



ที่ สทช1003/110/2563  
จาก งานเลขานุการ กสทช. (พลโท)  
พีระพงษ์ มานะกิจ) 24 ธ.ค. 2563 11:26  
รับโดย (ประธาน) เลขรับ 4398

นท

ที่ สทช1003/110/2563  
จาก (สทช. บก.) 25 ธ.ค. 2563 16:38  
รับโดย (ปบ.) เลขรับ 2601  
25 ธ.ค. 2563 16:41



งานเลขานุการ กสทช.  
(พลโท พีระพงษ์ มานะกิจ)  
บันทึกเลขที่  
สทช1003/110/2563

หน่วยงาน ส่วนงานเลขานุการ กสทช. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ โทร. ๑๓๕๓

ที่ สทช ๑๐๐๓/๐๑๐ วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอสงวนความเห็นเกี่ยวกับระเบียบวาระการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓  
ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๓

เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่ กสทช. มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๓ เห็นชอบให้สนับสนุนโครงการจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๒๒๓,๘๓๐,๘๘๑.๘๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓๖ เดือน โดยถือว่าเป็นทุนประเภทที่ ๒ กรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐ นั้น

ผมขอสงวนความเห็นในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. ผมขอยืนยันตามความเห็นเดิมในบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓/๑๐๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งไม่เห็นชอบในการสนับสนุนโครงการดังกล่าวด้วยเหตุผล ๔ ประการ ได้แก่

๑.๑ ตามที่อ้างว่าคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบข้อเสนอของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) เรื่องขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นจากกองทุนวิจัยและพัฒนา (กทปส.) วงเงิน ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ๒ ข้อ ได้แก่ ๑. รับทราบ และ ๒. ให้ อว. รับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไป แต่ในการเสนอโครงการดังกล่าว อว. ไม่ได้แสดงหลักฐานใด ๆ ว่าได้มีการพิจารณาและปฏิบัติตามความเห็นและข้อสังเกตของทั้งสองหน่วยงานดังกล่าวแล้ว โครงการนี้จึงถือไม่ได้ว่าได้ปฏิบัติครบถ้วนตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติสนับสนุน

๑.๒ กสทช. มีหน้าที่ตามมาตรา ๗๔ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งบัญญัติว่าในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กสทช. ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภา ทั้งนี้ การจัดทำ Big Data ซึ่งเป็นไปตามนโยบายที่คณะรัฐมนตรีของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้แถลงต่อรัฐสภาไว้ มีหน่วยงานที่รัฐบาลกำหนดให้เป็นผู้รับผิดชอบหลักอยู่ก่อนแล้ว รัฐบาลโดยพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้มีข้อสั่งการมอบหมายให้สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (Electronic Government Agency (Public Organization)) (EGA) ซึ่งปัจจุบันคือ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) (Digital Government Development Agency) (DGA) เป็นผู้ขับเคลื่อนการจัดทำ Big Data และเป็นเจ้าภาพในการรวบรวมข้อมูลจากส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับแนวทางการใช้ประโยชน์ Big Data ของทุกหน่วยงาน ตั้งแต่เมื่อปี ๒๕๖๐ และยังได้มอบหมายให้สำนักงานดังกล่าวเป็นผู้วางโครงสร้างสถาปัตยกรรมทางเทคโนโลยีรวมทั้งวางมาตรฐานเกี่ยวกับการจัดทำและการใช้ข้อมูล และข้อกำหนดทางเทคนิคของหน่วยงานทั้งหมดในรัฐบาล ซึ่งปัจจุบันได้มีการเริ่มดำเนินงานตามนโยบาย

ดังกล่าว...

ดังกล่าวแล้วอย่างเป็นทางการ ทั้งนี้โดยปรากฏข้อมูลจากสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่าได้มีการรายงานหน่วยงานที่ร่วมใช้ประโยชน์จาก Big Data ให้คณะรัฐมนตรีทราบเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ และในหน่วยงานจำนวนดังกล่าวมี อว. รวมอยู่ด้วย อว. ซึ่งได้ร่วมใช้ประโยชน์จาก Big Data ของรัฐบาลอยู่แล้วจึงไม่มีความจำเป็นต้องของบประมาณจาก กสทช. เพื่อจัดทำ Big Data อีก

๑.๓ ยังไม่เป็นที่แน่ชัดว่าเมื่อดำเนินโครงการจนเสร็จสิ้นแล้วจะสามารถผสานข้อมูลเข้ากับ Big Data ของรัฐบาลที่ออกแบบสถาปัตยกรรมทางเทคโนโลยีโดยสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) (Digital Government Development Agency) (DGA) ได้หรือไม่ อย่างไร และ Big Data ที่จัดทำตามโครงการดังกล่าวจะมีวัตถุประสงค์ซ้ำซ้อนกับ Big Data ของรัฐบาลหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ อว. ควรแสดงหลักฐานยืนยันว่าได้สอบถามไปยังสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.) (Digital Government Development Agency) (DGA) ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักในเรื่องดังกล่าวแล้ว เพื่อให้เป็นที่แน่ชัดว่าโครงการจัดทำ Big Data เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น จะไม่เป็นการซ้ำซ้อนกับโครงการ Big Data ของรัฐบาลและจะไม่ก่อให้เกิดอุปสรรคในการผสานข้อมูลในภายหลังอันอาจส่งผลกระทบต่อเอกภาพของระบบ Big Data ของรัฐบาล เนื่องจาก DGA จะต้องวางระบบ Big Data ทางด้านข้อมูลและวิศวกรรมระบบให้บูรณาการเป็นเนื้อเดียวกัน

