



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานรองประธาน กสทช. พันเอก นที ศุกลรัตน์ โทร. ๕๐๐๐

ที่ สทช ๑๐๐๓.๒/ ๑๖๐

วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอต่อระเบียบวาระที่ ๔.๑๑ และ ๔.๑๓ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ กสท.

ตามที่ กสท. ได้มีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๑ เรื่องเพื่อพิจารณา กรณีการออกอากาศรายการสนามข่าว ๗ สี ทางสถานีโทรทัศน์สี กองทัพบกช่อง ๗ และช่อง ๗ HD มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม และระเบียบวาระที่ ๔.๑๓ เรื่องเพื่อพิจารณา กรณีการออกอากาศรายการ Tonight Thailand ทางสถานีโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ช่องรายการ VOICE TV มีเนื้อหาไม่เหมาะสมนั้น ผมมีข้อสงวนต่อระเบียบวาระดังกล่าวและมีความเห็นเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. กรณีการออกอากาศรายการสนามข่าว ๗ สี ตามระเบียบวาระที่ ๔.๑๑ นั้น เป็นการนำเสนอคลิปและภาพเนื้อหาที่จำเป็นต้องมีความระมัดระวังการนำเสนอให้มีความเหมาะสม ประกอบการพิจารณาเนื้อหารายการที่จะเข้าข่ายการก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือขัดต่อศีลธรรมอันดีของประชาชน ควรต้องมีการวางหลักการที่ชัดเจน เพื่อให้ผู้ประกอบการทราบและสามารถนำไปถือปฏิบัติ ดังนั้น ในกรณีนี้ จึงเห็นควรให้ทำความเข้าใจกับผู้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับการนำเสนอเนื้อหารายการที่จะต้องให้ความสำคัญระมัดระวังในการนำเสนอ แต่ยังไม่ถึงขั้นของการกระทำที่มีเจตนาที่จะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือขัดต่อศีลธรรมอันดีของประชาชนแต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่อาจตีความให้เข้าข่ายการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้

๒. กรณีการออกอากาศเนื้อหารายการ Tonight Thailand ที่ออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ช่องรายการ VOICE TV จากเอกสารหลักฐานที่มีการนำเสนอในการประชุมปรากฏว่าเป็นการนำเสนอเนื้อหาในเชิงวิพากษ์วิจารณ์ในเชิงวิชาการ โดยใช้ข้อมูลทางวิชาการในการอ้างอิง ซึ่งไม่มีลักษณะที่แสดงหรือสื่อไปในทางที่จะเป็นการกระทำยุยง หรือปลุกปั่นให้เกิดความแตกแยกภายในราชอาณาจักร อันเป็นการกระทำที่ขัดต่อมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแนบข้อสงวนของผม ไว้ในรายงานการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๑ เรื่องเพื่อพิจารณา กรณีการออกอากาศรายการสนามข่าว ๗ สี ทางสถานีโทรทัศน์สีกองทัพบกช่อง ๗ และช่อง ๗ HD มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม และระเบียบวาระที่ ๔.๑๓ เรื่องเพื่อพิจารณา กรณีการออกอากาศรายการ Tonight Thailand ทางสถานีโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ช่องรายการ VOICE TV มีเนื้อหาไม่เหมาะสมด้วย

เรียน รองประธาน กสท.

//แนบรายงานฉบับ: ๑๖ กสท.

พันเอก

(นที ศุกลรัตน์)

ประธาน กสท.

พ.ต.

(โกเมธ ประทีปทอง)

อกส.  
๓๑ ต.ค. ๒๕๕๘



ที่ สทช1003.6/89/2558  
 จาก (กสทช.) 31 ต.ค. 2558 10:14  
 รับโดย (รองประธาน กสทช.)  
 เลขรับ 1534  
 31 ต.ค. 2558 10:18



(กสทช.)  
 บันทึกเลขที่  
 สทช1003.6/89/2558

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. พ.ต.อ.ทวีศักดิ์ งามสง่า โทร. ##๕๐๓๓

ที่ สทช ๑๐๐๓.๖/๘๗ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสงวนต่อระเบียบวาระที่ ๔.๑๑ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๘ /๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กสท.

