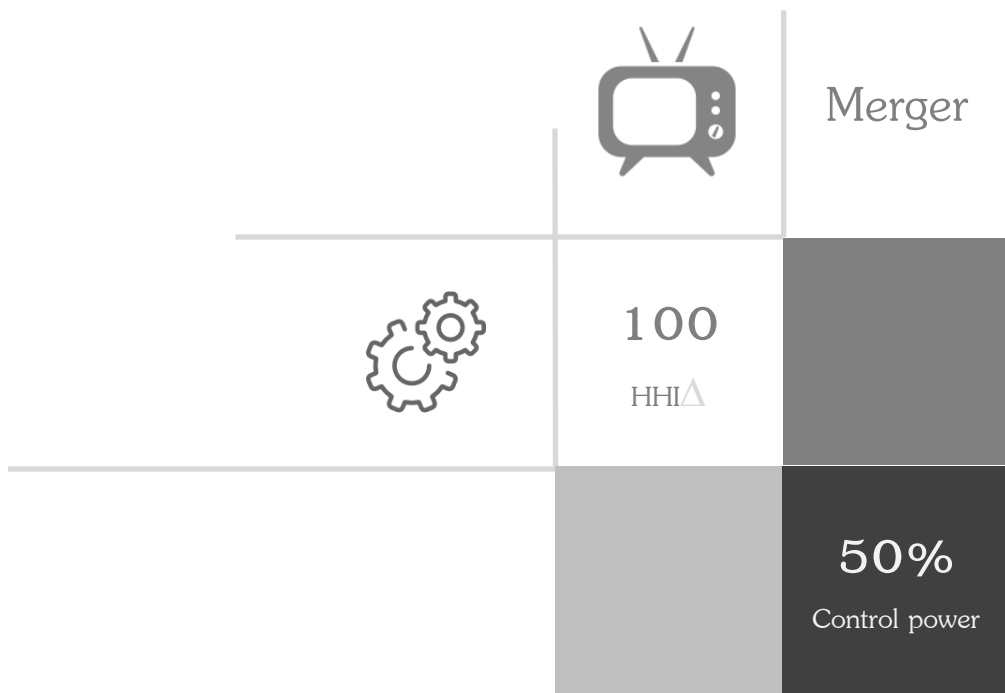


คู่มือมาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจ ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์



บทนำ

คู่มือมาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เป็นการอธิบายวิธีการ กระบวนการ ขั้นตอน ตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งในคู่มือฉบับนี้เรียกว่า “ประกาศ M&A” โดยใช้เป็นเครื่องมือในการขยายความเพื่อให้เกิดความเข้าใจในการดำเนินการตามประกาศ M&A ตลอดจนเพื่อให้ผู้ปฏิบัติงาน และผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะทำการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์สามารถดำเนินการตามขั้นตอนที่ระบุไว้ตามประกาศ M&A ได้อย่างถูกต้อง โดยคู่มือฉบับนี้ไม่ถือเป็นเอกสารที่มีผลบังคับใช้ทางกฎหมาย

โดยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) หวังเป็นอย่างยิ่งว่า คู่มือฉบับนี้นอกจากจะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติตามประกาศ M&A ยังเป็นประโยชน์ต่อผู้ปฏิบัติงาน ผู้รับใบอนุญาต ผู้เกี่ยวข้อง และผู้สนใจทั่วไปเพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการรวมธุรกิจ รวมถึงเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอน กระบวนการ และแนวทางการปฏิบัติงานของ สำนักงาน กสทช.



นายฐากร ตัณฑสิทธิ์
เลขาธิการ กสทช.
ตุลาคม 2562

สารบัญ

บทที่ 1 นิยามที่เกี่ยวข้องตามประกาศ.....	5
1. ผู้รับใบอนุญาต.....	5
2. ตลาดที่เกี่ยวข้อง.....	5
3. การรวมธุรกิจ.....	6
4. การครอบงำกิจการ.....	8
5. อำนาจควบคุมกิจการ.....	10
6. ผู้มีอำนาจควบคุม.....	11
7. บริษัทใหญ่.....	13
8. บริษัทย่อย.....	13
9. บริษัทร่วม.....	14
10. ผู้ที่เกี่ยวข้อง.....	14
11. ผู้ถือหุ้นรายใหญ่.....	15
12. บริษัทในกลุ่ม.....	16
13. บริษัทในเครือ.....	19
บทที่ 2 หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ.....	22
2.1 ขั้นตอนเตรียมการก่อนแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ.....	23
2.1.1) ตรวจสอบโครงสร้างการถือหุ้นและอำนาจการควบคุม.....	23
2.1.2) ตรวจสอบเกณฑ์ลักษณะการรวมธุรกิจ.....	23
2.2 ลักษณะการรวมธุรกิจ.....	25
2.2.1) การรวมธุรกิจที่ส่งผลให้รายหนึ่งคงอยู่และอีกรายสิ้นสุด (Merger).....	25
2.2.2) การรวมธุรกิจที่ส่งผลให้เกิดนิติบุคคลรายใหม่ (Amalgamation).....	26
2.2.3) การรวมธุรกิจโดยการซื้อขายสินทรัพย์ (Asset Acquisition).....	29
2.2.4) การรวมธุรกิจโดยการซื้อขายหุ้น (Stock Acquisition).....	32
2.2.5) การรวมธุรกิจบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือ.....	37
2.2.6) การถือหุ้นข้ามจุด 10%, 15% และ 20% ของจำนวนหุ้นทั้งหมด.....	38

2.3 การแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ	40
2.4 การคำนวณมูลค่าสินทรัพย์	45
2.4.1) ประเภทของสินทรัพย์	45
2.4.2) การคิดมูลค่าสินทรัพย์	45
2.4.3) การประเมินมูลค่าสินทรัพย์	45
2.5 การครอบงำกิจการโดยบุคคลผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน	49
บทที่ 3 มาตรการเฉพาะหรือบทลงโทษกรณีฝ่าฝืนข้อห้ามตามประกาศ.....	50
3.1 การพิจารณากำหนดมาตรการเฉพาะ	50
3.2 กรณีฝ่าฝืนข้อห้ามตามประกาศ	51
บทที่ 4 Q & A คำถามที่พบบ่อย	52
ภาคผนวก	56
ภาคผนวก ก.....	57
แบบฟอร์มการแจ้งการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์.....	57
ภาคผนวก ข.....	62
ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์	62

บทที่ 1 นิยามที่เกี่ยวข้องตามประกาศ

1. ผู้รับใบอนุญาต

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ รวมถึงผู้ได้รับอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญาให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ชอบด้วยกฎหมายอยู่ในวันที่กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับ

2. ตลาดที่เกี่ยวข้อง

ตลาดที่เกี่ยวข้องตามความในประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วย หลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญในตลาดที่เกี่ยวข้องในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และมาตรการเฉพาะเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน หรือตามที่ กสทช. เห็นสมควร

ตลาดที่เกี่ยวข้อง		
ตลาดค้าส่ง	บริการส่งสัญญาณโทรทัศน์ผ่านโครงข่ายภาคพื้นดิน	บริการส่งสัญญาณโทรทัศน์ดิจิทัลผ่านโครงข่ายภาคพื้นดิน
		บริการสิ่งอำนวยความสะดวกสถานีหลักในโครงข่ายดิจิทัลภาคพื้นดิน
	บริการส่งสัญญาณและสิ่งอำนวยความสะดวกผ่านโครงข่ายเคเบิล	
	บริการส่งสัญญาณผ่านโครงข่ายดาวเทียม	
ตลาดค้าปลีก	บริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช่คลื่นความถี่	

หมายเหตุ : นิยามและขอบเขตตลาด ตามประกาศ กสทช. หลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญในตลาดที่เกี่ยวข้องในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และมาตรการเฉพาะเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน พ.ศ. 2557

3. การรวมธุรกิจ

การรวมธุรกิจ หมายความว่า การรวมธุรกิจที่นิติบุคคลรายหนึ่งรวมธุรกิจกับนิติบุคคลรายอื่น โดยส่งผลให้สถานะของนิติบุคคลรายหนึ่งคงอยู่และอีกรายสิ้นสุดลง หรือการรวมธุรกิจแล้วทำให้เกิดนิติบุคคลรายใหม่ขึ้น หรือการที่นิติบุคคลรายหนึ่งทำการซื้อขายสินทรัพย์หรือหุ้นของนิติบุคคลรายอื่น เพื่อควบคุมนโยบายหรือการบริหารจัดการ¹ โดยประกาศ M&A แบ่งลักษณะการรวมธุรกิจออกเป็น 4 รูปแบบ ดังนี้

(1) การรวมธุรกิจที่ส่งผลให้รายหนึ่งคงอยู่และอีกรายสิ้นสุด (Merger)

การที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ที่ส่งผลให้สถานะของรายหนึ่งคงอยู่และอีกรายสิ้นสุดลง

ตัวอย่างที่ 1 การรวมธุรกิจของผู้รับใบอนุญาต A และผู้รับใบอนุญาต B ที่ส่งผลทำให้สถานะของผู้รับใบอนุญาต B สิ้นสุดลง โดยผู้รับใบอนุญาต A ยังคงประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามเงื่อนไขใบอนุญาตที่ได้รับจาก กสทช.



ตัวอย่างที่ 2 การรวมธุรกิจของผู้รับใบอนุญาต A และผู้รับใบอนุญาต B ที่ส่งผลทำให้สถานะของผู้รับใบอนุญาต A สิ้นสุดลง โดยผู้รับใบอนุญาต B ยังคงประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามเงื่อนไขใบอนุญาตที่ได้รับจาก กสทช.

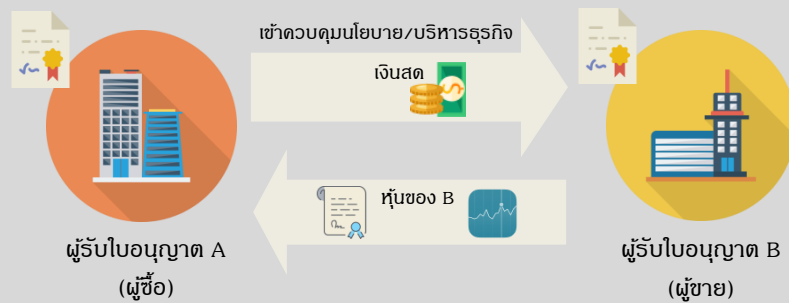


¹ การรวมธุรกิจตามประกาศ M&A นี้ รวมถึงการรวมธุรกิจของทั้งผู้รับใบอนุญาตและผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต

(4) การรวมธุรกิจโดยการซื้อขายหุ้น (Stock Acquisition/Share Acquisition)

การรวมธุรกิจโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตทำสัญญาซื้อขายหุ้นของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น เพื่อเข้าควบคุมนโยบายการบริหารกิจการหรือบริหารธุรกิจในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง

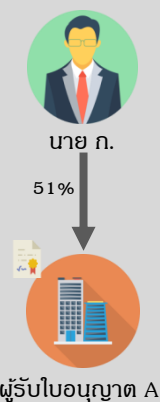
ตัวอย่างที่ 5 ผู้รับใบอนุญาต A เข้าซื้อหุ้นของ ผู้รับใบอนุญาต B โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเข้าควบคุมนโยบายการบริหารกิจการหรือบริหารธุรกิจ



4. การครอบงำกิจการ

การมีอำนาจควบคุมกิจการหรือมีอิทธิพลต่อกิจการของผู้รับใบอนุญาตในการกำหนดนโยบายสำคัญ หรือการบริหารงานของผู้รับใบอนุญาตในการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

ตัวอย่างที่ 6 นาย ก. เข้าถือครองหุ้นของผู้รับใบอนุญาต A จำนวน 51% กล่าวได้ว่า นาย ก. มีอำนาจควบคุมกิจการของผู้รับใบอนุญาต A จึงถือเป็นการเข้าถือครองหุ้นเพื่อครอบงำกิจการ



จำนวนหุ้นนับรวมผู้ที่เกี่ยวข้อง
อำนาจควบคุม -> ถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงเกินกว่า 50%

ตัวอย่างที่ 7 นาย ก. เข้าถือครองหุ้นของผู้รับใบอนุญาต A จำนวน 26% กล่าวได้ว่า นาย ก. มีอิทธิพลต่อกิจการของผู้รับใบอนุญาต A (สัดส่วนการถือครองหุ้นเกินกว่า 25% ถือว่ามีอิทธิพลต่อกิจการ โดยอ้างตามนิยาม “ผู้มีอำนาจควบคุม”)



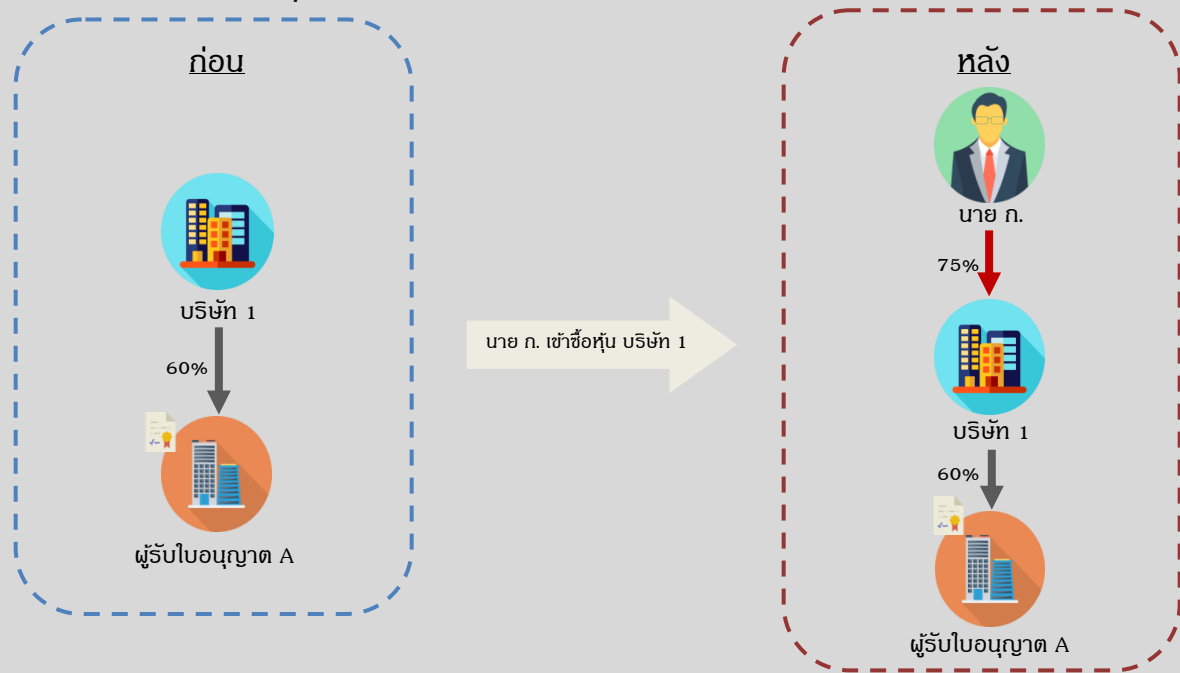
จำนวนหุ้นนับรวมผู้ที่เกี่ยวข้อง
ผู้มีอำนาจควบคุม -> โดยพฤติการณ์มีอิทธิพลต่อกิจการถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงเกินกว่า 25%

“การมีอำนาจควบคุม” พิจารณาจากการถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงเกินกว่า 50% ของสิทธิออกเสียงทั้งหมด หรือการมีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้น หรือควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด

“การมีอิทธิพลต่อกิจการ” พิจารณาจากสัดส่วนการถือครองหุ้นที่ 25% ตามนิยาม “ผู้มีอำนาจควบคุม” รวมถึงการที่มีสิทธิออกเสียงเกินกว่า 25% ของสิทธิออกเสียงทั้งหมด สามารถคัดค้านหรือยับยั้งวาระสำคัญที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากการประชุมผู้ถือหุ้นที่ต้องการมติ 3 ใน 4 (ร้อยละ 75) ได้

จากตัวอย่างที่ 6 และ 7 เป็นการครอบงำกิจการทางตรงโดยการเข้าถือครองหุ้นในสัดส่วนที่ทำให้เกิดการมีอำนาจควบคุมหรือมีอิทธิพลต่อกิจการ ทั้งนี้ นอกจากสัดส่วนการถือครองหุ้น การครอบงำกิจการอาจพิจารณาได้จากพฤติการณ์อื่น อาทิ อำนาจการควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ การควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการ การควบคุมผู้รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตน และการดำเนินการหรือมีความรับผิดชอบเยี่ยงกรรมการหรือผู้บริหาร

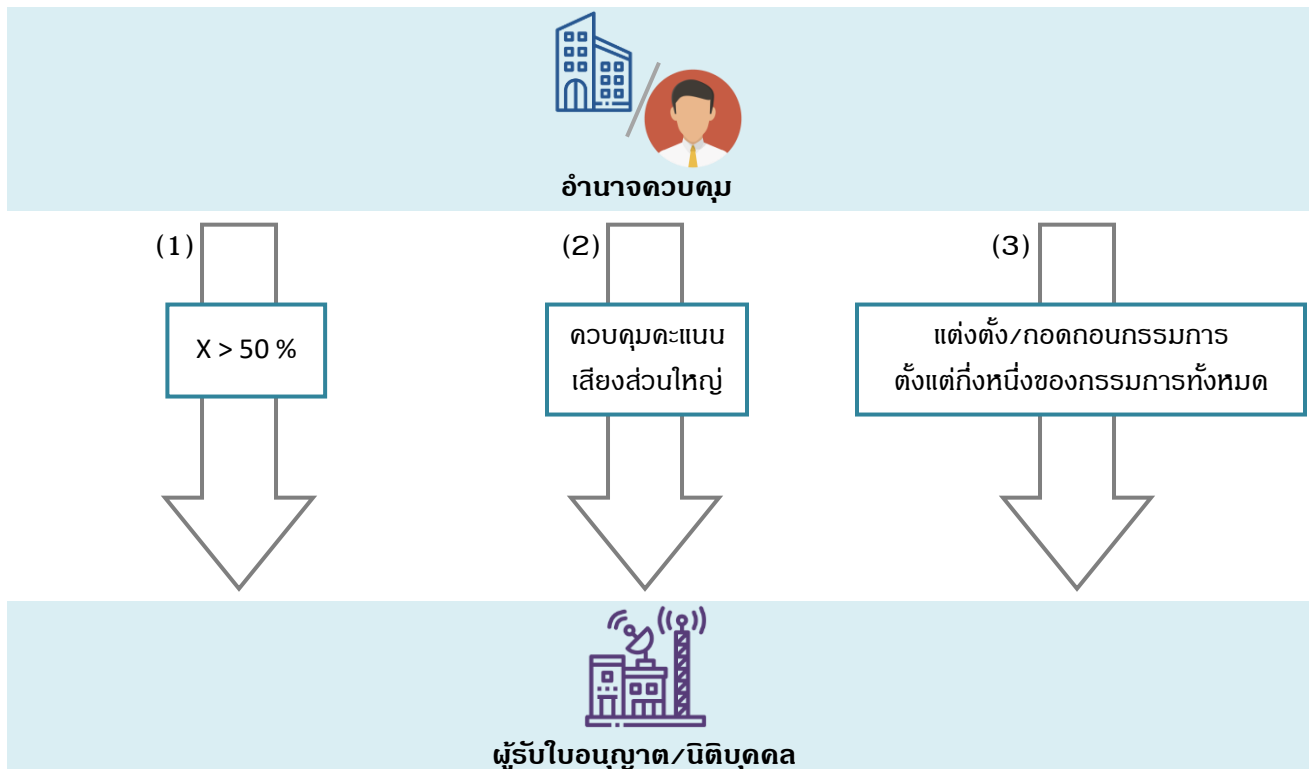
ตัวอย่างที่ 8 เดิมบริษัท 1 ถือหุ้น 60% ในผู้รับใบอนุญาต A ต่อมา นาย ก. ได้เข้าซื้อหุ้นในบริษัท 1 จำนวน 75% แสดงว่า การเข้าถือครองหุ้นของนาย ก. เป็นการครอบงำกิจการในผู้รับใบอนุญาต A ในลักษณะการครอบงำกิจการผ่านนิติบุคคลอื่น (chain principle)



5. อำนาจควบคุมกิจการ

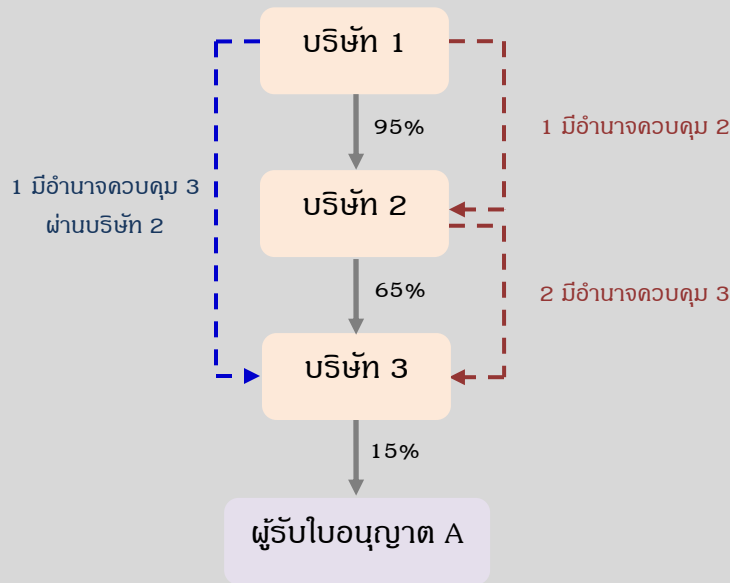
การที่บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลมีอำนาจควบคุมกิจการในนิติบุคคลอื่น โดยมีความสัมพันธ์ในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้