๑.๔ การจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดควรกระทำในภาพรวมของรัฐบาลโดยมีเอกภาพ หาก กสทช. อนุมัติทุนให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งนำไปจัดทำ Big Data (โดยไม่ผ่าน DGA) มติดังกล่าวอาจเป็นการวางบรรทัดฐานซึ่งส่งผลให้ในอนาคต กสทช. อาจต้องพิจารณาอนุมัติทุนให้หน่วยงานอื่น ๆ ที่มีคำขอในลักษณะเดียวกันอีก ทั้งนี้ ในปัจจุบันมีกระทรวงในประเทศไทยถึง ๒๐ กระทรวง และ กสทช. ไม่สามารถอนุมัติทุนให้ทุกหน่วยงานนำไปจัดทำ Big Data ได้ เนื่องจากงบประมาณมีจำนวนจำกัด และเพื่อมิให้เป็นทางเลือกปฏิบัติระหว่างหน่วยงานที่ยื่นคำขอรับทุนในลักษณะดังกล่าวก่อนและหน่วยงานที่ยื่นคำขอในภายหลัง กสทช. จึงต้องคำนึงถึงการบริหาร Big Data ในภาพรวมเพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้ร่วมกัน และไม่ควรดำเนินการเป็นรายหน่วยงาน

๒. ผมไม่เห็นด้วยกับมติ กสทช. ที่ให้สนับสนุนโครงการจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ของ อว. ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๒๒๓,๘๓๐,๘๘๑.๘๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓๖ เดือน โดยถือว่าเป็นทุนประเภทที่ ๒ กรณีทำความเข้าใจกับหน่วยงานของรัฐ ด้วยเหตุผลดังนี้

๒.๑ โครงการประเภทที่ ๒ ตามข้อ ๕ (๒) ของประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินฯ) จะต้องมีลักษณะเป็นโครงการที่คณะกรรมการบริหารกองทุนประกาศกำหนด เพื่อให้บรรลุความสำเร็จตามแนวนโยบายแห่งรัฐ นโยบายหรือแผนแม่บทของกองทุน หรือมีลักษณะเป็นการต่อเนื่องกับโครงการที่เคยได้รับการสนับสนุนเงินจากกองทุน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) กล่าวคือ คณะกรรมการบริหารกองทุนจะต้องเป็นผู้ประกาศกำหนดลักษณะของโครงการที่จะให้การส่งเสริมหรือสนับสนุน ดังนี้ เมื่อโครงการจัดทำ Big Data

ของ...

ของ อว. เป็นโครงการที่เกิดจากการริเริ่มของ อว. เองโดยคณะกรรมการบริหารกองทุนไม่ได้มีการประกาศ กำหนดไว้ จึงไม่เป็นโครงการประเภทที่ ๒ ตามข้อ ๕ (๒) ของประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การใช้จ่ายเงินฯ

๒.๒ โครงการดังกล่าวมีกรอบวงเงินสูงเกินกว่าที่กำหนดไว้ เนื่องจากประกาศ คณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เรื่อง การรับข้อเสนอโครงการ กิจกรรมหรือการดำเนินการ ประเภทที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๓ กรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐ ข้อ ๑ กำหนดว่า กรอบจำนวนเงินในการส่งเสริมและสนับสนุนโครงการ กิจกรรมหรือการดำเนินการประเภทที่ ๒ กรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยล้านบาท) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โครงการจัดทำ Big Data ที่ อว. เสนอมีกรอบวงเงิน ถึง ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แม้จะปรับลดวงเงินเหลือ ๒๒๓,๘๓๐,๘๘๑.๘๐ บาท ก็ยังคงสูงกว่าที่กำหนดไว้ใน ประกาศฉบับดังกล่าว

การที่ กสทช. มีมติสนับสนุนโครงการจัดทำ Big Data เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น อว. ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๒๒๓,๘๓๐,๘๘๑.๘๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓๖ เดือน โดยถือเป็นโครงการประเภทที่ ๒ จึงไม่ชอบด้วยเหตุและประการทั้งปวง

จึงเรียนมาเพื่อแนบความเห็นของผมไว้ในรายงานการประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๓ เรื่อง การพิจารณาทบทวนประเภทการส่งเสริมสนับสนุนโครงการ จัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.)

พลโท ดร.



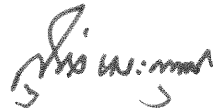
(พีระพงษ์ มานะกิจ)

กสทช.

1) เรียน เลขาธิการ กสทช.

พิจารณาแล้วเป็นตล

พลเอก



(สุกิจ ชมะสุนทร)

กสทช. ทำหน้าที่ประธาน กสทช.

๒๕ ธ.ค. ๖๓

2) เรียน พลท. (บก.)

เพื่อดำเนินการต่อไป



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.

ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง  
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ  
เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง  
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินมีหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ชัดเจน เหมาะสมและเป็นไปตามกรอบวัตถุประสงค์ของกองทุน

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๙ วรรคสอง ของระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ว่าด้วยการเก็บรักษา การใช้จ่าย การจัดทำบัญชี และระบบบัญชี พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ จึงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน การติดตาม และการประเมินผลเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

“คณะกรรมการบริหารกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

“เลขานุการกองทุน” หมายความว่า เลขานุการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า

(๑) ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดระเบียบบริหารราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

(๒) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือตามกฎหมายอื่น

(๓) หน่วยงานอื่นของรัฐ

“สถานศึกษา” หมายความว่า สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

“วิสาหกิจเริ่มต้น” หมายความว่า บุคคล กลุ่มบุคคล หรือองค์กรธุรกิจเอกชนขนาดเล็กที่จัดตั้งขึ้นด้วยบุคลากรและทรัพยากรจำนวนน้อย แต่มีความคิดที่ต้องการสร้างสรรค์นวัตกรรมใหม่ที่สามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้จำนวนมาก เพื่อสร้างการเติบโตอย่างก้าวกระโดดภายในระยะเวลาอันสั้น

“วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” หมายความว่า วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ประกอบการเกี่ยวข้องกับด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการใช้จ่ายเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้กองทุนใช้จ่ายเงินเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการ โดยกำหนดเป็น ๔ ประเภทดังต่อไปนี้

(๑) ประเภทที่ ๑ โครงการหรือกิจกรรมที่เกิดจากผู้มีสิทธิขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุนตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๕๒ (๑) (๒) (๓) และ (๔)