ตามที่ กสท. ได้มีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๑ เรื่องเพื่อพิจารณา กรณีการออกอากาศรายการสนามข่าว ๗ สี ทางสถานีโทรทัศน์สี กองทัพบกช่อง ๗ และช่อง ๗ HD มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม นั้น

กระผมได้มีข้อสงวนต่อระเบียบวาระที่ ๔.๑๑ ดังกล่าว สอดคล้องกับความเห็นของท่านที่ ศุภรัตน์ ประธาน กสท. โดยให้แนวความเห็นของกระผมไว้ในรายงานการประชุม กสท. และขอเปิดเผยความเห็นต่อสาธารณะ ซึ่งมีประเด็นดังนี้ กล่าวคือ กรณีการออกอากาศรายการสนามข่าว ๗ สี ตามระเบียบวาระที่ ๔.๑๑ นั้น เป็นการนำเสนอคลิปและภาพเนื้อหาที่จำเป็นต้องมีความระมัดระวังการนำเสนอให้มีความเหมาะสม ประกอบการพิจารณาเนื้อหารายการที่จะเข้าข่ายการก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือขัดต่อศีลธรรมอันดีของประชาชนควรต้องมีการวางหลักการที่ชัดเจน เพื่อให้ผู้ประกอบการทราบและสามารถนำไปถือปฏิบัติ ดังนั้น ในกรณีนี้ จึงเห็นควรให้ทำความเข้าใจกับผู้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับการนำเสนอเนื้อหา รายการที่จะต้องใช้ความระมัดระวังในการนำเสนอ แต่ยังไม่ถึงขั้นของการกระทำที่มีเจตนาที่จะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือขัดต่อศีลธรรมอันดีของประชาชนแต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่อาจตีความให้เข้าข่ายการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ ทั้งนี้ เห็นสมควรมีหนังสือตักเตือนไปยัง บริษัท กรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ สถานีโทรทัศน์สีกองทัพบกช่อง ๗ และช่อง ๗ HD

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแนบข้อสงวนของผผม ไว้ในรายงานการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๑ เรื่องเพื่อพิจารณา กรณีการออกอากาศรายการสนามข่าว ๗ สี ทางสถานีโทรทัศน์สีกองทัพบกช่อง ๗ และช่อง ๗ HD มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม ด้วย

ที่ สทช1003.6/89/2558  
 จาก (รองประธาน กสทช.) 31 ต.ค.  
 2558 13:43  
 รับโดย (กส.) เลขรับ 1852  
 31 ต.ค. 2558 16:25

พันตำรวจเอก

(ทวีศักดิ์ งามสง่า)

กสทช.

เรียน ประธาน กสท.  
 - ให้ กสท. กสทช. พิจารณา  
 - ดี เป็น ส่วนใน ส่วนที่ กสทช. จัด

พ.ต.   
 (โกเมธ ประทีปทอง)  
 อกส.

พ.อ.   
 ๓๑ ส.ค. ๒๕๕๘

๓๑ ส.ค. ๒๕๕๘



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สททช ๑๐๐๓.๙/ ๑๓๙ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช.ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ดิฉันมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมในการพิจารณาลงมติในบางวาระ ตลอดจนมีความเห็นเพิ่มเติมที่ประสงค์จะเปิดเผยเพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

**วาระ ๔.๕ การปรับเปลี่ยนกำหนดการขยายโครงข่ายโทรศัพท์ศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลในส่วนของสถานีเสริม ในกลุ่ม A๑ จำนวน ๓๗ สถานี**

“ดิฉันเห็นชอบกับ กสทช. ที่มีมติเห็นชอบการปรับเปลี่ยนการขยายโครงข่ายรับส่งสัญญาณโทรศัพท์ศน์ในระบบดิจิทัลในกลุ่ม A๑ ส่วนที่เหลือ ๓๗ สถานี ตามความเห็นชอบร่วมกันของผู้ให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์ศน์ที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล แต่อย่างไรก็ตามกำหนดการขยายโครงข่ายโทรศัพท์ศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลนั้น สัมพันธ์กับแผนการยุติการรับส่งสัญญาณโทรศัพท์ศน์ในระบบแอนะล็อก ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว กสทช. จำเป็นต้องคำนึงผลกระทบในการรับชมของประชาชนผู้บริโภคเป็นสำคัญ ดิฉันจึงเห็นว่าสำนักงาน กสทช. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนการยุติการรับส่งสัญญาณโทรศัพท์ศน์ในระบบแอนะล็อกในมิติต่างๆ ต้องจัดทำแผนงานร่วมกันและดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ

กล่าวคือ ในขั้นตอนดำเนินการ กสทช. รวมทั้งสำนักงาน กสทช. ต้องมีข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับจำนวนผู้รับชมในแต่ละพื้นที่ที่จะมีการยุติการรับส่งสัญญาณฯ ทั้งจากฝ่ายผู้ให้บริการและฝ่ายประชาชนผู้บริโภคในพื้นที่นั้นๆ เพื่อประเมินผลกระทบ ตลอดจนแนวทางแก้ไขปัญหที่อาจเกิดขึ้น อาทิ แผนการสนับสนุนการรับชมของประชาชนผู้บริโภคที่ยังมีข้อขัดข้องในการรับชมในระบบดิจิทัล โดยเฉพาะกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่ต้องได้รับการคุ้มครองสิทธิดังกล่าวด้วย

รวมทั้งการจัดทำแผนประชาสัมพันธ์การยุติการรับส่งสัญญาณโทรศัพท์ศน์ภาคพื้นดินในระบบแอนะล็อกที่จะดำเนินการ ในระดับพื้นที่ ควรต้องกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลา ประเภทของกิจกรรม เนื้อหาสาระที่จะสื่อสารกับประชาชนในพื้นที่ฯ และให้ความสำคัญกับการสื่อสารสองทาง ตลอดจนการมีส่วนร่วมจากประชาชนทุกภาคส่วน และในระดับการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะ ควรเตรียมข้อมูลที่มีความชัดเจนและเป็นระบบสื่อสารให้ประชาชนเข้าใจได้ง่าย เพื่อให้เป็นเสมือนคู่มือของประชาชนผู้บริโภคในการทำ ความเข้าใจแผนการยุติการรับส่งสัญญาณโทรศัพท์ศน์ภาคพื้นดินในระบบแอนะล็อก และการรับชมในระบบใหม่ โดยเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช.”


วาระ ๔.๑๐ การพิจารณาอนุญาตหน่วยงานจัดอบรมหลักสูตรผู้ประกาศฯ

“ดิฉันได้สงวนความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ เนื่องจากเห็นว่าสำนักงาน กสทช. มิได้มีขั้นตอนกระบวนการประเมินผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพของโครงการฯ ตลอดจนการปรับปรุงหลักสูตรการอบรม เพื่อให้มีเนื้อหาสาระที่สอดคล้องกับบริบทของการพัฒนาวิชาชีพสื่อที่เปลี่ยนแปลงไป อนึ่งเอกสารรายงานการประเมินที่เกี่ยวข้องในวาระนี้เป็นรายงานการติดตามประเมินผลหน่วยงานจัดฝึกอบรมฯ เท่านั้น โดยมีขอบเขตสาระในการประเมินเฉพาะในส่วนของหน่วยงานที่จัดอบรม จึงไม่สะท้อนถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการดำเนินโครงการฯ นี้ได้”

วาระ ๔.๑๓ เรื่องเพื่อพิจารณา กรณีการออกอากาศรายการ Tonight Thailand ทางสถานีโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ช่องรายการ VOICE TV มีเนื้อหาไม่เหมาะสม

“ดิฉันได้สงวนความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ เนื่องจากเห็นว่าสาระเนื้อหารายการที่ช่องรายการ VOICE TV นำเสนอนั้นไม่มีเนื้อหาสาระที่อาจถือเป็นการผิดตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และไม่มีเนื้อหารายการที่ขัดแย้งกับประกาศคณะกรรมการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของชาติ ตามที่ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงกับสำนักงาน กสทช. ไว้ อีกทั้งยังเห็นว่าการนำเสนอรายการดังกล่าวเป็นเพียงรายงานข่าวในเชิงวิชาการโดยรวบรวมข้อเท็จจริงและข้อมูลในทางสถิตินำเสนอให้ผู้ชมได้รับทราบ และหากองค์กรกำกับใช้ดุลพินิจอย่างเข้มข้นในการกำกับดูแลเนื้อหาในเชิงการเมืองเช่นนี้ย่อมกระทบต่อบรรยากาศในการนำเสนอข่าวสารของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ รวมถึงเสรีภาพของสื่อมวลชนในการนำเสนอข้อมูลข้อเท็จจริงในสังคม”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย


  
(นางสาวสุสภัญญา กลางณรงค์)  
กสทช.

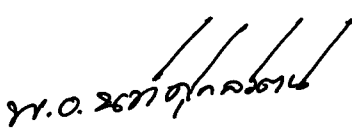
วิมล กุศลวณิช

11 นายวิชาญ นส.

วิมล กุศลวณิช กสท.

