

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ร่างประกาศ กสทช.

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม

ย่าน 890 - 895 MHz/935 - 940 MHz



900 MHz

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

พฤศจิกายน 2560

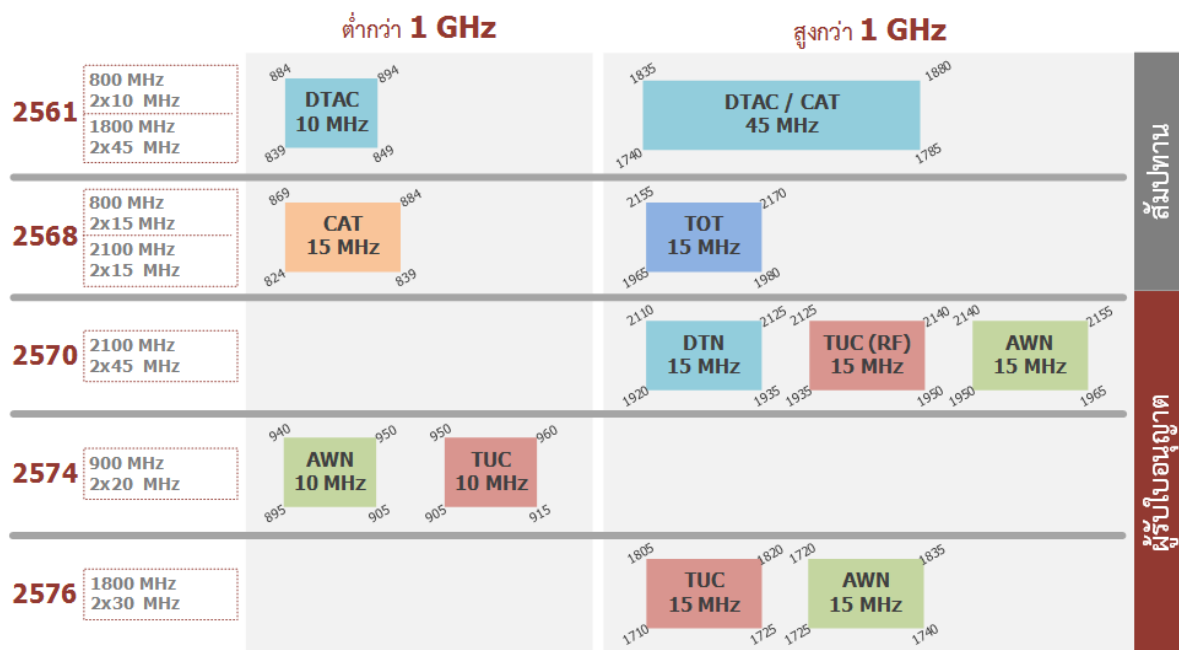
ส่วนที่	หัวข้อ	หน้า
1	ความเป็นมา	1
2	กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย	3
3	วัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม	6
4	สาระสำคัญของร่างประกาศ	8
5	ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	15
6	ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 890 - 895 MHz/935 - 940 MHz	
7	แบบแสดงความคิดเห็น	

ส่วนที่ 1 ความเป็นมา

ส่วนที่ 1 ความเป็นมา

1.1 แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ พ.ศ. 2555 ได้กำหนดพันธกิจในการจัดสรรและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการ การใช้คลื่นความถี่ และความก้าวหน้าของเทคโนโลยี โดยมีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน ชัดเจน มีเหตุผล และกระบวนการที่โปร่งใสและเป็นธรรม โดยยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ข้อ 8.2.1 ได้กำหนดให้ “กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่นำคลื่นความถี่ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ขัดด้วยกฎหมาย ซึ่งผ่านการตรวจสอบโดยคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติแล้ว ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น”

คลื่นความถี่ที่ใช้งานสำหรับกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยนั้น มีกำหนดเวลาสำหรับการใช้คลื่นความถี่ภายใต้การอนุญาตในลักษณะของสัมปทานจากบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และภายใต้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ซึ่งสรุปการสิ้นสุดระยะเวลาตามสัมปทานจากหน่วยงานของรัฐและการอนุญาตจาก กสทช. โดยเรียงตามลำดับปี ได้ดังนี้



คลื่นความถี่ที่ใช้ในการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายใต้การอนุญาตหรือสัมปทาน ซึ่งสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลงในปี 2561 มีดังนี้

	คลื่นความถี่ (MHz)	ผู้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่	ผู้รับสัมปทาน	สัญญาสิ้นสุด
1.	1740 - 1785/1835 - 1880 MHz	บมจ. กสท โทรคมนาคม	บมจ. โทเทิล แอ็ค เซ็ส คอมมูนิเคชั่น	15 ก.ย. 61
2.	839 - 849/884 - 894 MHz	บมจ. กสท โทรคมนาคม	บมจ. โทเทิล แอ็ค เซ็ส คอมมูนิเคชั่น	15 ก.ย. 61

