

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙

วันพุธที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑. พลอากาศเอก ธีระศักดิ์ ปุณศรี	ประธานกรรมการ
๒. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์	รองประธานกรรมการ
๓. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ	รองประธานกรรมการ
๔. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ	กรรมการ
๕. รศ. ประเสริฐ ศิลป์พัฒน์	กรรมการ
๖. ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภาพินันท์	กรรมการ
๗. นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์	กรรมการ
๘. นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์	กรรมการ
๙. พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร	กรรมการ
๑๐. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑. นายเฉลิมชัย ก๊กเกียรติกุล	ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม
๒. นายบุญยั้ง โหมดเทศน์	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๓. นางอรุณ วงศ์ศิวิลาส	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๔. นายขจรศักดิ์ ทานานนท์	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๕. นายวรพงษ์ นิภากรพันธ์	ผู้อำนวยการส่วน สำนักสื่อสารองค์กร
๖. นางนภาพร เก่งสาร	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๗. นางสาวสุชญา สดศรี	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๘. นางสาวจุฑาทาสิณี คำบำรุง	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม

๙. นางสาวพยุหะทรัพย์ เรืองสม พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๐. นางสาวอรนิตย์ เนติธรรมกุล พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง
สำนักสื่อสารองค์กร
๑๑. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม

ผู้ชี้แจง

๑. นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล รองเลขาธิการ กสทช.
๒. พลอากาศตรี ดร. ธนพันธุ์ ทรัพย์เจริญ รองเลขาธิการ กสทช.
๓. นายยุพา จันทร์กระจ่าง ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๔. นางสาวกอนก กิจบาลจ่าย ผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการสายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์
๕. นายจาตุรนต์ โชคสวัสดิ์ ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑
๖. พันเอก วีรชาติ ศรีกังวาล ผู้อำนวยการส่วน รักษาการผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการสายงานกิจการโทรคมนาคม
๗. นางสาวใจทิพย์ ศรีโนนชัย ผู้อำนวยการส่วน สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๘. นายศันสนะ อัครช่วง ผู้อำนวยการส่วน สำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒
๙. นางสาวชุลีกร สังข์รุ่ง พนักงานปฏิบัติการระดับสูง รักษาการผู้อำนวยการส่วนงานสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑
๑๐. นางสาวศิริรักษ์ เสมาเงิน ผู้อำนวยการส่วน สำนักบริหารและจัดการเลขหมายโทรคมนาคม
๑๑. นางปยุตธนา ลอศรี ผู้อำนวยการส่วน ผู้อำนวยการสำนักผู้อำนวยการสายงานกิจการโทรคมนาคม
๑๒. พันตรีหญิง ปณิตดา อินทรารุช พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๑๓. นายณิษฐ์นันท์ กิตติชนะเจริญ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักผู้อำนวยการสายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์
๑๔. นางสาวลักขมี นุตตะโร พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ประธาน

กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ในวันนี้เป็นการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เนื่องจากมีวาระสำคัญ เรื่อง การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายกลางปี ประจำปี ๒๕๕๙ และ เห็นชอบประมาณการรายรับและกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ พร้อมมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ ขอขอบคุณกรรมการ กสทช. ทุกท่านที่ได้กรุณาเสียสละเวลาเข้าร่วมประชุมอย่าง พร้อมเพรียงกัน

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม กสทช.

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงาน

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายกลางปี ประจำปี ๒๕๕๙ และเห็นชอบประมาณการรายรับและกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ พร้อมมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ : เลขาธิการ กสทช. รองเลขาธิการ กสทช. (สายงานยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร) ยย.

มติที่ประชุม ๑. อนุมัติการปรับแผนงบประมาณรายจ่าย กลางปี ประจำปี ๒๕๕๙ ภายในกรอบวงเงินงบประมาณเดิม จำนวนทั้งสิ้น ๕,๖๗๓.๘๔๙ ล้านบาท ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. ดังนี้

