

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ  
ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่  
ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
บทบัญญัติทั่วไป (ข้อ ๔ – ข้อ ๗)	<p><b>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ กสท รก.(กร.)/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓) ตามข้อ ๕ เห็นควรเพิ่มเติมข้อความ ดังนี้ “ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่อมมีสิทธิในการใช้คลื่นความถี่เพียงเท่าที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีอยู่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และเป็นไปตามอายุของใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และตามสิทธิที่กฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมกำหนด ทั้งนี้ สิทธิดังกล่าวเป็นไปตามอายุใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้น” เพื่อให้สอดคล้องกับข้อ ๑๘ วรรคสอง ของร่างประกาศ กสทช.ฯ</p>
	<p><b>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ DTN RS – NBTC ๒๘๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) บริษัทฯ เห็นด้วยกับการออกประกาศฉบับนี้ที่อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไม่ว่าเป็นการโอนสิทธิบางส่วนหรือทั้งหมดไปยังบุคคลอื่นได้ โดยให้สิทธิการใช้งานคลื่นความถี่ที่รับโอนเป็นไปตามขอบเขตของสิทธิเดิมของผู้โอนทั้งในเรื่องอายุใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และเรื่องขอบเขตการใช้งานคลื่นความถี่ เนื่องจากบริษัทฯ เห็นว่าการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีความจำเป็นในบางกรณีเช่นการประกอบกิจการของผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไม่สามารถดำเนินการตามแผนธุรกิจต่อไปได้ หรือการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ทำให้เกิดการใช้งานคลื่นความถี่โดยรวมให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น ผู้รับโอนมีคลื่นความถี่ย่านเดียวกันที่มีขนาดกว้างขึ้น</p>
	<p><b>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓) ข้อ ๕ วรรคแรก การที่กำหนดให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีสิทธิและหน้าที่เท่ากับผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้น ในกรณีที่เป็นการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>มีหลักการอย่างไร แบ่งส่วนมาเท่าที่ได้รับโอนหรือมาทั้งหมด ตัวอย่างเช่น ข้อกำหนดในการขยายโครงข่าย (Roll Out) เป็นต้น</p> <p>ข้อ ๕ วรรคสอง การที่กำหนดให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขตามที่ กสทช. กำหนดนั้น หมายถึงหลักเกณฑ์ที่มีอยู่แล้ว หรือ กสทช. จะมีการกำหนดขึ้นมาใหม่</p> <p>ข้อ ๗ การกำหนดให้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องไม่เป็นการทำให้เสื่อมสิทธิลดสิทธิ รอนสิทธิ หรือเสียสิทธิ <b>เกินสมควร</b> คำว่า “เกินสมควร” ในที่นี้มีหลักเกณฑ์การพิจารณาอย่างไร ควรมีแนวทางการพิจารณาที่กำหนดไว้ล่วงหน้าชัดเจน เพื่อให้ผู้โอนและผู้รับโอนรับทราบก่อนดำเนินการ และลดการใช้ดุลพินิจ</p>
<p>กระบวนการยื่นและพิจารณาคำขอ (ข้อ ๘ – ข้อ ๑๔)</p>	<p><b>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</b> (คุณพิชิต แก้วมาคุณ แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>คำว่า “ใบอนุญาต” มีความหมายอย่างไร เช่น คลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ในการประมูลจะแบ่งออกเป็นชุด ชุดละ ๒ x ๕ MHz ผู้ประมูลบางรายได้ไป ๑ ชุด บางราย ๒ ชุด คำว่า “ใบอนุญาต” หมายถึง คลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ในแต่ละชุด หรือคลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ทั้งหมดที่ผู้ได้รับใบอนุญาตนั้นถือครองอยู่ และในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน เช่น โอนให้ผู้ได้รับใบอนุญาตรายอื่นที่ถือครองคลื่น ๗๐๐ MHz อยู่แล้วแต่ตำแหน่งไม่ติดกัน กสทช. จะมีการสลับตำแหน่งคลื่นความถี่หรือไม่ อย่างไร โดยเรื่องนี้จะไปเกี่ยวข้องกับเรื่องกรอบระยะเวลาที่ผู้รับโอนใบอนุญาตจะเอาไปใช้งานว่าจะเริ่มใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาได้เมื่อใด และเกี่ยวข้องกับเรื่องมูลค่าคลื่นความถี่ว่า ถ้าผู้รับโอนใบอนุญาตใช้งานคลื่นความถี่ได้ในระยะเวลาที่สั้นลงก็จะมีผลต่อมูลค่าคลื่นความถี่ และเกี่ยวข้องกับเรื่องกรอบระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งตามร่างประกาศฯ ได้กำหนดไว้เป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนของการยื่นเอกสารและสำนักงาน กสทช. พิจารณาเสนอต่อ กสทช. ซึ่งกำหนดไว้ ๙๐ วัน + ๓๐ วัน + ๓๐ วัน และในส่วนของ การพิจารณาของ กสทช. ซึ่งกำหนดไว้ ๖๐ วัน + ๓๐ วัน + ๓๐ วัน รวมทั้งหมด ๒๗๐ วัน ซึ่งจะไปเกี่ยวข้องกับเรื่องมูลค่าคลื่นความถี่ บริษัทฯ จึงเห็นว่า ระยะเวลาในการพิจารณานานเกินไป และมีระยะเวลาที่ไม่ทราบชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องการสลับตำแหน่งคลื่นความถี่ว่าจะใช้เวลาอย่างน้อยเพียงใด</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p><b>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ กสท รก.(กร.)/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>๑. เห็นควรเพิ่มเติมรายละเอียดของรายงานวิเคราะห์การโอนฯ ตามข้อ ๑๐ ดังนี้</p> <p>“ข้อ ๑๐ (๖) การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องไม่เป็นกรณีทำให้เกิดการกีดกัน การแข่งขัน ก่อให้เกิดการผูกขาดในกิจการ ครอบงำตลาดหรือการประกอบกิจการ หรือทำให้เกิด การแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมในอุตสาหกรรม”</p> <p>๒. ในข้อ ๑๒ และข้อ ๑๔ กำหนดระยะเวลาการพิจารณาคำขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ทั้งของสำนักงาน กสทช. จนถึง กสทช. มีมติอนุญาตซึ่งอาจใช้ระยะเวลาสูงสุดประมาณ ๒๗๐ วัน เห็นว่า เป็นระยะเวลาที่นานเกินไปสำหรับการดำเนินธุรกิจโทรคมนาคมที่มีการแข่งขันที่รุนแรง จึงเห็นควรให้ลดระยะเวลาลงโดยให้กระบวนการพิจารณาเสร็จสิ้นภายใน ๑๕๐ วัน</p> <p><b>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ DTN RS – NBTC ๒๘๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องยื่นขอรับใบอนุญาต ประกอบกิจการอีกทางหนึ่งตามขอบเขตการประกอบกิจการที่มาพร้อมกับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ที่รับโอน ซึ่งจะเป็นขั้นตอนที่กลั่นกรองอีกชั้นหนึ่งว่าผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีคุณสมบัติ ในการจัดให้บริการได้ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่รับโอนมาหรือไม่</p> <p>บริษัทฯ เห็นว่า กระบวนการพิจารณาที่กำหนดให้ต้องมีการแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไข การจ่ายค่าตอบแทนการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้น อาจยังไม่เหมาะสม เนื่องจากมูลค่าของ คลื่นความถี่ที่ผู้รับโอนจะใช้งานต่อไป ขึ้นอยู่กับระยะเวลาการใช้คลื่นความถี่และค่าวงคดคลื่นความถี่ ที่ผู้รับโอนรับภาระต่อไปจากผู้โอน ซึ่งการเริ่มใช้งานมีเงื่อนไขเวลาที่สำคัญคือระยะเวลาที่สำนักงาน กสทช. และ กสทช. ใช้ในการพิจารณารวมทั้งสิ้น ๒๗๐ วัน ตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๔ และเงื่อนไข การชำระค่าวงคดคลื่นความถี่ตามข้อ ๑๖ ซึ่งเงื่อนไขการชำระค่าวงคดคลื่นความถี่อาจเป็นหน้าที่ของ ผู้โอนหรือผู้รับโอนขึ้นอยู่กับวันที่ กสทช อนุญาตให้โอนคลื่นความถี่นั้นเกิดขึ้นก่อนหรือหลังกำหนด การชำระค่าคลื่นความถี่ ดังนั้น บริษัทฯ เห็นว่า เงื่อนไขสัญญาที่ต้องแจ้งสำนักงาน กสทช. นั้น ไม่อาจ ระบุมูลค่าของคลื่นความถี่ไว้ได้จนกว่าจะทราบกำหนดวันที่ กสทช. อนุญาตให้โอนคลื่นความถี่</p> <p>บริษัทฯ เห็นว่า ระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๔ ให้สำนักงาน กสทช. ใช้เวลาในการจัดทำเอกสาร</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>ไม่เกิน ๕๐ วัน ขยายได้อีกสองครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน และระยะในการพิจารณาของ กสทช. ที่กำหนดไว้ ๖๐ วันขยายได้อีกสองครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน รวมเป็นระยะเวลาทั้งสิ้นกว่า ๒๗๐ วันนั้น เป็นระยะเวลาที่นานเกินไป บริษัทฯ ขอเสนอให้รวมระยะเวลาทั้งสองขั้นตอนให้มีระยะเวลารวมทั้งสิ้น ๖๐ วัน นับตั้งแต่ได้รับเอกสารจากผู้โอนครบถ้วน โดยให้ขยายระยะเวลาได้อีกสองครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน</p> <p><b>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p><b>ข้อ ๘ (๑.