1.2 สำนักงาน กสทช. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 885 - 895/930 - 940 MHz และย่าน 1740 - 1785/1835 - 1880 MHz โดยมีอำนาจหน้าที่ศึกษาและจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ รวมถึงจำนวนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ วิธีการอนุญาต คุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาต ราคาขั้นต่ำในการประมูล กระบวนการอนุญาต สิทธิหน้าที่ และเงื่อนไขของผู้รับใบอนุญาต และจัดทำร่างเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสรุปข้อเสนอเทศการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

1.3 คณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ในคราวการประชุมครั้งที่ 9/2560 เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2560 มีมติเห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 890 - 895 MHz/935 - 940 MHz ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications-IMT) ย่านความถี่ 824 - 839/869 - 884 เมกะเฮิรตซ์ ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ ย่านความถี่ 885 - 895/930 - 940 เมกะเฮิรตซ์ และแนวทางการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศฯ ทั้งสามฉบับ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

1.4 กสทช. ในคราวการประชุมครั้งที่ 15/2560 เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2560 ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าเนื่องจากเรื่องนี้มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเพื่อรักษาประโยชน์สาธารณะ ตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 จึงได้มีมติเอกฉันท์เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 890 - 895 MHz/935 - 940 MHz ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications-IMT) ย่านความถี่ 824 - 839/869 - 884 เมกะเฮิรตซ์ และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ ย่านความถี่ 885 - 895/930 - 940 เมกะเฮิรตซ์ และแนวทาง/กระบวนการ และระยะเวลาในการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศฯ ทั้ง 3 ฉบับ ดังกล่าว ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้นำร่างประกาศฯ พร้อมข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปใช้เป็นข้อมูลประกอบในการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 และนำเสนอผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะให้ที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

ส่วนที่ 2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย

กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย

2.1 พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา 27 ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังต่อไปนี้

(1) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนความถี่วิทยุและแผนเลขหมายโทรคมนาคม และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว แต่แผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

(2) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม

(4) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคมในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว ในการนี้ กสทช. จะมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. เป็นผู้อนุญาตแทน กสทช. เฉพาะการอนุญาตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเครื่องวิทยุคมนาคมตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนดก็ได้

(6) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคมในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(8) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้หรือเชื่อมต่อ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการและผู้ลงทุน หรือระหว่างผู้ให้บริการโทรคมนาคม โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(11) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(13) คุ่มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการและคุ่มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคมและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคของประชาชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(24) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

มาตรา 28 ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกประกาศ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

มาตรา 41

วรรค 4 กำหนดให้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมและต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

วรรค 7 กำหนดให้การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ตามวรรคหก ให้คำนึงถึงประโยชน์ในการจัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า การป้องกันการผูกขาด การส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ ภาระของผู้บริโภค และการคุ้มครองสิทธิของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับภูมิภาคและระดับท้องถิ่น

วรรค 9 คลื่นความถี่ที่ กสทช. อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตใช้ตามวรรคหนึ่ง กสทช. อาจกำหนดเป็นเงื่อนไขไว้ล่วงหน้าในใบอนุญาตว่า กสทช. อาจอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่จากคลื่นความถี่ที่ได้อนุญาตไว้แล้วนั้นได้ แต่การอนุญาตนั้นจะต้องไม่เป็นการรบกวนการใช้ประโยชน์หรือเป็นการแข่งขันกับกิจการของผู้ได้รับใบอนุญาต ทั้งนี้ เว้นแต่จะได้ประกาศให้ทราบทั่วกันไว้เป็นอย่างอื่นในการคัดเลือกหรือในการอนุญาต

วรรค 10 เมื่อ กสทช. อนุญาตให้ผู้ใดใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์แล้วให้แจ้งไปยังคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมทราบ

มาตรา 45

วรรค 1 ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีคัดเลือกโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ เว้นแต่ในกรณีเป็นคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งานหรือนำไปใช้ในกิจการบางประเภทที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร ตามลักษณะและประเภทที่ กสทช. ประกาศกำหนดไว้เป็นการล่วงหน้า จะใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยให้นำความในมาตรา 41 วรรคสี่ วรรคเจ็ด วรรคเก้า และวรรคสิบมาใช้บังคับโดยอนุโลม และภายใต้บังคับมาตรา 53 (8/1) เงินที่ได้จากการคัดเลือกเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการคัดเลือก และเงินที่ต้องนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

วรรค 2 ให้ถือว่าการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง เป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมด้วย และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคม และตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

2.2 พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.3 ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559) และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559)

2.4 ประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม

ส่วนที่ 3 วัตถุประสงค์ในการจัดสรรคืนความถี่ของประเทศไทย

วัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม

กสทช. มีหน้าที่ประการหนึ่งได้แก่การจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุและกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย ให้การใช้คลื่นความถี่ซึ่งเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่างๆ ให้เหมาะสม เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน

กสทช. ได้กำหนดวัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แผนแม่บทการบริหารจัดการคลื่นความถี่ พ.ศ. 2555 แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555-2559) ตลอดจนหลักทฤษฎีและหลักการที่เป็นสากล โดยมีแนวคิดตั้งอยู่บนพื้นฐานของประโยชน์สาธารณะ รวมทั้งการแข่งขันเสรีโดยอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ วัตถุประสงค์เชิงนโยบายสำหรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย ซึ่งเรียงตามลำดับความสำคัญ มีดังนี้