(๒) ประเภทที่ ๒ โครงการที่คณะกรรมการบริหารกองทุนประกาศกำหนด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๕๒ (๑) (๒) (๓) และ (๔) และมีลักษณะมุ่งเน้นการบรรลุความสำเร็จตามแนวนโยบายแห่งรัฐ นโยบายหรือแผนแม่บทของกองทุน หรือมีลักษณะเป็นการต่อเนื่องกับโครงการที่เคยได้รับการสนับสนุนเงินจากกองทุน

(๓) ประเภทที่ ๓ โครงการหรือการดำเนินการที่ กสทช. ประกาศกำหนด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๕๒ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๖)

(๔) ประเภทที่ ๔ จัดสรรเงินให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ตามมาตรา ๕๒ (๕)

ข้อ ๖ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาถ่วงดุลความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุน เพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ ภายใต้กรอบนโยบาย ดังต่อไปนี้

(๑) โครงการหรือกิจกรรมที่ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุน ต้องมีเป้าหมายการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ และมีความสอดคล้องกับ

(๑.๑) แนวนโยบายแห่งรัฐหรือนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา

(๑.๒) ยุทธศาสตร์ชาติ

(๑.๓) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑.๔) แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม หรือแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ หรือแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน โดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

(๑.๕) นโยบาย หรือแผนแม่บทกองทุน

(๒) โครงการหรือกิจกรรมที่ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุน ต้องไม่มีความซ้ำซ้อนกับโครงการหรือกิจกรรมที่มีการกำหนดอยู่ในแผนปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ตาม (๑) หรือไม่เป็นโครงการหรือกิจกรรมที่ได้รับงบประมาณตามปกติของผู้มีสิทธิขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุน

(๓) โครงการหรือกิจกรรมที่ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุน ต้องแสดงรายละเอียดการดำเนินงานที่ครบถ้วน มีความถูกต้อง เหมาะสม และสอดคล้องกับงบประมาณหรือค่าใช้จ่ายที่ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุน

(๔) ผู้มีสิทธิขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุน ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน

(๕) ผู้มีสิทธิขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุน ต้องเป็นผู้ที่รับผิดชอบในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่ขอโดยตรง

(๖) เป้าหมาย ผลลัพธ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม ต้องเป็นประโยชน์โดยตรงต่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

#### หมวด ๑

#### การจ่ายเงินกองทุน ประเภทที่ ๑

ข้อ ๗ การจ่ายเงินเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนโครงการหรือกิจกรรม ประเภทที่ ๑ ให้แบ่งเป็นด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑) ด้านการดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมอย่างทั่วถึง และบริการเพื่อสังคม

(๒) ด้านการส่งเสริมชุมชนและสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชน

(๓) ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร การวิจัยและพัฒนาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งความสามารถในการรู้เท่าทันสื่อ เทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่เทคโนโลยีสารสนเทศ เทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ หรือผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนอุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

(๔) ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ

(๕) ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการขององค์กรซึ่งทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๖) ด้านการสนับสนุน ส่งเสริม และคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

ข้อ ๘ ผู้มีสิทธิขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนในโครงการหรือกิจกรรมในแต่ละด้านตามข้อ ๗ มีดังต่อไปนี้

(๑) โครงการหรือกิจกรรมตามข้อ ๗ (๑) ได้แก่

(๑.๑) ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม

(๑.๒) ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมกระจายเสียง อุตสาหกรรมโทรทัศน์ อุตสาหกรรมโทรคมนาคม หรืออุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศ ประเภทหนึ่งประเภทใด รวมทั้งอุตสาหกรรมต่อเนื่องของประเภทนั้น

(๑.๓) วิสาหกิจเริ่มต้น หรือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๑.๔) หน่วยงานของรัฐ

(๑.๕) สถานศึกษา

(๑.๖) สมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ทั้งนี้ ต้องมีวัตถุประสงค์และการดำเนินงานที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๑.๗) องค์กรเอกชนที่เกิดจากการรวมกลุ่มของบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๑.๘) องค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ซึ่งมีวัตถุประสงค์และดำเนินการเพื่อสนับสนุน ส่งเสริม และคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๒) โครงการหรือกิจกรรมตามข้อ ๗ (๒) ต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน

(๓) โครงการหรือกิจกรรมตามข้อ ๗ (๓) ได้แก่

(๓.๑) ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมกระจายเสียง อุตสาหกรรมโทรทัศน์ อุตสาหกรรมโทรคมนาคม หรืออุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศ ประเภทหนึ่งประเภทใด รวมทั้งอุตสาหกรรมต่อเนื่องของประเภทนั้น

(๓.๒) วิสาหกิจเริ่มต้น หรือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓.๓) หน่วยงานของรัฐ

(๓.๔) สถานศึกษา

(๓.๕) สมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ทั้งนี้ ต้องมีวัตถุประสงค์และการดำเนินงานที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๔) โครงการหรือกิจกรรมตามข้อ ๗ (๔) ได้แก่

(๔.๑) หน่วยงานของรัฐ

(๔.๒) สถานศึกษา

(๔.๓) วิสาหกิจเริ่มต้น และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๔.๔) สมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ทั้งนี้ ต้องมีวัตถุประสงค์และการดำเนินงานที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๕) โครงการหรือกิจกรรมตามข้อ ๗ (๕) ได้แก่ องค์กรเอกชนที่เกิดจากการรวมกลุ่มของบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อมวลชนที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๖) โครงการหรือกิจกรรมตามข้อ ๗ (๖) ได้แก่

(๖.๑) หน่วยงานของรัฐ

(๖.๒) สถานศึกษา

(๖.๓) องค์กรเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ซึ่งมีวัตถุประสงค์และดำเนินการเพื่อสนับสนุน ส่งเสริม และคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