๓)</b> กำหนดให้ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องส่งเอกสารหรือสำเนาเอกสารเกี่ยวกับสัญญาและข้อตกลงโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่กับผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p> <p>การยื่นเอกสารฯ ดังกล่าว ไม่มีมาตรการควบคุมและป้องกันมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่กับผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งเป็นความลับทางการค้าและธุรกิจ หากมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนถูกเปิดเผยอาจส่งผลกระทบต่อหลักทรัพย์ของผู้ขอโอนใบอนุญาตและ/หรือผู้ขอรับโอนใบอนุญาตหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ใน (ร่าง) ประกาศฯ ควรมีการกำหนดมาตรการควบคุมความลับของข้อมูลมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนไม่ให้รั่วไหลออกสู่ภายนอก</p> <p>โดยที่มูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนย่อมจะมีแปรผันไปตามระยะเวลาของใบอนุญาตที่เหลืออยู่ หากการพิจารณาของ กสทช. เน้นนานเกินไปก็จะทำให้อายุใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่เหลืออยู่น้อยลงไปเท่านั้น ดังนั้น ทั้งสำนักงาน กสทช. และ กสทช. ควรกำหนดกรอบระยะเวลาการพิจารณาให้กระชับกว่าที่กำหนดในร่างประกาศฯ</p> <p><b>ข้อ ๑๐ (๒)</b> กำหนดให้ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนดเพิ่มเติมขึ้นได้ กรณีนี้เป็นการกำหนดให้ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องรับเงื่อนไขที่ไม่สามารถทราบได้ล่วงหน้า ซึ่งเงื่อนไขดังกล่าวอาจเป็นเงื่อนไขที่ไม่สามารถรับได้ กล่าวคือ หากมีเงื่อนไขอาจไม่มีการตกลงโอนและรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มาตั้งแต่ต้น หรือมีผลต่อราคา</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>อย่างมีนัยสำคัญ</p> <p>จึงเสนอให้การที่ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนดเพิ่มเติมขึ้นได้หรือไม่ ให้ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีหนังสือแจ้งยืนยัน ภายหลังจากที่ กสทช. ได้แจ้งเงื่อนไขที่กำหนดเพิ่มเติมให้ทั้งสองฝ่ายได้ทราบแล้ว</p> <p><b>ข้อ ๑๓ (๑)</b> ได้กำหนดปัจจัยในการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยให้ กสทช. พิจารณาว่ากรณีจำเป็นและเหมาะสม</p> <p>การที่กำหนดเงื่อนไขในลักษณะนี้ อาจทำให้ กสทช. ต้องใช้ดุลพินิจอย่างมากเกินความจำเป็นในการพิจารณา จนอาจทำให้การโอนคลื่นความถี่ผิดเจตนารมณ์ในการแก้ปัญหาในการประกอบกิจการโทรคมนาคม กสทช. ควรกำหนดเงื่อนไขและรายละเอียดที่เป็นตัวกำหนดเหตุผลและความจำเป็นให้ชัดเจนไว้ใน (ร่าง) ประกาศฯ เช่น กำหนดให้ผู้ขอโอนคลื่นความถี่ต้องประกอบกิจการโทรคมนาคมอย่างต่อเนื่องมาไม่น้อยกว่า ๕ ปี และมีผลประกอบขาดทุนในจำนวนและ/หรือในระยะเวลาที่กำหนด จนเป็นเหตุที่ไม่อาจประกอบกิจการตามใบอนุญาตที่ได้รับต่อไปได้ เป็นต้น</p>
	<p><b>บริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p><b>ขอให้พิจารณาเพิ่มคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</b></p> <p>เพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีเจตนาในการประกอบกิจการตั้งแต่แรก หากแต่ประสงค์จะครอบครองคลื่นความถี่เพื่อขายต่อหรือโอนให้แก่ผู้อื่น เพื่อหาประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งอาจทำให้เกิดการบิดเบือนมูลค่าคลื่นความถี่ รวมถึงการสร้างอุปสรรคในการเข้าถึงคลื่นความถี่ของผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีความประสงค์จะประกอบกิจการอย่างแท้จริง บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยขอเสนอให้ กสทช. กำหนดคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ว่าจะต้องเป็นผู้รับโอนใบอนุญาตที่เปิดให้บริการโดยใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับใบอนุญาตมาแล้ว เป็นต้น</p> <p><b>ขอให้พิจารณาลระยะเวลาในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</b></p> <p>ระยะเวลาในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่กำหนดในร่างประกาศฯ ที่อาจใช้เวลานานกว่า ๒๗๐ วัน นั้น เป็นระยะเวลาที่นานเกินสมควร ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อในเชิงลบ</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>ต่อมูลค่าคลื่นความถี่ รวมถึงมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้ขอโอนและผู้รับโอน เนื่องจากความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในระหว่างระยะเวลาการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ อีกทั้งอาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาการให้บริการของผู้ขอโอนคลื่นความถี่ ซึ่งอาจไม่พิจารณาลงทุนปรับปรุงโครงข่ายหรือบริการในช่วงดังกล่าว บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาปรับลดระยะเวลาในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวลง เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการแล้วเสร็จได้โดยเร็ว เพื่อลดผลกระทบตามที่แจ้งไว้ข้างต้นด้วย</p> <p><b>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน</b></p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับการเปิดโอกาสให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนประกอบการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ บริษัทฯ จึงขอเสนอให้เพิ่มเติมความใน ข้อ ๑๓ (๓) เป็น “การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สอดคล้องและเป็นไปตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และ <del>และ</del> ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ <u>และแผนความถี่วิทยุที่เกี่ยวข้อง</u>”</p>
	<p><b>บริษัท ทูโรพรียู สเตชั่น จำกัด</b> (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p><b>ขอให้พิจารณาเพิ่มคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</b></p> <p>เพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีผู้ขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ได้มีเจตนาในการประกอบกิจการตั้งแต่แรก หากแต่ประสงค์จะครอบครองคลื่นความถี่เพื่อขายต่อหรือโอนให้แก่ผู้อื่น เพื่อหาประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งอาจทำให้เกิดการบิดเบือนมูลค่าคลื่นความถี่ รวมถึงการสร้างอุปสรรคในการเข้าถึงคลื่นความถี่ของผู้ขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีความประสงค์จะประกอบกิจการอย่างแท้จริง บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยขอเสนอให้ กสทช. กำหนดคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ว่าจะต้องเป็นผู้รับใบอนุญาตที่เปิดให้บริการโดยใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับใบอนุญาตมาแล้ว เป็นต้น</p> <p><b>ขอให้พิจารณาลดระยะเวลาในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</b></p> <p>ระยะเวลาในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่กำหนดในร่างประกาศฯ ที่อาจใช้เวลานานกว่า ๒๗๐ วัน นั้น เป็นระยะเวลาที่นานเกินสมควร ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อมูลค่าคลื่นความถี่ รวมถึงมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้ขอโอนและผู้รับโอน เนื่องจาก</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>ความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในระหว่างระยะเวลาการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ อื่นที่อาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาการให้บริการของผู้ขอโอนคลื่นความถี่ ซึ่งอาจไม่พิจารณาลงทุน ปรับปรุงโครงข่ายหรือบริการในช่วงดังกล่าว บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาปรับลดระยะเวลา ในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวลง เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการ แล้วเสร็จได้โดยเร็ว เพื่อลดผลกระทบต่อที่แจ้งไว้ข้างต้นด้วย</p> <p><b>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน</b></p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับการเปิดโอกาสให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนประกอบการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ บริษัทฯ จึงขอเสนอให้เพิ่มเติมความใน ข้อ ๑๓ (๓) เป็น “การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สอดคล้องและเป็นไปตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ และแผนความถี่วิทยุที่เกี่ยวข้อง”</p>
