

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓

วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- | | |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| ๑. พลเอก สุกิจ ชมะสุนทร | กรรมการ ทำหน้าที่ประธานกรรมการ |
| ๒. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์ | กรรมการ |
| ๓. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ | กรรมการ |
| ๔. รศ. ประเสริฐ ศิลป์พัฒน์ | กรรมการ |
| ๕. ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์ | กรรมการ |
| ๖. นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา | กรรมการ |
| ๗. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ | เลขาธิการ กสทช. ทำหน้าที่เลขานุการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------|--------------------------------|
| ๑. พลโท ฤทธิชัย เกาทอง | ผู้ช่วยเลขานุการ กรรมการ กสทช. |
|------------------------|--------------------------------|

เจ้าหน้าที่การประชุม

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๑. นายเฉลิมชัย ก๊กเกียรติกุล | ผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. สายงานบริหารองค์กร |
| ๒. นางสาวพรพักตร์ สถิตเวโรจน์ | ผู้อำนวยการสำนักกรรมการและเลขาธิการ |
| ๓. นายขจรศักดิ์ ทานานนท์ | ผู้อำนวยการส่วน รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๔. นายณพ อังคะสุวพลา | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๕. นางสาวสุนัน โชคสิทธิกร | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๖. นายบุญยิ่ง โหมตเทศน์ | ผู้ปฏิบัติงานด้านการประชุม กสทช. ประจำเลขาธิการ กสทช. |
| ๗. นางนภาพร เก่งสาร | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๘. นางสาวสุชญา สดศรี | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๙. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๑๐. นางสาวพวงทรัพย์ เรืองสม | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๑๑. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี | ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม |

ผู้ชี้แจง

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑. นางสาวฉวีรัตน์ กำจรกิจการ | ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ |
| ๒. นางปริตา วงศ์ชุตินาถ | ผู้อำนวยการสำนักวิศวกรรมและเทคโนโลยีกระจายเสียงและโทรทัศน์ |
| ๓. นายสมบัติ ลีลาพตะ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์ |
| ๔. นายพสุ ศรีหิรัญ | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและวิชาการกระจายเสียงและโทรทัศน์ |

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดการประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : **เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ**

วันนี้เป็นการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เนื่องจากมีเรื่องสำคัญที่ต้องเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่ ๑) แนวทางการส่งเสริมการศึกษาและการเรียนรู้ของเยาวชนและครอบครัว อันเกิดจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ผ่านการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และ ๒) แนวทางการส่งเสริมการศึกษาและการเรียนรู้ของเยาวชนและครอบครัว อันเกิดจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ผ่านการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย จึงขอขอบคุณกรรมการ กสทช. ทุกท่านที่ได้สละเวลามาเข้าร่วมการประชุมฯ

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : **เรื่องรับรองรายงานการประชุม กสทช.**

– ไม่มี –

ระเบียบวาระที่ ๓ : **รายงานผลการดำเนินงาน**

– ไม่มี –

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : แนวทางการส่งเสริมการศึกษาและการเรียนรู้ของเยาวชนและครอบครัว อันเกิดจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ผ่านการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล : ปส.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเสียงข้างมาก (กสทช. พลเอก สุกิจฯ ทำหน้าที่ประธาน กสทช. กสทช. พันเอก ดร. นทีฯ กสทช. รศ. ประเสริฐฯ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ และ กสทช. ประวิทย์ฯ) เห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยอนุญาตให้กระทรวงศึกษาธิการใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อการทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราว ตามโครงการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลเพื่อการศึกษา ดังนี้

๑. ให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์เพื่อการทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราวผ่านโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ระดับชาติ ของกรมประชาสัมพันธ์ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย และสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก โดยใช้หมายเลขช่องความถี่วิทยุมัลติเพล็กซ์ที่ ๑ ๓ ๔ และ ๕ ตามประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุสำหรับกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๒) ทั้งนี้ สำหรับการกำหนดหมายเลขช่องรายการเห็นชอบในหลักการให้สำนักงาน กสทช. ไปพิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดหมายเลขช่องเพื่อการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยให้กำหนดหมายเลขช่องที่ต่อเนื่องกัน และนำเสนอที่ประชุมพิจารณาต่อไป
๒. ให้ใช้ความถี่วิทยุที่ได้รับอนุญาตสำหรับการทดลองเป็นระยะเวลาไม่เกิน ๖ เดือน นับแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป
๓. ให้ออกอากาศแบบความคมชัดปกติ (SD) จำนวน ๑๗ ช่องรายการ
๔. ให้ยกเว้นค่าพิจารณาค่าขออนุญาตและค่าธรรมเนียมการอนุญาต ตามข้อ ๑๗ วรรคสอง ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อการทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราว ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นการทดลองหรือทดสอบร่วมกับผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานทางเทคนิคเดิม และเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยได้รับการสนับสนุนจากผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล จึงไม่มี

ต้นทุนที่จะนำมาคำนวณมูลค่าโครงการในการวางเงินประกันความเสียหายที่อาจเกิดกับบุคคลอื่นจากการทดลอง

๕. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. มีหนังสือแจ้งกระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อการทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราว รวมถึงประกาศและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัด ที่ประชุมเสียงข้างน้อย (กสทช. พลโท ดร. พีระพงษ์ฯ) ขอสงวนความเห็น โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งให้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑ เรื่อง แนวทางการส่งเสริมการศึกษาและการเรียนรู้ของเยาวชนและครอบครัว อันเกิดจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ผ่านการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล
๒. กสทช. พลโท ดร. พีระพงษ์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓/๓๕ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ขอให้แนบบันทึกความเห็นไว้ท้ายรายงานการประชุม จำนวน ๖ หน้า ทั้งนี้ ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ วาระที่ ๒.๑
๓. กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๕/๗๙ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม วาระที่ ๕.๑ ดังนี้