- (1) การถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงในนิติบุคคลเกินกว่า 50% ของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของนิติบุคคลนั้น
- (2) การมีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้นของนิติบุคคลไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยอ้อม หรือไม่ว่าเพราะเหตุอื่นใด
- (3) การมีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม



ตัวอย่างที่ 9 บริษัท 1 ถือหุ้น (หุ้นที่มีสิทธิออกเสียง) ในบริษัท 2 จำนวน 95% โดยบริษัท 2 ถือหุ้น (หุ้นที่มีสิทธิออกเสียง) ในบริษัท 3 จำนวน 65% และบริษัท 3 ถือหุ้น (หุ้นที่มีสิทธิออกเสียง) ในผู้รับใบอนุญาต A จำนวน 15%

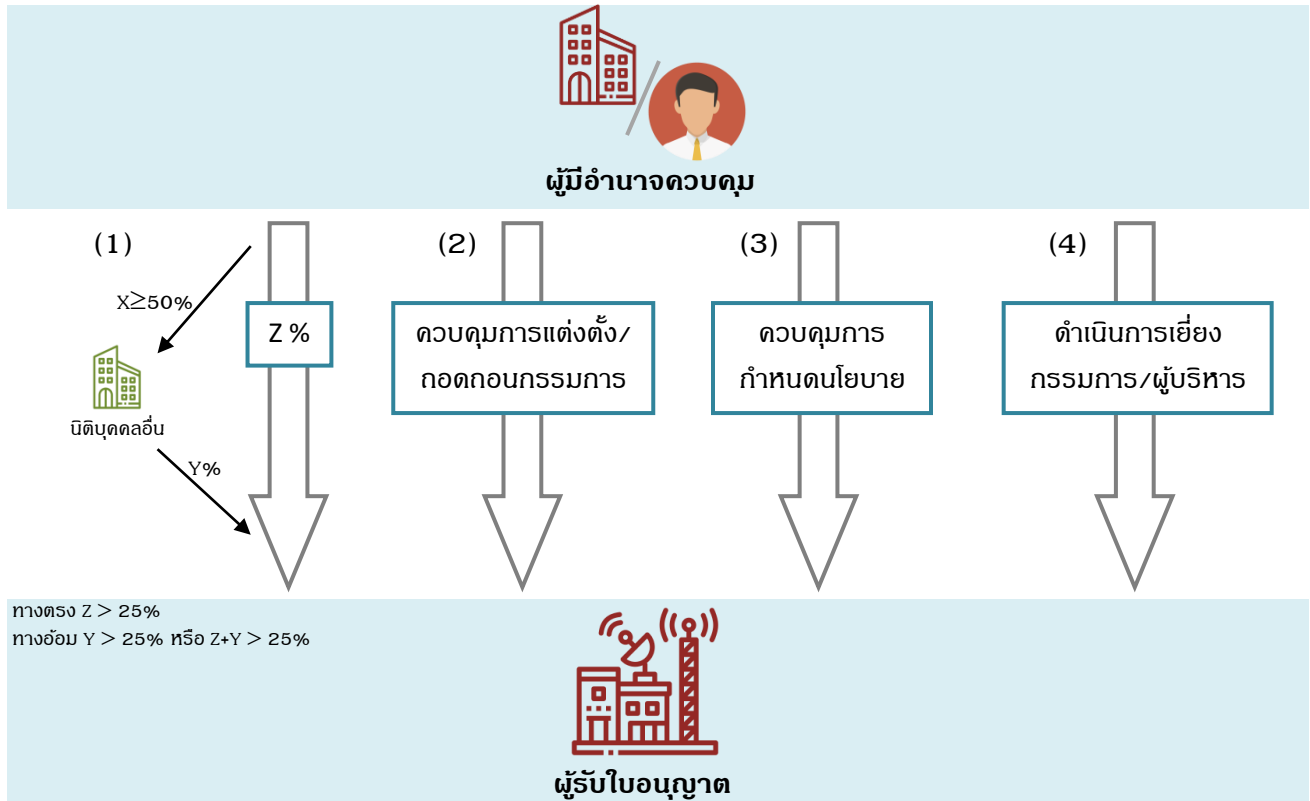
กรณีนี้ แสดงให้เห็นว่า บริษัท 1 มีอำนาจควบคุมในบริษัท 2 และ บริษัท 2 มีอำนาจควบคุมในบริษัท 3 รวมทั้ง บริษัท 1 มีอำนาจควบคุมในบริษัท 3 ผ่านบริษัท 2



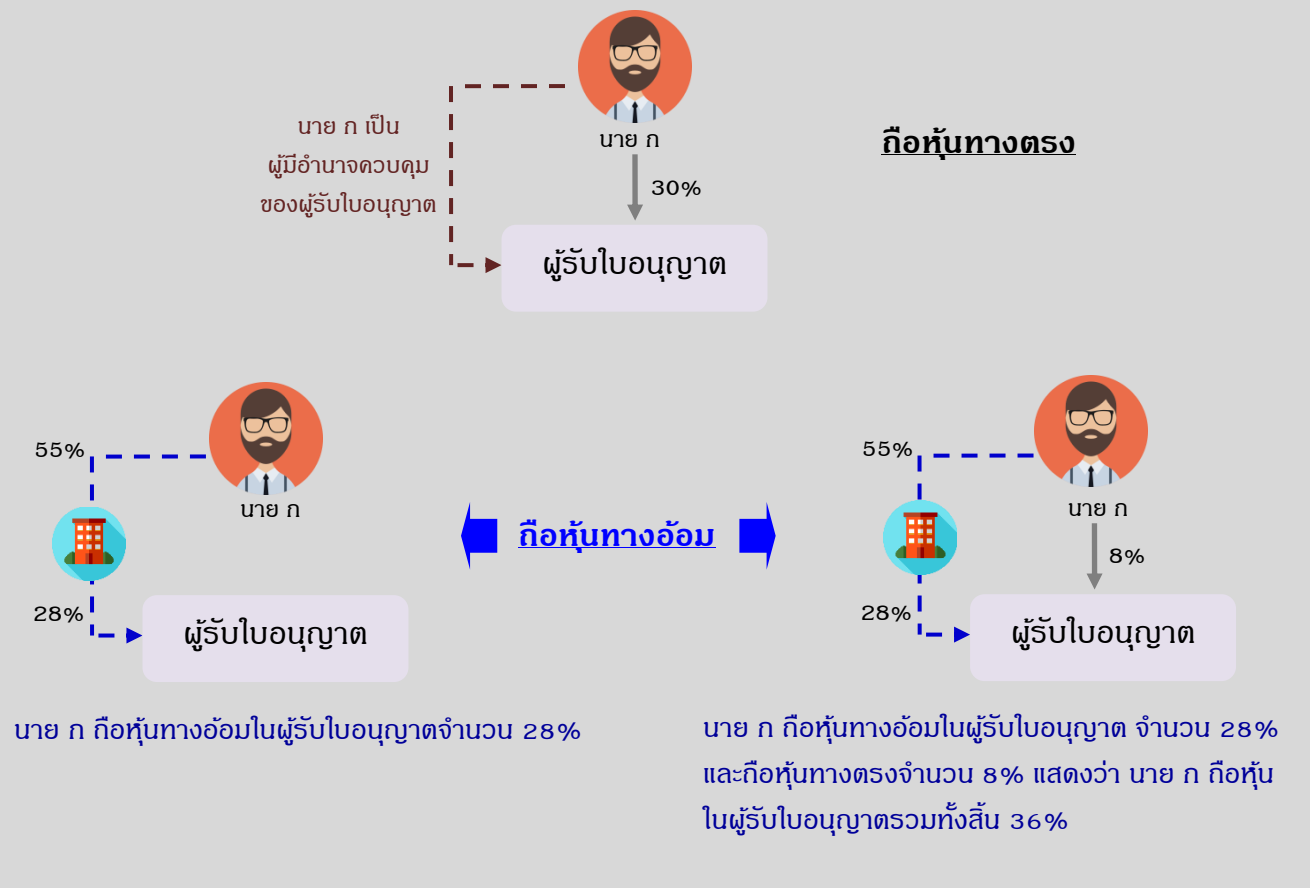
6. ผู้มีอำนาจควบคุม

บุคคลซึ่งมีพฤติการณ์มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย การจัดการ หรือการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตอย่างมีนัยสำคัญ ไม่ว่าจะอิทธิพลดังกล่าวจะสืบเนื่องจากการเป็นผู้ถือหุ้น หรือได้รับมอบอำนาจตามสัญญาหรือการอื่นใดก็ตาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งบุคคลที่เข้าลักษณะข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (1) บุคคลที่มีสิทธิออกเสียงไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่า 25% ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต
- (2) บุคคลที่ตามพฤติการณ์สามารถควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการของผู้รับใบอนุญาตได้
- (3) บุคคลที่ตามพฤติการณ์สามารถควบคุมผู้ซึ่งรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย การจัดการ หรือการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการกำหนดนโยบาย การจัดการ หรือการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาต
- (4) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีการดำเนินงานหรือมีความรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตเพียงกรรมการหรือผู้บริหาร รวมทั้งบุคคลที่มีตำแหน่งซึ่งมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับบุคคลดังกล่าวของผู้รับใบอนุญาต



ตัวอย่างที่ 10 นาย ก ถือหุ้น (หุ้นที่มีสิทธิออกเสียง) ในผู้รับใบอนุญาต จำนวน 30% กรณีนี้ แสดงให้เห็นว่า นาย ก ถือเป็นผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต เนื่องจากถือหุ้นมากกว่า 25 %

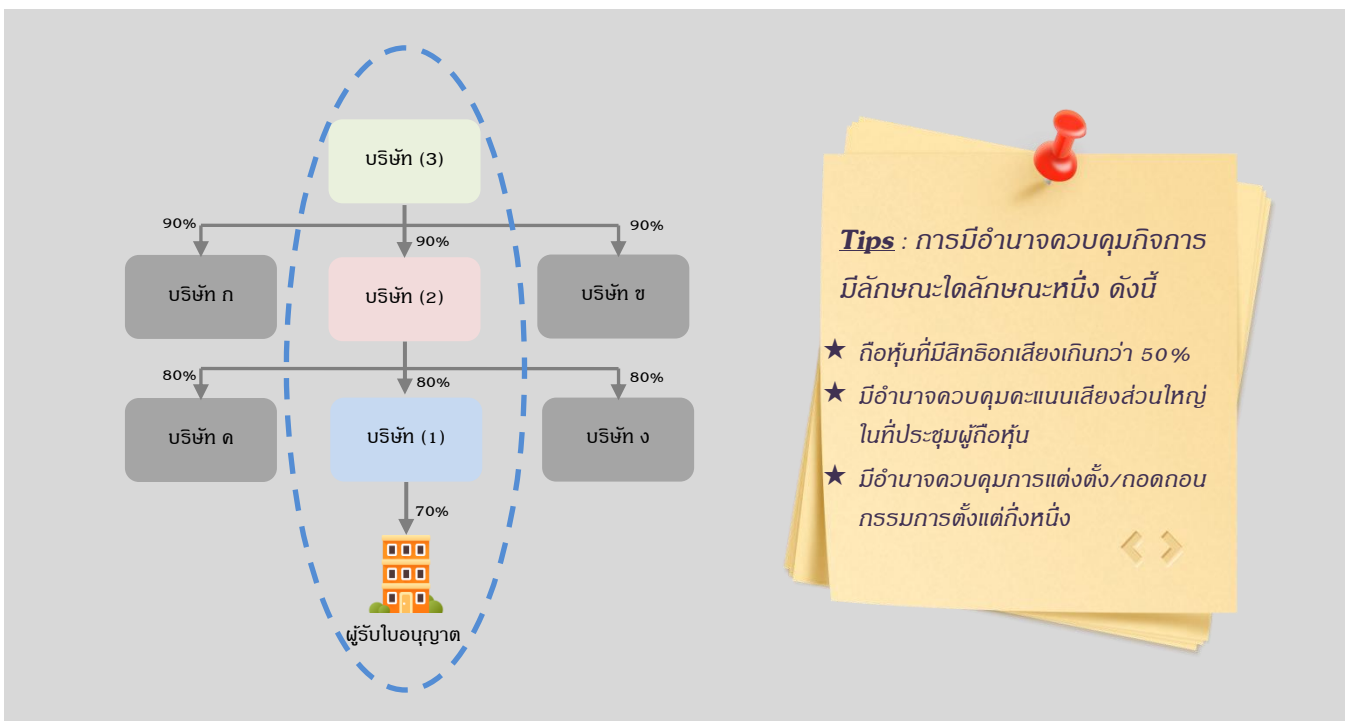


7. บริษัทใหญ่

บริษัทที่มีลักษณะได้ลักษณะหนึ่ง ดังนี้

- (1) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการของผู้รับใบอนุญาต
- (2) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (1)
- (3) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (2) ต่อไปเป็นทอด ๆ โดยเริ่มจากการมีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (2)

ทั้งนี้ การมีอำนาจควบคุมกิจการตาม (1) (2) หรือ (3) ให้นำรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

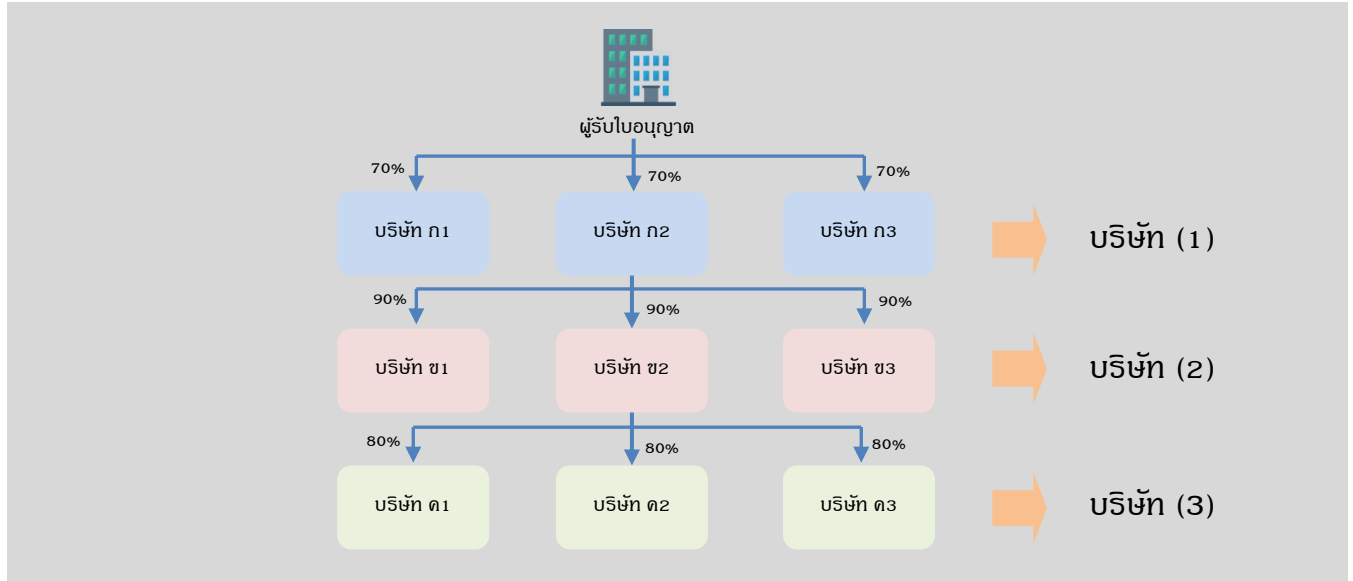


8. บริษัทย่อย

บริษัทที่มีลักษณะได้ลักษณะหนึ่ง ดังนี้

- (1) บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาตมีอำนาจควบคุมกิจการ
- (2) บริษัทที่บริษัทตาม (1) มีอำนาจควบคุมกิจการ
- (3) บริษัทที่อยู่ภายใต้อำนาจควบคุมกิจการของบริษัทตาม (2) ต่อไปเป็นทอด ๆ โดยเริ่มจากการอยู่ภายใต้อำนาจควบคุมกิจการของบริษัทตาม (2)

ทั้งนี้ การมีอำนาจควบคุมกิจการตาม (1) (2) หรือ (3) ให้นำรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย



9. บริษัทร่วม

บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยมีอำนาจในการมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายทางการเงิน และการดำเนินงานของบริษัท แต่ไม่ถึงระดับที่มีอำนาจควบคุมนโยบาย และไม่ถือเป็นบริษัทย่อยหรือกิจการร่วม

กรณีข้างต้น หากผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยถือหุ้นไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมรวมกันตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกิน 50% ของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัท ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่า ผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยมีอำนาจในการมีส่วนร่วมตัดสินใจดังกล่าว เว้นแต่สามารถพิสูจน์ให้เห็นเป็นอย่างอื่น

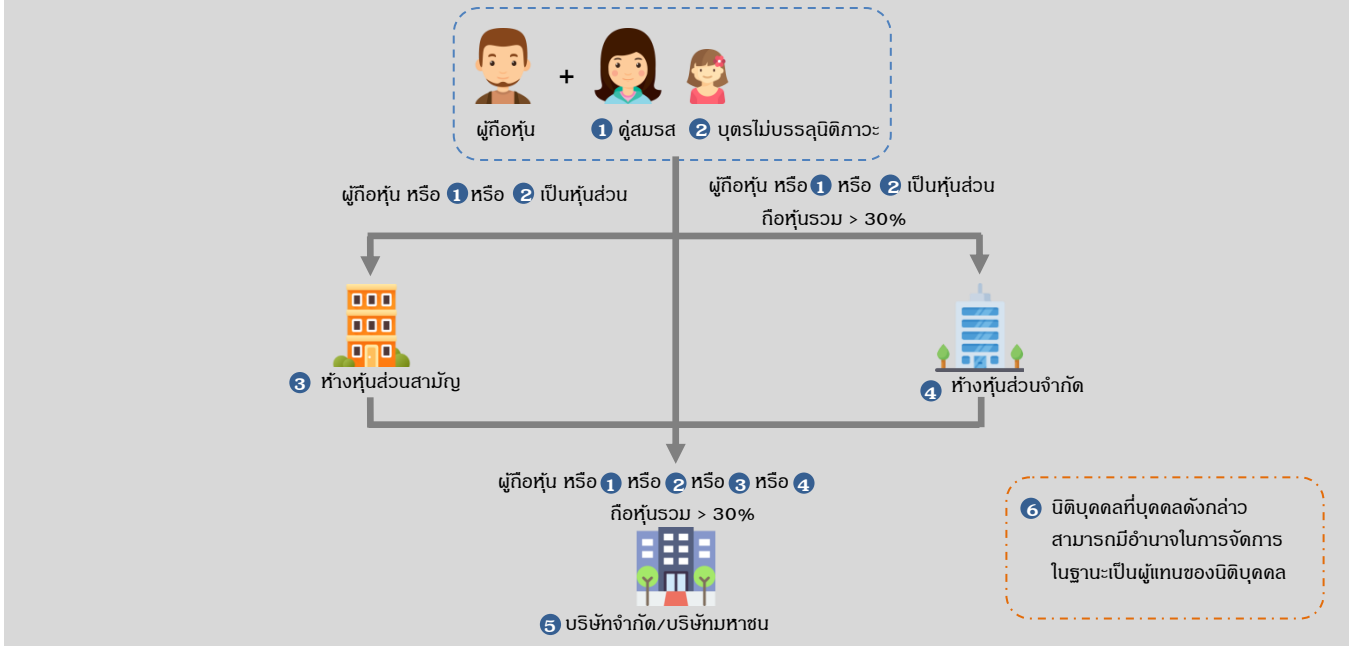
10. ผู้ที่เกี่ยวข้อง

บุคคลหรือห้างหุ้นส่วนที่มีความสัมพันธ์กับบุคคลใดในลักษณะใดลักษณะหนึ่งดังนี้

- (1) คู่สมรสของผู้ถือหุ้นดังกล่าว
- (2) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของผู้ถือหุ้นดังกล่าว
- (3) ห้างหุ้นส่วนสามัญซึ่งผู้ถือหุ้นดังกล่าว หรือบุคคลใน (1) หรือ (2) เป็นหุ้นส่วน
- (4) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลดังกล่าวหรือบุคคลตาม (1) หรือ (2) เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นรวมกันเกินกว่า 30% ของหุ้นทั้งหมดของห้างหุ้นส่วนจำกัด

- (5) บริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ของผู้ถือหุ้นดังกล่าว หรือบุคคลตาม (1) หรือ (2) หรือ ห้างหุ้นส่วนตาม (3) หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดตาม (4) ถือหุ้นรวมกันเกินกว่า 30% ของจำนวน หุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของบริษัทนั้น
- (6) นิติบุคคลที่บุคคลดังกล่าวสามารถมีอำนาจในการจัดการในฐานะเป็นผู้แทนของนิติบุคคล

ตัวอย่างที่ 11 ผู้ที่เกี่ยวข้อง



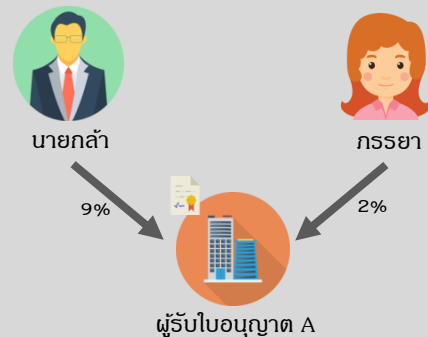
11. ผู้ถือหุ้นรายใหญ่

ผู้ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาตเกินกว่า 10% ของจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต การถือหุ้นดังกล่าวให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

ตัวอย่างที่ 12 นาย ก. ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาต A จำนวน 11% จึงถือได้ว่า นาย ก. เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของผู้รับใบอนุญาต A