	<p><b>บริษัท ไทย นิวิส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด</b> (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p><b>ขอให้พิจารณาเพิ่มคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</b></p> <p>เพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีผู้ขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีได้มีเจตนาในการประกอบกิจการ ตั้งแต่แรก หากแต่ประสงค์จะครอบครองคลื่นความถี่เพื่อขายต่อหรือโอนให้แก่ผู้อื่น เพื่อหาประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งอาจทำให้เกิดการบิดเบือนมูลค่าคลื่นความถี่ รวมถึงการสร้างอุปสรรคในการเข้าถึงคลื่นความถี่ของผู้ขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีความประสงค์จะประกอบกิจการอย่างแท้จริง บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยขอเสนอให้ กสทช. กำหนดคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ว่าจะต้องเป็นผู้รับใบอนุญาตที่เปิดให้บริการโดยใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับใบอนุญาตมาแล้ว เป็นต้น</p> <p><b>ขอให้พิจารณาลดระยะเวลาในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</b></p> <p>ระยะเวลาในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่กำหนดในร่างประกาศฯ ที่อาจใช้เวลานานกว่า ๒๗๐ วัน นั้น เป็นระยะเวลาที่นานเกินสมควร ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อมูลค่าคลื่นความถี่ รวมถึงมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้ขอโอนและผู้รับโอน เนื่องจากความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในระหว่างระยะเวลาการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>อีกทั้งอาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาการให้บริการของผู้ขอโอนคลื่นความถี่ ซึ่งอาจไม่พิจารณาลงทุนปรับปรุงโครงข่ายหรือบริการในช่วงดังกล่าว บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาปรับลดระยะเวลาในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวลง เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการแล้วเสร็จได้โดยเร็ว เพื่อลดผลกระทบตามที่แจ้งไว้ข้างต้นด้วย</p> <p><b>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน</b></p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับการเปิดโอกาสให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนประกอบการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ บริษัทฯ จึงขอเสนอให้เพิ่มเติมความใน ข้อ ๑๓ (ก) เป็น “การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สอดคล้องและเป็นไปตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ <del>และ</del> ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ <u>และแผนความถี่วิทยุที่เกี่ยวข้อง</u>”</p>
	<p><b>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ กสท รก.(กร.)/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>การกำหนดให้ชำระค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอัตราร้อยละหนึ่งของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทน เป็นภาระแก่ผู้โอนฯ จนเกินสมควร เนื่องจากผู้โอนประสบปัญหาการดำเนินธุรกิจจึงมีความจำเป็นต้องโอนคลื่นความถี่ให้ผู้ประกอบการรายอื่น จึงเห็นควรกำหนดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอัตราร้อยละศูนย์จุดหนึ่ง (๐.๑%) ของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทน</p>
<p><b>ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (ข้อ ๑๕)</b></p>	<p><b>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</b> (คุณพิชิต แก้วมาคุณ แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ร่างประกาศฯ กำหนดว่า ในการยื่นคำขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องมีการยื่นสำเนาสัญญาหรือข้อตกลงการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และมีรายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทน เงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนที่จะต้องนำเสนอจะต้องมีการระบุมูลค่าคลื่นความถี่ที่ต้องซื้อขายกันหรือไม่ ทั้งนี้ กรณีเกิดอุบัติเหตุทางธุรกิจและมีการขายกิจการออกไป การประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ที่จะนำไปคำนวณค่าธรรมเนียมร้อยละ ๑ ตามร่างประกาศฯ ฉบับนี้ จะยึดมูลค่าประเภทใดระหว่างมูลค่าคลื่นความถี่ มูลค่ากิจการ หรือมูลค่าใด</p>



ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p><b>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</b> (คุณสมพล เกษมสัมฤทธิ์ผล แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓) ตัวเลขค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อัตราร้อยละ ๑ นำมาจากไหน เพราะเมื่อพิจารณาประกาศ กทช.ฯ ฉบับเดิม จะมีเงื่อนไขในการคิดค่าธรรมเนียมร้อยละ ๕ ของมูลค่าของค่าตอบแทน หรือร้อยละ ๕ ของมูลค่าการประเมินคลื่นความถี่ และให้นำมูลค่าที่มากกว่ามาเป็นค่าธรรมเนียมของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p> <p><b>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</b> (คุณกุลฤดี จาคป้อม แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓) กรณีผู้ที่ประมูลคลื่นความถี่ไปแล้วนำไปขายโดยที่ยังไม่ได้ประกอบกิจการ ซึ่งการขายในกรณีนี้ผู้ที่ประมูลคลื่นความถี่แค่อายุได้เงินนิดหน่อยเป็นค่าดำเนินการ เช่น ตกกลางขายโดยมีมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทน ๑๐๐ ล้านบาท ค่าธรรมเนียมที่ต้องชำระคือร้อยละ ๑ ของ ๑๐๐ ล้านบาท ส่วนอีกคนนำไปประกอบกิจการแต่ไม่ได้สามารถทำได้เพราะมีอุบัติเหตุทางธุรกิจและได้ดำเนินกิจการมาแล้ว ๕ ปี และได้จ่ายเงินค่าประมูลไปแล้ว ๓ งวด เป็นเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ต่อมาตกลงขายโดยมีมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทน ๕ หมื่นล้านบาท ค่าธรรมเนียมที่ต้องจ่ายคือร้อยละ ๑ ของราคา ๕ หมื่นล้านบาท ซึ่งจำนวนค่าธรรมเนียมร้อยละ ๑ ของ ๑๐๐ ล้านบาท กับราคา ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แตกต่างกันมาก อีกทั้งอาจเกิดกรณีที่ตกลงขายโดยมีมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนที่แท้จริง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่มาแจ้งต่อสำนักงาน กสทช. ว่า มูลค่าการจ่ายค่าตอบแทน ๒๐๐๐ ล้านบาท จึงขอฝากให้สำนักงาน กสทช. พิจารณาในประเด็นนี้ด้วย</p> <p><b>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ DTN RS – NBTC ๒๘๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) บริษัทฯ เห็นว่า การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ จะมีโอกาสเกิดขึ้นมากในกรณีที่มีเหตุจำเป็นหรือมีอุปสรรคในการประกอบกิจการที่ผู้รับใบอนุญาตรายเดิมไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ หรืออาจมองได้ว่าการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นการปรับการใช้งานคลื่นความถี่ของผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น ดังนั้น การคิดค่าธรรมเนียมการโอนคลื่นความถี่ไม่ควรเป็นอุปสรรคในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยบริษัทฯ เห็นสมควรคิดในอัตราร้อยละ ๐.๑ ของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p><b>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ข้อ ๑๕ กำหนดให้ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องชำระค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอัตราร้อยละหนึ่งของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p> <p>การกำหนดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอัตราร้อยละหนึ่งนั้น มีที่มาของการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมฯ ดังกล่าว มีเหตุผลในการคิดคำนวณจากปัจจัยใด</p> <p>การคำนวณค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีวิธีการอย่างไร ตัวอย่างเช่น มูลค่าคลื่นที่ประมูลได้เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชำระเงินประมูลให้แก่ กสทช. ไปแล้ว ๖,๐๐๐ ล้านบาท ยังค้างชำระ กสทช. อีก ๔,๐๐๐ ล้านบาท และได้ตกลงโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยคิดค่าตอบแทนที่ตนเองต้องการเป็นเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยผู้รับโอนมีหน้าที่ต้องชำระค่าคลื่นความถี่อีก ๔,๐๐๐ ล้านบาท ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดิม อัตราร้อยละหนึ่งของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ คือ ร้อยละหนึ่งของ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ใช่หรือไม่</p>
	<p><b>บริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p><b>ขอให้พิจารณาลดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</b></p> <p>ด้วยนโยบายของรัฐที่ต้องการส่งเสริมให้เกิดการใช้งานและการบริหารจัดการคลื่นความถี่ที่เป็นทรัพยากรอันจำกัดอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถโอนสิทธิในการใช้งานคลื่นความถี่ให้แก่ผู้ที่มีความพร้อมในการใช้งานคลื่นความถี่ดังกล่าวมากกว่า นอกจากนี้ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจเกิดขึ้นจากการโอนใบอนุญาตภายใต้บริษัทฯ ในกลุ่มหรือในเครือเดียวกัน ด้วยเหตุผลด้านการปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อการบริหารงานทางธุรกิจอย่างมีประสิทธิภาพก็เป็นได้ ดังนั้น เพื่อให้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นไปตามหลักการที่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการใช้งานคลื่นความถี่ตามทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จึงจำเป็นต้องมีต้นทุนทางธุรกรรม (Transaction Cost) น้อยที่สุดด้วย ซึ่งบริษัทฯ เห็นว่า การกำหนดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ร้อยละ ๑ ของมูลค่า</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>การจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้โอนและผู้รับโอนโดยอ้างอิงจากแนวปฏิบัติของบางประเทศตามที่สำนักงาน กสทช. ได้ชี้แจง โดยมิได้คำนึงถึงบริบทที่เกี่ยวข้องของประเทศไทยเป็นการเฉพาะจึงอาจยังไม่มี ความเหมาะสม นอกจากนี้ หากพิจารณาความตามมาตรา ๖๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรฯ) พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้ “ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตาม มาตรา ๔๔/๓” เป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช. ดังนั้น บริษัทฯ จึงเห็นว่า “ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่” ควรเป็นรายการที่สะท้อนต้นทุนการกำกับดูแลมากกว่าสะท้อนมูลค่าตลาด ดังเช่นค่าธรรมเนียมรายการอื่น ๆ ที่อยู่ภายใต้กฎหมายข้อเดียวกัน บริษัทฯ จึงขอเสนอให้พิจารณาปรับลดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตลงจากอัตราร้อยละ ๑ โดย กสทช. ควรคำนวณจาก ต้นทุนการกำกับดูแลที่สำนักงาน กสทช. ประเมินจากการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวแทน</p>
