



บันทึกข้อควร เมือ 07 ก.ค. 2559 16:02

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ.ดร.รัชชัย จิตรภาษนันท์ โทร. ๕๐๔๘
ที่ สทช ๑๐๐๓.๘/ ๑๔๑ วันที่ ๗) กรกฎาคม ๒๕๕๙
เรื่อง ข้อสังเกตต่อ ที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๗
เรื่อง เรื่องร้องเรียนกรณีการตรวจสอบพบการออกอากาศของช่องรายการ PEACE TV ประจำเดือน
มีนาคม ๒๕๕๙ มีเนื้อหาไม่เหมาะสม

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พิจารณาตามระเบียบวาระที่ ๔.๗ เรื่อง เรื่องร้องเรียนกรณีการตรวจสอบพบการออกอากาศของช่องรายการ PEACE TV ประจำเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ มีเนื้อหาไม่เหมาะสม ซึ่งที่ประชุมได้มีมติว่า เนื้อหารายการ “เข้าใจตรงกันนะ” ที่ออกอากาศเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เวลาประมาณ ๑๙.๐๐ น. รายการ “เข้มข้าวตอก” ที่ออกอากาศเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙ เวลาประมาณ ๐๐.๑๙ น. รายการ “ห้องข่าวเล่าเรื่องคำ” ที่ออกอากาศเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ เวลาประมาณ ๑๙.๔๗ น. และเนื้อหารายการ “เข้มข้าวตอก” ที่ออกอากาศเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เวลาประมาณ ๐๐.๑๑ น. ทางช่องรายการ พีช ทีวีนัน เข้าข่ายเป็นการกระทำที่ขัดต่อประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๗/๒๕๕๗ และ ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๑๐๓/๒๕๕๗ และบันทึกข้อตกลง (MOU) ที่บริษัท พีช เทเลวิชั่น จำกัด ทำกับสำนักงาน กสทช. ซึ่งเป็นเงื่อนไขการประกอบกิจการโทรทัศน์ จึงเป็นการขัดต่อเงื่อนไขการประกอบกิจการโทรทัศน์ตามข้อ ๑๔ (๒๗) ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๕ และได้มีคำสั่งแจ้งเตือนให้ช่องรายการ PEACE TV แก้ไขการกระทำในลักษณะดังกล่าวมาแล้วหลายครั้ง แต่ช่องรายการ PEACE TV ไม่ปฏิบัติตามและยังคงฝ่าฝืนคำสั่งดังกล่าวเรื่อยมา ดังนั้น กสท. จึงเห็นควรให้มีคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตเป็นระยะเวลา ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งและหากยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าวอยู่อีก จะใช้มาตรการทางปกครองที่สูงขึ้นต่อไปนั้น ผมมีข้อสังเกต ดังต่อไปนี้

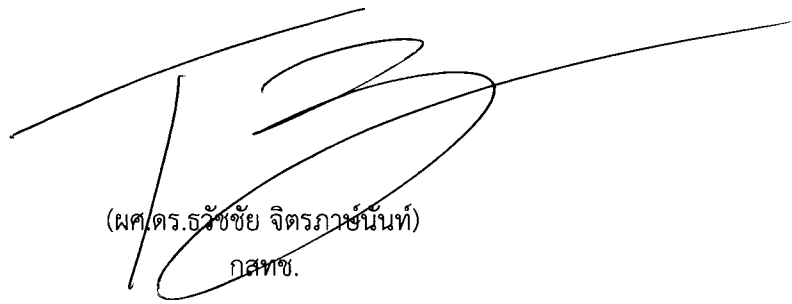
สถานการณ์ในปัจจุบันนี้ ช่องโทรทัศน์การเมืองในลักษณะที่เป็นอยู่ เป็นสิ่งที่แตกต่างจากแนวปฏิบัติทั่วโลก และกำลังสร้างปัญหาให้ประเทศในระยะยาว หากเป็นเช่นนี้ต่อไปเรื่อย ๆ ก็ส่งผลกระทบต่อประเทศเกิดความแตกแยกและวุ่นวายอย่างไม่จบสิ้น อย่างไรก็ตาม การปิดกั้นไม่ให้มีการแสดงความคิดเห็นทางการเมืองเช่นนั้น ไม่ใช่วิธีการแก้ปัญหาที่ถูกต้อง เนื่องจากการปิดกั้นการแสดงความคิดเห็นโดยสิ้นเชิงจะทำให้ความเห็นที่เป็นประโยชน์ถูกปิดกั้นไปด้วย ด้วยเหตุนี้ การหาวิธีการจัดสรรให้ประชาชนได้รับข้อมูลที่ครบถ้วนรอบด้านจากทุกฝ่าย จึงเป็นทางออกที่ดีทางออกหนึ่ง ดังเช่นในแนวทางของต่างประเทศที่กระทำโดยจัดให้มีการโต้แย้งอย่างเปิดเผยและไม่ปิดกั้นโดยสื่อมวลชนที่เป็นกลาง เพื่อให้ประชาชนได้รับความเห็นจากทุกฝ่าย เช่น ในกรณีของ BBC ที่นำเสนอข่าวกรณี Brexit โดยจัดให้มีการแสดงความคิดเห็นจากทั้งฝ่ายสนับสนุนและฝ่ายต่อต้าน หรือในกรณีของสหรัฐอเมริกาที่นำผู้สนับสนุนทางการเมืองจากฝั่งต่าง ๆ มาแสดงความคิดเห็นออกอากาศในช่วงเลือกตั้ง ซึ่งการกระทำดังกล่าว เป็นการกระทำที่เปิดเผยและโปร่งใสว่าสื่อใดให้การสนับสนุนทางการเมืองแก่ฝ่ายใด ไม่ใช่ในลักษณะของการแสดงตัวว่าเป็นกลาง แต่แท้จริงแล้วสนับสนุนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งและสอดแทรกความเห็นลำเอียง ดังเช่นที่เป็นอยู่ในสถานการณ์ปัจจุบันของไทย

