

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ต่อการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒
ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔

ประเด็น ความเห็นต่อการเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ลำดับ	ความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
๑	<p>นายนิพนธ์ นาคสมภพ ผู้แทนคณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม วุฒิสภา (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>เทคโนโลยีในปัจจุบันมีความเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก อยากรู้ให้ กสทช. จัดทำกฎหมายลำดับรองให้พร้อมเพื่อรองรับปัญหาที่จะตามมา ตอนนีภาคเหนือเริ่มมีปัญหาสัญญาณสื่อสารโทรศ พิน้ำสัญญาณดาวเทียม ถ้าไม่เตรียมการให้พร้อม กิจการพวกนี้แทนที่จะเป็นประโยชน์กับประเทศไทย มันอาจจะกลายเป็นภัยต่อประเทศไทยได้ จึงขอให้กำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการให้ต้องไม่เป็นการผูกขาดหรือต้องไม่มีอำนาจเหนือตลาด ซึ่งต้องมาคิดว่าสาเหตุที่ทำให้เกิดการแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรมและอาจก่อให้เกิดการแสวงประโยชน์จากผู้บริโภค ยิ่งการหลอมรวมคลื่นได้ ถ้ามีใครที่มีเงินมากพอที่จะเอาคลื่นความถี่ทั้งหมดที่มีอยู่ในประเทศไทยมาอยู่ในกำมือจะเกิดอะไรขึ้น กสทช. ต้องออกประกาศ โดยกำหนดว่า การเป็นเจ้าของคลื่นความถี่แต่ละคลื่นความถี่ แต่ละประเภทต้องไม่เกิน ๑ ใน ๓ หรือร้อยละ ๓๓.๓๓ และการประกอบกิจการแต่ละกิจการต้องให้บริการได้ไม่เกิน ๑ ใน ๓ ซึ่งกฎหมายลำดับรองสามารถทำได้โดยไม่จำเป็นต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ</p>
๒	<p>นายณภัทร วินิจชัยกุล ผู้แทนคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช. (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>ปัจจัยสำคัญที่เห็นว่าเป็นอุปสรรคและปัญหามากคือเรื่องของกฎหมาย เป็นเรื่องหน้าอินตี่ที่วันนี้เราได้เริ่มในเรื่องของมาตรา ๓๐ แล้ว แต่เป็นเพียงแคบางส่วน สารสำคัญที่เราต้องมีการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ยกเลิกกฎหมายที่เป็นอุปสรรคทำให้ความคล่องตัวในการบริหารจัดการและการกำกับดูแลของ กสทช. ไม่สามารถทำได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ที่สำคัญเราต้องใช้เทคโนโลยีที่มีอยู่ในปัจจุบันและอนาคตก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ บ้านเมือง ส่วนรวมและประชาชน รวมตลอดทั้งนิเวศอุตสาหกรรมต่าง ๆ ของประเทศชาติ ดังนั้น แผนระยะยาวในการแก้ไขกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคมฯ</p>

ลำดับ	ความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
	<p>พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคมฯ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ฯ และพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ จึงเป็นพันธกิจสำคัญของ กสทช. กรุณานำเรื่องนี้เป็นแผนระยะเร่งด่วน และเป็นแผนแม่บทของ กสทช. ขอไม่สนับสนุนในการที่ทำการเป็นแผนระยะยาว เพราะยิ่งยาวเท่าไร โอกาสของบ้านเมืองยิ่งกระทบมากเท่านั้น</p> <p>ประเด็นต่อมา จะต้องมีการส่งเสริมและสนับสนุนทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการในเรื่องนี้ ภาคเอกชนในประเทศไทยเป็นผู้ที่มีศักยภาพ คุณภาพ ประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นส่วนที่สำคัญในเรื่องนี้เช่นกัน รวมถึงบุคลากรในภาคส่วนของอุตสาหกรรมที่มีความสามารถ ดังนั้น ควรเชิญเค้าเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้เข้าใจในเรื่องนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาประเด็นที่เป็นช่องว่างของกฎหมายและเป็นแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำกับดูแลได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>อีกประเด็นหนึ่งคือ ทุกท่านคงพอทราบแนวทางในเรื่องการปรับปรุงแผนปฏิรูปประเทศ ขอเสนอสำนักงาน กสทช. ว่า ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องกฎหมาย ควรนำเรื่องหลักการสำคัญเขียนไว้ในเรื่องนี้ด้วย คือ การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข เรื่องนี้ต้องให้ความสำคัญและสื่อสารไว้ด้วยว่านี่คือสิ่งสำคัญของประเทศชาติ</p> <p>ประเด็นธุรการ มีข้อมูลในเอกสารที่เขียนว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓</p> <p>เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมาก ขอเสนอว่า เมื่อกฎหมายออกมีผลในทางปฏิบัติแล้วควรมีการจัดประชุมอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้เกิดความเข้าใจในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดอย่างถูกต้อง ไม่ว่าจะเป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และกรอบระยะเวลา และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งหมดควรเข้าร่วมรับฟังการชี้แจงดังกล่าว</p>
๓	<p>นางสาววิณา งามเจริญ ผู้แทนบริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>ขอสอบถามว่า ภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ จะมีการดำเนินการอย่างไรต่อไป และในการออกกฎหมายจะออกพระราชกฤษฎีกาและกฎหมายลำดับรองทั้ง ๔ ฉบับ พร้อมกัน หรือออกพระราชกฤษฎีกาก่อนแล้วค่อยออกกฎหมายลำดับรองทั้ง ๔ ฉบับ ตามมาภายหลัง</p> <p>คลื่นความถี่ทุกย่านที่นำมาใช้ในการประกอบกิจการจะต้องประมูลก่อนยกเว้นคลื่นความถี่ตามร่างประกาศ กสทช. เรื่อง คลื่นความถี่ที่อนุญาตให้ใช้ โดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการประมูล ซึ่งในช่วงเวลาที่พระราชกฤษฎีกาประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับ แต่ยังไม่ได้นำร่างประกาศ กสทช. เรื่อง คลื่นความถี่ที่อนุญาตให้ใช้โดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการประมูลประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับ จะเป็นช่วงเวลาที่การขออนุญาตใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการประมูลยังดำเนินการไม่ได้ จึงมีความเห็นว่า ถ้ากฎหมายลำดับรองมีความพร้อมและเหมาะสมแล้ว สามารถนำไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้แล้วหรือไม่ โดยกำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับแล้ว แทนการกำหนดให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>