ข้อ ๙ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนประกาศกรอบจำนวนเงิน คุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน หัวข้องานวิจัยและพัฒนาหรือกรอบทิศทาง การให้ทุน วิธีการยื่นขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน และหลักเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรเงินจากกองทุนเผยแพร่ต่อสาธารณะเป็นคราว ๆ ไป

ข้อ ๑๐ การยื่นขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุน ให้ผู้มีสิทธิขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุนดำเนินการยื่นแบบคำขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนพร้อมเสนอโครงการหรือกิจกรรม ที่จะขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนโดยระบุว่าเป็นโครงการหรือกิจกรรมเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนในข้อใดข้อหนึ่งตามข้อ ๕ (๑) และเอกสารหรือหลักฐานต่าง ๆ ต่อเลขานุการกองทุนภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการบริหารกองทุนประกาศกำหนด



แบบคำขอ และเอกสารหลักฐานตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนประกาศกำหนด

#### หมวด ๒

#### การจ่ายเงินกองทุน ประเภทที่ ๒

ข้อ ๑๑ การจ่ายเงินเพื่อส่งเสริมและสนับสนุน โครงการประเภทที่ ๒ ให้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้มีความรู้และประสบการณ์ในการดำเนินงานโครงการหรือหน่วยงานที่เคยได้รับทุนส่งเสริมสนับสนุนจากกองทุนในโครงการที่มีลักษณะเป็นการต่อเนื่องกับโครงการที่เคยได้รับการสนับสนุนเงินจากกองทุน ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

(๒) คัดเลือก ประกวดแข่งขัน หรือดำเนินการอื่นใด ตามที่กำหนดในขอบเขตของงานของแต่ละโครงการ

ข้อ ๑๒ การดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนโครงการตามข้อ ๑๑ (๒) ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนประกาศโครงการต่อสาธารณะเป็นคราว ๆ ไป

ข้อ ๑๓ การยื่นขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุนตามข้อ ๑๒ ให้ผู้มีสิทธิขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุนดำเนินการยื่นแบบคำขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนพร้อมเสนอรายละเอียดโครงการที่จะขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนโดยแสดงให้เห็นว่าเป็นโครงการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนในข้อใดข้อหนึ่งและมีลักษณะใดลักษณะหนึ่งตามที่กำหนดในข้อ ๕ (๒) และเอกสารหรือหลักฐานต่าง ๆ ต่อเลขานุการกองทุน ภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการบริหารกองทุนประกาศกำหนด

แบบคำขอ และเอกสารหลักฐานตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนประกาศกำหนด

#### หมวด ๓

#### การจ่ายเงินกองทุน ประเภทที่ ๓

ข้อ ๑๔ การจ่ายเงินเพื่อส่งเสริมและสนับสนุน โครงการประเภทที่ ๓ ให้ดำเนินการตามที่ กสทช. กำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมให้เป็นไปตามแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ตามที่กำหนดในประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง

(๒) ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิคนพิการ และคนด้อยโอกาส ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

(๓) ส่งเสริมชุมชน และสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมถึงชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทบริการชุมชน

(๔) ส่งเสริมองค์กรที่มีการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์

(๕) สนับสนุนการใช้คลื่นความถี่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งสนับสนุนการทดแทน ขดใช้ หรือจ่ายค่าตอบแทนการถูกเรียกคืนคลื่นความถี่ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการใช้คลื่นความถี่

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการอื่น ๆ

#### หมวด ๔

#### การจ่ายเงินกองทุน ประเภทที่ ๔

ข้อ ๑๕ การจ่ายเงินสนับสนุนประเภทที่ ๔ ให้กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ดำเนินการยื่นคำขอเป็นหนังสือต่อเลขานุการกองทุนภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด เพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาต่อไป

#### หมวด ๕

#### การพิจารณาจ่ายเงินกองทุน

ข้อ ๑๖ เมื่อเลขานุการกองทุนได้รับคำขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนตามข้อ ๑๐ หรือข้อ ๑๓ แล้ว ให้เลขานุการกองทุนตรวจสอบคำขอ รายละเอียดโครงการหรือกิจกรรม และเอกสารหรือหลักฐานต่าง ๆ ที่ยื่นพร้อมคำขอภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ

การพิจารณาตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง หากเลขานุการกองทุนเห็นว่า คำขอ รายละเอียดโครงการหรือกิจกรรมไม่ถูกต้อง หรือยังขาดเอกสารหรือหลักฐาน ให้แจ้งผู้ยื่นคำขอแก้ไข หรือยื่นเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมให้ครบถ้วนภายในเจ็ดวันนับจากวันที่ได้รับแจ้ง หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวผู้ยื่นคำขอไม่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ส่งเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมตามที่เลขานุการกองทุนแจ้งให้ทราบ ให้ถือว่าผู้ยื่นคำขอไม่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน

กรณีเลขานุการกองทุนเห็นว่า คำขอ รายละเอียดโครงการหรือกิจกรรม และเอกสารหรือหลักฐานต่าง ๆ ที่ยื่นพร้อมคำขอมีความถูกต้องและครบถ้วน ให้เลขานุการกองทุนตรวจสอบคุณสมบัติและจัดทำรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่คำขอมีความถูกต้องและครบถ้วน

ข้อ ๑๗ เมื่อเลขานุการกองทุนได้รับคำขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนตามข้อ ๑๑ (๑) ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕ แล้วให้เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คำขอมีความถูกต้องและครบถ้วน

ข้อ ๑๘ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาจากคำขอ รายละเอียดโครงการ หรือกิจกรรม เอกสารหรือหลักฐานต่าง ๆ ในการพิจารณาให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนตามข้อ ๕ และกรอบนโยบายตามข้อ ๖ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับเรื่องจากเลขานุการกองทุน เพื่อเสนอต่อ กสทช. พิจารณาต่อไป

กรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ต่อการพิจารณา คณะกรรมการบริหารกองทุนอาจมอบหมายให้เลขานุการกองทุนเชิญผู้ยื่นคำขอมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือส่งข้อมูล เอกสารหรือหลักฐานต่าง ๆ เพิ่มเติมเพื่อมาประกอบการพิจารณาได้