การแก้ปัญหาโดยห้ามไม่ให้มีการเมืองหรือครอบครัวมาถือนหรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับช่องทีวีสามารถถูกหลบเลี่ยงได้ง่ายโดยเฉพาะในสภาวะแบบไทย ๆ โดยใช้ตัวแทนมาถือนไว้ จึงต้องมีกลไกที่แยบยลกว่านี้มาป้องกัน หน้าที่หลักอย่างหนึ่งของสื่อมวลชน คือ การทำให้ประชาชนได้รับข้อมูลครบถ้วนและรอบด้าน

แต่ในปัจจุบัน หากฝ่ายการเมืองใดมีงบประมาณมากพอก็สามารถที่จะเป็นเจ้าของช่องโทรทัศน์ได้จำนวนมาก ไม่จำกัด ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาความแตกแยกกลุกลามในอนาคต ทางออกหนึ่งของปัญหานี้หากทำตามแบบมีโออาซิฟในต่างประเทศไม่ได้ คือ จัดให้ฝ่ายการเมืองทุกฝ่ายได้มีช่องทางการออกอากาศทางการเมืองอย่างเท่าเทียมกัน โดยอาจจัดให้มีช่องโทรทัศน์สาธารณะช่องหนึ่งที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประชาสัมพันธ์ทางการเมือง โดยเฉพาะ ซึ่งอาจให้ทุกพรรคการเมืองมีสิทธิในการออกอากาศแบบสลับช่วงเวลาอย่างเท่าเทียมกันเพื่อไม่ให้ผู้บริโภคได้รับข่าวสารเพียงด้านเดียวอยู่ตลอดเวลา ดังที่ผมได้ทำข้อสังเกตต่อการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๖ แล้ว

อนึ่ง กรณีช่องรายการ PEACE TV ที่ผ่านมานั้น เป็นกรณีหนึ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงปัญหาเรื้อรังของโทรทัศน์การเมืองในประเทศไทย ซึ่งหากไม่ได้รับการแก้ไข ก็ส่งผลกระทบต่อความรุนแรงทางการเมืองในอนาคตอันส่งผลเสียต่อประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุมเพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย



(ผศ.ดร.วัชชัย จิตรภาษนันท์)
กสทช.

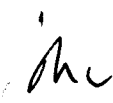
เรียน นายอนุช กุลพ.
- ให้ รณว. กสทช. สืบค้น
ความเห็นฉบับร่างที่เกี่ยวข้อง

ท.อ. ๒๕๓

- ๗ ก.ค. ๒๕๕๙

เรียน คุณอนุช ๑

แนบเอกสารที่: ๒๒ ก.ค.

พ.ต. 
(โกเมธ ประทีปทอง)
ผู้ช่วยเลขานุการ กสทช.
ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขานุการ กสทช.

- ๗ ก.ค. ๒๕๕๙

ที่ สทช1003.8/141/2559
จาก (ร้องประธาน กสทช.) ๐๗ ก.ค.
2559 16:28
รับโดย (กส.) เลขรับ 1689
๐7 ก.ค. 2559 16:28



บันทึกข้อความ

06 ก.ค. 2559 13:07

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๑๑๗ วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้มีการพิจารณาวาระ ๔.๗ เรื่องร้องเรียนกรณีการตรวจสอบพบการออกอากาศของช่องรายการ PEACE TV ประจำเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ มีเนื้อหาไม่เหมาะสม ซึ่งดิฉันได้ส่งความเห็นในการพิจารณาวาระดังกล่าว โดยมีเหตุผลสนับสนุนดังนี้