- ๑.๑ รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. (ภารกิจร่วม) จำนวนเงิน ๓,๕๓๐.๔๒๓ ล้านบาท
- ๑.๒ รายจ่ายดำเนินงานของสายงานกำกับดูแลประธาน กสทช. จำนวนเงิน ๖๐๑.๔๔๓ ล้านบาท ได้แก่
- ๑) สายงานบริหารองค์กร จำนวนเงิน ๒๙๓.๑๕๑ ล้านบาท
 - ๒) สายงานยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร จำนวนเงิน ๑๔๒.๒๘๓ ล้านบาท
 - ๓) สายงานบริหารคลื่นความถี่และภูมิภาค จำนวนเงิน ๑๖๖.๐๐๙ ล้านบาท
- ๑.๓ รายจ่ายดำเนินงานของสายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ จำนวนเงิน ๕๕๐.๑๘๙ ล้านบาท
- ๑.๔ รายจ่ายดำเนินงานของสายงานกิจการโทรคมนาคม จำนวนเงิน ๕๙๗.๔๔๐ ล้านบาท
- ๑.๕ เงินจัดสรรเข้ากองทุน จำนวนเงิน ๒๗๘.๔๐๐ ล้านบาท
- ๑.๖ เงินงบบกลางกรณีฉุกเฉินและจำเป็น จำนวนเงิน ๑๑๕.๙๕๕ ล้านบาท
๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. จัดส่งรายละเอียดข้อมูลโครงการใหม่ที่ขอเพิ่มเติมของสายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ จำนวน ๓ โครงการ จำนวนเงิน ๑๘.๐๐๐ ล้านบาท ให้คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินงบประมาณ และนำเสนอที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ประกอบด้วย
- ๒.๑ โครงการสนับสนุนการเข้าร่วมงาน DVB Asia 2016 ให้กับผู้ประกอบการ โทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล จำนวนเงิน ๑.๐๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๒ โครงการพัฒนารูปแบบและบริหารกระบวนการติดต่อสื่อสารกับผู้ประกอบการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวนเงิน ๑๐.๐๐๐ ล้านบาท ตามที่รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ) เสนอ
 - ๒.๓ โครงการติดตั้งเสารับสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล บนอาคารสูง จำนวนเงิน ๗.๐๐๐ ล้านบาท
๓. รับทราบประมาณการรายรับ ประจำปี ๒๕๖๐ จำนวนเงิน ๑๐,๑๓๓.๕๖๙ ล้านบาท ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช.
๔. ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการตามที่เลขาธิการ กสทช. นำเสนอในการจะกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ โดยให้หลักเกณฑ์ที่สำคัญๆ ดังต่อไปนี้
- ๔.๑ งบประมาณประจำชั้นต่ำในการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช.
 - ๔.๒ งบประมาณผูกพันตามสัญญา และตามมติที่ประชุม กสทช.
 - ๔.๓ งบประมาณลงทุนใหม่ โดยพิจารณาจากความจำเป็นในคำขอจัดตั้งงบประมาณ

๔.๔ งบประมาณที่จะจัดสรรเข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ (กทปส.) เพื่อที่กองทุน กทปส. จะได้จัดสรรต่อให้กองทุนอื่นๆ ที่กฎหมายกำหนดให้ จัดสรรต่อไป

โดยให้คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. พิจารณา เป็นกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ เพื่อนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติรับรอง มติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑ เรื่อง การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย กลางปี ประจำปี ๒๕๕๙ และเห็นชอบงบประมาณการรายรับและกรอบวงเงิน งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ พร้อมมอบนโยบายการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐
๒. กสทช. สุธัญญาฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๑๔๙ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ขอให้แนบบันทึกความเห็นไว้ท้ายรายงานการประชุม จำนวน ๒ หน้า ทั้งนี้ ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ วาระที่ ๒.๑ และเพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓
๓. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๘๐๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุวาระที่ ๕.๑ ดังนี้
 - “๑. ในการปรับงบประมาณกลางปี ๒๕๕๙ มีการปรับลดส่วนของงบโครงการ จากกว่า ๑,๕๘๒ ล้านบาท เหลือ ๑,๓๐๔ ล้านบาทเศษ หรือลดลงเกือบ ๓๐๐ ล้านบาท ดังนั้นควรต้องมีการประเมินว่าจะมีผลกระทบต่อแผน หรือตัวชี้วัดอะไรหรือไม่ ในทางตรงกันข้าม มีการปรับเพิ่มรายจ่าย ด้านการบริหารจัดการเกือบ ๒๐๐ ล้านบาท จาก ๓,๗๙๒ ล้านบาท เป็น ๓,๙๗๕ ล้านบาท จึงควรต้องพิจารณาถึงประสิทธิภาพในการ บริหารงานด้วย ส่วนกรณีการเพิ่มงบฉุกเฉินอีกเกือบ ๑๐๐ ล้านบาท จาก ๒๐ ล้านบาท นั้น ก็มีข้อสังเกตว่ามีความสอดคล้องกับภาระ ค่าใช้จ่ายหรือไม่ อย่างไร เนื่องจากระยะเวลาใช้งบประมาณก็คงเหลือ ไม่มากแล้ว

ส่วนโครงการปรับเพิ่มใหม่ที่ผ่านการพิจารณาจาก คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ ทั้งสิ้น ๑๒ โครงการ ซึ่งเป็น ของสายงานกระจายเสียงฯ และโทรคมนาคมฝ่ายละครึ่ง พบว่า มี ๓ โครงการที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ งบประมาณมากกว่า ๒๐ ล้านบาท และโครงการส่วนใหญ่มีการผูกพันงบประมาณข้ามปี โดยเฉพาะโครงการ ของสายงานโทรคมนาคมนั้นมีการผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๐ ทุกโครงการ และมีถึง ๕ โครงการที่ผูกพันงบข้ามปีในสัดส่วนที่สูงกว่า ปีที่ขอ ซึ่งลักษณะเหล่านี้ขัดต่อแนวนโยบายตามที่ที่ประชุม กสทช. ได้