- 1) เพื่อการจัดสรรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนส่วนรวม
- 2) เพื่อส่งเสริมการแข่งขันในตลาด การปรับปรุงคุณภาพบริการ และการลดต้นทุนในการให้บริการ เพื่อประโยชน์ต่อผู้บริโภคโดยรวม
- 3) เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการประมูล โดยรวมถึงการออกแบบการประมูลและการจัดการประมูล ทั้งนี้ เพื่อให้ทุกฝ่ายมีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และยอมรับผลของการประมูล
- 4) เพื่อการพัฒนาตลาดโทรคมนาคมในประเทศ ซึ่งรวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการให้บริการ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการตอบสนองต่อความต้องการใช้งานที่เพิ่มขึ้นในอนาคต
- 5) การแสวงหารายได้เข้ารัฐ รายได้อันเกิดจากการประมูลซึ่งมีมูลค่าสมเหตุสมผลอันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อรัฐ

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้น จะต้องคำนึงถึงหลักดุลยภาพในการกำกับดูแล 3 ประการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ ได้แก่

1) การจัดสรรคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด คลื่นความถี่เป็นทรัพยากรของประชาชนทุกคน จะต้องดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่ให้แก่ผู้ที่สามารถนำคลื่นความถี่ไปใช้ประโยชน์ได้สูงสุด โดยวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ที่มีประสิทธิภาพมากที่สุด คือ วิธีการประมูล เนื่องจากผู้ที่ชนะการประมูลจะเป็นผู้ที่นำคลื่นความถี่ไปใช้งานให้ได้รับประโยชน์สูงสุด นอกจากนี้ การจัดสรรคลื่นความถี่จะต้องทันต่อความต้องการใช้งานของผู้รับใบอนุญาตและผู้บริโภคอีกด้วย

2) การแข่งขันเสรีโดยอย่างเป็นธรรม การกำกับดูแลจะต้องสร้างสภาพแวดล้อมและกฎเกณฑ์การกำกับดูแลที่เอื้อให้ผู้ประกอบการรายใหม่สามารถเข้าสู่ตลาดได้ง่าย มีมาตรการป้องกันมิให้ผู้ประกอบการ

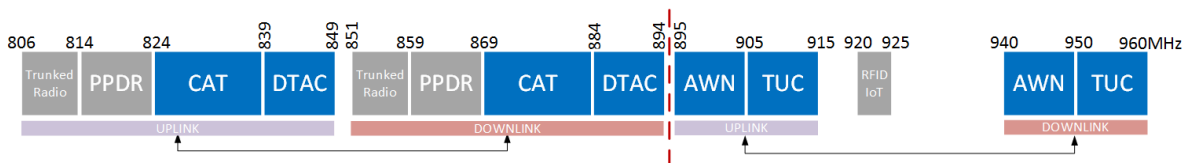
รายใหญ่กระทำการกีดกันการแข่งขันในตลาด นอกจากนี้ การกำกับดูแลจะต้องเป็นลักษณะได้สัดส่วน (Proportionate) และไม่เป็นการละเมิดของผู้รับใบอนุญาตจนเกินควร (Light-handed)

3) ประโยชน์ของรัฐที่สะท้อนมูลค่าของทรัพยากร โดยรัฐจะได้รับผลประโยชน์จากทรัพยากรของชาติในรูปของรายได้เข้ารัฐทั้งเงินที่ได้รับจากการประมูลคลื่นความถี่ และภาษีที่ได้รับจากการประกอบกิจการ และการนำทรัพยากรดังกล่าวไปจัดสรรให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

ส่วนที่ 4 สารสำคัญของร่างประกาศ

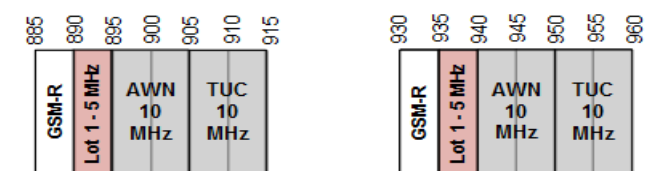
4.1 คลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูล และการจัดชุดคลื่นความถี่ในการประมูล (spectrum packaging)

คลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลเป็นคลื่นความถี่ในย่าน 890-895/935-940 MHz เป็นการปรับปรุงแนวทางการใช้คลื่นความถี่ย่าน 800/900 MHz ภายหลังจากสิ้นสุดสัมปทานที่บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) ใช้ในการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายใต้สัมปทานของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ซึ่งสัมปทานดังกล่าวจะสิ้นสุดลงในวันที่ 15 กันยายน 2561



- ปริมาณคลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลเป็นการนำคลื่นความถี่ที่สิ้นสุดสัมปทานมาจัดสรรเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างต่อเนื่อง และไม่ทำให้เหลือคลื่นความถี่ที่มีมูลค่าสูงในช่วงเปลี่ยนผ่านจากระบบสัมปทานไปสู่ระบบใบอนุญาตซึ่งเป็นช่วงที่มีความสำคัญ ทั้งนี้ คลื่นความถี่ 885-890/930-935 MHz กสทช. ในการประชุมครั้งที่ 8/2560 เมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2560 เห็นชอบแนวทางการใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications - IMT) และระบบคมนาคมขนส่งทางราง