ตัวอย่างที่ 13 นาย ก. และภรรยาถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาต A สัดส่วน 9% และ 2% ตามลำดับ แสดงว่า นาย ก. เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของผู้รับใบอนุญาต A (นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง)



12. บริษัทในกลุ่ม

บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งแต่สองนิติบุคคลขึ้นไปซึ่งมีความสัมพันธ์กันในลักษณะ ดังต่อไปนี้

(1) พิจารณาสัดส่วนจำนวนผู้ถือหุ้น

มีผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกินกว่า 50% ของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่ง ในขณะที่เดียวกันก็เป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกินกว่า 50% ของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

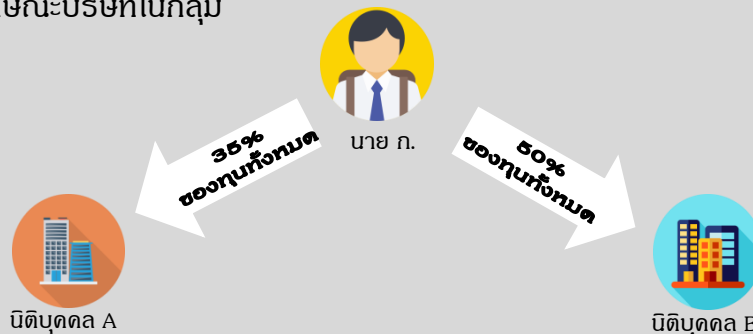
ตัวอย่างที่ 14 นาย ก. ถือหุ้น จำนวน 25% ของจำนวนผู้ถือหุ้นในนิติบุคคล A และถือหุ้นจำนวน 49% ของจำนวนผู้ถือหุ้นในนิติบุคคล B กรณีนี้ นาย ก. จึงเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกิน 50% ของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคล A และเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกิน 50% ของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคล B จึงถือได้ว่า นิติบุคคล A และนิติบุคคล B มีความสัมพันธ์ในลักษณะบริษัทในกลุ่ม



(2) พิจารณาสัดส่วนทุนหรือหุ้น

มีผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งมีมูลค่าตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกินกว่า 50% ของทุนทั้งหมด ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งที่มูลค่าตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกินกว่า 50% ของทุนทั้งหมด

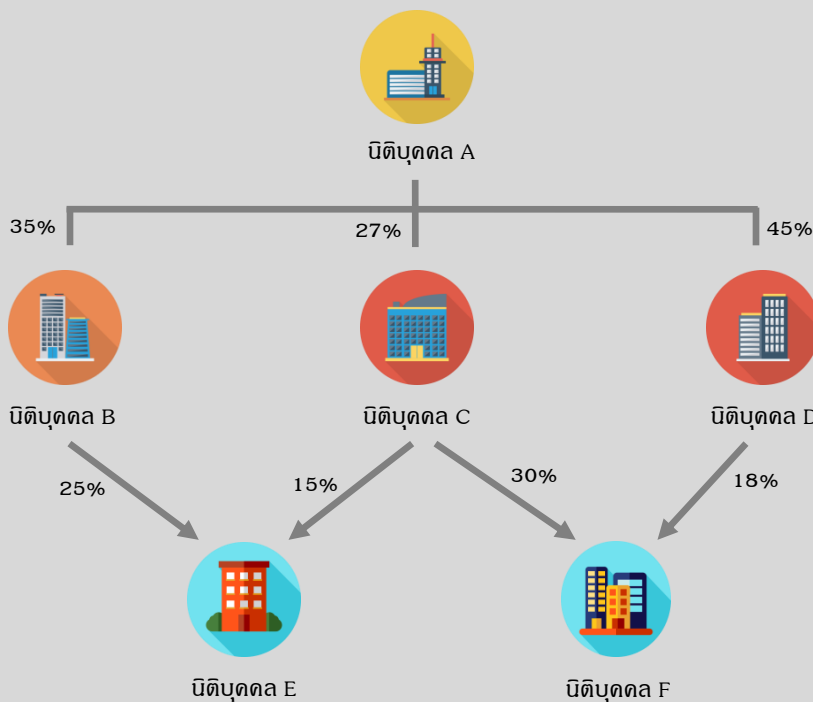
ตัวอย่างที่ 15 นาย ก. ถือหุ้น จำนวน 35% ของทุนทั้งหมดในนิติบุคคล A และถือหุ้นจำนวน 50% ของทุนทั้งหมดในนิติบุคคล B กรณีนี้ นาย ก. จึงเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกิน 50% ของทุนทั้งหมดหรือเป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคล A และเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกิน 50% ของทุนทั้งหมดหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคล B จึงถือได้ว่า นิติบุคคล A และนิติบุคคล B มีความสัมพันธ์ในลักษณะบริษัทในกลุ่ม



(3) พิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างนิติบุคคลผ่านสัดส่วนการถือหุ้น

นิติบุคคลหนึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกินกว่า 50% ของทุนทั้งหมดหรือของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ในกรณีที่บริษัทแรกและ/หรือบริษัทในกลุ่มบริษัทเดียวกันหรือหลายบริษัท หรือบริษัทแรกและ/หรือบริษัทในกลุ่มในลำดับขั้นแรกและ/หรือในชั้นต่อ ๆ ไปบริษัทเดียวหรือหลายบริษัทถือหุ้นของบริษัทใดมีจำนวนรวมกันตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกินกว่า 50% ของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ให้ถือว่าบริษัทนั้นเป็นบริษัทในกลุ่มของบริษัทแรกด้วย

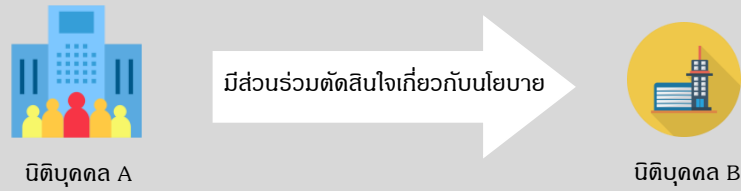
ตัวอย่างที่ 16 นิติบุคคล A ถือหุ้น 35% ในนิติบุคคล B และถือหุ้น 27% ในนิติบุคคล C และถือหุ้น 45% ในนิติบุคคล D โดยนิติบุคคล B ถือหุ้น 25% ในนิติบุคคล E และมีนิติบุคคล C ถือหุ้น 15% ในนิติบุคคล E และถือหุ้น 30% ในนิติบุคคล F รวมถึงนิติบุคคล D ถือหุ้น 18% ในนิติบุคคล F เช่นกัน ดังนั้นจากสัดส่วนการถือหุ้นดังกล่าว แสดงว่า นิติบุคคล A , B , C , D , E และ F มีความสัมพันธ์ในลักษณะบริษัทในกลุ่มเดียวกัน



(4) พิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างนิติบุคคลผ่านกรรมการหรือผู้ถือหุ้นซึ่งมีอำนาจตัดสินใจ

มีบุคคลจำนวนตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกินกว่า 50% ของจำนวนกรรมการหรือผู้ถือหุ้นซึ่งมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายการดำเนินงานในนิติบุคคลหนึ่งเป็นกรรมการหรือเป็นผู้ถือหุ้นซึ่งมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายการดำเนินงานในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

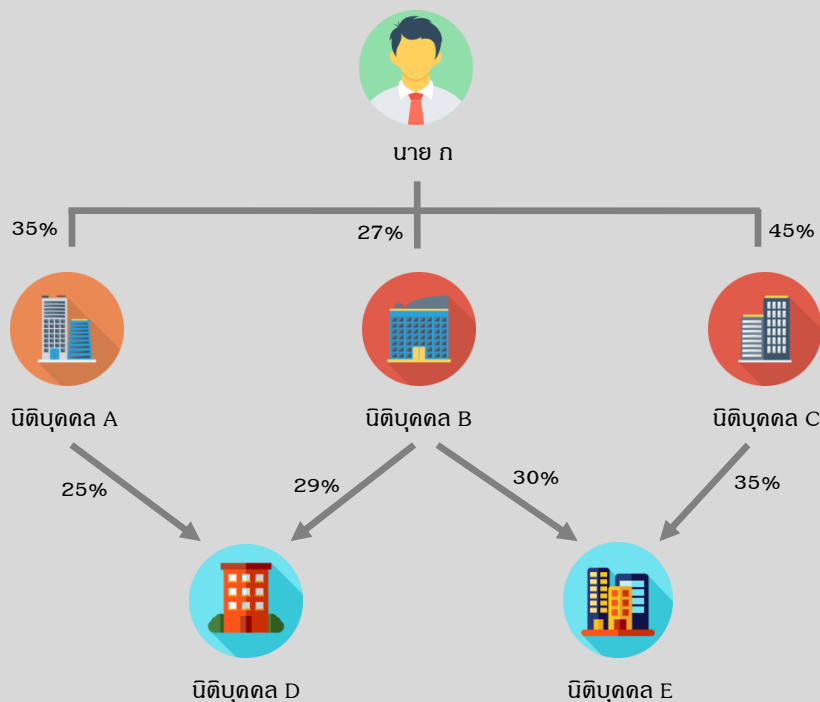
ตัวอย่างที่ 17 กรรมการจำนวน 35% ของจำนวนกรรมการทั้งหมดในนิติบุคคล A มีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายในนิติบุคคล B นั้นแสดงว่า นิติบุคคล A และนิติบุคคล B เป็นบริษัทในกลุ่มเดียวกัน



(5) พิจารณาความสัมพันธ์ผ่านการมีผู้ถือหุ้นเป็นนิติบุคคลเดียวกัน

มีผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในชั้นแรกและหรือในชั้นต่อ ๆ ไปเป็นนิติบุคคลเดียวกัน โดยทุนตั้งแต่ 25% แต่ไม่เกินกว่า 50% ของแต่ละนิติบุคคลเป็นของนิติบุคคลนั้น

ตัวอย่างที่ 18 นาย ก ถือหุ้น 35% ในนิติบุคคล A และถือหุ้น 27% ในนิติบุคคล B และถือหุ้น 45% ในนิติบุคคล C โดยนิติบุคคล A ถือหุ้น 25% ในนิติบุคคล D และนิติบุคคล B ถือหุ้น 29% ในนิติบุคคล D และถือหุ้น 30% ในนิติบุคคล E และมีนิติบุคคล C ถือหุ้น 35% ในนิติบุคคล E ดังนั้น จากสัดส่วนการถือหุ้นดังกล่าว แสดงว่า นิติบุคคล A , B , C , D และ E มีความสัมพันธ์ในลักษณะบริษัทในกลุ่มเดียวกัน



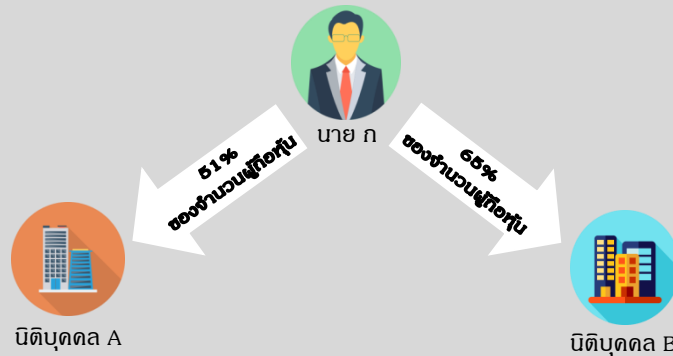
13. บริษัทในเครือ

บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งแต่สองนิติบุคคลขึ้นไป ซึ่งมีความสัมพันธ์กันในลักษณะ ดังต่อไปนี้

(1) พิจารณาสัดส่วนจำนวนผู้ถือหุ้น

ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนเกินกว่ากึ่งจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนเกินกว่ากึ่งจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

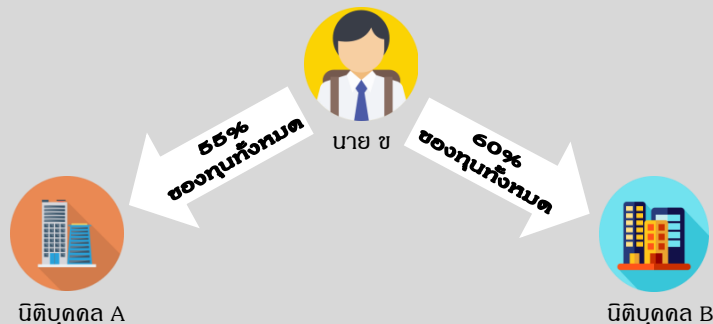
ตัวอย่างที่ 19 นาย ก. ถือหุ้นจำนวน 51% ของจำนวนผู้ถือหุ้นในนิติบุคคล A และถือหุ้นจำนวน 65% ของจำนวนผู้ถือหุ้นในนิติบุคคล B กรณีนี้ นาย ก. จึงเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนเกินกว่ากึ่งของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคล A และเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนเกินกว่ากึ่งของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคล B จึงถือได้ว่า นิติบุคคล A และนิติบุคคล B มีความสัมพันธ์ในลักษณะบริษัทในเครือ



(2) พิจารณาสัดส่วนทุนหรือหุ้น

ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งมีมูลค่าเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งที่มีมูลค่าเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด

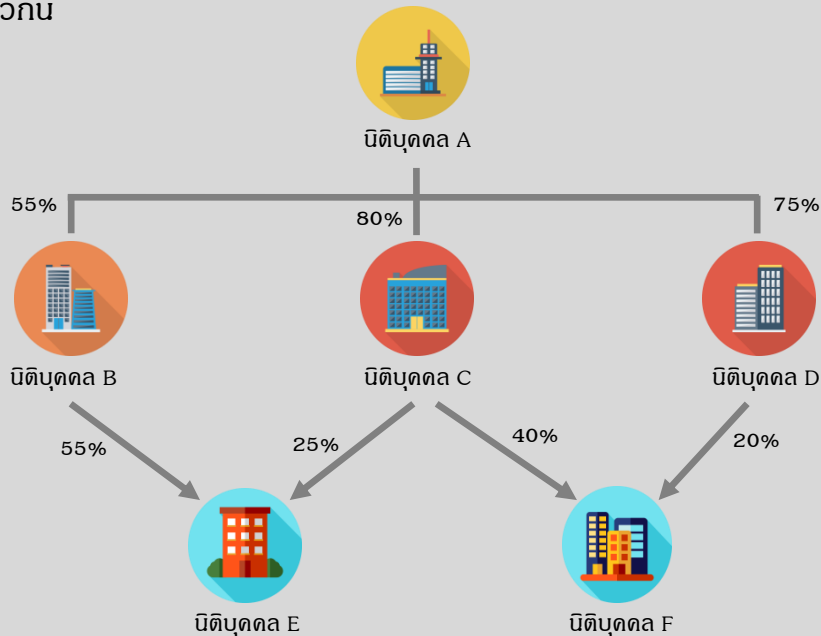
ตัวอย่างที่ 20 นาย ก. ถือหุ้นจำนวน 55% ของทุนทั้งหมดในนิติบุคคล A และถือหุ้นจำนวน 60% ของทุนทั้งหมดในนิติบุคคล B กรณีนี้ นาย ก. จึงเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนมีมูลค่าเกินกว่า 50% ของทุนทั้งหมดหรือเป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคล A และเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนมีมูลค่าเกินกว่า 50% ของทุนทั้งหมดหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคล B จึงถือได้ว่า นิติบุคคล A และนิติบุคคล B มีความสัมพันธ์ในลักษณะบริษัทในเครือ



(3) พิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างนิติบุคคลผ่านสัดส่วนการถือหุ้น

นิติบุคคลหนึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งเกินกว่า 50% ของทุนทั้งหมด หรือของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ในกรณีที่บริษัทแรกและ/หรือบริษัทในเครือบริษัทเดียวกันหรือหลายบริษัท หรือบริษัทแรกและ/หรือบริษัทในเครือในลำดับขั้นแรกและ/หรือในขั้นต่อไป บริษัทเดียวหรือหลายบริษัทถือหุ้นของบริษัทใดมีจำนวนรวมกันเกินกว่า 50% ของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ให้ถือว่าบริษัทนั้นเป็นบริษัทในเครือของบริษัทแรกด้วย

ตัวอย่างที่ 21 นิติบุคคล A ถือหุ้น 55% ในนิติบุคคล B และถือหุ้น 80% ในนิติบุคคล C และถือหุ้น 75% ในนิติบุคคล D โดยนิติบุคคล B ถือหุ้น 25% ในนิติบุคคล E และมีนิติบุคคล C ถือหุ้น 15% ในนิติบุคคล E และถือหุ้น 30% ในนิติบุคคล F รวมถึงนิติบุคคล D ถือหุ้น 20% ในนิติบุคคล F เช่นกัน ดังนั้นจากสัดส่วนการถือหุ้นดังกล่าว แสดงว่า นิติบุคคล A , B , C , D , E และ F มีความสัมพันธ์ในลักษณะบริษัทในเครือเดียวกัน



(4) พิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างนิติบุคคลผ่านกรรมการหรือผู้ถือหุ้นซึ่งมีอำนาจจัดการ

บุคคลเกินกว่ากึ่งจำนวนกรรมการหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีอำนาจจัดการในนิติบุคคลหนึ่งเป็นกรรมการหรือเป็นผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีอำนาจจัดการในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

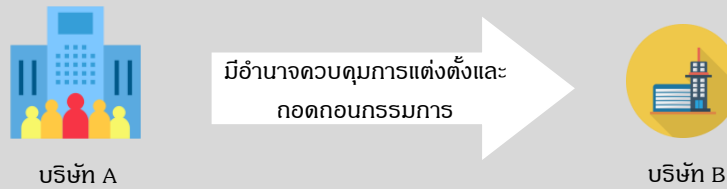
ตัวอย่างที่ 22 กรรมการจำนวน 60% ของจำนวนกรรมการทั้งหมดในนิติบุคคล A มีอำนาจจัดการในนิติบุคคล B นั้นแสดงว่า นิติบุคคล A และนิติบุคคล B เป็นบริษัทในเครือเดียวกัน



(5) พิจารณาความสัมพันธ์ผ่านการมีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนกรรมการในอีกบริษัท

บริษัทหนึ่งมีอำนาจควบคุมเกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอนกรรมการซึ่งมีอำนาจจัดการทั้งหมด หรือโดยส่วนใหญ่ของอีกบริษัทหนึ่ง

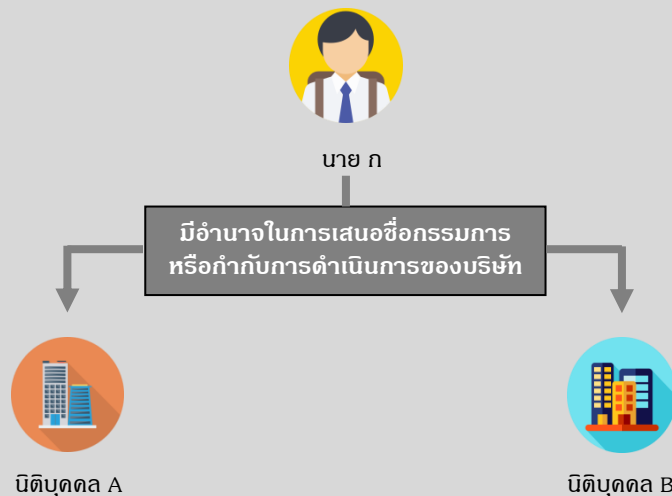
ตัวอย่างที่ 23 บริษัท A มีอำนาจควบคุมเกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอนกรรมการซึ่งมีอำนาจจัดการทั้งหมดในบริษัท B นั้นแสดงว่า บริษัท A และบริษัท B เป็นบริษัทในเครือเดียวกัน



(6) พิจารณาผ่านการควบคุมหรือถูกควบคุม

นิติบุคคลใดจะอยู่ในเครือกับบุคคลอื่นเมื่อนิติบุคคลนั้นควบคุมหรือถูกควบคุมโดยบุคคลอื่นนั้น “ถูกควบคุม” หมายความว่า ถูกควบคุมโดยบุคคลของสมาชิก หากบุคคลนั้นมีอำนาจในการเสนอชื่อกรรมการส่วนใหญ่ หรือเป็นผู้มีอำนาจโดยถูกต้องตามกฎหมายในการกำกับกับการดำเนินการของบริษัทหรือเมื่อทั้งสองฝ่ายถูกควบคุมโดยบุคคลเดียวกัน

ตัวอย่างที่ 24 นิติบุคคล A และนิติบุคคล B ถูกควบคุมโดยนาย ก. ซึ่งมีอำนาจในการเสนอชื่อกรรมการส่วนใหญ่ และมีอำนาจโดยถูกต้องตามกฎหมายในการกำกับกับการดำเนินการ จึงถือได้ว่า นิติบุคคล A และนิติบุคคล B มีความสัมพันธ์ในลักษณะบริษัทในเครือเดียวกัน



บทที่ 2 หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ

ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ต้องการรวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ต้องดำเนินการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจตามประกาศ M&A ต่อเลขาธิการ กสทช. โดยการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจตามประกาศ M&A มีแนวทาง กระบวนการ และขั้นตอนการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

	ขั้นตอนการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ	ผู้ดำเนินการ	ระยะเวลา
1	ประสงค์จะรวมธุรกิจ	ผู้รับใบอนุญาต, ผู้มีอำนาจควบคุม ของผู้รับใบอนุญาต	-
2	ตรวจสอบและแสดงโครงสร้างการถือหุ้น และอำนาจควบคุม	ผู้รับใบอนุญาต, ผู้มีอำนาจควบคุม ของผู้รับใบอนุญาต	-
3	ตรวจเกณฑ์ลักษณะการรวมธุรกิจ	ผู้รับใบอนุญาต, ผู้มีอำนาจควบคุม ของผู้รับใบอนุญาต	-
4	แจ้งรายงานการรวมธุรกิจตามประกาศ ต่อเลขาธิการ กสทช.	ผู้รับใบอนุญาต, เลขาธิการ กสทช.	กรณีแจ้งก่อนรวมธุรกิจ ก่อนดำเนินการไม่น้อยกว่า 30 วัน กรณีแจ้งหลังรวมธุรกิจ ภายใน 7 วันหลังดำเนินการ (แล้วแต่กรณี)
5	พิจารณารายงานการรวมธุรกิจ	เลขาธิการ กสทช., สำนักงาน กสทช.	<ul style="list-style-type: none"> ภายใน 30 วัน หลังจากได้รับเอกสารครบถ้วน ขยายเวลาได้ 2 ครั้ง ครั้งละไม่เกิน 15 วัน
6	เสนอ กสทช.	เลขาธิการ กสทช., สำนักงาน กสทช.	