ข้อ ๑๙ เมื่อ กสทช. พิจารณาแล้วผลเป็นประการใด ให้เลขานุการกองทุนแจ้งผลการพิจารณาแก่ผู้ยื่นคำขอทราบเป็นหนังสือภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ กสทช. มีมติ

ข้อ ๒๐ เมื่อผู้ยื่นคำขอได้รับหนังสือแจ้งผลการได้รับความเห็นชอบจากเลขานุการกองทุนตามข้อ ๑๙ แล้ว ให้ติดต่อเลขานุการกองทุนเพื่อเข้าทำสัญญาหรือบันทึกความตกลงตามแบบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งดังกล่าว ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการภายในระยะเวลาตามที่กำหนดได้ ให้ผู้นั้นมีหนังสือโดยยื่นต่อเลขานุการกองทุนเพื่อขอขยายระยะเวลาโดยแสดงเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่สามารถดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ และให้เป็นอำนาจของประธานกรรมการบริหารกองทุนที่จะพิจารณาอนุมัติให้ขยายระยะเวลาได้

ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้นั้นสละสิทธิในคำขอที่ยื่น แต่ทั้งนี้ไม่ตัดสิทธิผู้นั้นที่จะยื่นขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุนใหม่ได้

#### บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๑ การขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการใด ที่ได้ดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน การติดตาม และการประเมินผลเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗ ต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ

ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

พลอากาศเอก ธีเรศ ปุณศรี

ประธานกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง  
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ



ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์  
และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ  
เรื่อง การรับข้อเสนอโครงการ กิจกรรมหรือการดำเนินการ ประเภทที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๓  
กรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐ

คณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ  
กิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เห็นควรประกาศกรอบจำนวนเงิน คุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอรับ  
การส่งเสริมและสนับสนุน วิธีการยื่นขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน และหลักเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรเงิน  
จากกองทุนของโครงการ กิจกรรมหรือการดำเนินการประเภทที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๓ กรณีทำความตกลงกับ  
หน่วยงานของรัฐ ที่มีวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ (๑) (๒) (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่น  
ความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓  
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ข้อ ๑ กรอบจำนวนเงินในการส่งเสริมและสนับสนุนโครงการ กิจกรรมหรือการดำเนินการ  
ประเภทที่ ๒ กรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยล้านบาท)

ข้อ ๒ ผู้มีสิทธิขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนต้องเป็นส่วนราชการระดับกรมขึ้นไป  
ตามคำนิยามของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ มิให้หมายความรวมถึงจังหวัดและ  
กลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

ข้อ ๓ การส่งเสริมและสนับสนุนเงินกองทุนประเภทที่ ๒ กรณีทำความตกลงกับหน่วยงาน  
ของรัฐแบ่งกรอบการให้ทุนออกเป็นด้านต่างๆ ดังนี้

๓.๑ ด้านการดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง กิจการ  
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมอย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมชุมชนและสนับสนุนผู้ประกอบการบริการ  
ชุมชน

๓.๒ ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรสื่อสาร การวิจัยและพัฒนา  
ด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งความสามารถในการรู้เท่าทันสื่อ  
เทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ เทคโนโลยีสารสนเทศ เทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการ  
ผู้สูงอายุ หรือผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนอุตสาหกรรมโทรคมนาคม และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

๓.๓ ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพด้านกิจการกระจายเสียง  
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนการดำเนินการขององค์กรซึ่งทำ  
หน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบ  
กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

๓.๔ ด้านการสนับสนุน ส่งเสริม และคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียง กิจการ  
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม



ที่ สทช1005/2/2564  
จาก (สทช. บก.) 05 ม.ก. 2564 10:13  
รับโดย (ปบ.) เลขรับ 12  
05 ม.ก. 2564 10:27



งานเลขานุการ กสทช. (ผศ.  
ดร.ธวัชชัย จิตรภาษนันท์)  
บันทึกเลขที่  
สทช1005/2/2564

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภาษนันท์ โทร. ๑๒๑๓  
ที่ สทช ๑๐๐๕/๒ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔  
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓  
เรียน เลขาธิการ กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ผมได้ร่วมพิจารณาและขอเปิดเผยความเห็นไว้ในวาระที่ ๕.๑.๗ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดิน ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการสาธารณะ ระดับภูมิภาค เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม โดยมีรายละเอียดและเหตุผลประกอบ ดังนี้

๑. ตามบทวิเคราะห์ที่ปรากฏในเอกสารประกอบวาระการประชุมประกอบกับข้อชี้แจงของสำนักงาน กสทช. ต่อที่ประชุม ซึ่งได้ตอบข้อซักถามของผมในประเด็นเรื่องฐานอำนาจของ กสทช. ในการออกหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทบริการสาธารณะระดับภูมิภาคว่าสามารถใช้บทกฎหมายใดมาเป็นฐานอำนาจในการออกหลักเกณฑ์ดังกล่าว สำนักงาน กสทช. ได้หยิบยก

๑) มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ วาระที่ ๔.๕ ซึ่ง อนุญาตให้ขยายระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดิน ในระบบดิจิทัล ระดับภูมิภาค ออกไปเป็นระยะเวลา ๖ เดือน เพื่อนำผลการทดลองส่งสัญญาณมาจัดทำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทบริการสาธารณะ ระดับภูมิภาค

๒) แผนปฏิรูปประเทศ ตามประกาศแนวทางการปฏิรูปประเทศ

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ตามประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๓ - ๒๕๖๔) ที่กำหนดให้มีการอนุญาตให้หน่วยงานที่มีภารกิจสามารถมีบริการโทรทัศน์สาธารณะสำหรับภูมิภาค และ

๔) พระราชบัญญัติฯ

มาเป็นมูลเหตุในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทบริการสาธารณะ ระดับภูมิภาค