	<p><b>บริษัท ทูโพรยู สเตชั่น จำกัด</b> (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p><b>ขอให้พิจารณาลดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</b></p> <p>ด้วยนโยบายของรัฐที่ต้องการส่งเสริมให้เกิดการใช้งานและการบริหารจัดการคลื่นความถี่ที่เป็น ทรัพยากรอันจำกัดอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถ โอนสิทธิในการใช้งานคลื่นความถี่ให้แก่ผู้ที่มีความพร้อมในการใช้งานคลื่นความถี่ดังกล่าวมากกว่า นอกจากนี้ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจเกิดขึ้นจากการโอนใบอนุญาตภายใต้บริษัทฯ ในกลุ่มหรือในเครือเดียวกัน ด้วยเหตุผลด้านการปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อการบริหารงานทางธุรกิจ อย่างมีประสิทธิภาพก็เป็นได้ ดังนั้น เพื่อให้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นไปตามหลักการ ที่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการใช้งานคลื่นความถี่ตามทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ การโอน ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จึงจำเป็นต้องมีต้นทุนทางธุรกรรม (Transaction Cost) น้อยที่สุด ด้วย ซึ่งบริษัทฯ เห็นว่า การกำหนดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ร้อยละ ๑ ของมูลค่า การจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้โอนและผู้รับโอนโดยอ้างอิงจากแนวปฏิบัติของบางประเทศตาม ที่สำนักงาน กสทช. ได้ชี้แจง โดยมิได้คำนึงถึงบริบทที่เกี่ยวข้องของประเทศไทยเป็นการเฉพาะจึงอาจ</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>ยังไม่มีความเหมาะสม นอกจากนี้ หากพิจารณาความตามมาตรา ๖๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรฯ) พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้ “ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๔/๓” เป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช. ดังนั้น บริษัทฯ จึงเห็นว่า “ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่” ควรเป็นรายการที่สะท้อนต้นทุนการกำกับดูแลมากกว่าสะท้อนมูลค่าตลาด ดังเช่นค่าธรรมเนียมรายการอื่น ๆ ที่อยู่ภายใต้กฎหมายข้อเดียวกัน บริษัทฯ จึงขอเสนอให้พิจารณาปรับลดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตลงจากอัตราร้อยละ ๑ โดย กสทช. ควรคำนวณจากต้นทุนการกำกับดูแลที่สำนักงาน กสทช. ประเมินจากการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวแทน</p>
	<p><b>บริษัท ไทย นีวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด</b> (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p><b>ขอให้พิจารณาลดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</b></p> <p>ด้วยนโยบายของรัฐที่ต้องการส่งเสริมให้เกิดการใช้งานและการบริหารจัดการคลื่นความถี่ที่เป็นทรัพยากรอันจำกัดอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถโอนสิทธิในการใช้งานคลื่นความถี่ให้แก่ผู้ที่มีความพร้อมในการใช้งานคลื่นความถี่ดังกล่าวมากกว่า นอกจากนี้ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจเกิดขึ้นจากการโอนใบอนุญาตภายใต้บริษัทฯ ในกลุ่มหรือในเครือเดียวกัน ด้วยเหตุผลด้านการปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อการบริหารงานทางธุรกิจอย่างมีประสิทธิภาพก็เป็นได้ ดังนั้น เพื่อให้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นไปตามหลักการที่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการใช้งานคลื่นความถี่ตามทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จึงจำเป็นต้องมีต้นทุนทางธุรกรรม (Transaction Cost) น้อยที่สุด ด้วยซึ่งบริษัทฯ เห็นว่า การกำหนดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ร้อยละ ๑ ของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้โอนและผู้รับโอนโดยอ้างอิงจากแนวปฏิบัติของบางประเทศตามที่สำนักงาน กสทช. ได้ชี้แจง โดยมีได้คำนึงถึงบริบทที่เกี่ยวข้องของประเทศไทยเป็นการเฉพาะจึงอาจยังไม่มีความเหมาะสม นอกจากนี้ หากพิจารณาความตามมาตรา ๖๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>โทรคมนาคม (พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรฯ) พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้ “ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตาม มาตรา ๔๔/๓” เป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช. ดังนั้น บริษัทฯ จึงเห็นว่า “ค่าธรรมเนียมการโอน ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่” ควรเป็นรายการที่สะท้อนต้นทุนการกำกับดูแลมากกว่าสะท้อนมูลค่า ตลาด ดังเช่นค่าธรรมเนียมรายการอื่น ๆ ที่อยู่ภายใต้กฎหมายข้อเดียวกัน บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ พิจารณาปรับลดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตลงจากอัตราร้อยละ ๑ โดย กสทช. ควรคำนวณจาก ต้นทุนการกำกับดูแลที่สำนักงาน กสทช. ประเมินจากการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวแทน</p>
	<p><b>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ กสท รก.(กร.)/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ตามข้อ ๑๖ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ กรณีผู้รับโอนฯ ซึ่งมีหน้าที่ชำระค่าคลื่นความถี่ ในส่วนที่เหลือหากคลื่นความถี่นั้นมีหลักเกณฑ์ให้แบ่งชำระค่าคลื่นความถี่เป็นรายงวด ผู้รับโอนฯ ควรได้รับสิทธิให้ชำระค่าคลื่นส่วนที่เหลือเป็นรายงวดด้วยเช่นกัน ดังนี้</p> <p>“ในกรณีที่ผู้โอนฯ ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน และยังคงมีภาระชำระค่าคลื่นความถี่ เป็นรายงวดตามหลักเกณฑ์การประมูลคลื่นความถี่นั้น และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนฯ แล้ว ให้ผู้รับโอนฯ มีหน้าที่ในการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือและจัดส่งหนังสือคำประกัน การชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือตามหลักเกณฑ์การประมูลคลื่นความถี่นั้น ๆ ภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการพิจารณา ...”</p>
<p>ผลของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (ข้อ ๑๖ – ข้อ ๑๙)</p>	<p><b>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</b> (คุณสมพล เกษมสัมฤทธิ์ผล แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามร่างประกาศฯ อาจทำให้เกิดการถือครองคลื่นความถี่เพื่อ การหากำไรในลักษณะนำมาขายต่อ (Spectrum Trading) โดยไม่ได้มุ่งหวังในการประกอบกิจการ โทรคมนาคม ซึ่งจะทำให้เกิดการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ได้ไม่เต็มประสิทธิภาพตามความมุ่งหมาย ของกฎหมายและของสำนักงาน กสทช.</p> <p>ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่เมื่อมีการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แล้ว จะต้องเอา ประกาศต่าง ๆ ออกมารองรับทันที ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องต่าง ๆ เพราะอาจมีผลกระทบอย่าง</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>มากในส่วนและเทคโนโลยี สภาพเศรษฐกิจ และการลงทุนในปัจจุบัน</p> <p>ร่างประกาศฯ ควรกำหนดเงื่อนไขรายละเอียดให้ชัดเจน ไม่เปิดโอกาสให้มีการใช้ดุลพินิจ เพราะในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้วางหลักในการจัดทำกฎหมายต่าง ๆ ให้หลีกเลี่ยงการใช้ดุลพินิจ ควรกำหนดรายละเอียดที่ชัดเจนว่าจะต้องทำอะไรบ้างในการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วนตามประกาศนี้ ไม่มีนิยามความหมายของคำว่า “บางส่วน” ที่ชัดเจน เพราะผู้ใช้บริการต้องตามคลื่นความถี่ที่มีการเปลี่ยนการถือครองไปด้วย การโอนบางส่วนผู้ใช้บริการบางส่วนคิดอย่างไร และผู้ใช้บริการควรมีสิทธิที่จะเลือกผู้ให้บริการหรือไม่</p> <p>ในธุรกิจโทรคมนาคม ผู้ประกอบการส่วนใหญ่อยู่ในตลาดหลักทรัพย์ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องมีการทำสัญญาและมีการเปิดเผยตัวเลขของมูลค่าค่าตอบแทนตั้งแต่ต้น ซึ่งเป็นธุรกรรมขนาดใหญ่อาจต้องมีการรายงานตลาดหลักทรัพย์ ตัวเลขที่เปิดเผยออกมามีผลกระทบต่อตลาดหลักทรัพย์ในการเปิดเผยข้อมูลภายในบางอย่าง อาจทำให้มูลค่าหลักทรัพย์ของบริษัทฯ เปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ</p> <p><b>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</b> (คุณพิชิต แก้วมาคุณ แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>การชำระค่ามัดคลื่นความถี่ในระหว่างที่ กสทช. พิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เข้าใจว่า ในระหว่างที่ กสทช. กำลังพิจารณาในช่วง ๒๗๐ วัน ภาระการจ่ายค่าคลื่นความถี่ ก็จะดูว่าในระหว่างนั้นคลื่นความถี่อยู่ในการถือครองของผู้ใด ถ้าหากคลื่นยังอยู่ในการถือครองของผู้ขอโอนและมาครบกำหนดชำระค่าคลื่นความถี่ก่อนวันที่ กสทช. อนุญาตให้มีการโอน ก็เป็นภาระของผู้ถือครองคลื่นความถี่อยู่ แต่ถ้า กสทช. อนุญาตก่อน แล้วคลื่นความถี่ตกไปอยู่ในการถือครองของผู้รับโอนแล้วครบงวดการชำระค่าคลื่นความถี่ ภาระการชำระค่าคลื่นความถี่ก็จะไปตกอยู่กับผู้รับโอน ซึ่งในเรื่องนี้ก็จะกระทบต่อราคาที่จะต้องหักออก จึงขอสอบถามว่า ในแง่ราคาประกอบการขออนุญาตโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องกำหนดไว้ว่าอย่างไร ระบุเป็นราคาสุดท้ายได้หรือไม่ หรือข้อมูลราคาจะต้องมีเพื่อประกอบการพิจารณาของ กสทช.