2.1 ขั้นตอนเตรียมการก่อนแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ

2.1.1) ตรวจสอบโครงสร้างการถือหุ้นและอำนาจการควบคุม

ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะรวมธุรกิจตามประกาศ M&A ต้องดำเนินการตรวจสอบและแสดงโครงสร้างการถือหุ้นและอำนาจการควบคุม รวมถึงส่วนได้เสียของผู้ถือหุ้นอย่างชัดเจน

2.1.2) ตรวจสอบเกณฑ์ลักษณะการรวมธุรกิจ

การแจ้งรายงานการรวมธุรกิจต่อเลขาธิการ กสทช. ตามประกาศ M&A แบ่งออกเป็น 2 แบบ คือ รายงานก่อนดำเนินการรวมธุรกิจไม่น้อยกว่า 30 วัน และรายงานภายใน 7 วันหลังดำเนินการการรวมธุรกิจ

1. รายงานก่อนการรวมธุรกิจไม่น้อยกว่า 30 วัน ตามเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- 1.1 การรวมธุรกิจที่ส่งผลให้รายหนึ่งคงอยู่และอีกรายสิ้นสุดลง หรือรวมธุรกิจที่ส่งผลให้เกิดนิติบุคคลรายใหม่
- 1.2 การรวมธุรกิจโดยการทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนเกินกว่า 25 % ของสินทรัพย์ทั้งหมด
- 1.3 การรวมธุรกิจโดยการทำสัญญาซื้อขายหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วนของจำนวนหุ้นทั้งหมด เพื่อเข้าควบคุมนโยบายการบริหารกิจการหรือการบริหารธุรกิจในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังต่อไปนี้
 - (1) การเข้าซื้อหุ้นโดยตรง อย่างน้อย 25 % ของจำนวนหุ้นทั้งหมด
 - (2) การเข้าซื้อหุ้นทางอ้อม เป็นการถือหุ้นผ่านนิติบุคคลอื่นเป็นทอด ๆ แต่ละทอดเกินกว่า 50% ของจำนวนหุ้นทั้งหมด โดยนับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง
 - (3) การเข้าควบคุมกิจการโดยเข้าถือครองหุ้นไม่ถึง 25 % ของหุ้นทั้งหมด แต่มีอำนาจควบคุมโดยตรงหรือผ่านนิติบุคคลอื่นเป็นทอด

2. รายงานภายใน 7 วันหลังการรวมธุรกิจ ตามเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- 2.1 กรณีแสดงได้ว่าภายหลังการรวมธุรกิจมูลค่าสินทรัพย์เข้าตามเกณฑ์ ดังนี้
 - (1) สินทรัพย์ไม่เกิน 800 ล้านบาท หรือ
 - (2) ได้รับสินทรัพย์ไม่เกิน 50 ล้านบาท หรือ
 - (3) รายได้ต่อปีไม่เกิน 120 ล้านบาท

2.2 การรวมธุรกิจของบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือ

2.3 การซื้อหุ้นข้ามจุด 10% 15% และ 20% ของจำนวนหุ้นทั้งหมด

ตัวอย่างที่ 25 กรณีแสดงได้ว่าภายหลังการรวมธุรกิจมูลค่าสินทรัพย์รวม หรือสินทรัพย์ที่ได้รับ หรือรายได้ต่อปี เป็นไปตามเกณฑ์ของประกาศ M&A ข้อ 6 วรรคท้าย

	ผู้รับใบอนุญาต A	ผู้รับใบอนุญาต B	มูลค่าไม่เกิน (ล้านบาท)
สินทรัพย์รวม			800
สินทรัพย์ที่ได้รับ			50
รายได้ต่อปี			120

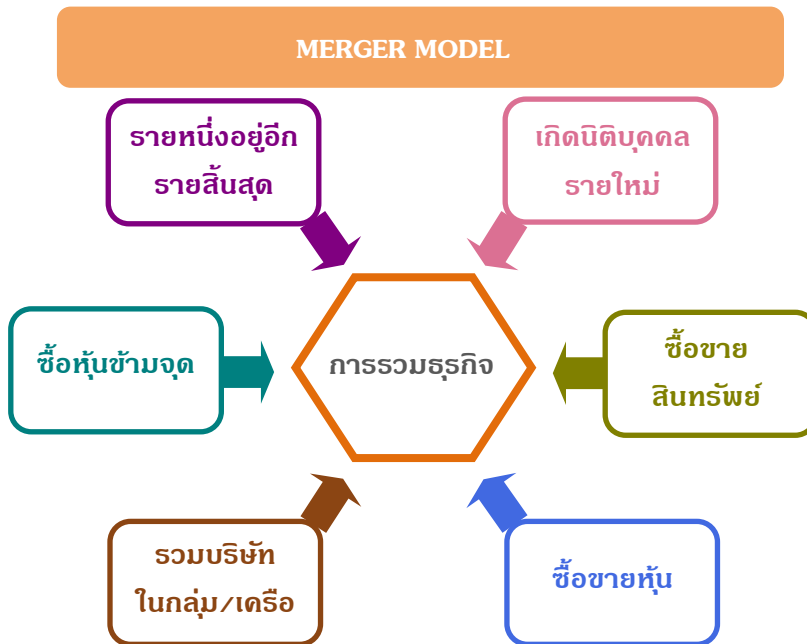
ตัวอย่างที่ 26 ภายหลังการรวมธุรกิจมูลค่าสินทรัพย์รวม หรือสินทรัพย์ที่ได้รับ หรือรายได้ต่อปี เมื่อพิจารณาตามเกณฑ์ของประกาศ M&A ข้อ 6 วรรคท้าย พบว่า

	เกณฑ์สินทรัพย์รวม	เกณฑ์สินทรัพย์ที่ได้รับ	เกณฑ์รายได้ต่อปี	การแจ้งรวมธุรกิจ	
				แจ้งก่อนรวมธุรกิจ	แจ้งหลังรวมธุรกิจ
แบบที่ 1	≤ 800	≤ 50	≤ 120		✓
แบบที่ 2	≤ 800	≤ 50	> 120		✓
แบบที่ 3	≤ 800	> 50	> 120		✓
แบบที่ 4	> 800	> 50	> 120	✓	

จากตารางตัวอย่างที่ 26 แสดงให้เห็นว่า ภายหลังการรวมธุรกิจมูลค่าสินทรัพย์แบบที่ 1-3 เข้าเกณฑ์ตามประกาศ M&A ข้อ 6 วรรคท้าย ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจภายใน 7 วันหลังการรวมธุรกิจ ส่วนมูลค่าภายหลังการรวมธุรกิจแบบที่ 4 สูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนดตามประกาศ M&A ข้อ 6 วรรคท้าย ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจก่อนดำเนินการรวมธุรกิจไม่น้อยกว่า 30 วัน

2.2 ลักษณะการรวมธุรกิจ

แนวทางการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจทั้งแบบก่อนดำเนินการไม่น้อยกว่า 30 วัน และภายใน 7 วัน หลังดำเนินการ สามารถขยายความลักษณะการรวมธุรกิจที่ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจตามประกาศ M&A แบ่งออกเป็น 6 ลักษณะ ได้แก่ 1. การรวมธุรกิจที่ส่งผลให้รายหนึ่งคงอยู่และอีกรายสิ้นสุดลง 2. การรวมธุรกิจที่ส่งผลให้เกิดนิติบุคคลรายใหม่ 3. การรวมธุรกิจโดยการซื้อขายสินทรัพย์ 4. การรวมธุรกิจโดยการซื้อหุ้น 5. การรวมธุรกิจระหว่างบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือเดียวกัน 6. การซื้อหุ้นข้ามจุด โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้



Tips : กรณีการรวมธุรกิจอันส่งผลให้รายหนึ่งคงอยู่และอีกรายสิ้นสุดลงตามประกาศ M&A ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ถือเป็นสิทธิเฉพาะตัวจะโอนแก่กันไม่ได้ (มาตรา 43 ของ พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นฯ และ มาตรา 9 พ.ร.บ.การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์)

2.2.1) การรวมธุรกิจที่ส่งผลให้รายหนึ่งคงอยู่และอีกรายสิ้นสุด (Merger)

การที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ที่ส่งผลให้สถานะของรายหนึ่งคงอยู่และอีกรายสิ้นสุดลง กรณีการรวมธุรกิจแล้วส่งผลให้รายหนึ่งคงอยู่และอีกรายสิ้นสุดลง ตามประกาศ M&A ฉบับนี้ การรวมธุรกิจต้องไม่ขัดต่อกฎเกณฑ์ หรือประกาศ กสทช. อื่นที่เกี่ยวข้อง

การรวมธุรกิจตามกรณีนี้ หมายความว่ารวมถึง การสิ้นสุดสถานภาพการเป็นผู้รับใบอนุญาต หรือยกเลิกการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์จากการรวมธุรกิจ แม้ว่านิติบุคคลนั้นจะยังคงประกอบกิจการอื่นตามปกติ

ตัวอย่างที่ 27 ผู้รับใบอนุญาต A เข้าซื้อกิจการทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต B ทำให้สถานะของผู้รับใบอนุญาต B สิ้นสุดลง โดยผู้รับใบอนุญาต A ยังคงประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามเงื่อนไขใบอนุญาตที่ได้รับจาก กสทช. และมีมูลค่าสินทรัพย์ในการเข้าซื้อกิจการจำนวน 100 ล้านบาท กรณีนี้ถือเป็นการรวมธุรกิจตามประกาศ M&A เข้าตามหลักเกณฑ์ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจก่อนการดำเนินการไม่น้อยกว่า 30 วัน ทั้งนี้ อาจต้องพิจารณาเกณฑ์ตามข้อ 6 วรรคท้าย เกี่ยวกับมูลค่าสินทรัพย์รวมภายหลังการรวมธุรกิจ และรายได้ต่อปีประกอบด้วย



อนึ่ง หากผู้รับใบอนุญาต A ต้องการให้บริการเพิ่มเติมภายใต้ขอบเขตการให้บริการเดิมของผู้รับใบอนุญาต B หรือต้องการให้บริการเกินกว่าขอบเขตการให้บริการของผู้รับใบอนุญาต B โดยผู้รับใบอนุญาต A ต้องดำเนินการขอรับใบอนุญาตเพิ่มเติมตามประกาศ กสทช. ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการในกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ขณะเดียวกัน ผู้รับใบอนุญาต B ต้องดำเนินการขอยกเลิกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์

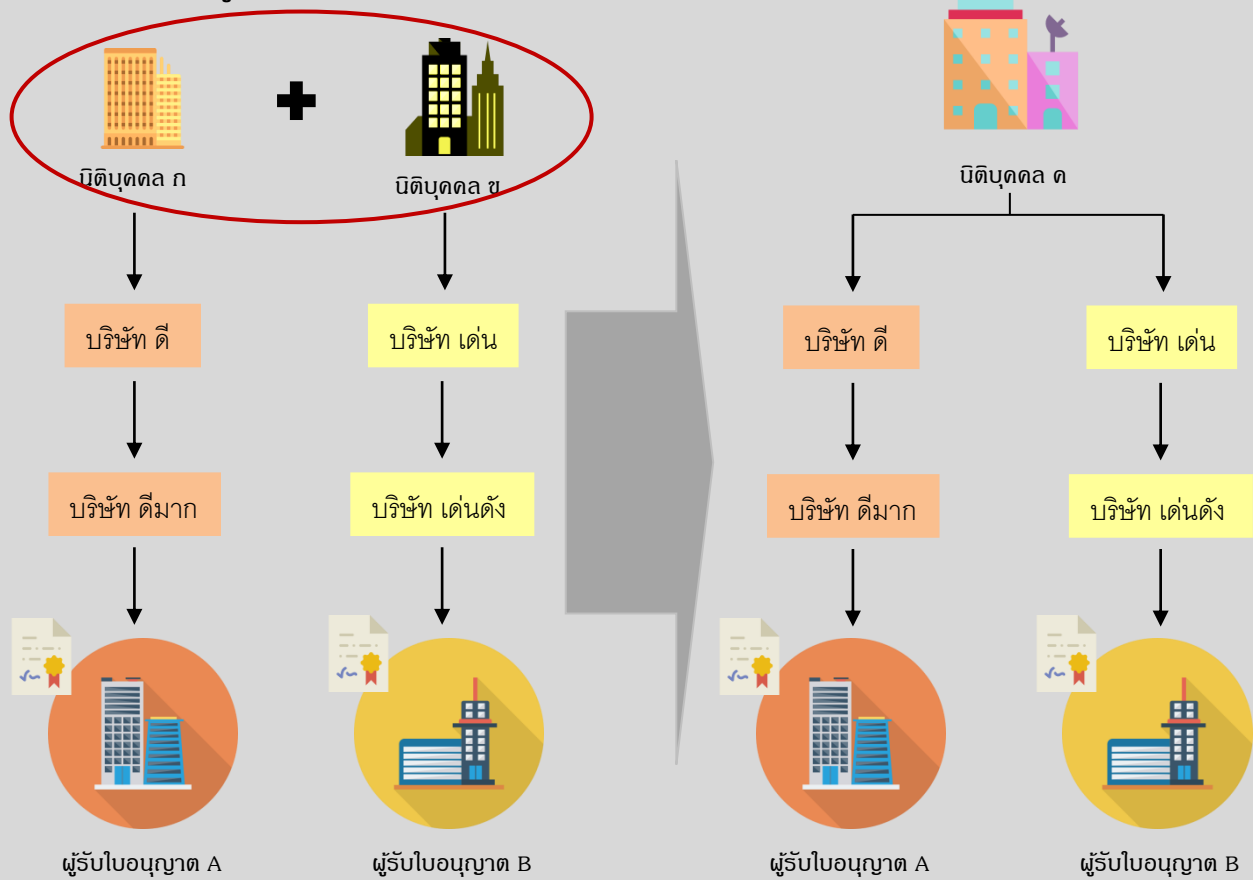
- ★ ผู้รับใบอนุญาต A และ ผู้รับใบอนุญาต B ➡ แจ้งรายงานการรวมธุรกิจ
- ★ ผู้รับใบอนุญาต A (สถานะยังคงอยู่) ➡ ขอใบอนุญาตเพิ่มเติม (กรณีเพิ่มบริการ)
- ★ ผู้รับใบอนุญาต B (ยุติการประกอบกิจการ) ➡ ขอยกเลิกใบอนุญาต

2.2.2) การรวมธุรกิจที่ส่งผลให้เกิดนิติบุคคลรายใหม่ (Amalgamation)

การที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ส่งผลให้เกิดนิติบุคคลรายใหม่ขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ทั้งนี้ การรวมธุรกิจของผู้รับใบอนุญาตส่งผลให้เกิดนิติบุคคลรายใหม่ตามประกาศ M&A นิติบุคคลรายใหม่ที่ประสงค์จะประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ต้องดำเนินการขอรับใบอนุญาต โดยมีคุณสมบัติตามเงื่อนไขการเป็นผู้รับใบอนุญาต และไม่ขัดต่อกฎเกณฑ์ หรือประกาศ กสทช. อื่นที่เกี่ยวข้อง

ตัวอย่างที่ 29 การรวมธุรกิจของ**นิติบุคคล ก** (ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต A) และ**นิติบุคคล ข** (ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต B) ที่มีผลทำให้เกิด**นิติบุคคล ค** ขึ้นมาใหม่ จากตัวอย่าง จะเห็นได้ว่า ลักษณะการรวมธุรกิจครั้งนี้เป็นการรวมธุรกิจระหว่างผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต 2 ราย แล้วเกิดนิติบุคคลใหม่ขึ้นมาเป็นผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตทั้ง 2 ราย โดยสถานะของผู้รับใบอนุญาต ทั้ง 2 รายยังคงอยู่เช่นเดิม



อย่างไรก็ตาม จากตัวอย่างที่ 29 แม้ไม่ใช่การรวมธุรกิจระหว่างผู้รับใบอนุญาต แต่เมื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ตามประกาศ M&A แล้ว การรวมธุรกิจครอบคลุมถึงการรวมธุรกิจโดยผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต ดังนั้น ผู้รับใบอนุญาตต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจก่อนการดำเนินการไม่น้อยกว่า 30 วัน ทั้งนี้ การรวมธุรกิจดังกล่าวต้องไม่ส่งผลให้คุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตทั้ง 2 รายขัดหรือแย้งต่อหลักเกณฑ์หรือประกาศอื่นที่เกี่ยวข้อง

★ ผู้รับใบอนุญาต A และ ผู้รับใบอนุญาต B ➡ แจ้งรายงานการรวมธุรกิจ เนื่องจากเป็นการรวมธุรกิจของ ผู้มีอำนาจควบคุมของ ผู้รับใบอนุญาต A และ B

2.2.3) การรวมธุรกิจโดยการซื้อขายสินทรัพย์ (Asset Acquisition)

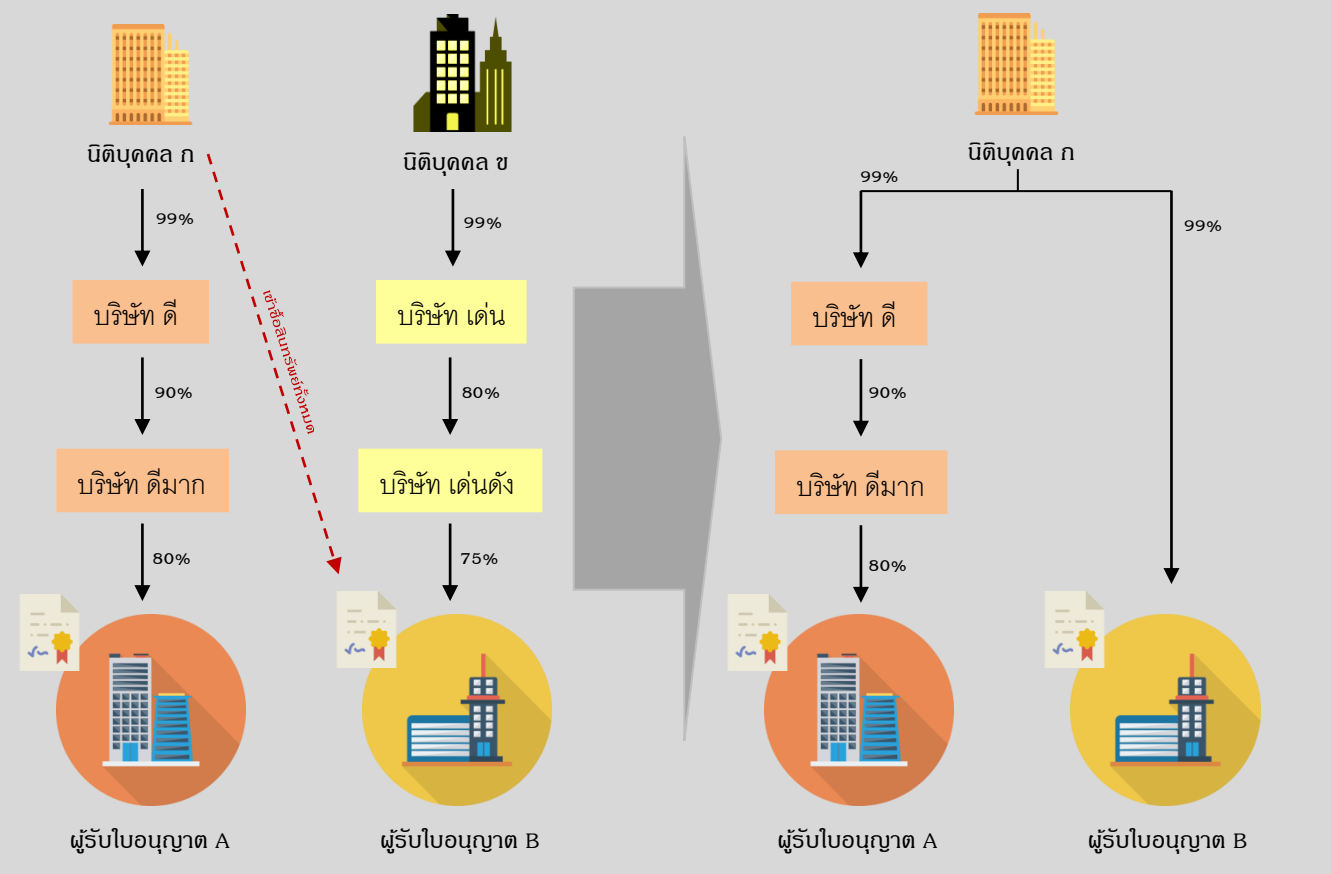
การรวมธุรกิจโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนเกินกว่า 25% ของสินทรัพย์ทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น

มูลค่าสินทรัพย์อาจต้องพิจารณาตามเกณฑ์ข้อ 6 วรรคท้ายของประกาศ M&A ประกอบด้วย รวมถึงผลจากการรวมธุรกิจต้องไม่ขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์หรือประกาศอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิ คุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาต สัดส่วนการถือหุ้น หรือจำนวนกรรมการที่เป็นสัญชาติไทย เป็นต้น