เมื่อผมได้ตรวจสอบข้อกฎหมายแล้วพบว่าพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทในเรื่องนี้ มิได้มีการกำหนดประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์โดยใช้คลื่นความถี่ ประเภทบริการสาธารณะ ระดับภูมิภาคไว้ แต่ปรากฏเฉพาะในประเภทใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจเท่านั้น ประกอบกับแผนปฏิรูปประเทศและแผนยุทธศาสตร์ตามประกาศ กสทช. ก็มีได้อยู่ในฐานของกฎหมาย อันจะสามารถนำมาอ้างอิงเป็นฐานอำนาจในการออกประกาศหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทบริการสาธารณะ ระดับภูมิภาคได้

ดังนั้น การกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตโดยมิได้คำนึงถึงหลักการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายแม่บท เช่นนี้ จึงถือว่าเป็นการกระทำที่ขัดต่อกฎหมาย อย่างไรก็ตาม หากจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาต ในกรณีนี้ เห็นควรที่จะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง

และกิจการ...

และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เสียก่อน จึงจะสามารถดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในเรื่องการพิจารณาอนุญาตต่อไป

๒. เมื่อประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔) ซึ่งตามยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนากิจการโทรทัศน์ของประเทศให้เหมาะสมกับบริบทใหม่ กำหนดให้มีการอนุญาตให้หน่วยงานที่มีภารกิจสามารถให้บริการโทรทัศน์สาธารณะสำหรับภูมิภาคได้นั้น ผมเห็นว่า การที่จะพัฒนากิจการโทรทัศน์ของประเทศให้เหมาะสมกับบริบทใหม่นั้น เป็นเรื่องที่เหมาะสม เพราะปัจจุบันการรับรู้ผ่านสื่อของประชาชนมีความหลากหลายมากขึ้น กสทช. สมควรต้องมีการพัฒนา ปรับปรุงหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ทันสมัยและสอดคล้องกับบริบทของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป แต่ผมยังคง ยืนยันความเห็นตามบันทึกข้อความที่ ๑๐๐๕/๔๑ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเห็นว่า หากจะ พิจารณา กระบวนการให้อนุญาตในกรณีนี้ กสทช. ก็สามารถที่จะพิจารณาอนุญาตให้กรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งได้รับ ใบอนุญาตประเภทบริการสาธารณะ ช่องรายการระดับชาติ แต่อาจต้องพิจารณาอนุญาตในประเด็น เกี่ยวกับ ผังรายการในบางช่วงเวลามีเนื้อหารายการของภูมิภาคหรือท้องถิ่นนั้นๆ เช่น รายการข่าวที่แตกต่าง กันไป แต่อย่างไรก็ตามต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าในการดำเนินการดังกล่าวประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไปด้วย

(ศ.ดร. ธวัชชัย จิตรภาษนันท์)

กสทช.

เรียน..... พล.ต.ท. ชก

เพื่อดำเนินการต่อไป

(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.



## ใ้กข้อความ

ส่วนราชการ ..... ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ. ดร. รัชชัย จิตรภักษ์นันท์ โทร. ๑๒๑๓  
ที่ ..... สทช ๑๐๐๕/๓ ..... วันที่ ..... ๕ มกราคม ๒๕๖๔  
เรื่อง ..... ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาการระดม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓  
..... ธันวาคม ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการ กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ผมได้ร่วมพิจารณาและขอสงวนความเห็นไว้ในวาระที่ ๕.๓.๓ เรื่อง การพิจารณาทบทวนประเภทการส่งเสริมสนับสนุน โครงการจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงาน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม โดยมีรายละเอียดและเหตุผลประกอบ ดังนี้

๑. เมื่อพิจารณาเกณฑ์การยื่นข้อเสนอโครงการประเภทที่ ๒ กรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐ อันเป็นเอกสารแนบท้ายประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เรื่อง การรับข้อเสนอโครงการ กิจกรรมหรือการดำเนินการ ประเภทที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๓ แล้ว เห็นว่า เกณฑ์ที่สำคัญประการหนึ่งนั้น กำหนดให้การพิจารณาจัดสรรทุนให้แก่โครงการที่ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจะต้องมีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานนั้นๆ และต้องไม่มีความซ้ำซ้อนกับโครงการที่ขอรับการจัดสรรจากเงินงบประมาณแผ่นดิน แต่เมื่อปัจจุบันทางรัฐบาลได้มีการมอบหมายการจัดทำ Big Data ให้แก่ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (สปร.) เป็นผู้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลจากส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จาก Big Data ซึ่งกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ก็นับเป็นอีกหนึ่งหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับประโยชน์จากกรณีดังกล่าวอยู่แล้ว ฉะนั้น การพิจารณาอนุมัติสนับสนุนโครงการจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ให้แก่กระทรวงอุดมศึกษาฯ จึงนับเป็นความซ้ำซ้อนและไม่ตรงตามเกณฑ์ของการพิจารณาจัดสรรทุน

๒. นอกจากนี้การจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ของกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) นั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้ความร่วมมือในการออกแบบสถาปัตยกรรมจาก สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (สปร.) ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบการบูรณาการด้านดิจิทัลของรัฐบาล เนื่องจากระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ของกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) นั้นจะต้องถูกออกแบบให้มีโครงสร้างและการทำงานที่สอดคล้องกับระบบของส่วนงานราชการและหน่วยงานต่างๆ ได้ตามมาตรฐานมิเช่นนั้นระบบที่ได้จะมีลักษณะเป็นระบบแบบแยกส่วน (Silo System) ก่อให้เกิดภาระต้นทุนเพิ่มเติมในการเชื่อมต่อและบูรณาการเข้ากับระบบของหน่วยงานอื่นๆ ซึ่งจะกลายเป็นอุปสรรคในการดำเนินงานของ สำนักพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ในอนาคตได้

๓. การที่กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ให้ความเห็นว่าคุณรัฐมนตรีได้รับทราบโครงการจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นแล้ว แต่เกณฑ์การยื่นข้อเสนอโครงการประเภทที่ ๒ กรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐ ๒๕๖๓ กำหนดไว้ว่า หากโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือเพื่อพิจารณาก่อน แต่เมื่อโครงการ

ดังกล่าว...