</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p><b>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</b>  (หนังสือบริษัทฯ ที่ DTN RS – NBTC ๒๘๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยในการกำหนดผลของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามข้อ ๑๖ - ข้อ ๑๙ ซึ่งกำหนดให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีหน้าที่ผูกพันในเรื่องต่าง ๆ ตามหน้าที่เดิมของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p> <p><b>บริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด</b>  (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p><b>แนวปฏิบัติกรณีผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน</b></p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับกรณีอนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วนสามารถโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้ เนื่องจากเหตุผลหลัก ๒ ประการ คือ</p> <p>ประการแรก เพื่อรองรับกรณีผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาทางธุรกิจจนไม่สามารถประกอบกิจการต่อได้และประสงค์จะโอนกิจการและใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แก่ผู้ที่มีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งในกรณีดังกล่าวมีความเป็นไปได้ว่าผู้ประสงค์จะโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน อีกทั้งหากผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวมีศักยภาพในการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือต่อให้ครบถ้วน ก็ย่อมเป็นประโยชน์แก่ทุกฝ่าย</p> <p>ประการที่สอง เนื่องจากเงื่อนไขการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในแต่ละย่านความถี่มีความแตกต่างกัน ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางย่านมีงวดการชำระเงินใกล้เคียงกับอายุใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ดังนั้นหากต้องรอให้ชำระเงินค่าคลื่นความถี่จนหมดเสียก่อน จึงจะโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้นั้น จะส่งผลให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีอายุการอนุญาตเหลืออยู่เพียงไม่กี่ปี และทำให้ความน่าสนใจในการรับโอนคลื่นดังกล่าวเพื่อประกอบธุรกิจลดลงอย่างมากเช่นกัน</p> <p>อย่างไรก็ดี บริษัทฯ ขอเสนอให้ปรับปรุงถ้อยคำในข้อ ๑๖ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องระยะเวลาการชำระค่าคลื่นความถี่ส่วนที่เหลือและเกิดความยืดหยุ่นและรองรับการออกประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอนาคต ซึ่งอาจจะมีการปรับปรุงหลักฐานที่ใช้เพื่อค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ โดยเสนอให้ปรับปรุงถ้อยคำในข้อ ๑๖ เป็นดังนี้</p> <p>“ในกรณีที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีหน้าที่</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>ในการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือ <u>ตามกำหนดระยะเวลาการชำระเงินค่าคลื่นความถี่นั้น และจัดส่งเอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่</u> ในส่วนที่เหลือภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการพิจารณาจากสำนักงาน กสทช. ตามข้อ ๑๔ วรรคสาม และสำนักงาน กสทช. จะคืน<u>เอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่</u> ที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้เคยนำส่งไว้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้ชำระค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามข้อ ๑๕ และผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นำส่ง<u>เอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่</u>”</p> <p><b>ขอให้ กสทช. พิจารณามาตรการสนับสนุนการคุ้มครองให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง</b></p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับมาตรการคุ้มครองให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่องจากการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยบริษัทฯ ขอเสนอให้ กสทช. พิจารณากำหนดมาตรการเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้ประโยชน์สูงสุด เช่น การสนับสนุนให้เกิดการย้ายผู้ใช้บริการไปยังผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยอาจไม่ต้องดำเนินการตามวิธีการย้ายค่ายเบอร์เดิม (Mobile Number Portability – MNP) เพื่อไม่ให้มีข้อจำกัดด้านจำนวนผู้ใช้บริการต่อวันสูงสุดที่สามารถดำเนินการได้อย่างเช่นปัจจุบัน ซึ่งหากไม่มีมาตรการที่มีประสิทธิภาพรองรับการดำเนินการดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อได้รับบริการอย่างต่อเนื่องของผู้ใช้บริการได้</p> <p><b>ขอให้ กสทช. กำหนดให้มีการปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ (Spectrum Reshuffling) เพื่อให้คลื่นความถี่ที่มีอยู่เดิมของผู้รับโอนใบอนุญาตฯ กับคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาจากผู้โอนเป็นคลื่นความถี่ที่มีคลื่นความถี่มีลักษณะต่อเนื่องติดกัน (Continuous Spectrum) ทั้งหมด</b></p> <p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจเกิดขึ้นได้ระหว่างผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่รายเดิมในตลาดที่ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในย่านเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เดิมและคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาเพิ่มเติมในย่านความถี่เดียวกันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้บริการสูงสุด บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณากำหนดให้มีการปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ (Spectrum Reshuffling) เพื่อให้คลื่นความถี่ของผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นแต่ละรายได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีช่วงคลื่นความถี่ที่ติดกัน (Continuous spectrum) ซึ่งบริษัทฯ เห็นว่า กสทช. มีเจตนารมณ์ในการกำกับดูแลการใช้งาน</p>



ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>คลื่นความถี่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยการกำหนดเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการปรับเปลี่ยนการใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดในประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวข้องกับแผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลทุกอย่าง ดังนั้น เพื่อให้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เกิดความชัดเจน บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มเติมข้อกำหนดในร่างประกาศฯ ดังนี้</p> <p>“ข้อ ๒๐ เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้บริการ และสาธารณะอย่างสูงสุด กสทช. จะปรับเปลี่ยนการใช้คลื่นความถี่ในย่านความถี่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละรายมีคลื่นความถี่ที่มีลักษณะต่อเนื่องติดกัน”</p> <p><b>บริษัท ทูโพรยู สเตชั่น จำกัด</b> (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p><b>แนวปฏิบัติกรณีผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน</b></p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับกรณีอนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วนสามารถโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้ เนื่องจากเหตุผลหลัก ๒ ประการ คือ</p> <p>ประการแรก เพื่อรองรับกรณีผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาทางธุรกิจจนไม่สามารถประกอบกิจการต่อได้และประสงค์จะโอนกิจการและใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แก่ผู้ที่มีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งในกรณีดังกล่าวมีความเป็นไปได้ว่าผู้ประสงค์จะโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน อีกทั้งหากผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวมีศักยภาพในการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือต่อให้ครบถ้วน