



บันทึกข้อความ

สำนักงาน กสทช. ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์ โทร. ##๕๐๔๘

ที่ สทช. ๑๐๐๓๘/ ๑๓๖

วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตต่อ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ ระเบียบวาระ ที่ ๔.๑๓ เรื่อง ความคืบหน้าในการพิจารณากำหนดแนวปฏิบัติในการผ่อนผันการดำเนินการเผยแพร่บริการ โทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๓ เรื่อง ความคืบหน้าในการพิจารณากำหนดแนวปฏิบัติในการผ่อนผันการดำเนินการเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป

ผมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับวาระดังกล่าว ดังต่อไปนี้

สืบเนื่องจาก กสทช. ได้มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปของผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ คือ ประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป ซึ่ง กสทช. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ มอบหมายให้สายงานบริหารคลื่นความถี่และภูมิภาคติดตามตรวจสอบการเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปสำหรับผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์และรายงาน กสทช. ภายใน ๖๐ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ กสทช. มีมตินั้น

ผมไม่เห็นด้วยกับการบังคับให้ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ระบบเคเบิลออนาล็อกต้องปฏิบัติตามประกาศดังกล่าว (ประกาศมีสต์ แครี่) มาแต่ต้น เนื่องจากผู้ประกอบการเคเบิลออนาล็อกมีข้อจำกัดทางเทคนิคหลายประการที่จะทำตามประกาศดังกล่าว ผมจึงเห็นว่าควรผ่อนผันการบังคับใช้ประกาศดังกล่าวแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ระบบเคเบิลออนาล็อกเพื่อให้มีการสำรวจทำความเข้าใจขอบเขตปัญหาให้เสร็จสิ้นเสียก่อนแล้วจึงค่อยปรับเนื้อหาประกาศให้เหมาะสมกับสภาพความจริงที่ปรากฏกับผู้ประกอบการเคเบิลทีวี โดยอาจทำเป็นประกาศเพื่อบังคับใช้แก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ระบบเคเบิลออนาล็อกโดยเฉพาะต่อไปจากข้อมูลที่ให้มา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย

(ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์)
กสทช.

เรียน รองประธาน

นายกฯ กสทช. กสท.

พ.ศ. ๒๕๕๘

(โกเมธ ประทีปทอง)
อกส.
๒๒ ก.ย. ๒๕๕๘

เรียน นาย กสท.

- ให้ กสท. กสท. ท้องถิ่น
ดี เป็นคนในร้านที่ก่อเรื่อง

พ.ศ. ๒๕๕๘

๒๒ ก.ย. ๒๕๕๘



ที่ สทช1003.9/153/2558
จาก (รองประธาน กสทช.) 24 ก.ย.
2558 14:01
รับโดย (กส.) เลขรับ 2066
24 ก.ย. 2558 14:09

ที่ สทช1003.9/153/2558
จาก (กสทช.) 23 ก.ย. 2558 17:35
รับโดย (รองประธาน กสทช.)
เลขรับ 1709
24 ก.ย. 2558 13:54



(กสทช.)
บันทึกเลขที่
สทช1003.9/153/2558

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภานิติบัญญัติกลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๒๕๖๑ วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ กรณีช่องรายการ PEACE TV เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

วาระ ๔.๑๕ เรื่องเพื่อพิจารณา กรณีช่องรายการ PEACE ออกอากาศเนื้อหารายการที่ไม่เหมาะสม

“ดิฉันขอสงวนความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ โดยมีเหตุผลสนับสนุน ดังนี้

๑. วาระนี้ได้พิจารณาการออกอากาศรายการจำนวน ๔ รายการ ได้แก่ รายการห้องข่าวเล่าเรื่องสุดสัปดาห์ วันที่ ๘ และ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ และรายการเราพี่น้องกัน วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ รายการคิดรอบด้าน และรายการเข้าใจตรงกันนะ วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ นั้น ภายหลังจากที่ดิฉันได้ชมและอ่านเนื้อหาที่ถอดเทปรายการ พบว่า เป็นการวิจารณ์ประเด็นทางการเมืองซึ่งสื่อสามารถพึงกระทำได้ และรายการที่นำเสนอได้ปรับตัวตามที่คณะกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหาการแนะนำในช่วงที่ผ่านมา ทั้งนี้ มีบางประเด็นที่ดิฉันเห็นว่าไม่เหมาะสมในเรื่องการใช้ถ้อยคำสื่อเสียดและหยาบคาย ตลอดจนยังมีการนำเสนอในรายการคล้ายกับการพูดปราศรัยบนเวที ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๗ วรรคสาม แห่ง พ.ร.บ.การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดว่า กรรมการ กสท. มีอำนาจในการสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการแก้ไขตามที่สมควร ดังนั้นดิฉันจึงเห็นควรให้มีการทำหนังสือตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษรไปยังบริษัท พีช เทเลวิชั่น จำกัด เพื่อให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข

