

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖

วันศุกร์ที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมสายลม ๑๑๒๑ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- | | |
|---|---|
| ๑. ศาสตราจารย์คลินิกสรณ บุญใบชัยพฤกษ์ | ประธานกรรมการ ประธานการประชุม |
| ๒. พลอากาศโท ดร. ธนพันธุ์ ทรายเจริญ | กรรมการ |
| ๓. ศาสตราจารย์ ดร. พิงรอง รามสูต | กรรมการ (ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๔. นายต่อพงศ์ เสลานนท์ | กรรมการ |
| ๕. รองศาสตราจารย์ ดร. ศุภชัย ศุภชลาศัย | กรรมการ |
| ๖. พลตำรวจเอก ดร. ธีรยุทธ เพระาสุนทร | กรรมการ |
| ๗. รองศาสตราจารย์ ดร. สมภพ ภูริวิกรัยพงศ์ | กรรมการ |
| ๘. นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล | รองเลขาธิการ รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช.
ทำหน้าที่เลขานุการ |

เจ้าหน้าที่การประชุม

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑. นายเฉลิมชัย ก๊กเกียรติกุล | ผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. สายงานบริหารองค์กร |
| ๒. นางสาวอรดา เทพายน | ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๓. นายภูมิภัส พลการ | ผู้อำนวยการส่วน รักษาการผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร |
| ๔. นางสาวสุรัชณา พรเวโรจน์ | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๕. นางสาวสุนัน โชคสิทธิกร | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๖. นายณพ อังคะสุวพลา | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๗. นายบุญยิ่ง โหมดเทศน์ | ผู้ปฏิบัติงานด้านการประชุม กสทช. ประจำเลขาธิการ กสทช. |
| ๘. นางนภาพร เก่งสาร | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๙. นางสาวสุชญา สดศรี | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๑๐. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๑๑. นางสาวพิชชาภา ต่ายทอง | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับกลาง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๑๒. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับต้น
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |

ผู้ชี้แจง

- | | |
|---------------------------------|---|
| ๑. นายสุทธิตศักดิ์ ตันตะโยธิน | รองเลขาธิการ กสทช. สายงานกิจการโทรคมนาคม |
| ๒. นายสมบัติ ลีลาพตะ | นิติกรเชี่ยวชาญพิเศษ รักษาการรองเลขาธิการ กสทช.
สายงานกิจการภูมิภาค |
| ๓. นางสาวจิตสดา ศรีประเสริฐสุข | ผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. สายงานกิจการโทรคมนาคม |
| ๔. นายชาญวุฒิ อำนวยสิน | ผู้อำนวยการสำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม |
| ๕. นายสุปรีย์ เทียนทำนูล | ผู้อำนวยการส่วน สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม |
| ๖. นายวีรพันธ์ ศรีนวล | ผู้อำนวยการส่วน สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม |
| ๗. นายสรวิชัย ชมะสุนทร | ผู้อำนวยการส่วน สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม |
| ๘. นายปริญญา เทศบรรทัด | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม |
| ๙. นายอิสรา ชวะพันธ์ | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม |
| ๑๐. นายวิษณุ อมรณพวงค์ | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม |
| ๑๑. นางสาวอรุษา บุญยรัตพันธ์ | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม |
| ๑๒. นางสาวญาณณิศาน์ จิตรสังวรรณ | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับต้น
สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดการประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

– ไม่มี –

กสทช. รองศาสตราจารย์ ดร. ศุภักษร ขออนุญาตประธาน กสทช. ปรีक्षाปัญหาเรื่อง Transformation to Digital ที่นำมาใช้บริหารจัดการเอกสารวาระการประชุม โดยขอให้ยังคงใช้ระบบเดิมควบคู่ไปด้วยสำหรับผู้ที่ไม่สะดวกจะใช้ระบบใหม่ เนื่องจากเอกสารวาระการประชุมในแต่ละครั้งมีจำนวนมาก การที่ต้องอ่านเนื้อหาจากระจอกอุปกรณ์ Tablet จึงสร้างความยากลำบากอย่างมากต่อผู้มีข้อจำกัดเรื่องสุขภาพทางสายตา

มติที่ประชุม เห็นชอบให้มีการดำเนินการคู่ขนานทั้งสองระบบคือ ทั้งระบบเดิมและระบบใหม่

หมายเหตุ กสทช. รองศาสตราจารย์ ดร. ศุภักษร มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๕/๑๓๘ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ให้เพิ่มเติมข้อความในระเบียบวาระที่ ๑

ระเบียบวาระที่ ๒ : รับรองรายงานการประชุม กสทช.