ก็ย่อมเป็นประโยชน์แก่ทุกฝ่าย</p> <p>ประการที่สอง เนื่องจากเงื่อนไขการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในแต่ละย่านความถี่มีความแตกต่างกัน ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางย่านมีงวดการชำระเงินใกล้เคียงกับอายุใบอนุญาตให้ใช้คลื่นมาก ดังนั้น หากต้องรอให้ชำระเงินค่าคลื่นความถี่จนหมดเสียก่อน จึงจะโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้นั้น จะส่งผลให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นมีอายุการอนุญาตเหลืออยู่เพียงไม่กี่ปี และทำให้ความน่าสนใจในการรับโอนคลื่นดังกล่าวเพื่อประกอบธุรกิจลดลงอย่างมากเช่นกัน</p> <p>อย่างไรก็ดี บริษัทฯ ขอเสนอให้ปรับปรุงถ้อยคำในข้อ ๑๖ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องระยะเวลาการชำระค่าคลื่นความถี่ส่วนที่เหลือและเกิดความยืดหยุ่นและรองรับการออกประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอนาคต ซึ่งอาจจะมีการปรับปรุงหลักฐานที่ใช้เพื่อค้ำประกัน</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>การชำระเงินค่าคลื่นความถี่ โดยเสนอให้ปรับปรุงถ้อยคำในข้อ ๑๖ เป็นดังนี้</p> <p>“ในกรณีที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีหน้าที่ในการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือ <u>ตามกำหนดระยะเวลาการชำระเงินค่าคลื่นความถี่นั้น และจัดส่งเอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่</u> ในส่วนที่เหลือภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการพิจารณาจากสำนักงาน กสทช. ตามข้อ ๑๔ วรรคสาม และสำนักงาน กสทช. จะคืน<u>เอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่</u> ที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้เคยนำส่งไว้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้ชำระค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามข้อ ๑๕ และผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นำส่ง<u>เอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่</u>”</p> <p>ขอให้ กสทช. พิจารณามาตรการสนับสนุนการคุ้มครองให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง</p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับมาตรการคุ้มครองให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่องจากการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยบริษัทฯ ขอเสนอให้ กสทช. พิจารณากำหนดมาตรการเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้ผู้ให้บริการได้ประโยชน์สูงสุด เช่น การสนับสนุนให้เกิดการย้ายผู้ให้บริการไปยังผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยอาจไม่ต้องดำเนินการตามวิธีการย้ายค่ายเบอร์เดิม (Mobile Number Portability – MNP) เพื่อไม่ให้มีข้อจำกัดด้านจำนวนผู้ให้บริการต่อวันสูงสุดที่สามารถดำเนินการได้อย่างเช่นปัจจุบัน ซึ่งหากไม่มีมาตรการที่มีประสิทธิภาพรองรับการดำเนินการดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อได้รับบริการอย่างต่อเนื่องของผู้ใช้บริการได้</p> <p>ขอให้ กสทช. กำหนดให้มีการปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ (Spectrum Reshuffling) เพื่อให้คลื่นความถี่ที่มีอยู่เดิมของผู้รับโอนใบอนุญาตฯ กับคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาจากผู้โอนเป็นคลื่นความถี่ที่มีคลื่นความถี่มีลักษณะต่อเนื่องติดกัน (Continuous Spectrum) ทั้งหมด</p> <p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจเกิดขึ้นได้ระหว่างผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่รายเดิมในตลาดที่ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในย่านเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เดิมและคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาเพิ่มเติมในย่านความถี่เดียวกันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อผู้ให้บริการสูงสุด บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช.</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>พิจารณากำหนดให้มีการปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ (Spectrum Reshuffling) เพื่อให้คลื่นความถี่ของผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นแต่ละรายได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีช่วงคลื่นความถี่ที่ติดกัน (Continuous spectrum) ซึ่งบริษัทฯ เห็นว่า กสทช. มีเจตนารมณ์ในการกำกับดูแลการใช้งานคลื่นความถี่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยการกำหนดเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการปรับเปลี่ยนการใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดในประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวข้องกับแผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลทุกอย่าง ดังนั้น เพื่อให้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เกิดความชัดเจน บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มเติมข้อกำหนดในร่างประกาศฯ ดังนี้</p> <p>“ข้อ ๒๐ เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้บริการและสาธารณะอย่างสูงสุด กสทช. จะปรับเปลี่ยนการใช้คลื่นความถี่ในย่านความถี่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละรายมีคลื่นความถี่ที่มีลักษณะต่อเนื่องติดกัน”</p>
	<p><b>บริษัท ไทย นิวิส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด</b> (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p><b>แนวปฏิบัติกรณีผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน</b></p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับกรณีอนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วนสามารถโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้ เนื่องจากเหตุผลหลัก ๒ ประการ คือ</p> <p>ประการแรก เพื่อรองรับกรณีผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาทางธุรกิจจนไม่สามารถประกอบกิจการต่อได้และประสงค์จะโอนกิจการและใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แก่ผู้ที่มีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งในกรณีดังกล่าวมีความเป็นไปได้ว่าผู้ประสงค์จะโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน อีกทั้งหากผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวมีศักยภาพในการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือต่อให้ครบถ้วน ก็ย่อมเป็นประโยชน์แก่ทุกฝ่าย</p> <p>ประการที่สอง เนื่องจากเงื่อนไขการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในแต่ละย่านความถี่มีความแตกต่างกัน ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางย่านมีงวดการชำระเงินใกล้เคียงกับอายุใบอนุญาตให้ใช้คลื่นมาก ดังนั้น หากต้องรอให้ชำระเงินค่าคลื่นความถี่จนหมดเสียก่อน จึงจะโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้นั้น จะส่งผลให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นมีอายุการอนุญาตเหลืออยู่เพียงไม่กี่ปี และทำให้ความน่าสนใจในการรับโอนคลื่นดังกล่าวเพื่อประกอบธุรกิจลดลงอย่างมากเช่นกัน</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>อย่างไรก็ดี บริษัทฯ ขอเสนอให้ปรับปรุงถ้อยคำในข้อ ๑๖ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องระยะเวลาการชำระค่าคลื่นความถี่ส่วนที่เหลือและเกิดความยืดหยุ่นและรองรับการออกประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอนาคต ซึ่งอาจจะมีการปรับปรุงหลักฐานที่ใช้เพื่อค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ โดยเสนอให้ปรับปรุงถ้อยคำในข้อ ๑๖ เป็นดังนี้</p> <p>“ในกรณีที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีหน้าที่ในการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือ <u>ตามกำหนดระยะเวลาการชำระเงินค่าคลื่นความถี่นั้น และจัดส่งเอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่</u> ในส่วนที่เหลือภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการพิจารณาจากสำนักงาน กสทช. ตามข้อ ๑๔ วรรคสาม และสำนักงาน กสทช. จะคืน<u>เอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่</u> ที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้เคยนำเสนอไว้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้ชำระค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามข้อ ๑๕ และผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นำเสนอ<u>เอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่</u>”</p> <p><b>ขอให้ กสทช. พิจารณามาตรการสนับสนุนการคุ้มครองให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง</b></p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับมาตรการคุ้มครองให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่องจากการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยบริษัทฯ ขอเสนอให้ กสทช. พิจารณากำหนดมาตรการเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้ผู้ให้บริการได้ประโยชน์สูงสุด