



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ..... ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภาณันท์ โทร. ๑๒๑๓  
ที่ ..... สทช ๑๐๐๕/๑๑๙ ..... วันที่ ..... ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔  
เรื่อง ..... ขอเปิดเผยความเห็นในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔  
เรียน ..... เลขาธิการ กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ผมได้ร่วมพิจารณาและขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ในวาระที่ ๕.๑.๖ การขอขยายระยะเวลาการอนุญาตใช้คลื่นความถี่เพื่อการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ระดับภูมิภาค (Regional Content) ของกรมประชาสัมพันธ์ โดยมีรายละเอียดและเหตุผลประกอบ ดังนี้

ผมขอยืนยันความเห็นตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๕/๑๒๖ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และบันทึกที่ สทช ๑๐๐๕/๘ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ ประกอบกับมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ประมวลผลสรุปการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ระดับภูมิภาค (Regional Content) ของกรมประชาสัมพันธ์ในครั้งสุดท้ายที่ได้มีการขยายระยะเวลาออกไป ตลอดจนมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. จัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาออกใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะ ระดับภูมิภาค ให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือนนับแต่วันที่ กสทช. มีมติไปแล้วนั้น

แม้ผมจะได้มีบันทึกเปิดเผยความเห็นตั้งประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาออกหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทบริการสาธารณะ ระดับภูมิภาค ว่าอาจไม่สามารถกระทำได้ในขณะนี้เนื่องจากกฎหมายแม่บทซึ่งคือพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีได้บัญญัติกำหนดใบอนุญาตประเภทบริการสาธารณะ ในระดับภูมิภาคเอาไว้ และต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับดังกล่าวเสียก่อน

อย่างไรก็ตามเมื่อพิจารณามติ กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ จึงมีคำถามว่าเหตุใด สำนักงาน กสทช. มิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมติและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ แต่กลับนำเสนอเรื่องเพื่อให้ กสทช. พิจารณามีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ระดับภูมิภาค (Regional Content) ของกรมประชาสัมพันธ์ออกไปอีก โดยไม่มีกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดการทดลองทดสอบการใช้คลื่นความถี่ที่แน่นอน ทั้งที่บรรลุวัตถุประสงค์การทดลองทดสอบตามที่กรมประชาสัมพันธ์ได้นำส่งรายงานผลการทดลองหรือทดสอบอย่างละเอียดแก่ กสทช. ตามเงื่อนไขประกาศหลักเกณฑ์ ตามหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ แล้ว

อีกทั้งเมื่อพิจารณาหนังสือของกรมประชาสัมพันธ์ ฉบับลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ ซึ่งได้ยื่นขอขยายระยะเวลาในการใช้คลื่นความถี่เพื่อการทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลระดับภูมิภาคมาอีกครั้ง ภายหลังจากที่ได้ใช้ระยะเวลาการทดลองส่งสัญญาณมาครบ ๓ ปีแล้ว โดยให้เหตุผลว่า “...เพื่อให้การทดลองส่งสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ระดับภูมิภาค เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีการนำเสนอเนื้อหาสาระรายการอย่างเต็มรูปแบบต่อเนื่อง และสามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ระดับภูมิภาค ในอนาคต...” จากเหตุผลดังกล่าว ผมเห็นว่ายังไม่มื่อนำหนักเพียงพอสำหรับการให้ความเห็นขอขยายระยะเวลาในการใช้คลื่นความถี่เพื่อการทดลองส่งสัญญาณฯ ต่อไปอีก

ที่ สทช1005/119/2564

จาก งานเลขานุการ กสทช. (ผส.สร.ชวิช

จิตรภรณ์นท์) 04 ต.ค. 2564 10:58

รับโดย (สทชช.) เลขรับ 6787

04 ต.ค. 2564 11:55

ที่ สทช1005/119/2564

จาก (สทชช.) 05 ต.ค. 2564 14:19

รับโดย (สทชช. บก.) เลขรับ 1074

06 ต.ค. 2564 10:31

เรียน สปช.

