

ที่ สทช.1003.8/81/2559

จาก (รองประธาน กสทช.) 18 เม.ย.

2559 12:08

รับโดย (กส.) เลขรับ 1104

19 เม.ย. 2559 09:13

ที่ สทช.1003.8/81/2559

จาก (กสทช.) 30 มี.ค. 2559 14:05

รับโดย (รองประธาน กสทช.)

เลขรับ 664

30 มี.ค. 2559 15:27



(กสทช.)
บันทึกเลขที่
กทช1003.8/81/2559



บันทึกข้อความ

สำนักงาน กสทช. ผศ.ดร.อวิชัย จิตรภาษณ์นันท์ โทร. ##๕๐๔๘

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๘/ ๘๑

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตต่อ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระ ที่ ๔.๒๔

เรื่อง เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องร้องเรียน ขอให้ตรวจสอบระยะเวลาการออกอากาศโฆษณาของสถานีวิทยุ

โทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ ในระบบแอนะล็อก

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๔ เรื่อง เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องร้องเรียน ขอให้ตรวจสอบระยะเวลาการออกอากาศโฆษณาของสถานีวิทยุโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ ในระบบแอนะล็อก ซึ่งที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินกระบวนการ ขั้นตอนทางปกครองให้ครบถ้วน แล้วนำเสนอต่อที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาอีกครั้งนั้น ผมมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

จากการที่มีผู้ร้องเรียนขอให้ตรวจสอบระยะเวลาการออกอากาศโฆษณาของสถานีวิทยุโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ ในระบบแอนะล็อก ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการตรวจสอบแล้วพบว่ามีการโฆษณาสินค้าและบริการเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดในหลายช่วงเวลา โดยในบางช่วงเวลามีการโฆษณาสินค้าและบริการถึง ๒๐.๐๘ นาที ซึ่งระยะเวลาดังกล่าว ถือเป็นระยะเวลาที่สูงมากโดยมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑¹ ได้วางหลักให้การโฆษณาสินค้าและบริการนั้นกระทำ得不เกินชั่วโมงละสิบสองนาทีครึ่ง เมื่อรวมเวลาการโฆษณาสินค้าและบริการตลอดทั้งวันเฉลี่ยแล้วต้องไม่เกินชั่วโมงละสิบนาทีนั้น

ผมมีความเห็นว่า การเตือนผู้ประกอบการในกรณีที่เป็นการทำผิดโดยการโฆษณาสินค้าและบริการเกินระยะเวลาที่กำหนดดังกล่าว สมควรแจ้งเตือนแก่ผู้ประกอบการทุกรายโดยทั่วกัน เพราะวิธีการตรวจพบการกระทำผิดชี้ให้เห็นถึงความเป็นไปได้สูงที่ช่องอื่น ๆ อาจมีการกระทำผิดในรูปแบบเดียวกัน ดังนั้น การเตือนสถานีวิทยุโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง ๓ เพียงรายเดียวจึงไม่เพียงพอ เนื่องจากเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายอื่น ๆ กระทำผิดในลักษณะเดียวกันไปเรื่อย ๆ จนกว่าจะถูกตรวจสอบพบและถูกตักเตือน ผมจึงเห็นว่า สำนักงาน กสทช. ควรออกคำสั่งเตือนไปยังผู้ประกอบการทุกรายโดยทั่วกันด้วย

¹ มาตรา ๒๓ ในการประกอบธุรกิจ ให้ดำเนินการหารายได้โดยการโฆษณาการบริการธุรกิจ การจัดเก็บค่าสมาชิก หรือโดยวิธีอื่นใดได้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งที่มีการโฆษณาและการบริการธุรกิจให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะและระยะเวลาสูงสุดในการโฆษณาและการบริการธุรกิจ แต่ทั้งนี้จะกำหนดการโฆษณาและการบริการธุรกิจได้ไม่เกิน ชั่วโมงละสิบสองนาทีครึ่ง โดยเมื่อรวมเวลาโฆษณาตลอดทั้งวันเฉลี่ยแล้วต้องไม่เกินชั่วโมงละสิบนาที

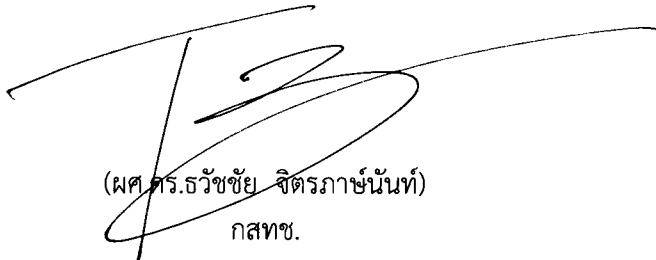
ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งที่มีการบอกรับสมาชิกหรือเรียกเก็บค่าบริการอื่นให้นำความในมาตรา ๒๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ผู้รับใบอนุญาตอาจแก้ไขเปลี่ยนแปลงอัตราค่าสมาชิก หรือค่าบริการ และเงื่อนไขในการให้บริการของผู้รับใบอนุญาตได้ภายในหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตามวรรคสามแต่ต้องไม่กระทบกระเทือนสิทธิของสมาชิกภายในกำหนดระยะเวลาตามข้อตกลงที่มีอยู่เดิม