ดังกล่าวมีการขอรับการพิจารณาจัดสรรทุนใบเบื้องต้นก่อนปรับลดเพียงไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท จึงไม่จำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบหรือเพื่อพิจารณาแต่อย่างใด


๔. ตามประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เรื่อง การรับข้อเสนอโครงการ กิจกรรมหรือการดำเนินการ ประเภทที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๓ กรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐนั้น ได้กำหนดกรอบวงเงินสำหรับกรณีดังกล่าวไว้เพียง ๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งที่ผ่านมา กสทช. ได้พิจารณาอนุมัติสนับสนุนโครงการสำหรับทุนประเภทดังกล่าวไปแล้วบางส่วน ฉะนั้น วงเงินที่คงเหลืออยู่ ณ ขณะเวลานี้จึงมีไม่เพียงพอต่อการพิจารณาอนุมัติสนับสนุนโครงการจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ของกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณ ๒๒๓,๘๓๐,๘๘๑.๘๐ บาท ดังกล่าวได้

๕. เมื่อได้พิจารณาโครงการจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ของกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) แล้ว เห็นว่า โครงการดังกล่าวมีหลักการและวัตถุประสงค์สอดคล้องกับมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๕๓ และแนวนโยบายแห่งรัฐ ซึ่งหากกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ประสงค์จะขอรับทุน ก็สามารถดำเนินการได้ โดยผมเห็นควรให้กระทรวงอุดมศึกษาฯ จัดทำข้อเสนอโครงการยื่นต่อ กสทช. โดยจัดทำข้อเสนอเป็นโครงการประเภทที่ ๑ เนื่องจากการพิจารณาจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนโครงการประเภทที่ ๑ นั้น เป็นการพิจารณาจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนโครงการหรือกิจกรรมที่เกิดจากผู้มีสิทธิขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินเอง มิได้เป็นโครงการที่จำต้องอาศัยประกาศของคณะกรรมการบริหารกองทุน หรือหาก กสทช. พิจารณาเห็นเองว่าควรสนับสนุนโครงการดังกล่าวเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน กสทช. ก็ต้องประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ในการขอรับการจัดสรรทุนขึ้นก่อนโดยจัดเป็นทุนประเภทที่ ๓ ก็ได้ อันจะสอดคล้องกับเกณฑ์ของการพิจารณาจัดสรรทุนมากกว่า ทั้งนี้ ตามที่ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ข้อ ๕ (๑) , (๒) และ (๓) กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุมเพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่ง พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไปด้วย

เรียน... สสท. : จบ ก.ว.....

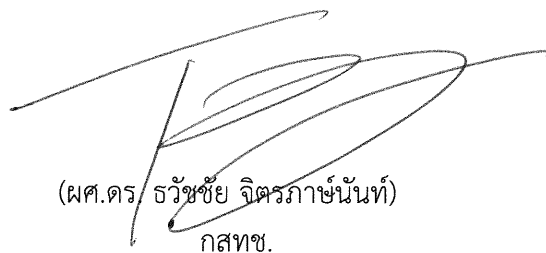
เพื่อดำเนินการต่อไป



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.



(ผศ.ดร/ รัชชชัย จิตรภาษนันท์)  
กสทช.





## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวัติ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทช. ๑๐๐๖/๑๖

วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๓.๓ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓  
เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๓.๓ เรื่อง การพิจารณาทบทวนประเภทการส่งเสริมสนับสนุน โครงการจัดทำระบบบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงาน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ผมได้ลงมติและแสดงความคิดเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ ดังนี้

๑. ผมไม่เห็นด้วยกับวิธีการจัดสรรเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ประเภทที่ ๒ กรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐ ดังที่ผมเคยตั้งข้อสังเกตในเรื่องนี้มาโดยตลอดว่า แนวทางการจัดสรรในลักษณะนี้ไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนาฯ เพราะตามหลักเกณฑ์ข้อ ๕ (๒) ระบุไว้ชัดเจนว่าต้องเป็น “โครงการที่คณะกรรมการบริหารกองทุนประกาศกำหนด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน...” ดังนั้นการประกาศเปิดให้หน่วยงานของรัฐยื่นขอรับการสนับสนุนโครงการเข้ามาได้ จึงไม่สอดคล้องกับเจตนาและลักษณะการจัดสรรทุนของโครงการประเภทที่ ๒ ส่วนถ้อยคำที่ว่า “กรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐ” นั้น อยู่ในข้อ ๑๑ ซึ่งอยู่ในส่วนของหมวดการจ่ายเงิน จึงเป็นเรื่องของวิธีการดำเนินการโครงการว่าสามารถดำเนินการได้ทั้งวิธีการจัดประกวดแข่งขันหรือทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้มีความรู้และประสบการณ์ในการดำเนินงานโครงการก็ได้ แต่ในเชิงการจัดสรรก็ยังคงต้องเป็นโครงการที่คณะกรรมการกองทุนฯ ได้มีการประกาศกำหนด มิใช่เปิดกว้างรับข้อเสนอจากหน่วยงานของรัฐที่ตั้งโครงการมาโดยตลอด