เช่น การสนับสนุนให้เกิดการย้ายผู้ให้บริการไปยังผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยอาจไม่ต้องดำเนินการตามวิธีการย้ายค่ายเบอร์เดิม (Mobile Number Portability – MNP) เพื่อไม่ให้มีข้อจำกัดด้านจำนวนผู้ให้บริการต่อวันสูงสุดที่สามารถดำเนินการได้อย่างเช่นปัจจุบัน ซึ่งหากไม่มีมาตรการที่มีประสิทธิภาพรองรับการดำเนินการดังกล่าว อาจส่งผลต่อการได้รับบริการอย่างต่อเนื่องของผู้ใช้บริการได้</p> <p><b>ขอให้ กสทช. กำหนดให้มีการปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ (Spectrum Reshuffling) เพื่อให้คลื่นความถี่ที่มีอยู่เดิมของผู้รับโอนใบอนุญาตฯ กับคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาจากผู้โอนเป็นคลื่นความถี่ที่มีคลื่นความถี่มีลักษณะต่อเนื่องติดกัน (Continuous Spectrum) ทั้งหมด</b></p> <p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจเกิดขึ้นได้ระหว่างผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่รายเดิม</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>ในตลาดที่ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในย่านเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เดิมและคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาเพิ่มเติมในย่านความถี่เดียวกัน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้บริการสูงสุด บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณากำหนดให้มีการปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ (Spectrum Reshuffling) เพื่อให้คลื่นความถี่ของผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นแต่ละรายได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีช่วงคลื่นความถี่ที่ติดกัน (Continuous spectrum) ซึ่งบริษัทฯ เห็นว่า กสทช. มีเจตนารมณ์ในการกำกับดูแลการใช้งานคลื่นความถี่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยการกำหนดเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการปรับเปลี่ยนการใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดในประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวข้องกับแผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลทุกอย่าง ดังนั้น เพื่อให้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เกิดความชัดเจน บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มเติมข้อกำหนดในร่างประกาศฯ ดังนี้</p> <p>“ข้อ ๒๐ เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้บริการ และสาธารณะอย่างสูงสุด กสทช. จะปรับเปลี่ยนการใช้คลื่นความถี่ในย่านความถี่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละรายมีคลื่นความถี่ที่มีลักษณะต่อเนื่องติดกัน”</p>
<p>ประเด็นอื่น ๆ</p>	<p><b>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</b> (คุณกุลฤดี จาดป้อม แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัทฯ เห็นว่า การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไม่อยู่ในเรื่องของบทบัญญัติเรื่องการหลอมรวม เพราะในรายละเอียดได้กำหนดชัดเจนว่าไม่สามารถโอนข้ามประเภทกิจการได้ เพราะฉะนั้น จะขัดต่อหลักการในเรื่องของการหลอมรวมเพื่อให้ใช้คลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ อาจหยิบยกไปพิจารณาเป็นวาระอื่น ๆ ทั้งนี้ เรื่องของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นเรื่องที่มีความสำคัญต่อธุรกิจโทรคมนาคมเป็นอย่างมาก เหมือนเป็นการเปลี่ยนธุรกิจ จึงอยากให้สำนักงาน กสทช. รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียไปพิจารณาด้วย</p> <p>ร่างประกาศฯ ยังลงรายละเอียดที่ไม่เพียงพอ ต้องการการพิจารณาและข้อมูลเพิ่มเติมค่อนข้างมาก เช่น การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน คำว่า “บางส่วน” ของสำนักงาน กสทช. กับของผู้รับโอนอาจจะไม่ตรงกัน อาจเกิดข้อถกเถียงขึ้นได้ในอนาคต เกิดเป็นประเด็นเรื่องระยะเวลาที่กำหนดไว้ไม่แน่นอน หรือมีข้ออื่น ๆ ที่อาจทำให้เกิดกระบวนการที่ยาวขึ้นได้ ดังนั้น จึงควร</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>มีรายละเอียดมากกว่านี้ และลดการพิจารณาเป็นรายการให้มากขึ้น เหมือนตอนประมูลที่มีการกำหนดกฎเกณฑ์ที่ชัดเจนและผู้เข้าประมูลจะต้องศึกษาอย่างละเอียดและทราบว่าต้องปฏิบัติหน้าที่อะไรบ้าง แต่ในกรณีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ส่วนใหญ่จะเป็นการพิจารณา</p> <p>ในเรื่องของการประมูลคลื่นความถี่ ผู้ให้บริการต้องการแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ที่ทำให้รู้ว่าเมื่อใดจะเกิดการประมูล และแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่จะเป็นสิ่งสำคัญและเป็น roadmap ที่บอกว่าประเทศจะขับเคลื่อนไปทางไหน ถ้ามีความชัดเจนในเรื่องของเทคโนโลยีและมีการวิเคราะห์ว่าคลื่นความถี่ที่ออกมาจะมีประชาชนใช้ได้หรือไม่ และประเทศจะได้รับผลประโยชน์อะไร รวมถึงการลงทุนต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับประเทศ ผู้ให้บริการมีหน้าที่ต้องซื้อ network รวมถึงอุปกรณ์ต่าง ๆ มาให้กับผู้ให้บริการ และสิ่งที่ตามมา คือ ราคา ราคาที่เราประมูลในประเทศไทยสูงมาก แต่มีความจำเป็นของผู้ให้บริการบางรายที่ต้องมี ท้ายที่สุดก็กลายเป็นภาระของผู้ให้บริการอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ บางครั้งสำนักงาน กสทช. จะแยกว่า ค่าธรรมเนียม ค่าประมูล ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ไม่เกี่ยวข้องกับการให้บริการ ซึ่งสัมพันธ์กันทั้งหมด ดังนั้น กสทช. ต้องมองให้เห็นเป็นภาพรวมทั้งหมด ถ้ามองอย่างทุกวันนี้จะทำให้ไม่เกิด economy system ถ้าแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่มีการบริหารจัดการที่ดี การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะเกิดในอนาคตน้อยมาก แต่ถ้าในอนาคตมีภาระเกินกว่าที่ผู้ให้บริการจะทำได้ จึงจะเป็นเรื่องของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ผู้ให้บริการไม่ได้คาดหวังว่าจะมีผู้เก็งกำไรเหมือนที่เกิดขึ้นในอดีต ดังนั้น จึงย้อนกลับมาที่เรื่องของรายละเอียดของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ว่าควรลงรายละเอียดมากกว่านี้ เช่น ผู้ทำการประมูลไปไม่สามารถนำมาขายก่อนการเปิดให้บริการหรือก่อนการชำระเงิน xx งวด เพื่อแสดงให้เห็นว่า ผู้ประมูลไม่ได้มีความประสงค์จะมาเก็งกำไร หากเกิดกรณีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แบบนี้บ่อย ๆ ท้ายที่สุดเงินค่าธรรมเนียมร้อยละ ๑ รวมภาระของผู้รับโอน ก็จะตกไปอยู่กับผู้ให้บริการ</p>
	<p><b>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</b></p> <p>(คุณพิชิต แก้วมาคุณ แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>เรื่องการป้องกันการสะสมคลื่นความถี่หรือการรวมคลื่นความถี่เพื่อทำกำไร น่าจะแก้ไขได้ในลักษณะที่เห็นด้วยกับที่บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด เสนอ คือ สำนักงาน กสทช. ต้องทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ให้ผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเห็นว่า ในอนาคตจะมีคลื่นความถี่อะไรบ้าง ถ้าผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเห็นว่า มีคลื่นความถี่อยู่เป็นจำนวนมาก</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>ก็ไม่เชื่อว่าจะมีใครที่ซื้อคลื่นความถี่มากักตุนไว้</p> <p>ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ คลื่นความถี่ชุดนี้ไม่สามารถโอนได้ตามร่างประกาศฯ นี้ บริษัทฯ ขอเสนอให้กำหนดในร่างประกาศฯ ให้ชัดเจนว่าคลื่นความถี่ชุดนี้โอนไม่ได้</p>
	<p><b>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</b></p> <p>(คุณณฤพณ์ รัตนสมหาร แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>สำนักงาน กสทช. ควรพิจารณาในเรื่องการร่วมใช้คลื่นความถี่ของผู้ให้บริการที่ถือครองคลื่นความถี่อยู่แล้ว ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าจะใช้ประโยชน์ได้ทันที เนื่องจากมีเทคโนโลยีที่ผู้ให้บริการ ๒ รายสามารถนำคลื่นความถี่มาใช้ร่วมกันทำให้การใช้คลื่นความถี่มีประสิทธิภาพมากขึ้น เมื่อดูประกาศ กทช.๑ เดิม จะเห็นว่า มีอยู่ ๒ เรื่อง คือ เรื่องการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และการให้ผู้อื่นร่วมใช้คลื่นความถี่ จึงขอเสนอว่า ให้นำเรื่องการให้ผู้อื่นร่วมใช้คลื่นความถี่รวมอยู่ในร่างประกาศฯ ฉบับนี้ โดยสามารถนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาตามประกาศ กทช.๑ เดิม มาใช้บังคับได้ โดยอนุโลม การร่วมใช้คลื่นความถี่น่าจะเป็นส่วนย่อยหนึ่งของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และนำมาใช้ได้ทันที โดยมีข้อเท็จจริงที่เราทราบดีว่า ผู้ให้บริการภาคเอกชนและภาครัฐมีข้อตกลงเชิงพันธมิตรที่จะให้บริการที่สามารถนำคลื่นความถี่มารวมใช้เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ ซึ่งกรณีนี้จะเป็นคนละประเด็นกับกรณีตามมาตรา ๔๑ วรรคสี่ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นกรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลรายใดรายหนึ่งได้รับทราบล่วงหน้าว่าคลื่นความถี่ที่ตนเองได้รับจัดสรรไปในอนาคต กสทช. อาจจะต้องให้ผู้อื่นร่วมใช้ แต่ในกรณีนี้คือ ผู้ที่ถือครองคลื่นความถี่อยู่แล้วมีความประสงค์ที่จะนำคลื่นความถี่ของตนเองมาใช้ประโยชน์ร่วมกัน โดยใช้เทคโนโลยีปัจจุบันซึ่งสามารถทำได้</p>