เคยอภิปรายมาแล้วหลายครั้งว่า ในการจัดทำงบประมาณกลางปี โครงการใหม่ที่จะเกิดขึ้นควรเป็นเรื่องเร่งด่วนฉุกเฉินและไม่ควรมีการผูกพันงบประมาณข้ามปี เนื่องจากจะก่อให้เกิดภาระในอนาคตและเป็นการจำกัดโอกาสการนำเสนอโครงการใหม่ของปีงบประมาณถัดไป อีกปัญหาสำคัญที่พบคือ เอกสารประกอบการขอตั้งงบประมาณโครงการใหม่นั้น แม้มี TOR ครบทุกโครงการ แต่ส่วนใหญ่มีรายละเอียดไม่สมบูรณ์ เช่น บางโครงการไม่มีการประเมินความพร้อม บางโครงการมีการแจกแจงรายละเอียดไม่ตรงกับเอกสารปะหน้า หรือมีเนื้อหาที่ขัดกันเองในเอกสารเดียวกัน ดังนั้นจึงเป็นสิ่งที่สำนักงาน กสทช. ควรตรวจสอบและสะสางให้ถูกต้อง ไม่เช่นนั้นมติ กสทช. ที่อนุมัติไปก็จะสร้างความสับสนได้ว่าสิ่งที่เห็นชอบนั้นต้องเป็นไปตามเอกสารส่วนใด

ทั้งนี้ โดยภาพรวมจึงเป็นที่น่าสงสัยว่า หากเทียบระหว่างโครงการที่ปรับลดกับที่ปรับเพิ่ม ทั้งในแง่ของขนาดโครงการ วงเงินงบประมาณ และความจำเป็น ส่วนใดมีน้ำหนักมากกว่ากัน โดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่ที่เสนอมากกลางปีนั้น มีความจำเป็นเร่งด่วนเพียงใด หากไม่ใช่ก็ควรเสนอในปีงบประมาณปกติต่อไป

๒. สำหรับโครงการของสายงานกระจายเสียงฯ ที่ขอปรับเพิ่มเติมอีก ในภายหลังจำนวน ๓ โครงการ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ส่งคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาก่อน มีข้อสังเกตสำคัญที่ต้องฝากคณะอนุกรรมการฯ คือ การพิจารณาลักษณะของโครงการกับแหล่งงบประมาณที่เหมาะสม เช่น โครงการที่ ๓ ที่มีเป้าประสงค์เพื่อให้เกิดการเข้าถึงบริการนั้นเข้าข่ายควรใช้งบประมาณของกองทุน กทปส. ในการดำเนินการหรือไม่ หรือโครงการที่ ๑ ควรใช้งบสนับสนุนมากกว่างบประมาณปกติหรือไม่ อีกทั้งมีประเด็นรายละเอียดของโครงการที่ ๓ ที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การดำเนินการว่าจะเป็นการนำร่องหรือทำตลอดไป เกณฑ์การคัดสรรกลุ่มเป้าหมาย ระบบการบริหารครุภัณฑ์และการดูแลรักษา ฯลฯ
๓. การเสนอเรื่องกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ ให้ที่ประชุมพิจารณา โดยที่ยังไม่เคยมีการจัดทำปฏิทินงบประมาณ อาจเป็นขั้นตอนที่ผิดจากปกติ แต่การกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณตั้งแต่ต้นก็เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการ เพื่อเป็นกรอบเชิงนโยบายสำหรับให้คณะอนุกรรมการฯ ใช้ในการพิจารณาคำขอตั้งงบประมาณจากสำนักและส่วนงานต่างๆ ของสำนักงาน กสทช. ซึ่งโดยปกติธรรมดาจะมียอดรวมค่อนข้างสูงมาก ดังนั้นตามวิธีการงบประมาณจึงไม่ใช่คำขอตั้งงบประมาณเป็นตัวตั้งต้นในการดำเนินการ แต่ต้องมีการกำหนดกรอบไว้ก่อน ซึ่งในส่วนของงบด้านการบริหารจัดการหรืองบประจำ ย่อมสามารถกำหนดโดยยึดโยงกับงบประมาณปีที่ผ่านมา มาได้อยู่แล้ว ส่วนงบโครงการก็สามารถพิจารณา

ตามเนื้องานที่มีความสำคัญและตอบสนองต่อแผน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อปี ๒๕๖๐ เป็นปีสุดท้ายของคณะกรรมการชุดนี้ จึงควรต้องพิจารณาว่ามีภารกิจใดที่ยังไม่บรรลุผล ก็ต้องบรรจุโครงการให้สอดคล้องส่วนกรอบเงินสนับสนุนกองทุนต่างๆ ที่กำหนดไว้เพียง ๕๐ ล้านบาทนั้น เห็นว่าน่าจะไม่เพียงพอและไม่เหมาะสม จึงควรมีการเจรจาสอบถามให้ชัดเจน ทั้งนี้ เห็นควรที่สำนักงาน กสทช. จะได้สรุปและส่งความเห็นของ กสทช. ทุกท่านให้คณะอนุกรรมการฯ เพื่อรับทราบแนวคิดและทิศทางเชิงนโยบายสำหรับประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย”

ประธาน

ได้กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๔๕ น.