- วิมล กสทช. มีบันทึก  
อันเป็นบันทึกร่วมกันไว้ด้วย

พ.ต.   
(โกเมธ ประทีปทอง)  
อกส.  
๓๑ ส.ค. ๒๕๕๘

พ.อ.   
๓๑ ส.ค. ๒๕๕๘



### บันทึกข้อความ

สำนักงาน กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์ โทร. ##๕๐๔๘

ที่ สททช. ๑๐๐๓.๘/ ๑๖๑ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะต่อ ที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระ ที่ ๔.๑๐ เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหน่วยงานจัดอบรมหลักสูตรผู้ประกาศฯ

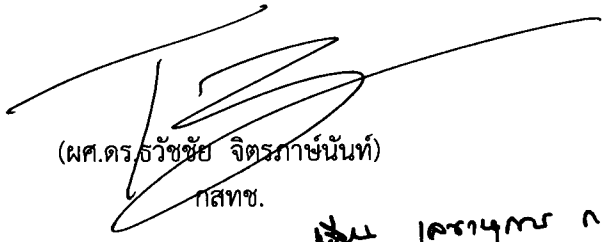
เรียน ประธาน กสท.

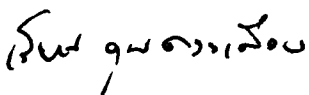
สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหน่วยงานจัดอบรมหลักสูตรผู้ประกาศฯ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติไปแล้วนั้น

ผมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับวาระดังกล่าว ดังต่อไปนี้

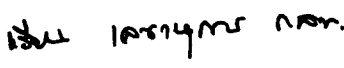
สืบเนื่องจากประกาศ กสทช. เรื่องการอบรมและทดสอบเพื่อรับบัตรผู้ประกาศในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานที่สามารถจัดอบรมหลักสูตรผู้ประกาศให้แก่ผู้เข้ารับการอบรมจะต้องเป็นหน่วยงานที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ กสท. เท่านั้น โดยในปี ๒๕๕๗ สำนักงาน กสทช. ได้เคยทำบันทึกข้อตกลงในการจัดอบรมดังกล่าวกับหน่วยงานที่ได้รับการพิจารณาเห็นชอบตามที่มติประชุม กสท. ซึ่งมีหน่วยงานจัดอบรมทั้งสิ้น ๑๙ หน่วยงาน ในประเด็นการทำบันทึกข้อตกลง (MOU) กับหน่วยงานจัดอบรมหลักสูตรผู้ประกาศฯ จำนวน ๑๙ หน่วยงาน และการจัดอบรมหลักสูตรผู้ประกาศฯ นั้นผมมีข้อสังเกตว่า การเก็บเงินจากผู้เข้าอบรมอาจไม่ถูกต้องนัก เนื่องจากหน่วยงานที่จัดอบรมหลักสูตรดังกล่าวได้คิดค่าอบรมจากผู้เข้าอบรมในราคาที่สูงแล้ว จึงไม่ควรมาขอสนับสนุนเงินจาก กสทช. อีก อีกทั้งการที่สำนักงาน กสทช. จัดการทดสอบเฉพาะในเรื่องของการใช้ภาษานั้นอาจยังไม่เพียงพอ จึงสมควรจัดให้มีการทดสอบความรู้ด้านอื่นๆ ทั้งนี้เพื่อเพิ่มความหมายและคุณค่าของบัตรผู้ประกาศฯ นอกจากนี้ การอบรมในสถาบันที่เปิดสอนควรเป็นไปตามกลไกตลาดเช่นเดียวกับการสอบอื่นๆ เช่น การทดสอบเข้ามหาวิทยาลัย เป็นต้น จึงไม่ควรทำบันทึกข้อตกลงที่บังคับให้ผู้สมัครต้องอบรมกับสถาบันที่ทำบันทึกข้อตกลง (MOU) เท่านั้น กสทช. ควรจะเป็นคนควบคุมการดำเนินการอบรมและสอบโดยมีการเพิ่มเรื่องจริยธรรมวิชาชีพสื่อเพื่อเพิ่มความหมายและคุณค่าของการได้มาซึ่งบัตรผู้ประกาศฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย

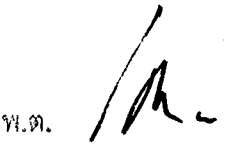
  
(ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์)  
กสทช.



นายสมชาย วัฒนศิริ



- น.ส. นง. กสทช.  
กสทช. เป็นหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้อง



(โกเมธ ประทีปทอง)  
อกส.