๒. ตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๒ ระบุว่า “ให้มีการประกาศกรอบวงเงินเป็นรายปีและเปิดรับทุนเป็นระยะเวลา ๒ เดือน ยกเว้นในกรณีมติคณะรัฐมนตรีเห็นควรไม่ต้องมีการกำหนดกรอบวงเงินและระยะเวลาการจัดสรรเงิน” ผมเห็นว่าติดขัดกล่าวหมายถึง ผู้ขอทุนต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบโครงการเพื่อมาขอรับการสนับสนุนทุน ไม่ใช่ดำเนินการเพียงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ เนื่องจากการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบกับการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานั้นมีนัยด้านความรับผิดชอบที่ต่างกัน ดังนั้นผมเห็นว่า ในกรณีที่เป็นโครงการขนาดใหญ่และใช้งบลงทุนจำนวนมาก จึงเป็นเรื่องสมเหตุสมผลที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. แม้ในภายหลังคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้ประกาศเกณฑ์การยื่นข้อเสนอโครงการประเภทที่ ๒ กรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐ ระบุว่า “ผู้ลงนามในการยื่นข้อเสนอโครงการต้องเป็นรัฐมนตรีเจ้าสังกัดกระทรวงนั้นๆ และในกรณีที่วงเงินโครงการที่ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือพิจารณา” อย่างไรก็ตามผมเห็นว่าเกณฑ์ดังกล่าวไม่สอดคล้องกับมติ กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๒ ที่ควรต้องเป็นการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเท่านั้น ยิ่งไปกว่านั้น ผมเห็นว่าไม่สามารถนำเกณฑ์ดังกล่าวมาใช้พิจารณาสนับสนุนทุนโครงการนี้ได้ เนื่องจากโครงการขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจำนวนเงิน ๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งไม่เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขณะเดียวกันหากจะพิจารณาสนับสนุนทุนภายใต้เกณฑ์ปกติ ก็พบว่ากรอบวงเงินประจำปี ๒๕๖๓ ของทุนกรณีทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐกำหนดไว้เพียง ๒๐๐ ล้านบาทเท่านั้น จึงไม่อาจสนับสนุนทุนโครงการดังกล่าวตามวงเงินงบประมาณ ๒๒๓ ล้านบาทตามที่สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาได้

๔. ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ รับทราบโครงการตามที่กระทรวง การอุดมศึกษา หรือ อว. เสนอ และให้ อว. รับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติและข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ซึ่งความเห็นและข้อสังเกตของ ทั้งสองหน่วยงานมีอาทิ ควรมีการศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ (Feasibility Study) ควรมีแผน อบรมและพัฒนาบุคลากรที่สามารถรับช่วงต่อเมื่อสิ้นสุดโครงการที่ชัดเจน ควรมีการวิเคราะห์และเชื่อมโยง ฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่างๆ ที่ได้จัดทำอยู่แล้ว ควรมีการหารือแนวทางการทำงานและการ เชื่อมโยงข้อมูลให้เป็นฐานข้อมูลกลางของประเทศ ควรมีการวิเคราะห์เปรียบเทียบต้นทุนในการดำเนินงานกับ สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการพัฒนาระบบ คลาวด์ภาครัฐ เป็นต้น แต่ในกระบวนการเสนอขอรับทุนและกระบวนการพิจารณากลับไม่ปรากฏหลักฐานว่าได้ มีการรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและข้อสังเกตของสำนัก งบประมาณไปพิจารณาดำเนินการแล้วหรือไม่อย่างไร ทั้งนี้ ทางสำนักงาน กสทช. ได้ชี้แจงในที่ประชุม กสทช. ครั้งนี้ว่า “ถ้าได้รับทุนไป ทาง อว. ก็จะต้องดำเนินการตามข้อสังเกตของสภาพัฒนาฯ และสำนักงบประมาณ” ซึ่งผมมีความเห็นว่า หากผู้ขอรับทุนยังไม่ได้ดำเนินการตามความเห็นคณะรัฐมนตรี ทางกองทุนวิจัยและพัฒนาฯ ก็ไม่ควรรับพิจารณาโครงการดังกล่าว เนื่องจากการกำหนดให้ดำเนินการภายหลังจากได้รับทุนไปแล้ว หาก ภายหลังพบความเป็นไปได้ของโครงการมีไม่มากพอ หรือเกิดอุปสรรคอื่นใดที่ขัดขวางความสำเร็จของโครงการ ความเสียหายก็จะเกิดขึ้นกับกองทุนวิจัยและพัฒนาฯ ที่ได้มีการจัดสรรทุนให้กับกระทรวง อว. ไปแล้ว

๕. ผมเห็นว่าลักษณะงานของโครงการนี้อาจไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนวิจัยและ พัฒนาฯ ที่ได้กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจากวัตถุประสงค์ หลักของโครงการเป็นการจัดทำ Big Data เพื่อนำมาใช้วิเคราะห์และวางแผนการเรียนการสอน การผลิต บุคลากรให้ตรงกับตลาดแรงงานในพื้นที่ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าโครงการดังกล่าวถือเป็นภารกิจประจำของหน่วยงาน ไม่ใช่การวิจัยและพัฒนาในกิจการที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์สาธารณะ

๖. สำนักงบประมาณมีความเห็นว่า “เนื่องจากเป็นการขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจาก กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ซึ่งเกินกว่ากรอบวงเงินตามที่ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ กำหนดไว้ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ จึงมีหน้าที่ต้องพิจารณาความเหมาะสมของโครงการฯ ตามระเบียบและขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิด ประโยชน์สูงสุดตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ที่กำหนดไว้อย่างรอบคอบด้วย” อีกทั้งประกอบกับข้อเท็จจริงที่ว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนาฯ ได้เคยมีข้อสังเกตต่อการจัดสรรทุนประเภทที่ ๒ กรณีทำความ ตกลงกับหน่วยงานของรัฐว่า “โครงการร้อยละ ๙๐ ของวงเงินคำขอทุนในปีที่ผ่านมาเป็นการขอในลักษณะงาน ภารกิจประจำของหน่วยงาน” ดังที่ปรากฏเนื้อหาในระเบียบวาระ ๕.๓.๑๔ การประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๐/ ๒๕๖๓ ดังนั้น ผมจึงมีความเห็นว่า การพิจารณาในชั้น กสทช. ก็ควรต้องมีความระมัดระวังและรอบคอบใน ประเด็นนี้ด้วยเช่นเดียวกัน”

จึงเรียนมาเพื่อนำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๓.๓ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การ จัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จักขอบคุณยิ่ง

เรียน..... นสพ. บก.

เพื่อดำเนินการต่อไป



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.



(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.