	<p><b>องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย</b></p> <p>(คุณธนกร สุขใส แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ขอความเห็นเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ ซึ่งการถือครองคลื่นความถี่ของกิจการโทรทัศน์จะไม่ได้แยกจากถือครองช่วงไหน แต่เป็นการใช้งานร่วมกันของช่องโทรทัศน์ทุกช่อง หากจะมีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไม่แน่ใจว่าจะระบุไว้อย่างไร ระบุว่ามิสิทธิให้ใช้คลื่นความถี่ตั้งแต่ช่องความถี่ไหนถึงช่องความถี่ไหนหรือยังคงเป็นแบบเดิมที่ระบุว่าจะได้รับสิทธิ</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>ในการใช้คลื่นความถี่ร่วมกัน</p> <p>ถ้าจะมีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ สมมุติบริษัท A เข้ามาซื้อช่องโทรทัศน์และให้บริการโทรทัศน์ และหากประสงค์จะให้บริการโทรคมนาคมด้วย สามารถไปขออนุญาตให้บริการร่วมในคลื่นความถี่นั้นได้หรือไม่</p>
	<p><b>บริษัท ทรุ มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด</b> (คุณวีณา งามเจริญ แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ร่างประกาศฯ ไม่ได้กำหนดถึงคุณสมบัติของผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับตอนที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ ซึ่งบางส่วนจะได้รับมาจากการประมูลก็จะมีคุณสมบัติของผู้ประมูลและผู้เข้าประมูล สมมติว่า เมื่อมีการประมูลแล้ว แล้วเอาไปโอนให้กับอีกคนหนึ่ง ซึ่งร่างประกาศฯ ไม่ได้กำหนดไว้ว่ากรณีที่คุณสมบัติของผู้ขอรับโอนขัดต่อคุณสมบัติของผู้เข้าประมูลคลื่นความถี่ จะเกิดอะไรขึ้น จึงอยากให้อำนาจในส่วนนี้ไว้ด้วย</p> <p>ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางประเภทอาจไม่ได้เป็นใบอนุญาตที่เกิดขึ้นจากการประมูล แต่เกิดขึ้นจากผู้ขอรับใบอนุญาตมีคุณสมบัติพิเศษบางอย่าง การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกรณีนี้ คุณสมบัติควรจะต้องแบ่งแยกกัน ซึ่งคุณสมบัติเหล่านี้ไม่ได้ระบุไว้ในร่างประกาศฯ ว่าจะพิจารณาคุณสมบัติของผู้ขอรับโอนเหมือนกันหรือไม่ อย่างไร</p>
	<p><b>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</b> (คุณอติพงศ์ ปานอธิฏฐ์ แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>กรณีการควบรวมกิจการของนิติบุคคลที่เป็นผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อยู่แล้วเป็นนิติบุคคลใหม่ตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัดฯ ซึ่งได้รับไปทั้งสิทธิและหน้าที่ที่มีอยู่เดิมของผู้ได้รับอนุญาต กรณีเช่นนี้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไปยังนิติบุคคลใหม่ จะเข้าหลักเกณฑ์ตามร่างประกาศฯ ฉบับนี้ ด้วยหรือไม่ ขอให้กำหนดเพิ่มเติมเรื่องการควบรวมกิจการไว้ในร่างประกาศฯ ฉบับนี้ ด้วย ได้หรือไม่</p>
	<p><b>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ กสท รก.(กร.)/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>เห็นควรให้บังคับใช้หลักเกณฑ์และวิธีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามร่างประกาศ กสทท. ฉบับนี้ ครอบคลุมถึงการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามสิทธิเดิมตามนัยมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่ง</p>



ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓
	<p><b>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</b> (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>(ร่าง) ประกาศฯ ดังกล่าว มีเจตนารมณ์เพียงมุ่งหวังให้สามารถเปลี่ยนตัวผู้ถือครองคลื่นความถี่เพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติไว้แต่เพียงด้านเดียว โดยที่ยังไม่ได้พิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นของปัญหาที่เกิดขึ้นในอุตสาหกรรมโทรคมนาคมที่รอบด้านเท่าที่ควร และด้วยข้อกำหนดในหลายประการที่ถูกบรรจุใน (ร่าง) ประกาศฯ อาจส่งผลให้เกิดปัญหาต่ออุตสาหกรรมโทรคมนาคมในอนาคตได้ เนื่องจากอาจมีผู้เห็นโอกาสใน (ร่าง) ประกาศฯ เข้ามาแสวงหาประโยชน์จากการเข้าประมูลคลื่นความถี่เพื่อเปิดเบื่อนสร้างราคาคลื่นความถี่ให้สูงเกินความเป็นจริง โดยมีได้มุ่งที่จะนำคลื่นความถี่มาให้บริการโทรคมนาคมแก่ประชาชนอย่างแท้จริง ดังเช่นที่เคยเกิดขึ้นในอดีตจนเป็นปัญหาต่อเนื่องในอุตสาหกรรมโทรคมนาคมจนถึงทุกวันนี้</p> <p>จาก (ร่าง) ประกาศฯ ดังกล่าว ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการโอนคลื่นความถี่ได้ จึงเป็นการแก้ไขปัญหามหาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมที่ปลายเหตุ เนื่องจากที่ผ่านมาปัญหาที่เกิดขึ้นในอุตสาหกรรมโทรคมนาคมเกิดจากการขาดแผนการจัดสรรคลื่นความถี่ที่มีการศึกษาผลกระทบที่รอบด้าน ไม่สอดคล้องกับความพร้อมของเทคโนโลยี ทำให้ผู้ชนะการประมูลคลื่นไม่สามารถนำคลื่นความถี่ที่ได้รับการจัดสรรมาใช้งานได้มีประสิทธิภาพ</p> <p>หาก กสทช. มีแผนการจัดสรรคลื่นความถี่ในระยะยาว โดยกำหนดแผนให้มีการนำคลื่นความถี่ย่านต่าง ๆ ออกมาจัดสรรให้ผู้ประกอบการได้นำไปให้บริการ ตามความพร้อมของเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง จะทำให้ผู้ให้บริการโทรคมนาคมสามารถวางแผนและกำหนดทิศทางการลงทุนให้มีความพร้อมและสอดคล้องแผนการจัดสรรคลื่นความถี่ซึ่งจะช่วยลดปัญหาที่เกิดขึ้นในอุตสาหกรรมได้อย่างแท้จริง โดยที่ กสทช. ไม่มีความจำเป็นต้องเปิดให้มีการโอนคลื่นความถี่</p> <p>บริษัทฯ เห็นว่า ในสภาพปัจจุบันอุตสาหกรรมโทรคมนาคมยังไม่มี ความจำเป็นที่จะต้องมีการโอนคลื่นความถี่เนื่องจากผู้ให้บริการโทรคมนาคมทุกรายภายใต้การกำกับดูแลของ กสทช. มีความพร้อมและมุ่งมั่นที่จะนำคลื่นความถี่ซึ่งเป็นทรัพยากรของชาติมาให้บริการโทรคมนาคมแก่ประชาชนอย่างเต็มความสามารถ</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p><b>นิยาม การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (ข้อ ๓)</b>            ความหมายของการโอนคลื่นความถี่บางส่วน ในข้อ ๓ วรรคสอง “โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่” ที่มีการกำหนดให้มีการโอนเพียงบางส่วนได้นั้น มีรายละเอียดและเงื่อนไขอย่างไร เนื่องจาก (ร่าง) ประกาศฯ ไม่ได้มีการกำหนดจำนวนขนาดของคลื่นความถี่หรือเงื่อนไขที่ชัดเจน</p>
	<p><b>บริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด</b>            (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p><b>ขอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มมาตรการรักษาความลับ</b>            ด้วยหลักการที่ปรากฏในร่างประกาศฯ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจจะถูกพิจารณาให้อนุญาตหรือไม่ก็ได้ ขึ้นอยู่กับปัจจัยและข้อวิเคราะห์ต่าง ๆ ที่ กสทช. จะนำมาใช้ในการพิจารณาดังนั้น เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และมูลค่าหุ้นของผู้โอนและผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งเป็นบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย บริษัทฯ จึงขอให้ กสทช. กำหนดมาตรการรักษาความลับในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพิ่มเติมด้วย</p>
	<p><b>บริษัท ทูโฟร์ยู สเตชั่น จำกัด</b>            (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p><b>ขอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มมาตรการรักษาความลับ</b>            ด้วยหลักการที่ปรากฏในร่างประกาศฯ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจจะถูกพิจารณาให้อนุญาตหรือไม่ก็ได้ ขึ้นอยู่กับปัจจัยและข้อวิเคราะห์ต่าง ๆ ที่ กสทช. จะนำมาใช้ในการพิจารณาดังนั้น เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และมูลค่าหุ้นของผู้โอนและผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งเป็นบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย บริษัทฯ จึงขอให้ กสทช. กำหนดมาตรการรักษาความลับในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพิ่มเติมด้วย</p>
	<p><b>บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด</b>            (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p><b>ขอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มมาตรการรักษาความลับ</b>            ด้วยหลักการที่ปรากฏในร่างประกาศฯ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจจะถูกพิจารณา</p>

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นสาธารณะ
	<p>ให้อนุญาตหรือไม่ก็ได้ ขึ้นอยู่กับปัจจัยและข้อวิเคราะห์ต่าง ๆ ที่ กสทช. จะนำมาใช้ในการพิจารณาดังนั้น เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และมูลค่าหุ้นของผู้โอนและผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งเป็นบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย บริษัทฯ จึงขอให้ กสทช. กำหนดมาตรการรักษาความลับในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพิ่มเติมด้วย</p>