- ขนาดของชุดคลื่นความถี่เป็นขนาดที่ทำให้ผู้ประกอบการจะได้รับคลื่นความถี่ในระดับที่เพียงพอต่อการให้บริการด้วยเทคโนโลยีที่มีการพัฒนาในปัจจุบัน



4.2 กระบวนการในการเข้าร่วมการประมูล

1) คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมการประมูล

กสทช. กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมการประมูลโดยอ้างอิงมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 และตามคุณสมบัติที่กำหนดไว้ในข้อ 3 ของประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม เป็นหลัก รวมทั้งกำหนดเพิ่มเติมในเรื่องของความเกี่ยวข้องกันกับผู้ขอรับใบอนุญาตรายอื่น เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าจะไม่เกิดการกระจุกตัวของคลื่นความถี่สำหรับผู้ประกอบการกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเท่านั้น และเป็นข้อกำหนดที่เปิดกว้างให้ผู้ประกอบการทุกรายสามารถเข้าร่วมการประมูลได้ และไม่เป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง

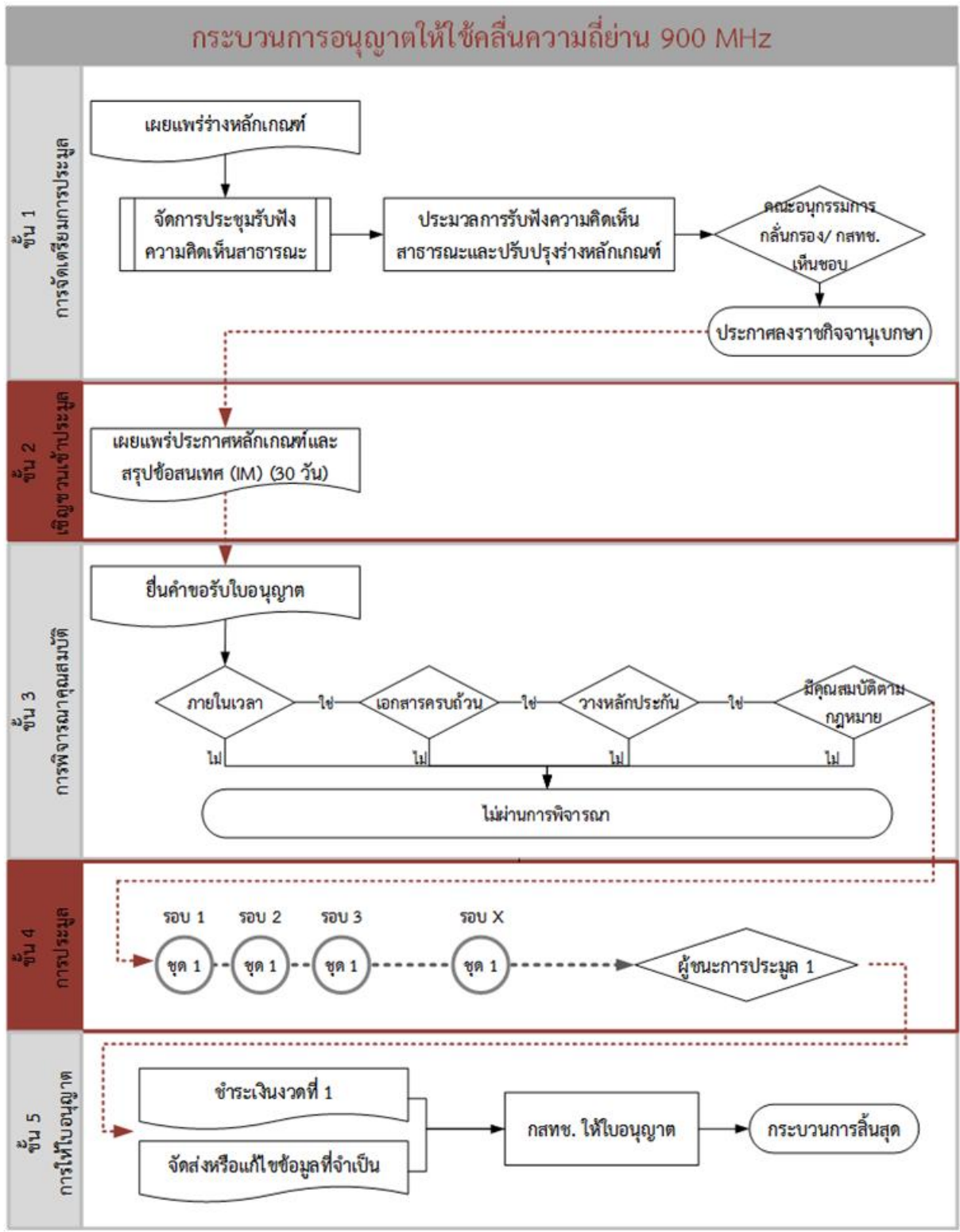
2) การตรวจสอบคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)