ในการประกาศหลักเกณฑ์ตามวรรคสองและวรรคสาม ให้คณะกรรมการคำนึงถึงต้นทุนในการให้บริการและการให้เป็นธรรมในการแข่งขันระหว่างผู้รับใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ และการให้เป็นธรรมแก่ผู้รับใบอนุญาตกับผู้บริโภคประกอบด้วย

ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบและไม่ให้เป็นการเปิดโควตาให้ผู้ประกอบการแต่ละรายกระทำผิดจนกว่าจะถูกตักเตือน ซึ่งเป็นสิ่งไม่ถูกต้องดังที่ได้กล่าวมาแล้วนั้น และยังเป็นกรกระทำที่เอาเปรียบผู้บริโภคซึ่งอาจมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้บริโภค ทั้งนี้ ตามข้อ ๕ แห่งประกาศ กสทช. เรื่อง การกระทำที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๕²

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของฉบับนี้ที่ปรากฏในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย



(ผศ.ดร.รัชชัย จิตรภาษนันท์)
กสทช.

เรียน 1๐๖๑๙๓ กสท.

- ให้ สนว. กสทช.
ทบทวนพิจารณา
ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ท.อ. ๒๖๓

เรียน คุณอรรถวิไล

และคุณกมลพัฒน์ ครับ.

ท.ค.

(โกเมธ ประทีปทอง)
ผช.เลขาธิการ กสทช.

๑ ๙ มิ.ย. ๒๕๕๕

² ข้อ ๕ การดำเนินการในลักษณะดังต่อไปนี้ ถือเป็นกรเอาเปรียบผู้บริโภค โดยการอาศัยการใช้เครือข่ายหรือการโฆษณาอันมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ

(๘) การออกอากาศรายการโดยมีการโฆษณาบริการหรือสินค้าเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดหรือบ่อยครั้งที่เป็นผลให้ผู้บริโภครับชมรายการอย่างไม่ต่อเนื่อง



ที่ สทช1003.9/61/2559

จาก (กสทช.) 21 เม.ย. 2559 13:50

รับโดย (รองประธาน กสทช.)

เลขรับ 765

22 เม.ย. 2559 08:36



(กสทช.)

ปี ๒๕๕๙

กท1003.9/61/2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุภิญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๐๖๑

วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช.ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ดิฉันได้พิจารณาและขอเปิดเผยความเห็นในวาระที่ ๔.๕ เรื่อง การอนุมัติผังรายการหลัก ประจำปี ๒๕๕๙ ของสถานีวิทยุกระจายเสียงเพื่อการเกษตร ระบบเอเอ็ม ความถี่ ๑๓๘๖ KHz ภายหลังจากแก้ไขปรับปรุงตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“ดิฉันขอยืนยันความเห็นตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๑๒ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๑๕ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ บันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๒๒ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙ กรณีการอนุมัติผังรายการหลักประจำปีของผู้มีสิทธิประกอบกิจการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งในประเด็นเรื่องการปรับตัวเพื่อปฏิบัติตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยให้มีสัดส่วนรายการตามประเภทการให้บริการตามกฎหมาย และรายละเอียดข้อเท็จจริงข้างต้น ควรผูกพันการพิจารณาความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ตามที่กฎหมายกำหนด

นอกจากนี้ดิฉันเห็นว่า การแก้ไขปรับปรุงผังรายการยังไม่เป็นไปตามข้อ ๑๐ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้ต้องมีบริการเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคนพิการและคนด้อยโอกาส อย่างน้อยวันละหกสิบนาที กล่าวคือ รายการความรู้ผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ ซึ่งออกอากาศในวันจันทร์ถึงวันเสาร์ ระหว่างเวลา ๐๗.๓๐ - ๐๗.๕๕ น. และ ๑๔.๐๐ - ๑๔.๒๕ น. มีระยะเวลาการออกอากาศรายการเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคนพิการและคนด้อยโอกาสรวมแล้วน้อยกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนด”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย

เรียน คุณอรรถวิวัฒน์

นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์

พ.ศ. / ม.ค.

(โกเมธ ประทีปทอง)

ผู้ช่วยเลขานุการ กสทช.

ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขานุการ กสทช.

๒๕ เม.ย. ๒๕๕๙

(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.

เรียน | ดร.วิวัฒน์

- น.อ. กสทช.

ห้องทศปช.นิคม

ในสถานที่เกิดมื่อ

ท.อ. ชก

๒๒ เม.ย. ๒๕๕๙

ที่ สทช1003.9/61/2559

จาก (รองประธาน กสทช.) 25 เม.ย.

2559 09:13

รับโดย (กส.) เลขรับ 1151

25 เม.ย. 2559 10:23