ลำดับ	ความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
๔	<p>นายพิชิต แก้วมาคุณ ผู้แทนบริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>ขอสอบถามว่า ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฯ และร่างประกาศอีก ๓ ฉบับ กสทช. จะอนุมัติและนำไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับ หรือจะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา ร่วมกับร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฯ และร่างประกาศอีก ๓ ฉบับ ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศใช้บังคับ</p>
๕	<p>บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) (หนังสือ เลขที่ เอ็นที/๑๓๑ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>ตามแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลา จะนำเรื่องการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๖๔ เห็นว่ายังไม่มีความชัดเจนว่าจะสามารถประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับได้เมื่อใด ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการจัดทำแผนธุรกิจของผู้ประกอบการ</p> <p>ในการเตรียมการเพื่อรองรับการตราพระราชกฤษฎีกาฯ สำนักงาน กสทช. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. ทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวไปแล้วนั้น หากมีการแก้ไขปรับปรุงภายหลังจากรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เห็นควรแจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบเป็นการทั่วไป</p> <p>การกำกับดูแลการประกอบกิจการเทคโนโลยีหลอมรวม ควรกำหนดมาตรการเพื่อไม่ให้ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งถือครองคลื่นความถี่ที่จะส่งผลให้เกิดการผูกขาดตลาด รวมทั้งควรมีมาตรการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการรายเล็กและรายใหม่ให้สามารถเข้าสู่ตลาดได้ และควรกำหนดให้มีแผนการดำเนินการสำหรับการกำกับกิจการและการแข่งขันตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีหลอมรวมไว้ในกรอบระยะเวลาก่อนที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกา ดังนี้</p> <p>(๑) แผนการศึกษาและประเมินผลกระทบทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมต่อการบังคับให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีหลอมรวม</p> <p>(๒) แผนการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ เพื่อรองรับการกำกับกิจการและการกำกับการใช้คลื่นความถี่ที่เปลี่ยนแปลงไปตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีหลอมรวมดังกล่าว</p> <p>(๓) แผนการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำกับการประกอบกิจการตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีหลอมรวม เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรม และส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการที่มีความหลากหลายทั้งกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม</p> <p>(๔) แผนการทดสอบคลื่นความถี่ที่สามารถใช้งานได้ทั้งสองกิจการ</p>

ลำดับ	ความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
๖	<p>คณะกรรมการกิจการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม วุฒิสภา (หนังสือ เลขที่ สว (กมธ ๑) ๐๐๐๙/๐๑๐๑๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>เพื่อให้การใช้คลื่นความถี่หรือการประกอบกิจการต่างๆ อันเกิดจากการหลอมรวมทางเทคโนโลยีเกิดประโยชน์สูงสุด ไม่เป็นการผูกขาดหรือมีอำนาจเหนือตลาดอันอาจส่งผลให้เกิดการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น รวมถึงอาจเป็นการครอบงำทางความคิดของประชาชน ดังนั้น ในการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับการจัดสรรคลื่นความถี่หรือกำกับดูแลการประกอบกิจการอันเกิดจากการหลอมรวมทางเทคโนโลยีนั้น ควรพิจารณาประเด็นดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>๑. ด้านการใช้คลื่นความถี่ ผู้ได้รับใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่แต่ละรายเมื่อมีการหลอมรวมแล้ว ไม่ว่าจะเป็นผู้ได้รับอนุญาตเพราะประมูลได้เองหรือได้รับโอนใบอนุญาตมาด้วยวิธีการอื่นใดต้องใช้คลื่นความถี่ได้ไม่เกินรายละเอียด ๑ ใน ๓ ของจำนวนคลื่นความถี่แต่ละย่านที่นำมาจัดสรร เว้นแต่จะมีข้อจำกัดทางเทคโนโลยี</p> <p>๒. ด้านการประกอบกิจการ เมื่อนำคลื่นความถี่ไปใช้ประกอบกิจการแต่ละประเภทต้องไม่เกินประเภทละ ๑ ใน ๓ ของกิจการประเภทนั้น เว้นแต่จะมีผู้ประกอบการประเภทนั้นๆ ไม่ถึง ๓ ราย</p> <p>นอกจากนี้ ควรที่จะมีการศึกษาสภาพแวดล้อมทางธุรกิจว่ามีความต้องการที่จะใช้คลื่นความถี่ในการประกอบธุรกิจมากน้อยอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถวางแผนและจัดสรรคลื่นความถี่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p>