นอกจากผู้เข้าร่วมการประมูลจะต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดแล้ว กสทช. ได้กำหนดการดำเนินการเพิ่มเติมเพื่อเป็นการคัดกรองผู้ที่ไม่มีความตั้งใจจริง หรือที่ไม่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมในการเข้าร่วมการประมูล อันเป็นการดำเนินการเท่าที่จำเป็น โดยจะใช้หลักการพิจารณา “ผ่าน-ไม่ผ่าน” คุณสมบัติและการดำเนินการเท่านั้น ทั้งนี้ เป็นการลดการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณา โดยการดำเนินการดังกล่าว ได้แก่ การส่งเอกสารการขอรับใบอนุญาตที่ครบถ้วนตามข้อกำหนด และการวางหลักประกันการประมูลจากสถาบันการเงินที่มีความน่าเชื่อถือ ซึ่งกำหนดที่ 5% ของราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่กำหนด

3) การดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

กสทช. ได้กำหนดให้มีการดำเนินการสำหรับผู้ชนะการประมูลก่อนที่จะได้รับใบอนุญาตภายใน 90 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งเป็นผู้ชนะการประมูล ซึ่งประกอบไปด้วยการชำระเงินประมูลคืนความถี่งวดที่หนึ่ง พร้อมจัดส่งหนังสือค้ำประกันจากสถาบันการเงินที่ได้รับการยอมรับเพื่อค้ำประกันการชำระเงินประมูลคืนความถี่ที่สองและงวดที่สาม และการจัดส่งหรือแก้ไขเอกสารและข้อมูลที่จำเป็นต้องใช้ในการอนุญาตสำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ในกรณีที่ผู้ชนะการประมูลยังจัดส่งข้อมูลไม่ถูกต้องหรือไม่เพียงพอ ทั้งนี้ ภายหลังจากที่ผู้ชนะการประมูลได้ดำเนินการตามเงื่อนไขดังกล่าวภายในกำหนดเวลาแล้ว จะได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามต่อไป

กรณีที่ผู้ชนะการประมูลไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ชนะการประมูลสละสิทธิ์ที่จะได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และคณะกรรมการจะดำเนินการริบหลักประกันการประมูล และผู้ชนะการประมูลรายดังกล่าวจะต้องชดเชยค่าเสียหายเบื้องต้นเป็นจำนวนเงินไม่น้อยกว่าร้อยละ 15 ของราคาการประมูลการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่



4.3 วิธีการประมูล และเงื่อนไขในการเข้าร่วมประมูล

1) ในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz นั้นมีชุดคลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูล 1 ชุดคลื่นความถี่ ซึ่ง กสทช. เห็นควรใช้วิธีการประมูลแบบ Ascending Bid Auction โดยดำเนินการประมูลหลายรอบ และราคาประมูลในแต่ละรอบจะเพิ่มขึ้นตามลำดับขั้นราคาที่กำหนด โดยผู้เข้าร่วมการประมูลจะทำการเสนอราคาสำหรับชุดคลื่นความถี่ที่ต้องการ

ทั้งนี้ Ascending Bid Auction เป็นวิธีการที่ระดับสากลนำมาใช้ในการจัดสรรคลื่นความถี่ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ที่ กสทช. ได้นำมาใช้ในการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ที่ผ่านมา ซึ่งอุตสาหกรรมโทรคมนาคมประเทศไทยได้มีประสบการณ์และความเข้าใจในวิธีการประมูลดังกล่าว ทำให้ลดความเสี่ยงในการเกิดการผิดพลาดจากการนำการประมูลแบบใหม่มาใช้งาน และเป็นวิธีที่มีการแข่งขัน โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน

2) การประมูลจะเริ่มต้นที่ราคาขั้นต่ำของการประมูลของชุดคลื่นความถี่ ซึ่งการกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลที่เหมาะสมนั้น กสทช. ได้พิจารณากำหนดราคาขั้นต่ำโดยการนำราคาสุดท้ายของการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ในปี 2558 เป็นเกณฑ์หรือปัจจัยเพื่อนำมาใช้ในการคำนวณมูลค่าคลื่นโดยกำหนดอัตราส่วนของการคิดให้ใช้เป็นพื้นฐานที่เป็นอัตราส่วนเดียวกัน มาประกอบการพิจารณาในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในครั้งนี้