(1) การรวมธุรกิจโดยการซื้อขายสินทรัพย์ทั้งหมด

การที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต เข้าทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์ทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ถือเป็นกรรวมธุรกิจที่ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจก่อนดำเนินการไม่น้อยกว่า 30 วัน

ตัวอย่างที่ 30 นิติบุคคล ก (ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต A) เข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต B เป็นมูลค่า 3,000 ล้านบาท กรณีนี้เข้าเกณฑ์ตามประกาศที่ผู้รับใบอนุญาต A และผู้รับใบอนุญาต B ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจก่อนวันทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์ไม่น้อยกว่า 30 วัน



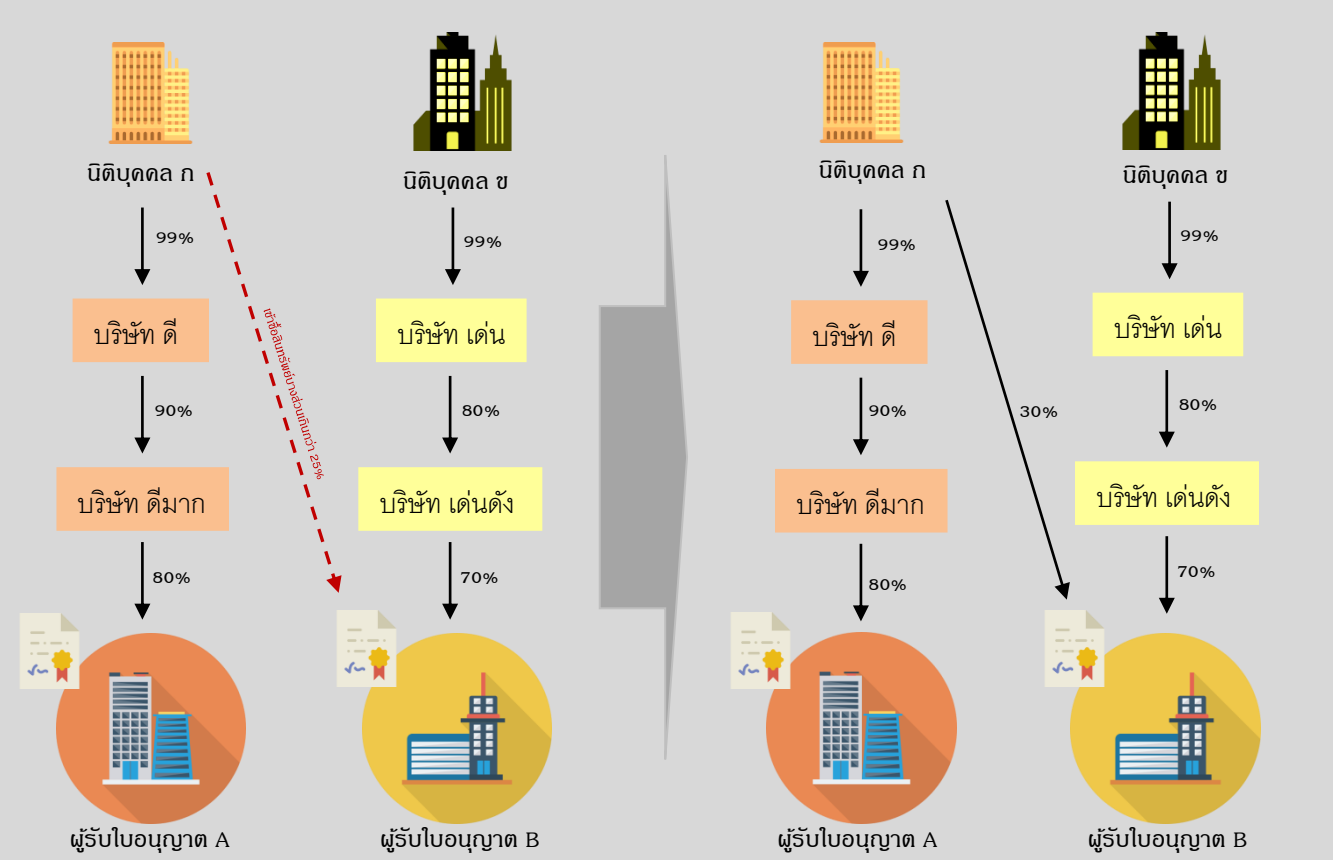
- ★ ผู้รับใบอนุญาต A ➡ แจ้งรายงานการรวมธุรกิจ เนื่องจากเป็นการดำเนินการของผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต A
- ★ ผู้รับใบอนุญาต B ➡ แจ้งรายงานการรวมธุรกิจ

ทั้งนี้ การที่ผู้รับใบอนุญาต A และ B มีผู้มีอำนาจควบคุมเป็นนิติบุคคลเดียวกัน (นิติบุคคล ก) การรวมธุรกิจดังกล่าวต้องมีผลให้คุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตทั้ง 2 ราย ไม่ขัดหรือแย้งต่อหลักเกณฑ์หรือประกาศอื่นที่เกี่ยวข้อง

(2) การรวมธุรกิจโดยการซื้อขายสินทรัพย์บางส่วนเกินกว่า 25%

การที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต เข้าทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์บางส่วนเกินกว่า 25% ของสินทรัพย์ทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ถือเป็นกรรวมธุรกิจที่ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจก่อนดำเนินการไม่น้อยกว่า 30 วัน

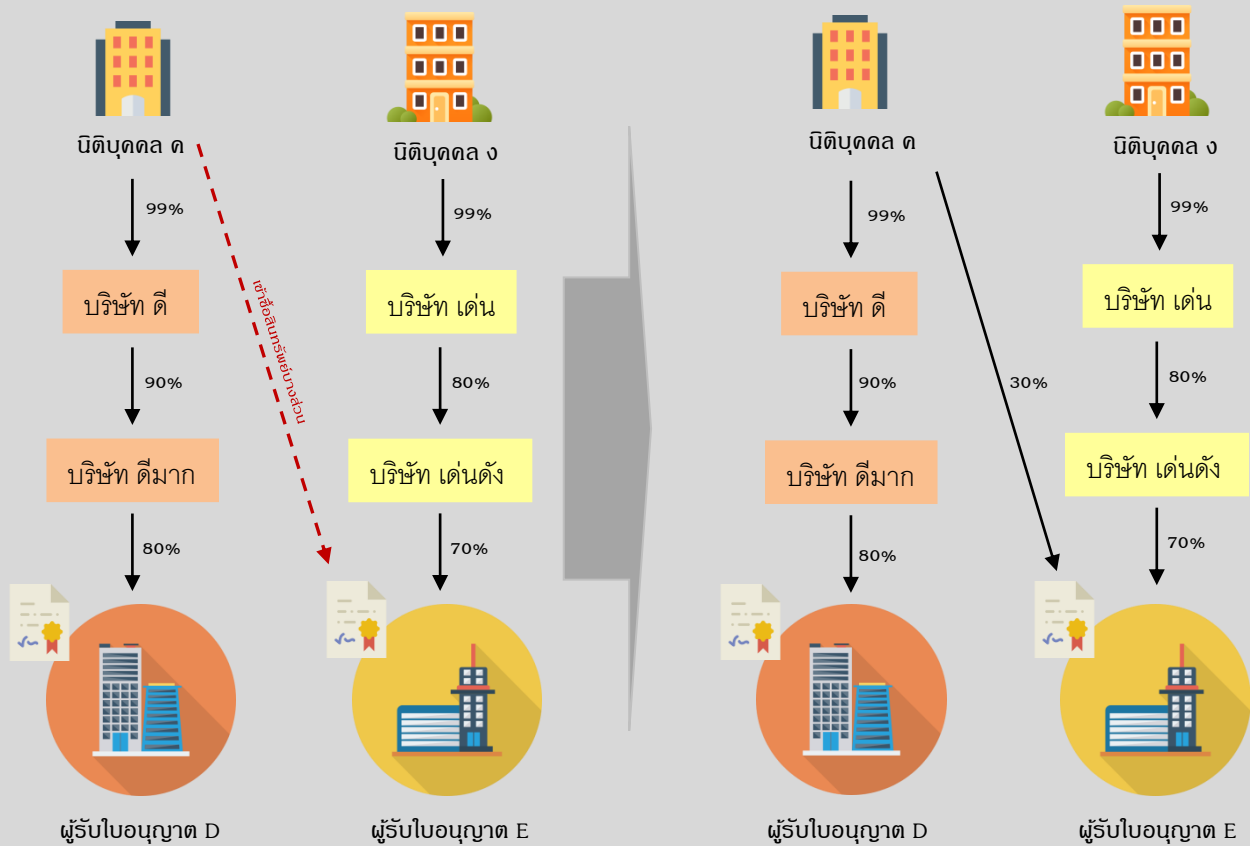
ตัวอย่างที่ 31 นิติบุคคล ก (ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต A) เข้าซื้อสินทรัพย์ของ ผู้รับใบอนุญาต B มูลค่า 1,000 ล้านบาท (คิดเป็นสัดส่วน 30% ของสินทรัพย์ทั้งหมด) กรณีนี้เข้าเกณฑ์ตามประกาศที่ผู้รับใบอนุญาต A และผู้รับใบอนุญาต B ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจก่อนวันทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์ไม่น้อยกว่า 30 วัน



- ★ ผู้รับใบอนุญาต A ➡️ แจงรายงานการรวมธุรกิจ เนื่องจากเป็นการดำเนินการของผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต A
- ★ ผู้รับใบอนุญาต B ➡️ แจงรายงานการรวมธุรกิจ

ทั้งนี้ การที่ผู้รับใบอนุญาต A และ B มีผู้มีอำนาจควบคุมเป็นนิติบุคคลเดียวกัน (นิติบุคคล ก) การรวมธุรกิจดังกล่าวต้องมีผลให้คุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตทั้ง 2 ราย ไม่ขัดหรือแย้งต่อหลักเกณฑ์หรือประกาศอื่นที่เกี่ยวข้อง

ตัวอย่างที่ 32 นิติบุคคล ค (ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต D) เข้าซื้อสินทรัพย์ของผู้รับใบอนุญาต E มูลค่า 30 ล้านบาท (คิดเป็นสัดส่วน 30% ของสินทรัพย์ทั้งหมด) กรณีนี้ เป็นการซื้อขายสินทรัพย์บางส่วนเกินกว่า 25% และเมื่อพิจารณามูลค่าการซื้อขายประกอบกัน พบว่า เข้าเกณฑ์การได้รับสินทรัพย์มีมูลค่าไม่เกิน 50 ล้านบาท ตามข้อ 6 วรรคท้ายของประกาศ ดังนั้น ผู้รับใบอนุญาต D และผู้รับใบอนุญาต E ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจภายใน **7 วัน** หลังวันทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์



- ★ ผู้รับใบอนุญาต D ➡ แจ้งรายงานการรวมธุรกิจ เนื่องจากเป็นการดำเนินการของผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต D
- ★ ผู้รับใบอนุญาต E ➡ แจ้งรายงานการรวมธุรกิจ

ทั้งนี้ การรวมธุรกิจดังกล่าวต้องมีผลให้คุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตทั้ง 2 ราย ไม่ขัดหรือแย้งต่อหลักเกณฑ์หรือประกาศอื่นที่เกี่ยวข้อง

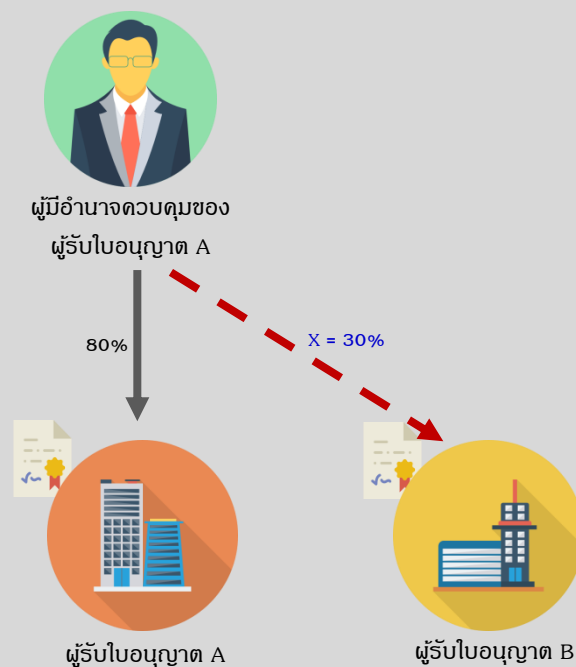
2.2.4 การรวมธุรกิจโดยการซื้อขายหุ้น (Stock Acquisition)

การรวมธุรกิจโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตทำสัญญาซื้อขายหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วนของจำนวนหุ้นทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น เพื่อเข้าควบคุมนโยบายการบริหารกิจการหรือการบริหารธุรกิจในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง

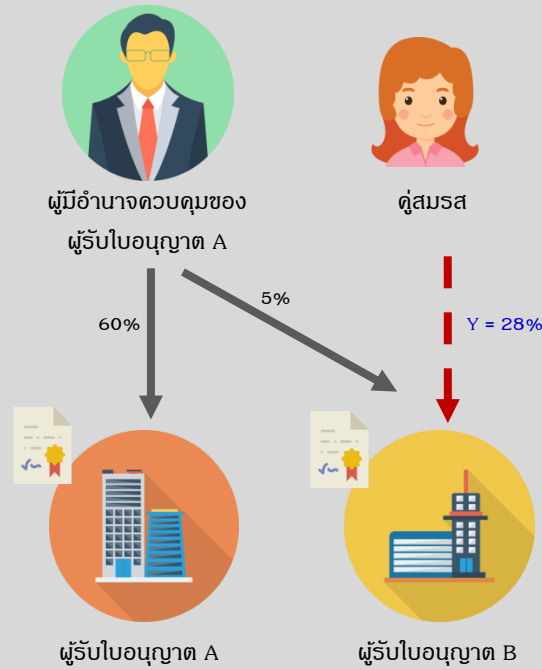
(1) การเข้าซื้อหุ้นทางตรงอย่างน้อย 25%

การรวมธุรกิจโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าซื้อหุ้นทางตรงของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นอย่างน้อย 25% ของจำนวนหุ้นทั้งหมด โดยนับรวมจำนวนหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

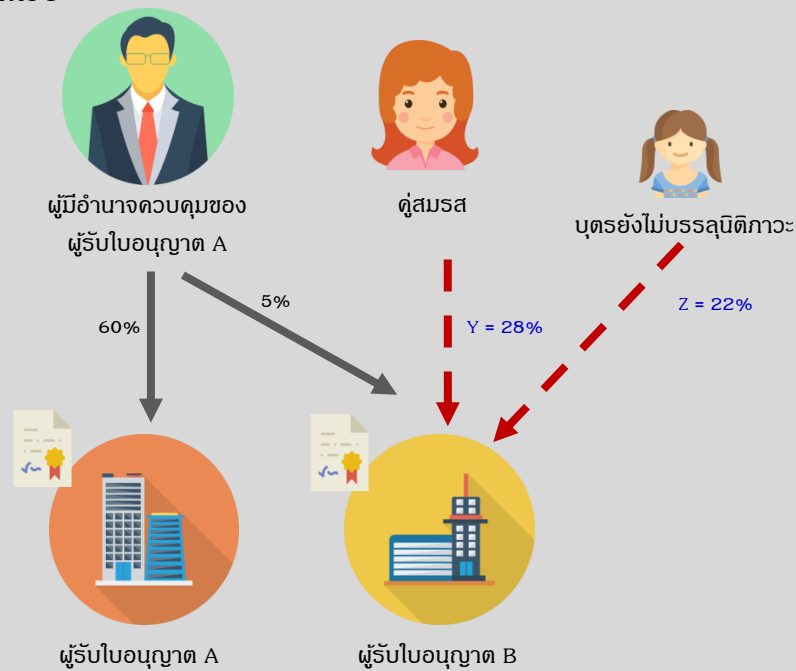
ตัวอย่างที่ 33 นาย ก. (ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต A) เข้าซื้อหุ้นในผู้รับใบอนุญาต B จำนวน 30% (เข้าซื้อทางตรง) ถือเป็นกรรวมธุรกิจที่ต้องแจ้งรายงานตามประกาศ M&A



ตัวอย่างที่ 34 คู่สมรสของนาย ก. เข้าซื้อหุ้นในผู้รับใบอนุญาต B จำนวน 28% (นาย ก. เป็นผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต A และถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาต B จำนวน 5%) การซื้อหุ้นให้นับรวมหุ้นโดยผู้เกี่ยวข้อง ดังนั้น การเข้าซื้อหุ้นในลักษณะนี้จึงเข้าเกณฑ์การรวมธุรกิจต้องแจ้งรายงานตามประกาศฯ

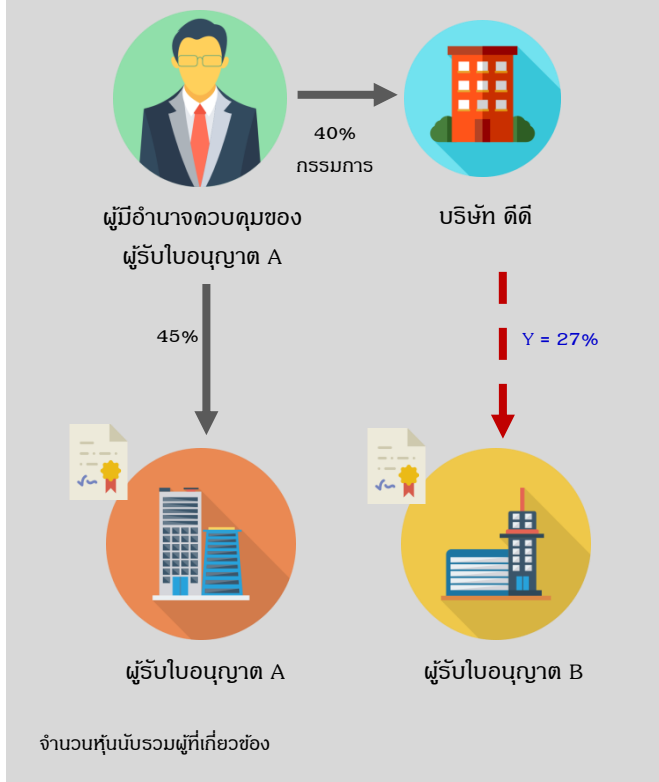


หรือ มีการถือหุ้นโดยบุตรของนาย ก (ยังไม่บรรลุนิติภาวะ) ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาต B ก็ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดด้วย

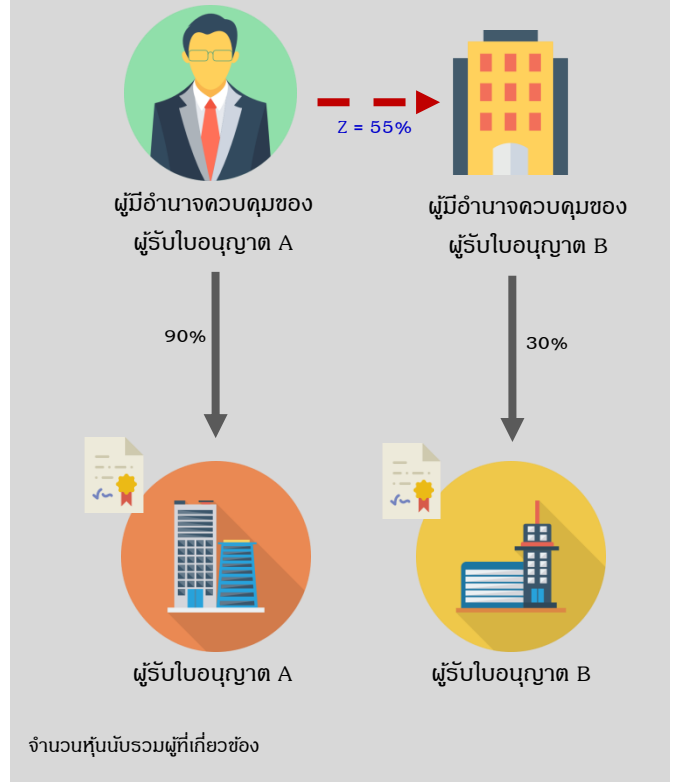


จำนวนหุ้นนับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง

ตัวอย่างที่ 35 นาย ก. (ผู้มีอำนาจควบคุมของ ผู้รับใบอนุญาต A) และบริษัท ดีดี (มีนาย ก ถือหุ้น และเป็นกรรมการ) เข้าซื้อหุ้นในผู้รับใบอนุญาต B จำนวน 27% ดังนั้น การเข้าซื้อหุ้นของบริษัท ดีดี จึงเข้าเกณฑ์การรวมธุรกิจที่ต้องรายงานตาม ประกาศฯ เนื่องจาก การซื้อหุ้นให้นับรวมการซื้อหุ้น โดยผู้ที่เกี่ยวข้อง



ตัวอย่างที่ 36 นาย ก. (ผู้มีอำนาจควบคุมของ ผู้รับใบอนุญาต A) เข้าซื้อหุ้นของผู้มีอำนาจควบคุมของ ผู้รับใบอนุญาต B จำนวน 55% ดังนั้น การเข้าซื้อหุ้นนี้จึงเข้าเกณฑ์การรวมธุรกิจที่ต้องรายงานตามประกาศฯ