– ไม่มี –

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องเสนอเพื่อทราบ

– ไม่มี –

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องที่ค้างพิจารณา

– ไม่มี –

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : ร่างแผนปฏิบัติการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ประจำปี ๒๕๖๕ ภายใต้แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕) : ถท.

สำนักงาน กสทช. เสนอเรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ประจำปี ๒๕๖๕ ภายใต้แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕) ให้ที่ประชุมพิจารณา ซึ่งในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมได้มีข้อสังเกต/ข้อสั่งการให้รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปปรับปรุงและจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมก่อนนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณา ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ ๑) ให้จัดทำเอกสารศึกษาความเป็นไปได้ของการดำเนินโครงการ (Feasibility Study) และให้มีบทวิเคราะห์เรื่องความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและสังคม โดยในกรณีที่ใช้โครงการใช้งบประมาณน้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาท อาจทำวิเคราะห์เชิงคุณภาพก็ได้ ๒) ให้ตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการที่หน่วยงานยื่นขอรับการสนับสนุน ๓) ให้จำแนกรายละเอียด (Breakdown) ค่าใช้จ่ายของโครงการ โดยแยกเป็นค่าใช้จ่าย Soft side เช่น เรื่องการพัฒนานคน และ Hard side เช่น การจัดซื้ออุปกรณ์ให้ชัดเจน ทั้งนี้ ในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายอุปกรณ์ ให้จำแนกเป็นอุปกรณ์ที่เป็นส่วนประกอบของโครงข่ายหรือการเชื่อมต่อโทรคมนาคมกับอุปกรณ์เพื่อนำมาใช้งานอื่นๆ ให้ชัดเจนด้วย และ ๔) ให้ตรวจสอบว่าอุปกรณ์ที่ใช้ในการดำเนินโครงการสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ตามค่านิยมของคำว่า “บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน” ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ประกาศ กสทช. เรื่องแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่เผยแพร่บนเว็บไซต์ กสทช. และเอกสาร ITU หรือไม่ ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการตามมติที่ประชุมดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาขอบรรจุโครงการจำนวน ๑๙ โครงการ กรอบวงเงิน ๗,๘๗๓ ล้านบาท ไว้ในร่างแผนปฏิบัติการการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ประจำปี ๒๕๖๕ ภายใต้แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕) และขอความเห็นชอบโครงการจำนวน ๑๖ โครงการ กรอบวงเงิน ๗,๔๘๙ ล้านบาท ซึ่งเป็นโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะกรรมการการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม แล้ว

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ - ครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ มีมติ ดังนี้ ๑) เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ประจำปี ๒๕๖๕ ภายใต้แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕) จำนวน ๑๙ โครงการ กรอบวงเงิน ๗,๘๗๓ ล้านบาท ๒) เห็นชอบโครงการจำนวน ๑๖ โครงการ และ ๓) รับทราบการปรับปรุงชื่อโครงการเพื่อให้สะท้อนขอบเขตการดำเนินงาน จำนวน ๕ โครงการ

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบหลักการโครงการในร่างแผนปฏิบัติการการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ประจำปี ๒๕๖๕ ภายใต้แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๕) จำนวน ๓ โครงการ โดยให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปดำเนินการปรับปรุงเงื่อนไขและปรับลดงบประมาณ ดังนี้
 - ๑.๑ โครงการจัดให้มีบริการอินเทอร์เน็ตสำหรับคนพิการ ระยะเวลา ๖ เดือน ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการจัดทำเอกสารเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ และเสนอที่ประชุม กสทช. ดังนี้
 - ก) การบริหารจัดการโครงการ อาทิ กระบวนการและวิธีการในการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมาย ผู้บริหารจัดการในการแจกซิม วิธีการเบิกจ่าย การตรวจสอบข้อมูล (verify) ก่อนเบิกจ่ายเงิน
 - ข) มาตรการที่จะไม่เป็นการเอื้อประโยชน์กับผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง ที่เข้าร่วมดำเนินโครงการ
 - ค) จัดทำรายละเอียดเรื่องความยั่งยืนของโครงการภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาแต่ละโครงการว่าจะมีการบริหารจัดการอย่างไรเพื่อให้เกิดความยั่งยืนของโครงการ
 - ๑.๒ โครงการศูนย์บริการถ่ายทอดการสื่อสารแห่งประเทศไทย (TTRS) อนุมัติงบประมาณดำเนินโครงการเฉพาะในส่วนของการกระจายสัญญาณโทรคมนาคม โดยไม่อนุมัติงบประมาณที่เกี่ยวกับบริการ Cloud จำนวน ๑,๐๒๗,๒๐๐.๐๐ บาท การพัฒนาซอฟต์แวร์ระบบ TTRS จำนวน ๒๘,๔๗๖,๐๐๐.๐๐ บาท และงบประมาณการจัดฝึกอบรม จำนวน ๙,๓๘๗,๘๓๐.๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้
 - ๑.๒.๑ ให้พิจารณาการ Relocation ตู้ TTRS ในพื้นที่ที่ไม่พบการใช้บริการหรือมีจำนวนการใช้บริการต่ำ โดยอาจนำไปติดตั้งในพื้นที่ที่มีจำนวนการใช้บริการสูง หรือนำไปทดแทนตู้ที่ชำรุด
 - ๑.๒.๒ ให้พิจารณางบประมาณการซ่อมบำรุงตู้ TTRS ที่ชำรุดหรือไม่สามารถใช้งานได้ให้สอดคล้องกับจำนวนตู้ที่ใช้งานจริง