๒. ในประเด็นเรื่องการพิจารณาโทษทางปกครอง ดิฉันยังคงยืนยันตามที่ได้เคยสงวนความเห็นมาแล้วว่า การพิจารณาโทษทางปกครองควรคำนึงถึงหลักความได้สัดส่วนและการดำเนินการตามลำดับขั้นตอน ได้แก่ การตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร การกำหนดโทษปรับทางปกครอง การมีคำสั่งให้ระงับการหรืองดเว้นการกระทำเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำความผิดซ้ำอีก และการมีคำสั่งให้พักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ทั้งนี้ ในกรณีของช่องรายการ PEACE TV นั้น ดิฉันได้เคยสงวนความเห็นในประเด็นการพิจารณาโทษทางปกครองตั้งแต่ในครั้งการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ และการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ ซึ่งดิฉันเห็นว่าที่ประชุมควรพิจารณาโทษตามลำดับขั้นแทนการเพิกถอนใบอนุญาตการประกอบกิจการโดยทันที ด้วยเหตุนี้ดิฉันจึงมีอาจเห็นชอบให้สำนักงานยื่นคำขอร้องต่อศาลปกครองสูงสุดเพื่อให้มีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งทุเลาการบังคับของศาลปกครองกลาง

๓. สำหรับการพิจารณาเนื้อหาต้องห้ามในการออกอากาศ โดยเฉพาะในช่องรายการโทรทัศน์การเมือง ดิฉันยังคงยืนยันความเห็นตามที่ได้เคยจัดส่งบันทึกแนบประกอบการพิจารณาวาระที่ ๔.๑๕ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๘ ว่า สำนักงาน กสทช. ควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการเผยแพร่เนื้อหาสื่อที่สร้าง

/ความเกลียดชัง ...

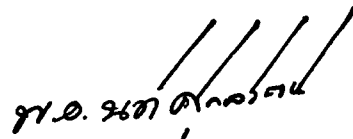
ความเกลียดชังที่ปรากฏในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ทั้งนี้เนื่องจากภายใต้บริบททางเมืองในสังคมไทยช่วงหลายปีที่ผ่านมา พบว่า มีผู้รับใบอนุญาตในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่นำเสนอเนื้อหารายการออกอากาศที่ใกล้เคียงกับเนื้อหาที่เป็น Hate Speech อันหมายความว่าครอบคลุมถึง การด่าบริภาษ ใช้ภาษาหยาบคาย รุนแรง ดูถูกเหยียดหยาม สร้างความเข้าใจผิด นิยามผู้อื่นในเชิงลดคุณค่าหรือลดทอนคุณค่าความเป็นมนุษย์ของผู้อื่น ฯลฯ ดิฉันจึงเห็นว่า การสร้างบรรทัดฐานในเรื่องเสรีภาพในการสื่อสารกับความรับผิดชอบต่อการสร้างวาทะที่ก่อให้เกิดความเกลียดชังในช่องรายการโทรทัศน์การเมือง หรือวิทยุการเมืองนั้นเป็นความจำเป็นอย่างเร่งด่วนต่อการกำกับดูแลของ กสทช. ทั้งนี้เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการเลือกปฏิบัติหรือลดการใช้ดุลพินิจของกรรมการ กสทช. ในการพิจารณาโทษทางปกครอง อีกทั้งยังเป็นพื้นฐานสำคัญในการพัฒนาคุณภาพของการนำเสนอเนื้อหารายการทางการเมืองเพื่อให้เกิดประโยชน์สำหรับผู้บริโภคสื่อ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย


(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)
กสทช.

เรียน เลขาธิการ กสท.

- หัน นพ. กสทช. พิจารณา
ดีเป็นประโยชน์ที่เกี่วข้อง


พ.อ. รชช. ส. ส.

๒๕ ก.ย. ๒๕๕๘

เรียน คุณดวงใจ

// นพ. รชช. ส. ส.

พ.ต. 

(โกเมธ ประทีปทอง)
อกส.

๒๕ ก.ย. ๒๕๕๘