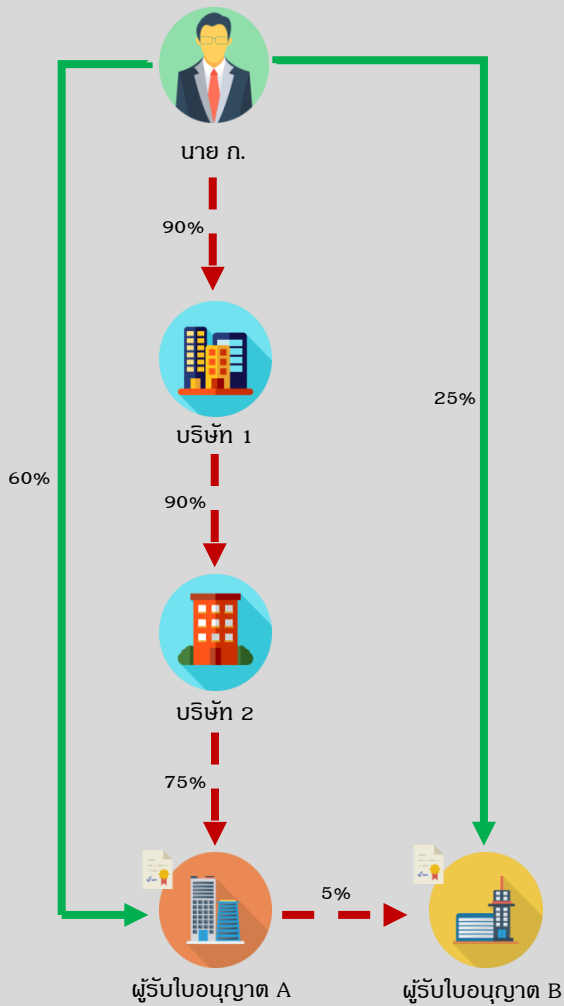


การเข้าซื้อหุ้นทางตรงอย่างน้อย 25% (ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง) ถือเป็นการรวมธุรกิจที่ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจก่อนดำเนินการเข้าซื้อหุ้นไม่น้อยกว่า 30 วัน ทั้งนี้ ต้องพิจารณามูลค่าของการซื้อขายหุ้นประกอบด้วย

(2) การเข้าซื้อหุ้นทางอ้อม โดยแต่ละทอดเกินกว่า 50%

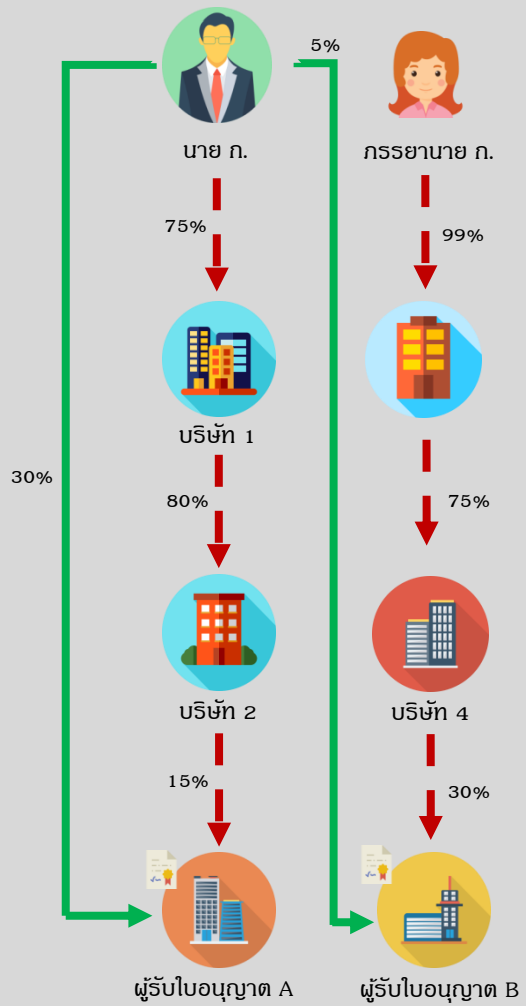
การรวมธุรกิจในลักษณะที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตทำการเข้าซื้อหุ้นโดยทางอ้อมผ่านนิติบุคคลอื่นที่ถูกถือหุ้นกันเป็นทอด ๆ โดยการถือหุ้นในแต่ละทอดเกินกว่า 50% ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของนิติบุคคลที่ถูกถือหุ้นในทอด ๆ นั้น และการถือหุ้นในลักษณะดังกล่าวให้นับรวมจำนวนหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

ตัวอย่างที่ 37 นาย ก. ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาต A โดยถือหุ้นทางตรงจำนวน 60% และถือหุ้นทางอ้อมจำนวน 75% ผ่านบริษัท 1 และบริษัท 2 เป็นทอด ๆ รวมทั้งนาย ก. ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาต B โดยถือหุ้นทางตรงจำนวน 25% และถือหุ้นทางอ้อม 5% ผ่านบริษัท 1 และบริษัท 2 เป็นทอด ๆ เช่นกัน แสดงว่า การเข้าถือหุ้นนี้ถือเป็นการรวมธุรกิจที่ต้องรายงานตามประกาศฯ



การถือหุ้นทางตรง
 การถือหุ้นทางอ้อม
 นับรวมหุ้นที่ถือผ่านนิติบุคคลอื่นเป็นทอด ๆ

ตัวอย่างที่ 38 นาย ก. ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาต A โดยถือหุ้นทางตรง 30% และถือทางอ้อม 15% ผ่านบริษัท 1 และบริษัท 2 และทางอ้อมจำนวน 30% ซึ่งเป็นการถือหุ้นโดยภรรยาของนาย ก. แสดงว่า การเข้าถือหุ้นนี้ถือเป็นการรวมธุรกิจที่ต้องรายงานตามประกาศฯ

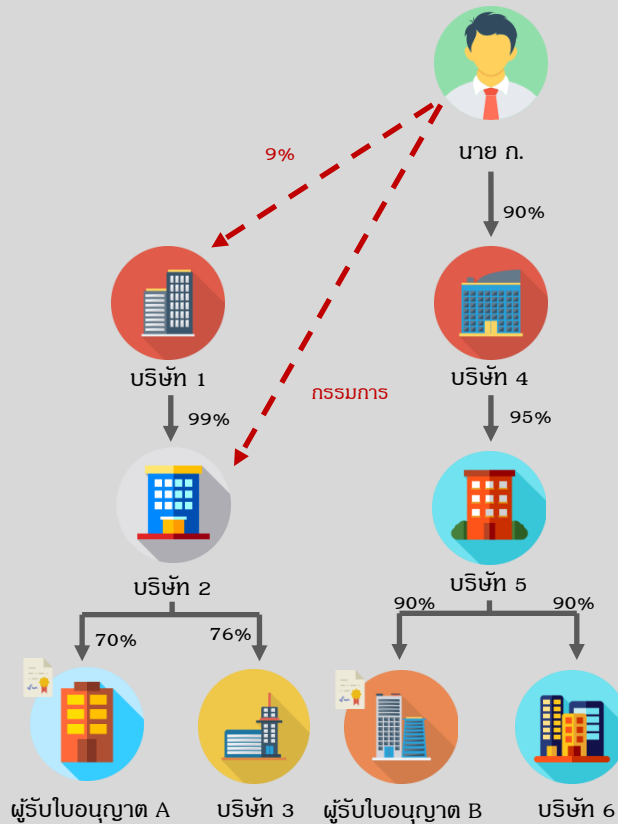


นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องและถือผ่านนิติบุคคลอื่นเป็นทอด ๆ

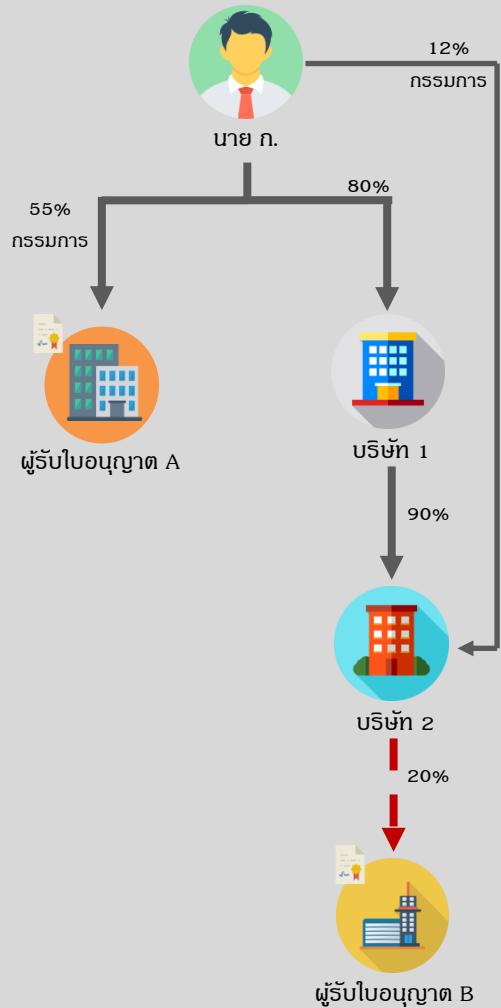
(3) การเข้าควบคุมกิจการ โดยถือครองหุ้นไม่ถึง 25%

การรวมธุรกิจในลักษณะที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าควบคุมกิจการของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น โดยการเข้าถือหุ้นไม่ถึง 25% ของหุ้นทั้งหมด แต่มีอำนาจควบคุมกิจการโดยตรงหรือผ่านการถือหุ้นนิติบุคคลอื่นเป็นทอด

ตัวอย่างที่ 39 นาย ก. (ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต B) เข้าถือหุ้น 9% ในบริษัท 1 (ผู้มีอำนาจควบคุมของบริษัท 2) และเป็นกรรมการ ในบริษัท 2 (ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต A) นั้นแสดงว่า การเข้าถือหุ้นนี้เข้าเกณฑ์การรวมธุรกิจที่ต้องรายงานตามประกาศฯ



ตัวอย่างที่ 40 นาย ก. (ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต A) ถือหุ้นในบริษัท 2 จำนวน 12% (ผู้ถือหุ้นรายใหญ่) และเป็นกรรมการ ต่อมาบริษัท 2 เข้าซื้อหุ้นในผู้รับใบอนุญาต B จำนวน 20% แสดงว่า การเข้าถือหุ้นนี้ถือเป็นการรวมธุรกิจที่ต้องรายงานตามประกาศฯ

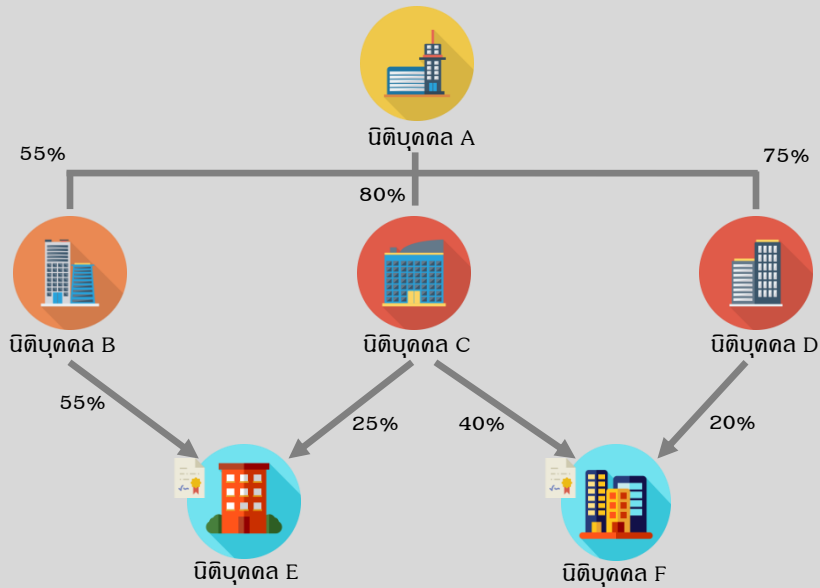


2.2.5) การรวมธุรกิจบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือ

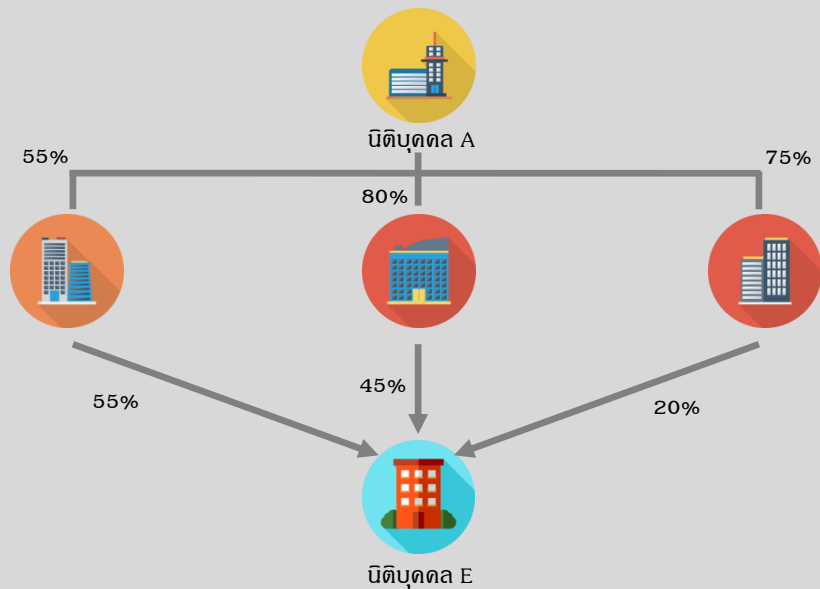
การรวมธุรกิจระหว่างผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่เป็นบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือเดียวกัน หรือการรวมธุรกิจระหว่างผู้มีอำนาจควบคุมกับผู้รับใบอนุญาตที่เป็นบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือเดียวกัน

ตัวอย่างที่ 41 โครงสร้างบริษัทก่อนรวมธุรกิจ จะเห็นว่า นิติบุคคล A , B , C , D , E และ F เป็นบริษัทในเครือเดียวกัน นิติบุคคล E รวมธุรกิจกับนิติบุคคล F โดยนิติบุคคล E สถานะยังคงอยู่ และนิติบุคคล F สิ้นสุดลง

ก่อนรวมธุรกิจ



หลังรวมธุรกิจ



นิยาม

หลักเกณฑ์

มาตรการเฉพาะ

O&A

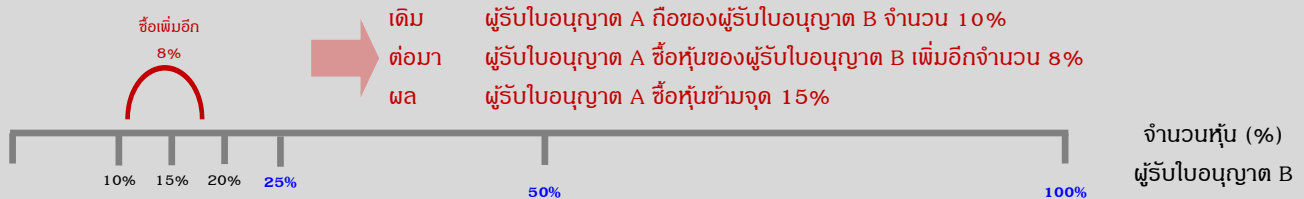
แบบฟอร์ม

จากตัวอย่างที่ 41 เนื่องจากเป็นการรวมธุรกิจของบริษัทในเครือเดียวกัน เป็นลักษณะการปรับโครงสร้างภายใน หรือปรับการบริหารจัดการภายในของบริษัทในกลุ่มหรือในเครือเดียวกัน ซึ่งอาจไม่ส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้องอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงเข้าเกณฑ์การรวมธุรกิจที่ต้องแจ้งรายงานภายใน 7 วันหลังการดำเนินการรวมธุรกิจ

2.2.6) การซื้อหุ้นข้ามจุด 10%, 15% และ 20% ของจำนวนหุ้นทั้งหมด

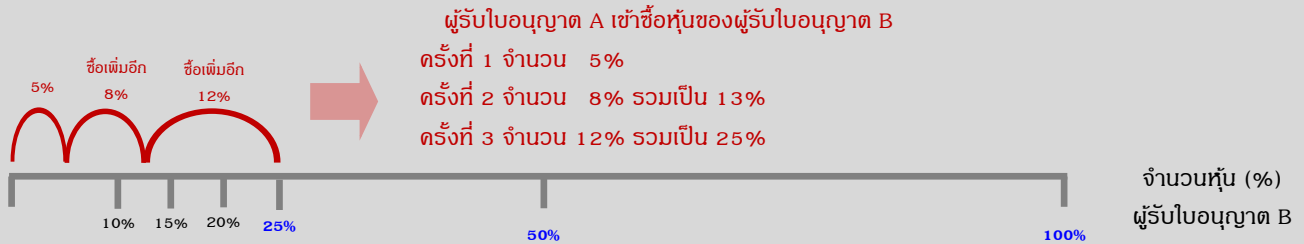
กรณีที่มีผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าทำการซื้อหุ้นข้ามจุด 10% , 15% หรือ 20% ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต โดยการเข้าซื้อหุ้นดังกล่าวส่งผลให้ผลรวมการถือหุ้นข้ามจุดตามที่ประกาศกำหนด ไม่ว่าจะการเข้าซื้อหุ้นจะเป็นการซื้อครั้งเดียวหรือการทยอยซื้อเพื่อข้ามจุดก็ตาม

ตัวอย่างที่ 42 ผู้รับใบอนุญาต A ถือหุ้นของผู้รับใบอนุญาต B จำนวน 10% ต่อมาทำสัญญาซื้อหุ้นของผู้รับใบอนุญาต B เพิ่มอีกจำนวน 8% ส่งผลให้การเข้าซื้อหุ้นครั้งนี้เป็นการซื้อหุ้นข้ามจุด 15% และทำให้ผู้รับใบอนุญาต A ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาต B รวม 18% ทั้งนี้ การถือหุ้นข้ามจุดถือเป็นการรวมธุรกิจตามนิยามของประกาศ M&A และต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจภายใน 7 วันหลังดำเนินการ



จากตัวอย่างข้างต้น เป็นการซื้อหุ้นเพิ่มเติมจากเดิมที่มีการถือครองหุ้นอยู่แล้ว และทำการเข้าซื้อหุ้นเพิ่มเป็นจำนวนที่ส่งผลให้สัดส่วนการถือครองหุ้นเข้าเกณฑ์การเข้าซื้อหุ้นข้ามจุด 10%, 15% หรือ 20% ซึ่งเข้าเกณฑ์ที่ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจตามประกาศ M&A ทั้งนี้ ยังมีลักษณะการเข้าทยอยเข้าซื้อหุ้นหลายครั้ง และส่งผลให้เป็นการซื้อหุ้นข้ามจุดตามที่ประกาศ M&A กำหนด ทั้งนี้ การเข้าทยอยซื้อหุ้นอาจต้องพิจารณาเพิ่มเติมหากการเข้าซื้อหุ้นส่งผลให้สัดส่วนการถือครองหุ้นเข้าเกณฑ์อื่นตามประกาศ M&A ดังตัวอย่างต่อไป

ตัวอย่างที่ 43 ผู้รับใบอนุญาต A ทำสัญญาซื้อหุ้นของผู้รับใบอนุญาต B โดยมีสัดส่วนการเข้าซื้อหุ้นแต่ละครั้งจำนวน 5% , 8% และ 12% ตามลำดับ โดยการทยอยเข้าซื้อหุ้นถือเป็นการรวมธุรกิจ ตามนิยามของประกาศ M&A



จากภาพแสดงการทยอยเข้าซื้อหุ้นในผู้รับใบอนุญาต B โดยครั้งที่ 1 ผู้รับใบอนุญาต A เข้าซื้อหุ้นของผู้รับใบอนุญาต B จำนวน 5% ต่อมาเข้าซื้อหุ้นเป็นครั้งที่ 2 จำนวน 8% เมื่อรวมกับครั้งแรก คิดเป็นจำนวนหุ้น 13% ถือเป็นการซื้อหุ้นข้ามจุด 10% ตามข้อ 8 ของประกาศ M&A ผู้รับใบอนุญาตต้องรายงานต่อเลขาธิการ กสทช. ภายใน 7 วันหลังการทำสัญญาซื้อขายหุ้น และหากผู้รับใบอนุญาต A เข้าซื้อหุ้นของผู้รับใบอนุญาต B เพิ่มอีก 12% รวมการถือครองหุ้นทั้งสิ้นจำนวน 25%

อนึ่ง การเข้าซื้อหุ้นอย่างน้อย 25% ถือเป็นการรวมธุรกิจตามข้อ 6 ของประกาศ M&A การทยอยเข้าซื้อหุ้นดังกล่าวจึงถือเป็นการรวมธุรกิจตามนิยามของประกาศ M&A เช่นกัน ดังนั้น หากผู้รับใบอนุญาต A เข้าซื้อหุ้นของผู้รับใบอนุญาต B ครั้งที่ 3 อาจพิจารณาการรวมธุรกิจเป็น 2 กรณี ดังนี้

กรณีที่ 1 การถือครองหุ้น 25% โดยมูลค่าสินทรัพย์ หรือได้รับสินทรัพย์ หรือรายได้ต่อปี ไม่เกินเกณฑ์ที่กำหนดตามข้อ 6 วรรคท้าย และเกณฑ์อื่นตามประกาศฯ กำหนด แสดงว่าการถือครองหุ้นดังกล่าวอาจไม่ส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน ผู้รับใบอนุญาต A สามารถเข้าซื้อหุ้นของผู้รับใบอนุญาต B ครั้งที่ 3 ได้ โดยแจ้งรายงานการรวมธุรกิจภายใน 7 วันหลังการดำเนินการ

กรณีที่ 2 การถือครองหุ้น 25% โดยมูลค่าสินทรัพย์ หรือได้รับสินทรัพย์ หรือรายได้ต่อปี เกินเกณฑ์ที่กำหนด แสดงว่าการถือครองหุ้นดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน หากผู้รับใบอนุญาต A ต้องการซื้อหุ้นของผู้รับใบอนุญาต B ครั้งที่ 3 ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจไม่น้อยกว่า 30 วันก่อนการดำเนินการ

2.3 การแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ

แนวทางการรายงานการรวมธุรกิจภายหลังจากการตรวจสอบโครงสร้างการถือหุ้นและลักษณะการรวมธุรกิจตามประกาศ M&A ในขั้นตอนต่อไปเป็นการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจตามกำหนดเวลา โดยมีแบบฟอร์มการแจ้งรายงานและเอกสารหลักฐานประกอบการรายงาน อย่างน้อยดังต่อไปนี้