เพื่อดำเนินการต่อไป



ผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. (บก.)

- 6 สค ๒๕๖๔

ประกอบกับเหตุผลในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการทดลองส่งสัญญาณฯ ตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราว ตามข้อ ๔ กล่าวคือ เป็นการทดลองหรือทดสอบในลักษณะที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อการใช้ประโยชน์ในการกำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ดังนั้น เมื่อกรมประชาสัมพันธ์ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราวมาเป็นระยะเวลา ๓ ปีแล้ว ตลอดจนกรมประชาสัมพันธ์ได้นำส่งรายงานผลการทดลองหรือทดสอบอย่างละเอียดแก่ กสทช. ตามเงื่อนไขประกาศหลักเกณฑ์ ตามหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ แล้ว จึงเป็นขั้นตอนสุดท้ายที่สำนักงานต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๓ ต่อไป

อนึ่ง ในกรณีที่ กสทช. จะพิจารณาอนุญาตขยายระยะเวลาการทดลองส่งสัญญาณฯ ต่อไปอีก จากการอ้างเหตุขอขยายระยะเวลาการทดลองส่งสัญญาณฯ ที่กรมประชาสัมพันธ์แสดงมานั้น จึงไม่ถือว่าเป็นเหตุจำเป็นตามที่ประกาศหลักเกณฑ์กำหนด หากฝ่ายปกครอง (กสทช.) จะพิจารณาอนุญาตให้มีการขยายระยะเวลาทดลองต่อไป อาจถือว่าเป็นการใช้ดุลพินิจทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ เพราะฝ่ายปกครอง (กสทช.) จะใช้อำนาจทางปกครองได้จะต้องมีกฎหมายบัญญัติให้อำนาจไว้เท่านั้น

นอกจากนี้หากจะพิจารณารายละเอียดประกาศหลักเกณฑ์ในข้างต้นแล้ว จะพบว่าตามหลักเกณฑ์ข้อ ๑๔ กำหนดให้ข้อมูลหรือผลสรุปที่ได้รับจากการทดลองหรือทดสอบตามที่ได้รับอนุญาต ไม่สามารถนำมาอ้างอิงหรือประกอบการยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ หรือขออนุญาตใช้งานคลื่นความถี่ได้ เว้นแต่ข้อมูลหรือผลการทดลองหรือทดสอบดังกล่าวได้มีการเผยแพร่เป็นการทั่วไปหรือได้ยินยอมให้บุคคลอื่นใช้ข้อมูลหรือผลการทดลองหรือทดสอบได้เป็นการทั่วไป โดยต้องไม่เลือกปฏิบัติ อีกทั้งตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๒๐ กำหนดให้ข้อมูลหรือผลสรุปที่ได้รับจากการทดลองหรือทดสอบอย่างใดๆ ไม่ผูกพันคณะกรรมการ แม้ว่าคณะกรรมการอาจใช้ผลการทดลองหรือทดสอบเป็นข้อมูลประกอบในการกำหนดคลื่นความถี่การร่างมาตรฐานและเทคโนโลยี และการใช้งานต่อไปก็ตาม กรมประชาสัมพันธ์ในฐานะผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อทดลองทดสอบจะนำเหตุหรือข้อมูลแห่งการทดลองทดสอบนี้มาอ้างอิงหรือประกอบการยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ในโอกาสต่อไปไม่ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของฉบับนี้ที่ลงในรายงานการประชุมเพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไปด้วย

เรียน...ผ.ร.พ. (ช.ภ.)  
เพื่อดำเนินการต่อไป

๕๕/๑๘/๒๔

(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)  
รองเลขาธิการ รักษาการแทน  
เลขาธิการ กสทช.



(ผศ.ดร. ธวัชชัย จิตรภาษณ์นัท)  
กสทช.