- ๑.๒.๓ จัดทำรายละเอียดเรื่องความยั่งยืนของโครงการภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาแต่ละโครงการว่าจะมีการบริหารจัดการอย่างไรเพื่อให้เกิดความยั่งยืนของโครงการ และการหาทางเลือกอื่นในการสนับสนุนงบประมาณ
- ๑.๓ โครงการจัดให้มีบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ โดยไม่อนุมัติงบประมาณรายการอุปกรณ์ฮาร์ดแวร์ ข้อ ๓ - ๕ งบประมาณ ๕,๔๓๗,๐๐๐.๐๐ บาท และ ๗ - ๑๑ งบประมาณ ๔๗,๖๖๘,๓๒๗.๔๐ บาท รวมทั้งรายการที่ ๑๗ ของระบบ/อุปกรณ์สนับสนุน งบประมาณ ๑๘๕,๑๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท โดยให้สำนักงาน กสทช. ไปจัดทำรายละเอียดเรื่องความยั่งยืนของโครงการภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาแต่ละโครงการว่าจะมีการบริหารจัดการอย่างไรเพื่อให้เกิดความยั่งยืนของโครงการ
๒. เห็นชอบให้ใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการดำเนินโครงการ ตามข้อ ๑. โดยเบิกจ่ายจากแหล่งเงินกองทุนวิจัยและพัฒนาโครงการกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กทปส.) บัญชีที่ ๓
๓. ให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอโครงการตามร่างแผนปฏิบัติการฯ ที่ได้รับความเห็นชอบตามข้อ ๑. ต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนาโครงการกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ (กทปส.) ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไป
๔. ให้สำนักงาน กสทช. พิจารณาทบทวนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ที่เหลือจำนวน ๑๓ โครงการ ตามกรอบหลักการที่ กสทช. ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการตามข้อ ๑. และนำเสนอต่อที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป ดังนี้
- ๔.๑ พิจารณาทบทวนโครงการที่เหลือตามร่างแผนปฏิบัติการฯ ควรมีสัดส่วนงบประมาณที่เน้นบริการโทรคมนาคมพื้นฐานเป็นหลัก โดยส่วนรองเป็นเพียงส่วนเสริมที่สนับสนุนการพัฒนาโครงการ
- ๔.๒ ให้จัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการ (Feasibility Study) แต่ละโครงการให้ครบถ้วน ทั้งในด้าน ๑) Technical aspect ความเป็นไปได้ทางเทคนิคว่าเป็นไปได้หรือไม่ ๒) Institutional organizational management aspect การบริหารจัดการมีความพร้อมหรือไม่ ๓) Social aspect ผลกระทบทางสังคม ๔) Financial aspect การเงิน ๕) Economic aspect
- ๔.๓ จัดทำรายละเอียดเรื่องความยั่งยืนของโครงการภายหลังสิ้นสุดระยะเวลาแต่ละโครงการว่าจะมีการบริหารจัดการอย่างไรเพื่อให้เกิดความยั่งยืนของโครงการ

ระเบียบวาระที่ ๖ : เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

อนึ่ง กสทช. รองศาสตราจารย์ ดร.สมภพฯ แจ้งที่ประชุมว่า ได้มีโอกาสไปเยี่ยมชมสถานที่ปฏิบัติงานของพนักงาน พบว่ามีบางสำนักมีสถานที่ปฏิบัติงานที่แออัด จึงขอให้สำนักงาน กสทช. พิจารณาดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งพิจารณาจัดหาอุปกรณ์ในการเพิ่มระบบไหลเวียนอากาศ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของพนักงาน ซึ่งรองเลขาธิการ รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช. (นายไตรรัตน์ฯ) แจ้งว่าจะขอรับไปดำเนินการต่อไป

ประธาน ได้กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๔๐ น.