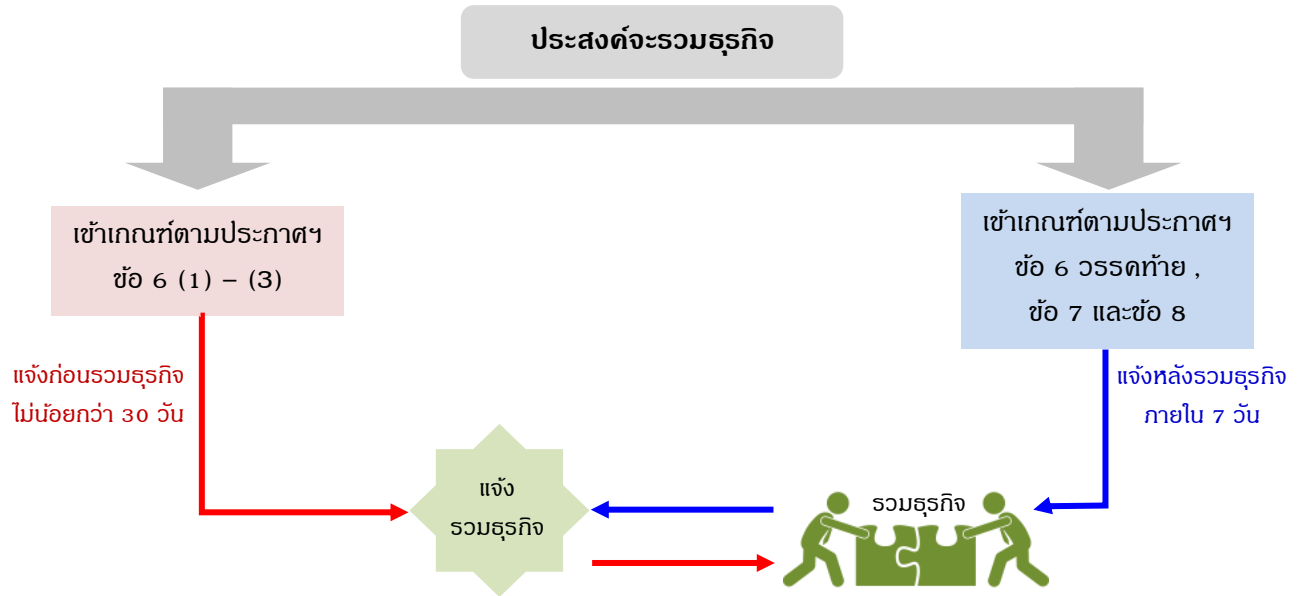
	แจ้งก่อนรวมธุรกิจ ไม่น้อยกว่า 30 วัน	แจ้งหลังรวมธุรกิจ ภายใน 7 วัน
1. แบบฟอร์มการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ (ภาคผนวก)		
1.1 เหตุผล ความจำเป็น และความเหมาะสมในการรวมธุรกิจ	✓	✓
1.2 แผนการรวมธุรกิจ	✓	✓
1.3 รายละเอียดเกี่ยวกับสถานะของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต (ผู้ประสงค์จะรวมธุรกิจและผู้ถูกรวมธุรกิจ) ทั้งก่อนและหลังการรวมธุรกิจ <ul style="list-style-type: none"> • โครงสร้างกรรมการ • โครงสร้างผู้ถือหุ้นและสิทธิออกเสียง • รายได้จากการประกอบกิจการ 	✓	✓
1.4 รายละเอียดเกี่ยวกับสภาพตลาด ทั้งก่อนและหลังการรวมธุรกิจ <ul style="list-style-type: none"> • ระดับการผูกขาดในตลาด • ส่วนแบ่งตลาด • สภาพของคู่แข่งในตลาด • สภาพของผู้ใช้บริการ 	✓	✓
1.5 การวิเคราะห์ผลกระทบต่อการแข่งขันจากการรวมธุรกิจ	✓	
1.6 การวิเคราะห์อุปสรรคการเข้าสู่ตลาดที่เกี่ยวข้องหลังการรวมธุรกิจ	✓	
1.7 การประเมินประสิทธิภาพของตลาดที่เกี่ยวข้องหลังการรวมธุรกิจ	✓	
2. เอกสารหลักฐานประกอบการรายงานการรวมธุรกิจ		
2.1 เอกสารรายชื่อผู้ถือหุ้น อายุไม่เกิน 6 เดือน		
2.2 หนังสือรับรองนิติบุคคลที่ออกโดยกระทรวงพาณิชย์ของนิติบุคคลที่เกี่ยวข้อง อายุไม่เกิน 6 เดือน		
2.3 งบการเงินปีล่าสุดที่ผ่านการตรวจสอบของผู้สอบบัญชีและลงนามรับรองเรียบร้อยแล้ว		
2.4 หนังสือมอบอำนาจ กรณีที่มีการมอบอำนาจในการลงนามผูกพันนิติบุคคล		

โดยการกรอกข้อมูลในแบบฟอร์มการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ ควรอธิบายขยายความ รายละเอียดในแต่ละหัวข้อ เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความจำเป็นในการรวมธุรกิจ รวมถึงประโยชน์ที่ได้รับและ ผลที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

1) ขั้นตอนการดำเนินการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ

ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต ที่ประสงค์จะรวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาต หรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจต่อเลขาธิการ กสทช. มี ขั้นตอนโดยสรุปดังนี้

ขั้นตอนการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ		ผู้ดำเนินการ
1	ประสงค์จะรวมธุรกิจ	ผู้รับใบอนุญาต, ผู้มีอำนาจควบคุม ของผู้รับใบอนุญาต
2	ตรวจสอบโครงสร้างการถือหุ้น และอำนาจควบคุม	ผู้รับใบอนุญาต, ผู้มีอำนาจควบคุม ของผู้รับใบอนุญาต
3	ตรวจเกณฑ์ลักษณะการรวมธุรกิจ	ผู้รับใบอนุญาต, ผู้มีอำนาจควบคุม ของผู้รับใบอนุญาต
4	แจ้งรายงานการรวมธุรกิจตามประกาศ M&A ต่อเลขาธิการ กสทช.	
	ระยะเวลา แจ้งก่อนรวมธุรกิจ	ระยะเวลา แจ้งหลังรวมธุรกิจ
	ก่อนดำเนินการ ไม่น้อยกว่า 30 วัน	หลังดำเนินการ ภายใน 7 วัน
5	พิจารณารายงานการรวมธุรกิจ	เลขาธิการ กสทช., สำนักงาน กสทช.
6	เสนอ กสทช. เพื่อพิจารณา	กสทช., เลขาธิการ กสทช.
7	แจ้งผลการพิจารณา	เลขาธิการ กสทช., สำนักงาน กสทช.



2) แนวทางการพิจารณาวัตถุประสงค์ผลกระทบในการรวมธุรกิจ

การรวมธุรกิจที่อาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขันหรือก่อให้เกิดการผูกขาดหรือลดหรือจำกัดการแข่งขัน มีแนวทางการพิจารณาวัตถุประสงค์ผลกระทบในการรวมธุรกิจ ดังต่อไปนี้

แนวทางการพิจารณาผลกระทบในการรวมธุรกิจ
<p>1. การรวมธุรกิจในตลาดเดียวกัน (Horizontal Merger) พิจารณาจากการกระจุกตัวของตลาดจากค่าดัชนีเฮอร์ฟินดาห์ล-เฮิร์ช (HHI) ภายหลังการรวมธุรกิจ หาก $HHI > 2,500$ และเพิ่มขึ้นเกินกว่า 100 แสดงว่า การรวมธุรกิจนั้นอาจเข้าข่ายการครอบงำตลาด</p>
<p>2. การรวมธุรกิจในตลาดที่แตกต่างกันแต่สัมพันธ์กัน (vertical Merger) พิจารณาผลกระทบ ดังต่อไปนี้</p> <p>2.1 ภายหลังการรวมธุรกิจแนวตั้ง (ในตลาดค้าปลีก)</p> <ul style="list-style-type: none"> - ความยากลำบากในการหาปัจจัยการผลิต หรือ - ความยากลำบากในการเข้าใช้เครือข่ายกระจายเสียงและโทรทัศน์ หรือ - ต้นทุนสูงในการเข้าใช้เครือข่าย <p>2.2 ผลการรวมธุรกิจทำให้การแข่งขันในตลาดค้าส่งลดต่ำลง ผู้ประกอบการค้าส่งรายอื่นขาดช่องทางกระจายสินค้าในตลาดค้าปลีก</p>
<p>3. การรวมธุรกิจในตลาดแตกต่างกัน (Conglomerate Merger) พิจารณาจากผลกระทบของการรวมธุรกิจที่มีนัยสำคัญต่อระดับการแข่งขัน ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> 3.1 การเพิ่มขึ้นของการกระจุกตัว และส่วนแบ่งทางการตลาด 3.2 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการกีดกันการเข้าตลาด 3.3 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการลดลงของการแข่งขันในตลาด 3.4 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการจำกัดทางเลือกของผู้ใช้บริการในตลาดที่เกี่ยวข้อง 3.5 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการเพิ่มขึ้นของราคาค่าบริการ และราคาค่าโฆษณาและที่มีผลต่อกำไร

การวิเคราะห์ผลกระทบต่อการแข่งขันจากการรวมธุรกิจตามข้อ 9 ของประกาศ M&A มีแนวทางการพิจารณาผลกระทบของการรวมธุรกิจที่มีผลต่อระดับการแข่งขันในตลาดและการเกิดผู้มีอำนาจเหนือตลาด ดังต่อไปนี้

1. กรณีการรวมธุรกิจในตลาดเดียวกัน (Horizontal Merger)

ใช้การวัดประเมินแบบ Herfindahl-Hirschman (HHI) เป็นหลัก

หากค่า HHI > 2,500 และเพิ่มขึ้นเกินกว่า 100 สำหรับ

การคำนวณค่า HHI หลังรวมธุรกิจ ส่วนแบ่งตลาดของ

ผู้รับใบอนุญาตที่รวมธุรกิจกันให้คำนวณเสมือนเป็น

ผู้รับใบอนุญาตรายเดียวกัน

	ระดับการแข่งขัน	
	ใช่	ไม่ใช่
HHI > 2,500	✓	
เพิ่มขึ้นเกิน 100	✓	

ตัวอย่าง เมื่อคำนวณค่า HHI กรณีผู้รับใบอนุญาต A รวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาต B ซึ่งคาดว่าภายหลังการรวมธุรกิจแล้ว ค่า HHI ของ A+B = 3,025 โดยเพิ่มขึ้นจากเดิมเกินกว่า 100 ดังนั้น จึงอาจกล่าวได้ว่าการรวมธุรกิจในครั้งนี้เข้าข่ายการครอบงำตลาด

	ก่อนรวมธุรกิจ			หลังรวมธุรกิจ		
	ส่วนแบ่งตลาด	HHI		ส่วนแบ่งตลาด	HHI	
ผู้รับใบอนุญาต A	15%	225	➔	-	-	
ผู้รับใบอนุญาต B	40%	1,600		ผู้รับใบอนุญาต A+B	55%	3,025
ผู้รับใบอนุญาต C	20%	400		ผู้รับใบอนุญาต C	20%	400
ผู้รับใบอนุญาต D	25%	625		ผู้รับใบอนุญาต D	25%	625
รวม		2,850	รวม		4,050	

2. กรณีการรวมธุรกิจในตลาดที่แตกต่างกันแต่มีความสัมพันธ์กัน (Vertical Merger) ในลักษณะมีการผลิตในห่วงโซ่การผลิตเดียวกัน (Vertical supply chain) ประกอบด้วย

2.1 หลังการรวมธุรกิจในแนวตั้ง มีผลให้คู่แข่งในตลาดค้าปลีกมีความยากลำบากในการหาปัจจัยการผลิตที่จำเป็น หรือยากลำบากในการเข้าใช้เครือข่ายกระจายเสียงและโทรทัศน์ หรือมีต้นทุนที่สูงในการเข้าใช้เครือข่าย

	ระดับอุปสรรค	
	สูง	ต่ำ
การหาปัจจัยการผลิต	✓	
การเข้าใช้เครือข่าย	✓	
ต้นทุนการเข้าใช้เครือข่าย	✓	

2.2 ผลของการรวมธุรกิจที่ส่งผลให้การแข่งขันในตลาดลดต่ำลง ผู้ประกอบการค้าส่งรายอื่นขาดช่องทางในการกระจายสินค้าของตนในตลาดค้าปลีก

	ผลการรวมธุรกิจ	
	สูง	ต่ำ
ระดับการแข่งขัน		✓
ช่องทางกระจายสินค้า		✓

3. กรณีการรวมธุรกิจในตลาดแตกต่างกัน (Conglomerate Merger) พิจารณาจากผลกระทบของการรวมธุรกิจที่มีนัยสำคัญต่อระดับการแข่งขันในตลาด และการเกิดผู้มีอำนาจเหนือตลาดใช้วิธีการวัดประเมินดังนี้

- 3.1 การเพิ่มขึ้นของการกระจุกตัวและส่วนแบ่งตลาด
- 3.2 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการกีดกันการเข้าตลาด
- 3.3 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการลดลงของการแข่งขันในตลาด
- 3.4 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการจำกัดทางเลือกของผู้ใช้บริการในตลาดที่เกี่ยวข้อง
- 3.5 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการเพิ่มขึ้นของราคาค่าบริการ และราคาค่าโฆษณา และที่มีผลต่อกำไร

	ระดับอุปสรรค	
	สูง	ต่ำ
การกระจุกตัวและส่วนแบ่งตลาด	✓	
การกีดกันการเข้าตลาด	✓	
การลดลงของการแข่งขันในตลาด	✓	
การจำกัดทางเลือกของผู้ใช้บริการในตลาด	✓	
การเพิ่มขึ้นของราคาค่าบริการ ค่าโฆษณา ที่มีผลต่อกำไร	✓	

2.4 การคำนวณมูลค่าสินทรัพย์

2.4.1) ประเภทของสินทรัพย์

1. สินทรัพย์ทุกประเภท ทั้งสินทรัพย์ที่มีตัวตนและไม่มีตัวตน อันมีมูลค่า และเกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์
2. สินทรัพย์ที่นำมาพิจารณา ต้องเป็นสินทรัพย์ที่มีชื่อผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์หรือเป็นเจ้าของสิทธิ์ ซึ่งสามารถถือเอาประโยชน์ได้จากกรรมสิทธิ์เพื่อจำหน่ายหรือโอนได้
3. มีการบันทึกสินทรัพย์ดังกล่าวเป็นสินทรัพย์ในบัญชีของผู้ได้รับใบอนุญาต โดยอาจยังไม่ปรากฏในงบการเงินงวดล่าสุดก็เป็นได้

2.4.2) การคิดมูลค่าสินทรัพย์

1. กรณีสินทรัพย์ไม่ใช่หุ้นสามัญ ให้พิจารณาจากราคาที่ตกลงกันในสัญญาซื้อขายเปรียบเทียบกับราคาตลาดที่เหมาะสมของสินทรัพย์นั้น โดยใช้ราคาที่สูงกว่าเป็นมูลค่าสินทรัพย์ที่ใช้ในการพิจารณาตามประกาศ M&A ทั้งนี้ ราคาตลาดที่เหมาะสมสามารถหาได้จากการเปรียบเทียบราคาต่ำนวนจากมูลค่าสินทรัพย์
2. กรณีสินทรัพย์เป็นหุ้นสามัญ
 - (1) หุ้นที่ออกและเรียกชำระแล้ว (หุ้นเก่า) ใช้วิธีเปรียบเทียบตลาด (Market Approach) เป็นหลัก
 - (2) หุ้นที่ออกใหม่ ใช้วิธีการวิเคราะห์จากรายได้ (Income Approach) เป็นหลัก
 - (3) หากใช้วิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีข้างต้น ให้ระบุเหตุผลในการเลือกพร้อมประกอบการรายงานการรวมธุรกิจ
 - (4) การซื้อขายสินทรัพย์เป็นหุ้นสามัญหรือชำระค่าสินทรัพย์ด้วยหุ้นสามัญหรือการแลกหุ้นสามัญ ให้พิจารณาตามประกาศ M&A รวมธุรกิจข้อ ๖ (๒) และ (๓) ไปพร้อมกัน

2.4.3) การประเมินมูลค่าสินทรัพย์

วิธีการคำนวณมูลค่าสินทรัพย์มีหลายวิธี โดยมีวิธีตามมาตรฐานสากลซึ่งเป็นที่นิยมในการประเมินมูลค่าสินทรัพย์ ดังต่อไปนี้

1. วิธีเปรียบเทียบตลาด (Market approach)

2. วิธีวิเคราะห์มูลค่าจากต้นทุน (Cost approach)
3. วิธีวิเคราะห์มูลค่าจากรายได้ (Income approach)
4. วิธีการตั้งสมมติฐานในการพัฒนา (Market approach)
5. วิธีการประเมินโดยแบบจำลอง (Computer-assisted mass appraisal)

1. วิธีเปรียบเทียบตลาด (Market approach)

วิธีการนี้เป็นวิธีที่ดีที่สุด ชัดเจนที่สุด เนื่องจากเป็นการวิเคราะห์มูลค่าจากการซื้อขายในตลาดเป็นสำคัญ กล่าวคือ ถ้าตลาดมีการซื้อขายที่เพียงพอสามารถนำมาเทียบเคียงหรือเปรียบเทียบกับทรัพย์สินที่ประเมินได้โดยตรง โดยหลักก็คือ “มูลค่าของทรัพย์สินของเรา = ราคาของทรัพย์สินเทียบเคียงที่คนอื่นขายได้” แนวทาง คือ การสืบหาทรัพย์สินเทียบเคียงที่ใกล้เคียงกันที่มีการซื้อขาย หรือที่เรียกว่าข้อมูลตลาด มาพิจารณาว่ามีลักษณะคล้ายหรือแตกต่างจากทรัพย์สินที่ประเมินอย่างไรบ้างโดยต้องมีจำนวนที่เพียงพอ การวิเคราะห์ต้องพิจารณาถึงปัจจัยต่าง ๆ ที่มีผลต่อมูลค่า ในการเปรียบเทียบของทั้งทรัพย์สินที่ประเมินกับข้อมูลตลาดที่จะเปรียบเทียบ เช่น ทำเลที่ตั้ง ผังเมือง ขนาดแปลงที่ดิน ขนาดเนื้อที่ใช้สอยอาคาร คุณภาพอาคาร เป็นต้น และจึงทำการวิเคราะห์มูลค่าทรัพย์สินที่จะประเมินโดยใช้เทคนิคต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น Sale Adjustment-Grid Method, Weighted Quality Score (WQS) เป็นต้น

ทั้งนี้ หากสินทรัพย์ที่ทำการคำนวณมูลค่าเป็นหลักทรัพย์ที่ได้รับการจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ สามารถคำนวณมูลค่าสินทรัพย์ได้โดยใช้ราคาปิดของหลักทรัพย์ที่มีการซื้อขายกัน หรือราคาปิดในวันที่มีการซื้อขายกันครั้งสุดท้ายในตลาดหลักทรัพย์ เป็นราคาตลาดของหลักทรัพย์ดังกล่าว

อย่างไรก็ตาม หากผู้ยื่นคำขออนุญาตรวมธุรกิจเห็นว่าราคาปิดของหลักทรัพย์หรือราคาปิดในวันที่มีการซื้อขายกันครั้งสุดท้ายในตลาดหลักทรัพย์ไม่สะท้อนถึงราคาตลาดที่แท้จริงของหลักทรัพย์ ผู้ยื่นคำขออนุญาตรวมธุรกิจสามารถใช้ค่าเฉลี่ยย้อนหลังได้ตามความเหมาะสมพร้อมเหตุผลประกอบ ทั้งนี้ให้อยู่ในดุลยพินิจของสำนักงาน กสทช.