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้รัฐได้ประโยชน์สูงสุดจากการประมูลและลดข้อกังวลของสาธารณะในเรื่องมูลค่าคลื่นความถี่ที่รัฐจะได้รับจากการประมูล ได้แก่ ราคาขั้นต่ำในการประมูลหากมีจำนวนผู้เข้าร่วมการประมูลน้อยกว่าหรือเท่ากับจำนวนชุดคลื่นความถี่ หากเกิดกรณีที่ผู้ประกอบการติดขัดประเด็นต่าง ๆ หรือไม่มีความพร้อมในการเข้าร่วมการประมูลก็อาจทำให้เกิดประเด็นปัญหาในเรื่องดังกล่าวได้ จึงได้มีการพิจารณาถึงแนวทางเพื่อแก้ไขกรณีดังกล่าว โดยหากมีผู้ผ่านคุณสมบัติเข้าร่วมการประมูลเท่ากับหรือน้อยกว่าจำนวนใบอนุญาต อาจกำหนดให้มีการยกเลิกการประมูลในครั้งนั้นและกำหนดแนวทางการประมูลใหม่ หรือกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลขึ้นใหม่ที่เหมาะสมกว่า อย่างไรก็ตาม กสทช. เห็นว่าแนวทางการเพิ่มราคาขั้นต่ำในการประมูลมีความเหมาะสมกว่าการยกเลิกการประมูลที่จะทำให้เกิดการใช้งานคลื่นความถี่ให้เกิดประโยชน์ และอ้างอิงมูลค่าคลื่นความถี่ที่ได้รับจากการศึกษาของ ITU เป็นหลักในกรณีที่เกิดเหตุการณ์ดังกล่าว

4.4 หลักการกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz

ในการกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz กสทช. ได้พิจารณาโดยนำราคาสุดท้ายของการประมูลคลื่นในปี 2558 และปี 2559 เป็นเกณฑ์หรือปัจจัยเพื่อนำมาใช้ในการคำนวณมูลค่าคลื่นโดยกำหนดอัตราส่วนของการคิดให้ใช้เป็นพื้นฐานที่เป็นอัตราส่วนเดียวกัน (มติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ 31/2558) และการประมูลจะเริ่มต้นที่ราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละชุด

การประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ในปี 2558 และปี 2559 ขนาด 2x10 MHz จำนวน 2 ใบอนุญาต มีราคาประมูล 76,298 ล้านบาท และ 75,654 ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งผลรวมของราคาประมูลของใบอนุญาตทั้งสองใบอนุญาต เท่ากับ 151,952 ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อกำหนดราคาเฉลี่ยต่อเมกะเฮิรต์ซ์ (MHz) เท่ากับ 3,798.8 ล้านบาทต่อเมกะเฮิรต์ซ์ ดังนั้น เมื่อนำราคาสุดท้ายของการประมูลคลื่นในปี 2558 เป็นเกณฑ์ในการคำนวณมูลค่าคลื่นโดยกำหนดอัตราส่วนของการคิดให้ใช้เป็นพื้นฐานที่เป็นอัตราส่วนเดียวกันแล้ว ราคาขั้นต่ำของใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ขนาด 2 x 5 MHz เท่ากับ 37,988 ล้านบาท

4.5 เงื่อนไขในการประกอบกิจการ

1) ระยะเวลาการอนุญาต

การกำหนดระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 900 MHz เป็นการกำหนดให้สอดคล้องกับการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม คือ มีระยะเวลาการอนุญาต 15 ปีนับจากวันที่ กสทช. ให้อนุญาต

2) ขอบเขตการอนุญาต

การนำคลื่นความถี่ 900 MHz ที่ได้จากการประมูลไปใช้ในการให้บริการนั้นอยู่บนหลักการความเป็นกลางทางเทคโนโลยี (technology neutrality) ซึ่งผู้รับใบอนุญาตสามารถให้บริการตามขอบเขตที่ได้รับอนุญาตที่ครอบคลุมการให้บริการที่เกิดจากการใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz และการสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการดังกล่าว

3) การจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบกิจการ

ในการพิจารณากำหนดความครอบคลุมของการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการนั้น กสทช. ได้พิจารณาและเห็นควรกำหนดให้มีข้อกำหนดความครอบคลุมของโครงข่ายในระดับที่เหมาะสมเพื่อเป็นหลักประกันในการใช้งานคลื่นความถี่และให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ ผู้รับใบอนุญาตจะต้องจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบกิจการครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนประชากรทั้งหมดภายในสี่ปีนับจากวันที่ได้รับอนุญาต และครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของจำนวนประชากรทั้งหมดภายในแปดปีนับจากวันที่ได้รับอนุญาต โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

- เป็นข้อกำหนดระดับปานกลางเพื่อเป็นการประกันว่ามีการนำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปใช้ในการให้บริการ และระดับข้อกำหนดดังกล่าวยังเปิดให้ผู้ประกอบการสามารถพิจารณาจัดให้มีโครงข่ายตามแผนการให้บริการของตนเอง

- คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz จะมีการนำไปใช้ในลักษณะเสริมความครอบคลุมของโครงข่ายการให้บริการที่มีอยู่เดิม

- เงื่อนไขการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz ต้องจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อให้บริการครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า 80% อยู่แล้ว ดังนั้น หากกำหนดระดับความครอบคลุมของโครงข่ายเช่นเดิมสำหรับคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz และ 900 MHz แล้วจะกระทบกับมูลค่าสำหรับผู้ประกอบการและลดความสนใจในการประมูลลง รวมทั้งจากแบบจำลองการประมาณการมูลค่าคลื่นความถี่แสดงให้เห็นว่าจะทำให้ไม่เป็นไปตามหลักเศรษฐศาสตร์ (uneconomic) สำหรับผู้ประกอบการรายเล็ก (marginal operator) ในการประมูลคลื่นความถี่อื่นเนื่องมาจากระดับของข้อกำหนดในการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการ

- ในกรณีของการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการที่อยู่นอกเหนือจากข้อกำหนดดังกล่าว กลไกตลาดจะเป็นตัวขับเคลื่อนการเพิ่มขึ้นของการให้บริการ และนอกเหนือจากนั้น ก็มีกลไก USO ในการทำให้ประชาชนในพื้นที่ชนบทห่างไกลสามารถเข้าถึงบริการ broadband ความเร็วสูงได้

- แนวทางการกำหนดความครอบคลุมของโครงข่ายสอดคล้องกับแนวทางการกำหนดที่ผ่านมา โดยการกำหนดความครอบคลุมเป็นพื้นที่ในเชิงภูมิศาสตร์นั้นอาจเป็นการสร้างภาระให้กับผู้ประกอบการที่เกินสมควร

■ การกำหนดความครอบคลุมของโครงข่ายไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนประชากรทั้งหมดภายในสี่ปีนับจากวันที่ได้รับอนุญาต และครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของจำนวนประชากรทั้งหมดภายในแปดปีนับจากวันที่ได้รับอนุญาต จะไม่สร้างภาระให้กับผู้ประกอบการรายใหม่ที่เกินควร

ทั้งนี้ กสทช. ได้กำหนดหน้าที่เกี่ยวกับการให้บริการตามมาตรฐานคุณภาพการให้บริการโทรคมนาคมเพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตตระหนักและให้ความสำคัญในการจัดให้มีบริการตามมาตรฐานที่ กสทช. กำหนดและปฏิบัติให้เป็นไปตามที่ได้โฆษณาไว้ เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคมให้ได้รับบริการโทรคมนาคมที่เป็นธรรม

4) เงื่อนไขเกี่ยวกับการส่งเสริมการแข่งขันในการให้บริการ

ในการให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่นั้นจำเป็นต้องมีการสร้างโครงข่ายโทรคมนาคมซึ่งรวมถึงโครงข่ายคลื่นความถี่ในการให้บริการ ซึ่งโครงข่ายดังกล่าวนี้มีความสำคัญอย่างยิ่งในการขยายการให้บริการ ดังนั้น เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรโครงข่ายที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เพิ่มระดับการแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่ส่งเสริมการแข่งขันของผู้ประกอบการรายใหม่ ผู้ประกอบการรายย่อย และเพื่อประโยชน์สูงสุดของผู้ใช้บริการให้ได้รับบริการที่มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ และเปิดโอกาสให้ผู้ใช้บริการมีทางเลือกในการเข้าถึงบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่มากขึ้น กสทช. จึงได้กำหนดเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องไว้หลายประการ ทั้งนี้ เพื่อย้ำให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตระหนักถึงหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว อันได้แก่ ข้อกำหนดในเรื่องการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing) การให้บริการข้ามโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ (National Roaming) และการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator)

5) เงื่อนไขเกี่ยวกับการให้ดำเนินการเพื่อสังคม และการคุ้มครองผู้บริโภค

โดยที่ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 กำหนดให้ “การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ประกอบกับแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ยุทธศาสตร์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม ได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการสร้างมาตรการเพื่อเพิ่มบทบาทผู้ประกอบการในการให้บริการอย่างมีจริยธรรมและความรับผิดชอบต่อผู้บริโภคและสังคม ดังนั้น กสทช. จึงเห็นควรกำหนดบทบาทของผู้ให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่ซึ่งเป็นบริการที่มีความสำคัญต่อการสื่อสารของประชาชนในปัจจุบันให้มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรมในเรื่องต่าง ๆ เช่น

■ การจัดเก็บข้อมูลผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในลักษณะที่เรียกเก็บเงินล่วงหน้า โดยการลงทะเบียนผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบ prepaid ซึ่งเป็นเรื่องที่ได้รับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการเพื่อป้องกันการกระทำความผิดที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่อความมั่นคงของประเทศ

■ บทบาทในเรื่องการดำเนินการในด้านความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility - CSR)

■ บทบาทของผู้รับใบอนุญาตในการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งรวมถึงการสร้างความรู้ให้แก่อุปโภคให้ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับเกี่ยวกับสิทธิพื้นฐานในการใช้บริการที่ชัดเจนและเพียงพอ มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงสิทธิของตน ประโยชน์ของการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ตลอดจนรู้เท่าทัน

ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันเป็นกระบวนการสำคัญในการสร้างความเข้มแข็งให้กับภาคประชาชนในการเข้าถึงและใช้บริการโทรคมนาคมอย่างสร้างสรรค์ อันเป็นการส่งเสริมนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลของรัฐบาล

- บทบาทของผู้รับใบอนุญาตในการสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐในเรื่องของการปกป้องสิทธิของผู้บริโภค การดำเนินการเพื่อความปลอดภัยของสังคม และความมั่นคงของรัฐ

- การตระหนักถึงหน้าที่ในการจัดให้มีบริการที่เป็นธรรม ไม่เอาเปรียบผู้บริโภค และการให้บริการที่มีคุณภาพ

