



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์ โทร. ๑๒๑๓
ที่ สททช ๑๐๐๕/๒๐ วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
เรื่อง ขอบิดเบือนความเห็นในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔
เรียน เลขาธิการ กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ ผมได้ร่วมพิจารณาและสงวนความเห็นในวาระที่ ๕.๑.๑๑ เรื่อง การสนับสนุนเงินจากกองทุนในการจัดให้มีบริการคำบรรยายแทนเสียง (Captions) และบริการเสียงบรรยายภาพ (Audio Description) เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม โดยมีรายละเอียดและเหตุผลประกอบ ดังนี้

ผมขอสงวนความเห็นและยืนยันความตามบันทึกที่ สททช ๑๐๐๕/๒๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ในกรณีที่ต้องพิจารณาสนับสนุนเงินจากกองทุนในการจัดให้มีบริการฯ ให้แก่หน่วยงานรัฐในฐานะผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ดิจิทัล ประเภทบริการสาธารณะ มีประเด็นที่ต้องพิจารณา ดังนี้

๑. เนื่องด้วยประกาศ กสทช. เรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคนพิการให้เข้าถึงหรือรับรู้และใช้ประโยชน์จากรายการของกิจการโทรทัศน์ ซึ่งใช้บังคับเมื่อ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้กำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์สำหรับการให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ต้องจัดให้มีบริการพื้นฐานที่ทำให้คนพิการสามารถเข้าถึงหรือรับรู้และใช้ประโยชน์จากรายการของกิจการโทรทัศน์ได้อย่างเสมอภาคกับบุคคลทั่วไป ซึ่งหมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตจะต้องจัดหาอุปกรณ์เพื่อจัดทำคำบรรยายแทนเสียง (Closed Captions) บริการเสียงบรรยายภาพ (Audio Description) เพื่อจัดให้มีบริการพื้นฐานดังกล่าวตลอดระยะเวลาที่ประกอบกิจการ จึงถือเป็นหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตที่วีดิทัศน์ทุกรายในทุกระเภทการประกอบกิจการต้องปฏิบัติตาม ตั้งแต่วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เป็นต้นมา หรือกว่า ๔ ปีมาแล้ว

๒. กรณีที่ กสทช. ได้มีการออกหลักเกณฑ์การสนับสนุนการจัดให้มีบริการคำบรรยายแทนเสียง (Captions) บริการเสียงบรรยายภาพ (Audio Description) ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑/๑๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีบริการคำบรรยายแทนเสียง (Captions) บริการเสียงบรรยายภาพ (Audio Description) ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล จำนวน ๑๙ ราย และมีการกำหนดกรอบวงเวลาขอรับการสนับสนุนซึ่งเจตนาหมายถึงผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการทางธุรกิจระดับชาติ ทุกรายในขณะนั้น และในกรณีที่มติ กสทช. ข้างต้นได้กำหนดเงื่อนไขว่า “กรณีผู้รับใบอนุญาตฯ ที่เป็นหน่วยงานราชการที่มีเหตุอันควรที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี และ/หรือ กระบวนการทางพัสดุ ที่ทำให้ไม่สามารถจัดซื้ออุปกรณ์และแสดงหลักฐานตามระยะเวลาดังกล่าวได้แล้วเสร็จทันภายในกำหนด ให้เป็นอำนาจของ กสทช. ในการพิจารณาเป็นรายกรณีไป” นั้น หมายถึงผู้รับใบอนุญาตฯ ที่เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการประเภทกิจการทางธุรกิจเท่านั้น มิได้หมายความถึงผู้รับใบอนุญาตฯ ประเภทกิจการบริการสาธารณะแต่อย่างใด

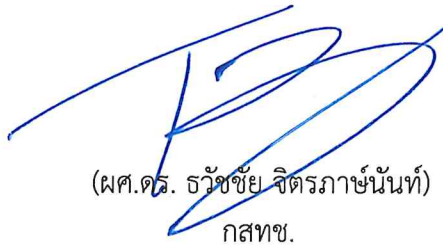
๓. สำหรับผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทบริการสาธารณะ ซึ่งได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการบริการสาธารณะตามที่กฎหมายกำหนดนั้น เป็นกรณีที่หน่วยงานรัฐได้รับสิทธิประกอบกิจการจากการพิจารณาความเหมาะสมของคณะกรรมการ กสทช. โดยที่ไม่ต้องประมูลแข่งขันซึ่งแตกต่างจากผู้ได้รับอนุญาตในประเภทกิจการทางธุรกิจ อีกทั้งยังสามารถหารายได้จากการโฆษณาได้ในระดับหนึ่ง จึงย่อมได้เปรียบผู้ประกอบกิจการที่เป็นเอกชน

หน่วยงาน...

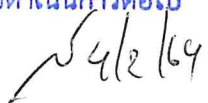
หน่วยงานรัฐที่ได้รับ อนุญาตประกอบกิจการจึงต้องตระหนักถึงหน้าที่และความรับผิดชอบตลอดจนต้องมีความพร้อมที่จะจัดสรร งบประมาณสำหรับจัดทำบริการสาธารณะนี้ได้ตั้งแต่ต้น จึงไม่มีความเหมาะสมที่คณะกรรมการ กสทช. และ คณะกรรมการบริหารกองทุนจะพิจารณาส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณให้แก่ผู้รับอนุญาตในประเภทกิจการ บริการสาธารณะในกรณีนี้

๔. หาก กสทช. พิจารณาสันับสนุนเงินค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีบริการคำบรรยายแทนเสียง (Captions) และบริการเสียงบรรยายภาพ (Audio Description) ให้แก่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะในกรณีนี้ ซึ่งมีหน้าที่ต้องจัดให้มีบริการดังกล่าวอยู่แล้วนั้น จะถือเป็นแนวทางหรือบรรทัดฐานผูกพันให้ กสทช. ต้องสนับสนุนเงินค่าใช้จ่ายในลักษณะเดียวกันให้กับหน่วยงานรัฐทั้งหมดที่ได้รับอนุญาตในประเภทกิจการบริการสาธารณะทั้งที่มีอยู่แล้วและได้รับอนุญาตเพิ่มเติมต่อไปในอนาคตอีกหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของฉบับนี้ที่กในรายงานการประชุมเพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไปด้วย



(ผศ.ดร. วิชาชัย จิตรภาษนันท์)
กสทช.

เรียน.....
เพื่อดำเนินการต่อไป

(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)
รองเลขาธิการ รักษาการแทน
เลขาธิการ กสทช.