๑. ในแง่ของเนื้อหารายการ ดิฉันเห็นว่า เนื้อหารายการที่ออกอากาศตามวันเวลาดังกล่าว เป็นการวิจารณ์ร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีทั้งฝ่ายที่สนับสนุนและคัดค้านบนฐานของเหตุผล การนำเสนอเนื้อหาเช่นนี้ถือเป็นเรื่องสำคัญในระบอบประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบรรยากาศทางการเมืองที่ยังไม่มีฝ่ายค้านที่คอยทำหน้าที่ตรวจสอบถ่วงดุลทางการเมือง สื่อมีบทบาทอย่างยิ่งในการทำหน้าที่ดังกล่าวอย่างรอบด้าน การทำหน้าที่ของสื่อมวลชนในการนำเสนอเนื้อหาในกรณีนี้จึงไม่ได้กระทบต่อความมั่นคงของรัฐตามองค์ประกอบของมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ฯ ทั้งนี้ ดิฉันมีข้อกังวลใจในเรื่องลีลาและการใช้คำพูดของผู้ดำเนินรายการที่มีลักษณะคล้ายไฮปาร์ค หรือมีการใช้ถ้อยคำที่ไม่เหมาะสมในการกล่าวพาดพิงถึงบุคคลที่สาม หรือฝ่ายที่มีความเห็นแตกต่างกันในลักษณะที่อาจเป็นการดูหมิ่นศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ซึ่งมีแนวโน้มนำไปสู่การเข้าข่ายการใช้ถ้อยคำเพื่อสร้างความเกลียดชัง (Hate speech) อย่างไรก็ตาม ในกรณีนี้ ดิฉันยังเห็นว่าไม่เข้าข่ายองค์ประกอบดังกล่าว และแม้ว่า การนำเสนอเนื้อหารายการของผู้รับใบอนุญาตจะเข้าข่ายองค์ประกอบดังกล่าว การพิจารณาโทษปรับทางปกครองควรต้องเป็นไปตามลำดับขั้น ได้แก่ ลำดับขั้นโทษปรับทางปกครองก่อนที่จะพิจารณาการสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามลำดับ

๒. ในแง่ของจุดยืนทางการเมืองของผู้รับใบอนุญาตที่มีการเลือกข้างทางการเมือง ดิฉันมีความเห็นว่าเป็นสำนักงาน กสทช.ควรวางแนวทางการกำกับช่องรายการทุกช่องรายการ เพื่อป้องกันการเลือกปฏิบัติกับผู้รับใบอนุญาตเฉพาะบางรายเท่านั้น และดิฉันได้เคยนำเสนอเรื่องนี้ในการพิจารณาวาระที่เกี่ยวข้องหลายครั้ง นอกจากนี้ ดิฉันยังเห็นสอดคล้องกับรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งได้มีการพิจารณาเรื่องสิทธิพลเมืองและเสรีภาพของสื่อมวลชน กรณี กสท.มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตออกอากาศสถานีโทรทัศน์ดาวเทียมช่องรายการ พีช ทีวี ในครั้งนี้ ได้มีผู้ร้องเรียนต่อ กสม. ว่า กสท. ได้มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตสถานีโทรทัศน์ พีช ทีวี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ โดยอ้างว่ารายการที่ออกอากาศฝ่าฝืนประกาศ คสช. ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ และฉบับที่ ๑๐๓/๒๕๕๗ และละเมิดบันทึกข้อตกลงระหว่างบริษัทฯ กับ กสทช. ในข้อกล่าวหาให้ข้อมูลข่าวสาร ยั่วยุ ปลุกปั่นสร้างความแตกแยกในราชอาณาจักร

รายงานผลการตรวจสอบฯ ได้เสนอมาตรการแก้ไขปัญหามาโดยเสนอให้ กสท.พิจารณาวางหลักเกณฑ์เป็นแนวปฏิบัติในการพิจารณาลักษณะของเนื้อหารายการที่ห้ามมิให้ออกอากาศตามนัยมาตรา ๓๗ แห่ง

พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงฯ และตามประกาศ คสช.ฉบับที่ ๙๗ เพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการของผู้ประกอบการโทรทัศน์และสาธารณชน รวมทั้งวางหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษทางปกครองให้มีความเหมาะสมตามความผิดและมีมาตรฐานการพิจารณาในกรณีการกระทำความผิดอย่างเดียวกัน ทั้งนี้เพื่อเป็นการถ่วงดุลระหว่างการใช้กฎหมายกับสิทธิเสรีภาพของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ดิฉันจึงเห็นว่า กสท.ควรพิจารณาแนวทางตามข้อเสนอแนะของ กสม. ดังกล่าวโดยเร็ว”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)
กสทช.

เรียน เลขาธิการ กสท.

- ให้ รณง. กสทช. พิจารณา
มติเป็นผลในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ร.อ. ๖๖๗

- ๗ ก.ค. ๒๕๕๙

ที่ สทช1003.9/117/2559
จาก (รองประธาน กสทช.) 07 ก.ค.
2559 12:00
รับ โดย (กส.) เลขรับ 1683
07 ก.ค. 2559 12:44

เรียน รองเลขาธิการ กสท.

ให้ รณง. กสทช. พิจารณา

พ.ต. 

(โกเมธ ประทีปทอง)
ผู้ช่วยเลขานุการ กสท.
ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขานุการ กสท.
- ๗ ก.ค. ๒๕๕๙