ส่วนที่ 5 ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

กสทช. ประสงค์จะรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไป เพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกประกาศ โดยกำหนดประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็นสำหรับร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 890 - 895 MHz/935 - 940 MHz ดังนี้

5.1 ขนาดของคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต

ความเหมาะสมในการกำหนดขนาดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต

5.2 วิธีการอนุญาต

- 1) ความเหมาะสมของการใช้วิธีการประมูลในรูปแบบ Ascending Bid Auction
- 2) ความเหมาะสมของกฎการประมูล มีรายละเอียดใดที่สมควรเพิ่มเติมหรือไม่
- 3) ความเหมาะสมของเงื่อนไขกรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลจำนวนน้อยกว่าหรือเท่ากับจำนวนชุดคลื่นความถี่ที่จะนำมาอนุญาตให้ใช้

5.3 ราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (reserve price)

- 1) ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 37,988 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 1 ชุด (2 x 5 MHz) ตามข้อ 8 (2)
- 2) ความเหมาะสมของการกำหนดงวดและระยะเวลาการชำระเงินประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz

5.4 กระบวนการอนุญาต

- 1) การพิจารณาคูณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)
 - 1.1) ความเหมาะสมของข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต
 - 1.2) ความเหมาะสมของวิธีการขอรับใบอนุญาต
 - 1.3) ความเหมาะสมของข้อกำหนดการวางหลักประกันสัญญาจำนวนร้อยละ 5 ของราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
 - 1.4) ความเหมาะสมของระยะเวลาและวิธีการพิจารณาในการออกใบอนุญาต
 - 1.5) ความเหมาะสมของแบบคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz
- 2) เงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต
ความเหมาะสมของข้อกำหนดและระยะเวลาในการดำเนินการตามเงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

5.5 ลิขสิทธิ์ และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz

- 1) ความเหมาะสมของระยะเวลาการอนุญาต
- 2) ความเหมาะสมของข้อกำหนดการจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบกิจการ
- 3) ความเหมาะสมของข้อกำหนดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator - MVNO) ในการประกันการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคม โดยมีขนาดความจุ (capacity) อย่างน้อยร้อยละสิบของโครงข่ายโทรคมนาคมทั้งหมด
- 4) ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องมาตรการเพื่อสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค
- 5) ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องของการถือครองคลื่นความถี่
- 6) ความเหมาะสมของเงื่อนไขอื่นๆ

5.6 มาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล

ความเหมาะสมของข้อกำหนดในมาตรการมาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล

5.7 ประเด็นอื่น ๆ

ส่วนที่ 6 ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้
คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 890 – 895 MHz/935 –
940 MHz

ส่วนที่ 7 แบบแสดงความคิดเห็น



แบบแสดงความคิดเห็น
ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 – 915 MHz/940 – 960 MHz

วัน/เดือน/ปี	
ชื่อ/บริษัทผู้ให้ความคิดเห็น	
ที่อยู่	
โทรศัพท์	
โทรสาร	
Email address	

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
1. ขนาดของคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต	
<p>ความเหมาะสมในการกำหนดขนาดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ คลื่นความถี่ขนาด 2 x 5 MHz จำนวน 1 ชุดคลื่นความถี่ 	
2. วิธีการอนุญาต	
2.1 ความเหมาะสมของการใช้วิธีการประมูลในรูปแบบ Ascending Bid Auction	
2.2 ความเหมาะสมของกฎการประมูล มีรายละเอียดใดที่สมควรเพิ่มเติมหรือไม่	
3. ราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (reserve price)	
3.1 ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 37,988 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 1 ชุด (2 x 5 MHz)	
3.2 ความเหมาะสมของการกำหนดงวดและระยะเวลาการชำระเงินประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
4.. กระบวนการอนุญาต	
4.1 การพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)	
4.1.1 ความเหมาะสมของข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต	
4.1.2 ความเหมาะสมของวิธีการขอรับใบอนุญาต	
4.1.3 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการวางหลักประกันสัญญาจำนวนร้อยละ 5 ของราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่	
4.1.4 ความเหมาะสมของระยะเวลาและวิธีการพิจารณาในการออกใบอนุญาต	
4.1.5 ความเหมาะสมของแบบคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
<p>4.2 เงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต</p> <p>ความเหมาะสมของข้อกำหนดและระยะเวลาในการดำเนินการตามเงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต</p>	
<p>5. สิทธิ หน้าที่ และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz</p>	
<p>5.1 ความเหมาะสมของระยะเวลาการอนุญาต</p>	
<p>5.2 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบกิจการ</p>	
<p>5.3 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator - MVNO) ในการประกันการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคม โดยมีขนาดความจุ (capacity) อย่างน้อยร้อยละสิบของโครงข่ายโทรคมนาคมทั้งหมด</p>	
<p>5.4 ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องมาตรการเพื่อสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค</p>	
<p>5.5 ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องของการถือครองคลื่นความถี่</p>	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
5.6 ความเหมาะสมของเงื่อนไขอื่นๆ	
ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
6. มาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล	
ความเหมาะสมของข้อกำหนดในมาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล	
7. ประเด็นอื่นๆ	