“เนื่องจากสำนักงานชี้แจงข้อมูลต่อที่ประชุมยังไม่ชัดเจน ผมจึงเห็นชอบในหลักการเพื่อให้ทดลองทดสอบการใช้งานคลื่นความถี่เป็นการชั่วคราว ในช่องรายการสำหรับการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน ๑๕ ช่องรายการ สำหรับการศึกษานอกโรงเรียน จำนวน ๑ ช่องรายการ และสำหรับการอาชีวศึกษา จำนวน ๑ ช่องรายการ ภายใต้เงื่อนไข ดังนี้

 ๑. การอนุญาตให้กระทรวงศึกษาธิการใช้งานคลื่นความถี่ ทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลเพื่อส่งเสริมการศึกษาและการเรียนรู้ของเยาวชนและครอบครัว ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ให้อนุญาตเป็นการชั่วคราวไม่เกิน ๖ เดือน (โดยยุติเมื่อสามารถจัดให้มีการเรียนการสอนได้ตามปกติ) และหน่วยงานต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเอง (จากข้อมูลเบื้องต้นได้รับการชี้แจงว่าโครงข่ายทีวีภาคพื้นดินของรัฐจะทำการออกอากาศให้โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย) เนื่องจากผมเห็นว่าการรับชมทีวีดิจิทัลผ่านการรับส่งสัญญาณในระบบภาคพื้นดินโดยตรงนั้นมีผู้รับชมอยู่ประมาณร้อยละ ๓๐ จากประชาชนทั้งประเทศจึงควรต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าโดยเปรียบเทียบกับดำเนินการในช่องทางอื่น

๒. สำหรับการกำหนดหมายเลขช่องรายการให้นำเอาช่องรายการเพื่อการศึกษาทั้งหมดไปกำหนดไว้ต่อเนื่องกันตั้งแต่หมายเลข ๓๗ เป็นต้นไปเพื่อมิให้มีผลกระทบกับผู้รับใบอนุญาตทีวีดิจิทัลที่มีอยู่เดิม เพราะหากมีการนำกลุ่มช่องรายการดังกล่าวไปไว้ระหว่างช่องรายการประเภทบริการสาธารณะกับประเภทกิจการทางธุรกิจ จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงหมายเลขช่องรายการประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ ในหมวดหมู่ข่าวสารและสาระจำนวนหนึ่ง และจะก่อให้เกิดปัญหาและความวุ่นวายให้กับกลุ่มผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลตามมา อีกทั้งในกรณีนี้เป็นการให้อนุญาตชั่วคราวจึงไม่ควรให้มีผลกระทบกับผู้รับใบอนุญาตทีวีดิจิทัลในภาพรวม หากไม่ทำตามเงื่อนไขดังกล่าวผมเห็นควรให้อนุญาตทดลองทดสอบการใช้งานคลื่นความถี่โดยลดจำนวนช่องรายการลง และกำหนดให้ช่องรายการทั้งหมดอยู่ในสัดส่วนของช่องรายการที่จัดไว้สำหรับกิจการประเภทบริการสาธารณะที่ปัจจุบันมีเหลืออยู่เพียง ๘ ช่องรายการเท่านั้น”

ระเบียบวาระที่ ๕.๒ : แนวทางการส่งเสริมการศึกษาและการเรียนรู้ของเยาวชนและครอบครัว อันเกิดจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ผ่านการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย : ปล.

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวาระที่ ๕.๒ เรื่อง แนวทางการส่งเสริมการศึกษาและการเรียนรู้ของเยาวชนและครอบครัว อันเกิดจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ผ่านการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยออก จากการพิจารณา เนื่องจากสำนักงาน กสทช. เพิ่งจะได้รับเอกสารเพิ่มเติมคำชี้แจงเรื่องการขออนุญาตใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อการทดลองหรือทดสอบ เพื่อดำเนินโครงการ Active Learning TV (AL TV) ทีวีเรียนสนุกขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ตามที่เลขาธิการ กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. จัดส่งเอกสารดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตด้านกิจการโทรทัศน์เชิงธุรกิจการกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยเพื่อสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม ก่อนนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์พิจารณาให้ความเห็น และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

หมายเหตุ

กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๖/๒๖๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม วาระที่ ๕.๒ ดังนี้

“ตามหนังสือของทางองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) ระบุว่าต้องการดำเนินการช่องรายการ Active Learning TV ผ่านการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล เพื่อสร้างพื้นที่การเรียนรู้สำหรับเยาวชน ครอบครัว และครูผู้สอน ตอบสนองต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVIC-19) อันเป็นวัตถุประสงค์ซึ่งไม่ได้แตกต่างจากกรณีของกระทรวงศึกษาธิการที่ประชุม กสทช. เพิ่งพิจารณาให้การอนุญาตไปในระยะเบียวาระก่อนหน้านั้น (ระเบียบวาระที่ ๕.๑) การพิจารณาจึงควรเป็นบรรทัดฐานเดียวกัน โดยเฉพาะเมื่อสำนักงาน กสทช. มีการระบุว่าการทดลองดังกล่าวจะใช้เป็นข้อมูลเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโทรทัศน์เพื่อการเรียนรู้ต่อไป ทั้งนี้จึงเป็นคนละกรณีกับการเป็นช่องรายการเพื่อเด็กและครอบครัวที่ กสทช. จะต้องมีมีการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขออกมาก่อนการพิจารณาอนุญาต”

ประธาน

ได้แจ้งกำหนดการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ ในวันพุธที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ พร้อมกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.