกทั้งยังมีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๔ เรื่อง การเข้าเป็นคู่ความร่วมในคดีปกครองหมายเลขดำที่ ๖๘๖/๒๕๕๗ ของไทยพีบีเอส เป็นต้น

ดังนั้น ดิฉันจึงเห็นว่า ในหนังสือตอบข้อหารือไปยัง คสช.และบริษัท บางกอกฯ สำนักงานควรแจ้งให้ทราบถึงแนวทางการพิจารณาและมติ กสท. ในห้วงเวลาที่ผ่านมาอย่างชัดเจนและไม่ขัดแย้งกับการดำเนินการที่ผ่านมา”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย

เรียน กสท. / กสท.

11/๑๑/๒๕๕๗  
ดร. กช./ธพ

พ.ต. / ธพ

(โกเมธ ประทีปทอง)

- ๕ ก.ย. ๒๕๕๗

  
(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)  
กสทช.

เรียน เลขาธิการ กสท.  
- ให้ ททบ. กสทช. พิจารณา  
คดีเป็นไปในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ท.อ. พท. / กช. / ธพ  
๕ ก.ย. ๒๕๕๗