หากสินทรัพย์ที่ทำการคำนวณมูลค่าเป็นหลักทรัพย์ออกใหม่ ควรใช้วิธีการวิเคราะห์จากรายได้ (Income Approach) ในข้อถัดไปเป็นการคำนวณมูลค่าสินทรัพย์เนื่องจากราคาตลาดของหลักทรัพย์อาจยังไม่สะท้อนถึงผลกระทบจากการเพิ่มจำนวนหลักทรัพย์ใหม่ (Dilution Effect)

2. วิธีวิเคราะห์มูลค่าจากต้นทุน (Cost approach)

หลักสำคัญ คือ “มูลค่าของสิ่งหนึ่ง = ต้นทุนในการหาสิ่งอื่นที่เทียบเคียงได้มาทดแทน” วิธีการคือการประมาณการต้นทุนในการสร้างอาคารทดแทนใหม่ตามราคา ณ ปัจจุบัน แล้วหักลบด้วยค่าเสื่อมตามอายุการใช้งาน และบวกด้วยมูลค่าตลาดของที่ดิน ก็จะได้มูลค่าของทรัพย์สินนั้น วิธีนี้ส่วนมากใช้สำหรับทรัพย์สินที่อาคารที่สร้างขึ้นเฉพาะ เช่น โรงงาน กรณีบ้านจัดสรรใช้วิธีการเปรียบเทียบตลาดจะเหมาะสมกว่า และในภาวะที่ราคาทรัพย์สินตกต่ำ แต่ต้นทุนวัสดุก่อสร้างสูงขึ้น บางครั้งต้นทุนที่คำนวณได้อาจจะแพงกว่ามูลค่าตลาด ทำให้การประเมินด้วยวิธีนี้อาจผิดเพี้ยนจากความเป็นจริงได้

3. วิธีวิเคราะห์มูลค่าจากรายได้ (Income approach)

วิธีวิเคราะห์มูลค่าจากรายได้ เป็นวิธีประเมินราคาสำหรับสินทรัพย์ที่ก่อให้เกิดรายได้ หรือประเมินราคาในแง่ของการลงทุน เหมาะกับทรัพย์สินที่ราคาตลาดหรือราคาเสนอขายมีความเบี่ยงเบนสูง หรือทรัพย์สินที่มีข้อจำกัดการใช้งานในเรื่องของเวลา ซึ่งทำให้ราคาตลาดนั้นไม่มีเสถียรภาพ ส่วนใหญ่เกิดจากการนำทรัพย์สินมาให้เช่า วิธีการนี้เป็นวิธีที่นำมาใช้พิจารณาร่วมกับวิธีประเมินราคาต้นทุนและวิธีเปรียบเทียบราคาตลาด ได้อย่างมีเหตุผลที่มีระดับความเชื่อมั่นมากขึ้น

วิธีวิเคราะห์มูลค่าจากรายได้มี 2 วิธีย่อย คือ

1) วิธีคิดผลตอบแทนทางตรง (Direct Capitalization Method) เป็นการใช้อายุได้สุทธิของปีที่ประเมินเพียงปีเดียว ดังนั้นการใช้วิธีการนี้ควรจะเป็นช่วงที่ตลาดอยู่ในภาวะปกติ หรือตลาดที่ไม่ค่อยมีการเปลี่ยนแปลงของอุปสงค์อุปทานหรือรายได้ อย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจากการประเมินวิธีนี้จะถือว่าปีนั้น เป็นตัวแทนของรายได้ทั้งหมดในปีอนาคต

2) วิธีคำนวณมูลค่าปัจจุบันของรายได้ที่เป็นกระแสเงินสด (Discounted Cash Flow หรือ DCF) เป็นการประมาณการรายได้จากทรัพย์สินในอนาคตตลอดอายุการใช้งานของทรัพย์สิน และคิดลดกลับเป็นมูลค่าปัจจุบัน โดยกำหนดอัตราผลตอบแทนตามหลักการทางด้านการเงิน ซึ่งนำตัวแปรต่าง ๆ มาคิดคำนวณ

4. วิธีการตั้งสมมติฐานในการพัฒนา (Hypothetical development approach or residual technique)

วิธีการนี้เป็นแนวทางประเมินที่ดินเปล่าหรือโครงการที่ยังก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ โดยพิจารณาถึงศักยภาพที่ดินหรือโครงการ โดยสมมติให้มีการพัฒนาที่ได้ประโยชน์สูงสุดและดีที่สุด (Highest and Best Use) ตามภาวะตลาดขณะนั้น โดยสมมติฐานที่ตั้งขึ้นต้องสอดคล้องกับกฎหมาย การเงิน ตลาด และสภาพกายภาพของที่ดิน และลดทอนค่าพัฒนาทั้งหลายรวมทั้งค่าอาคารออกให้เหลือแต่ค่าที่ดิน หรือมูลค่าโครงการตามที่ได้ก่อสร้างไปแล้ว

5. วิธีการประเมินโดยแบบจำลองทางสถิติ (Computer-assisted mass appraisal)

CAMA เป็นแขนงหนึ่งของการประเมินโดยวิธีเปรียบเทียบตลาด โดยใช้การสร้างแบบจำลองทางสถิติแบบ MRA (Multiple Regression Analysis) มาช่วย ทั้งนี้ใช้มากในการประเมินที่ดินจำนวนมาก ๆ นับร้อย นับพันแปลงในคราวเดียวกัน เช่น เพื่อการเวนคืน การจัดรูปที่ดิน เป็นต้น

ตัวอย่างที่ 44 ผู้รับใบอนุญาต A เข้าซื้ออุปกรณ์ในการส่งสัญญาณจากผู้รับใบอนุญาต B มูลค่า 80 ล้านบาท โดยผู้รับใบอนุญาต A ชำระเป็นที่ดินมูลค่า 85 ล้านบาท
การประเมินมูลค่าสินทรัพย์

การประเมินมูลค่าสินทรัพย์

- อุปกรณ์ในการส่งสัญญาณ มูลค่า 80 ล้านบาท
- ที่ดิน มูลค่า 85 ล้านบาท

(สินทรัพย์ทั้ง 2 รายการ เลือกราคาสูงสุดจากการคำนวณมูลค่าสินทรัพย์จาก 3 วิธี)

มูลค่าการซื้อขายสินทรัพย์ครั้งนี้ คือ 85 ล้านบาท (เลือกมูลค่าที่สูงสุด)



การซื้อขายครั้งนี้ ทั้งสองรายต่างก็เป็นผู้รับใบอนุญาตที่ได้รับสินทรัพย์จากผู้รับใบอนุญาตรายอื่น โดยมีมูลค่ารายการซื้อขายสินทรัพย์ที่ 85 ล้านบาท แสดงว่า การซื้อขายสินทรัพย์ครั้งนี้ ถือเป็นกรรวมธุรกิจตามประกาศ M&A และเข้าข่ายต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจก่อนการดำเนินการไม่น้อยกว่า 30 วัน ทั้งนี้ ต้องพิจารณาเกณฑ์ตาม ข้อ 6 วรรคสองของประกาศ M&A ประกอบเพิ่มเติมด้วย

อาจเข้าเกณฑ์ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจก่อนดำเนินการไม่น้อยกว่า 30 วัน

ตัวอย่างที่ 45 ผู้รับใบอนุญาต X เข้าซื้ออุปกรณ์ในการส่งสัญญาณจากผู้รับใบอนุญาต Y มูลค่า 25 ล้านบาท โดยผู้รับใบอนุญาต X ชำระเป็นเงินสดมูลค่า 26 ล้านบาท
การประเมินมูลค่าสินทรัพย์

การประเมินมูลค่าสินทรัพย์

- อุปกรณ์ในการส่งสัญญาณ มูลค่า 25 ล้านบาท (เลือกราคาสูงสุดจากการคำนวณมูลค่าสินทรัพย์จาก 3 วิธี)
- เงินสด มูลค่า 26 ล้านบาท

มูลค่าการซื้อขายสินทรัพย์ครั้งนี้ คือ 26 ล้านบาท (เลือกมูลค่าที่สูงสุด)

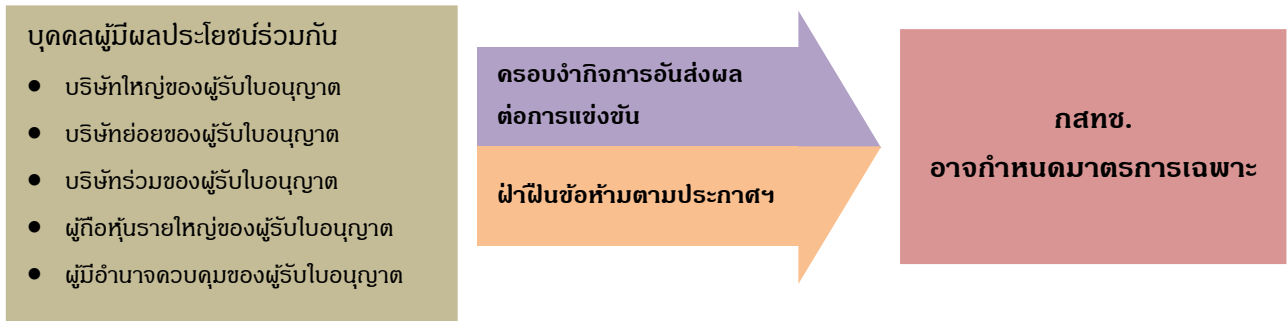


เข้าเกณฑ์ต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจภายใน 7 วันหลังการดำเนินการ

ทั้งสองรายเป็นผู้รับใบอนุญาตที่ได้รับสิทธิ์จากผู้รับใบอนุญาตรายอื่น โดยมีมูลค่ารายการซื้อขายสิทธิ์อยู่ที่ 26 ล้านบาท จึงถือเป็นการรวมธุรกิจตามประกาศ M&A และต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจภายใน 7 วันหลังการดำเนินการ

2.5 การครอบงำกิจการโดยบุคคลผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน

การครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยบุคคลผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันของผู้รับใบอนุญาต ที่มีการกระทำในลักษณะครอบงำกิจการทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดการผูกขาดลด หรือจำกัดการแข่งขัน หรือเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามประกาศ M&A กสทช. อาจมีคำสั่งกำหนดมาตรการเฉพาะตามประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญในตลาดที่เกี่ยวข้องในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และมาตรการเฉพาะเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน



กรณีมีเหตุสงสัยหรือได้รับการร้องเรียนว่ามีการกระทำอันฝ่าฝืนข้อห้ามตามประกาศ M&A อาจสั่งให้ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาและกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อแก้ไขผลที่เกิดจากพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

นิยาม

หลักเกณฑ์

มาตรการเฉพาะ

O&A

แบบฟอร์ม

บทที่ 3 มาตรการเฉพาะหรือบทลงโทษกรณีฝ่าฝืนข้อห้ามตามประกาศ

มาตรการเฉพาะ กำหนดตามประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญในตลาดที่เกี่ยวข้องในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และมาตรการเฉพาะเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน อาจประกอบด้วยมาตรการดังต่อไปนี้

- การแยกบัญชีออกจากกันในการให้บริการบางประเภท
- การเปิดเผยและแจ้งข้อมูลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด
- การติดค่านวนค่าบริการตามต้นทุน
- การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและค่าบริการบางประเภท
- การกำหนดให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตรายอื่น
- การบังคับให้แยกขายบริการ
- การสั่งให้ยกเลิกหรือปรับปรุงเงื่อนไขสัญญาให้บริการ
- มาตรการหรือเงื่อนไขอื่นที่คณะกรรมการกำหนด

3.1 การพิจารณากำหนดมาตรการเฉพาะ

การพิจารณากำหนดมาตรการเฉพาะตามข้างต้น สามารถแบ่งเป็น 2 กรณี

1. กรณีการรวมธุรกิจนั้นเป็นการกระทำ หรือมีพฤติกรรมอันอาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน หรือก่อให้เกิดการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขัน หรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ อาจกำหนดมาตรการเฉพาะให้ดำเนินการ ดังนี้

- 1.1 อาจมีคำสั่งกำหนดมาตรการเฉพาะ ตามประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ
- 1.2 ให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำรายงานเสนอต่อสำนักงาน กสทช. ทุก 6 เดือน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 2 ปี หรือตามที่เห็นสมควร โดยรายงานประกอบด้วย
 - การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงระดับการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง ส่วนแบ่งตลาดของผู้รับใบอนุญาตแต่ละราย รายได้จากการประกอบกิจการ และการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่
 - การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงของผลประกอบการทางการเงิน โครงสร้างการถือหุ้น รายชื่อผู้ถือหุ้น และรายชื่อกรรมการผู้มีสิทธิออกเสียง

2. กรณีมีการกระทำในลักษณะครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ทางธุรกิจ ทั้งทางตรงและทางอ้อมโดยบุคคลผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน

3.2 กรณีฝ่าฝืนข้อห้ามตามประกาศ

กรณีมีเหตุอันควรสงสัยหรือได้รับการร้องเรียนว่า ผู้รับใบอนุญาตกระทำการฝ่าฝืนข้อห้ามตามประกาศนี้ กสทช. อาจมีการสั่งให้ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงหรือดำเนินการไต่สวนตามประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาและกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อแก้ไขผลที่เกิดจากพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยมาตรการเฉพาะตามประกาศ M&A อาจประกอบด้วย

- 1) คำสั่งให้กระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างเพื่อแก้ไขหรือมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการการแข่งขัน
- 2) การแยกระบบบัญชีออกจากกันในการให้บริการบางประเภท
- 3) การเปิดเผยหรือแจ้งข้อมูลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด
- 4) การคิดคำนวณค่าบริการตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด
- 5) การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและค่าบริการบางประเภท
- 6) การกำหนดให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตรายอื่น
- 7) การบังคับให้แยกขายบริการ
- 8) การสั่งให้ยกเลิกหรือปรับปรุงเงื่อนไขสัญญาให้บริการ
- 9) มาตรการหรือเงื่อนไขอื่นที่คณะกรรมการเห็นสมควร

บทที่ 4 Q & A คำถามที่พบบ่อย

1. ใครเป็นผู้ดำเนินการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ

การรวมธุรกิจระหว่าง	ผู้แจ้งรายงานการรวมธุรกิจ
ผู้รับใบอนุญาต กับ ผู้รับใบอนุญาตรายอื่น	ผู้รับใบอนุญาตทั้ง 2 ฝ่าย <ul style="list-style-type: none"> ➤ ผู้ประสงค์จะรวมธุรกิจ/ถูกรวมธุรกิจ ➤ ผู้รับใบอนุญาตที่มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตนั้นประสงค์จะรวมธุรกิจ/ถูกรวมธุรกิจ)
ผู้รับใบอนุญาต กับ ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น	
ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต กับ ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น	

การแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ ผู้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการแจ้งรายงานตามประกาศ M&A ไม่ว่าจะรวมธุรกิจนั้นจะเป็นการดำเนินการโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตดำเนินการก็ตาม โดยการแจ้งรายงานเป็นการดำเนินการทั้งฝั่งผู้ประสงค์จะรวมธุรกิจและผู้ถูกรวมธุรกิจ เพื่อเป็นการยืนยันวัตถุประสงค์ในการรวมธุรกิจ ประโยชน์ที่ได้รับจากการรวมธุรกิจ และสภาพการแข่งขัน รวมถึงผลกระทบที่เกิดขึ้น

ตัวอย่าง 1.1 ผู้รับใบอนุญาต A ประสงค์จะรวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาต B นั่นคือ ทั้งผู้รับใบอนุญาต A และผู้รับใบอนุญาต B ต้องดำเนินการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ

ตัวอย่าง 1.2 ผู้รับใบอนุญาต C ประสงค์จะรวมธุรกิจกับผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต D นั่นคือ ผู้รับใบอนุญาต C และผู้รับใบอนุญาต D ต้องดำเนินการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ โดยผู้รับใบอนุญาต D เป็นผู้แจ้งรายงานเนื่องจากการดำเนินการของผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต D ซึ่งผู้รับใบอนุญาต D ในฐานะผู้รับใบอนุญาตจึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามประกาศ M&A

ตัวอย่าง 1.3 ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต E ประสงค์จะรวมธุรกิจกับผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต F นั่นคือ ผู้รับใบอนุญาต E และผู้รับใบอนุญาต F ต้องดำเนินการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ เนื่องจากการดำเนินการของผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตทั้งสองราย ดังนั้น ผู้รับใบอนุญาต E และผู้รับใบอนุญาต F ในฐานะผู้รับใบอนุญาตจึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามประกาศ M&A

2. การแจ้งรายงานการรวมธุรกิจมีทั้งแบบก่อนและหลังการดำเนินการ คำว่า “ดำเนินการ” เริ่มนับเมื่อใด

การดำเนินการ ให้นับวันที่ลงนามในสัญญาที่มีผลให้เกิดธุรกรรม อำนาจผูกพัน อำนาจในการตัดสินใจหรือการบริหารงาน อาทิ วันที่ลงนามในสัญญาซื้อขายกิจการ/สินทรัพย์/หุ้น

- กรณีรวมธุรกิจแล้วส่งผลให้รายหนึ่งคงอยู่และอีกรายสิ้นสุดลง วันที่ดำเนินการรวมธุรกิจ ให้นับวันที่ลงนามในสัญญาการรวมธุรกิจและมีการเกิดหรือสิ้นสุดความเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย
- กรณีรวมธุรกิจในลักษณะทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์/หุ้น วันที่ดำเนินการรวมธุรกิจให้นับวันที่ลงนามในสัญญา
- กรณีรวมธุรกิจบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือ วันที่ลงนามในสัญญาการรวมธุรกิจและมีการเกิดหรือสิ้นสุดความเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย
- กรณีรวมธุรกิจในลักษณะเข้าซื้อหุ้นข้ามจุด วันที่ดำเนินการให้นับวันที่มีการทำสัญญาซื้อขายหุ้น

3. กรณีผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะรวมธุรกิจ มีกิจการอื่นหลายอย่าง มีแนวทางการพิจารณามูลค่าสินทรัพย์ในการรวมธุรกิจอย่างไร

การรวมธุรกิจจะพิจารณามูลค่าของสินทรัพย์ หุ้น หรือรายได้ต่อปี จากการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ของทั้งสองฝ่ายเท่านั้น ไม่นับรวมมูลค่าของสินทรัพย์จากการประกอบกิจการประเภทอื่น

4. มูลค่าของสินทรัพย์ในการรวมธุรกิจที่เข้าเกณฑ์การแจ้งรายงานภายใน 7 วันหลังการดำเนินการ ต้องครอบคลุมทั้งหมดตามข้อยกเว้นหรือไม่

มูลค่าสินทรัพย์ที่เข้าเกณฑ์ข้อ 6 วรรคท้ายของประกาศ M&A พิจารณาจากมูลค่าสินทรัพย์ภายหลังการรวมธุรกิจที่แสดงได้ว่า หลังรวมธุรกิจสินทรัพย์จะไม่เกิน 800 ล้านบาท หรือจะได้รับสินทรัพย์ไม่เกิน 50 ล้านบาท หรือรายได้ต่อปีจะไม่เกิน 120 ล้านบาท ดังนั้น เมื่อสามารถแสดงได้ว่ามูลค่าสินทรัพย์ภายหลังการรวมธุรกิจเป็นไปตามเกณฑ์อย่างใดอย่างหนึ่ง ถือว่าเข้าข้อยกเว้นตามประกาศ M&A โดยให้แจ้งรายงานภายใน 7 วันหลังการดำเนินการได้

5. การแจ้งรายงานการรวมธุรกิจตามประกาศฯ ครอบคลุมกิจการใดบ้าง

ประกาศ M&A ครอบคลุมเฉพาะกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยหากเป็นการรวมธุรกิจระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แม้ว่าจะมีประกาศการรวมธุรกิจ แยกเป็น 2 ฉบับ แต่แนวทางการพิจารณายังคงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงาน กสทช. ซึ่งผู้รับใบอนุญาตต้องแจ้งรายงานการรวมธุรกิจตามกิจการที่ได้รับใบอนุญาต

ทั้งนี้ หากผู้รับใบอนุญาตรวมธุรกิจกับกิจการประเภทอื่นนอกเหนือจากกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และไม่มีความสัมพันธ์ในลักษณะเป็นผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต จะไม่เข้าเกณฑ์ตามประกาศ M&A ฉบับนี้

6. การรวมธุรกิจกับกิจการอื่นไม่ต้องแจ้งรวมธุรกิจใช้หรือไม่

การรวมธุรกิจกับกิจการอื่นนอกเหนือจากกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ซึ่งไม่มีความสัมพันธ์หรือเป็นผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น) ไม่ต้องแจ้งการรวมธุรกิจต่อสำนักงาน กสทช.



หากเป็นกรณีดังตัวอย่าง ผู้รับใบอนุญาต A ประสงค์จะรวมธุรกิจกับบริษัท ก.12 (บริษัทรับออกแบบ) ซึ่งประกอบกิจการอื่นนอกเหนือจากกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์



แม้ว่าบริษัท ก.12 จะเป็นกิจการที่อยู่นอกเหนือจากขอบเขตของประกาศ M&A แต่เมื่อพิจารณาโครงสร้างของบริษัทฯ พบว่า มีบริษัทโฮลดิ้ง เป็นผู้ที่มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต B ดังนั้น ต้องตรวจสอบให้แน่ชัดว่า การรวมธุรกิจครั้งนี้ จะไม่ส่งผลให้คุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาต A และ B ขัดต่อประกาศฉบับนี้และประกาศอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมถึงไม่ก่อให้เกิดการครอบงำกิจการโดยผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน

7. การรวมธุรกิจมีข้อพึงระวังที่อาจส่งผลให้ขัดต่อประกาศ กสทช. ในเรื่องใดบ้าง

การแจ้งรวมธุรกิจตามประกาศนี้ เป็นการผ่อนปรนจากประกาศฉบับเดิมที่ต้องขออนุญาตก่อนการรวมธุรกิจ แม้จะเปลี่ยนแปลงจากการขออนุญาตเป็นแจ้งรวมธุรกิจ ผู้ที่ประสงค์จะรวมธุรกิจพึงระมัดระวังไม่ให้การรวมธุรกิจนั้นขัดหรือแย้งต่อประกาศ M&A และประกาศ กสทช. ฉบับอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. รวมธุรกิจแล้วส่งผลให้เกิดการครอบงำกิจการโดยผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน
2. รวมธุรกิจกรณีประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ทั้งสองราย อาจต้องพิจารณาสถานะภายหลังการรวมธุรกิจ เนื่องจากคลื่นความถี่เป็นสิทธิเฉพาะตัวโอนให้กันไม่ได้

สำหรับกรณีผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ มีข้อพึงระวังเพิ่มเติมในประเด็นเรื่อง

- การถือครองใบอนุญาตไม่เกินหนึ่งใบอนุญาตในแต่ละหมวดหมู่
- การถือครองใบอนุญาตได้สูงสุด 3 ใบอนุญาต
- สำหรับหมวดหมู่ทั่วไปแบบความคมชัดสูง (HD) หรือหมวดหมู่ข่าวสารและสาระ (ข่าว) ถือครองใบอนุญาตได้เพียงหมวดหมู่ใดหมวดหมู่หนึ่งเท่านั้น

8. กรณีรวมธุรกิจแบบ $A+B = C$ โดย C จะเกิดเมื่อรวมธุรกิจแล้ว แต่เมื่อ C ยังไม่เกิดขึ้นจะดำเนินการขออนุญาตเพื่อประกอบกิจการแทน A และ B ได้อย่างไร

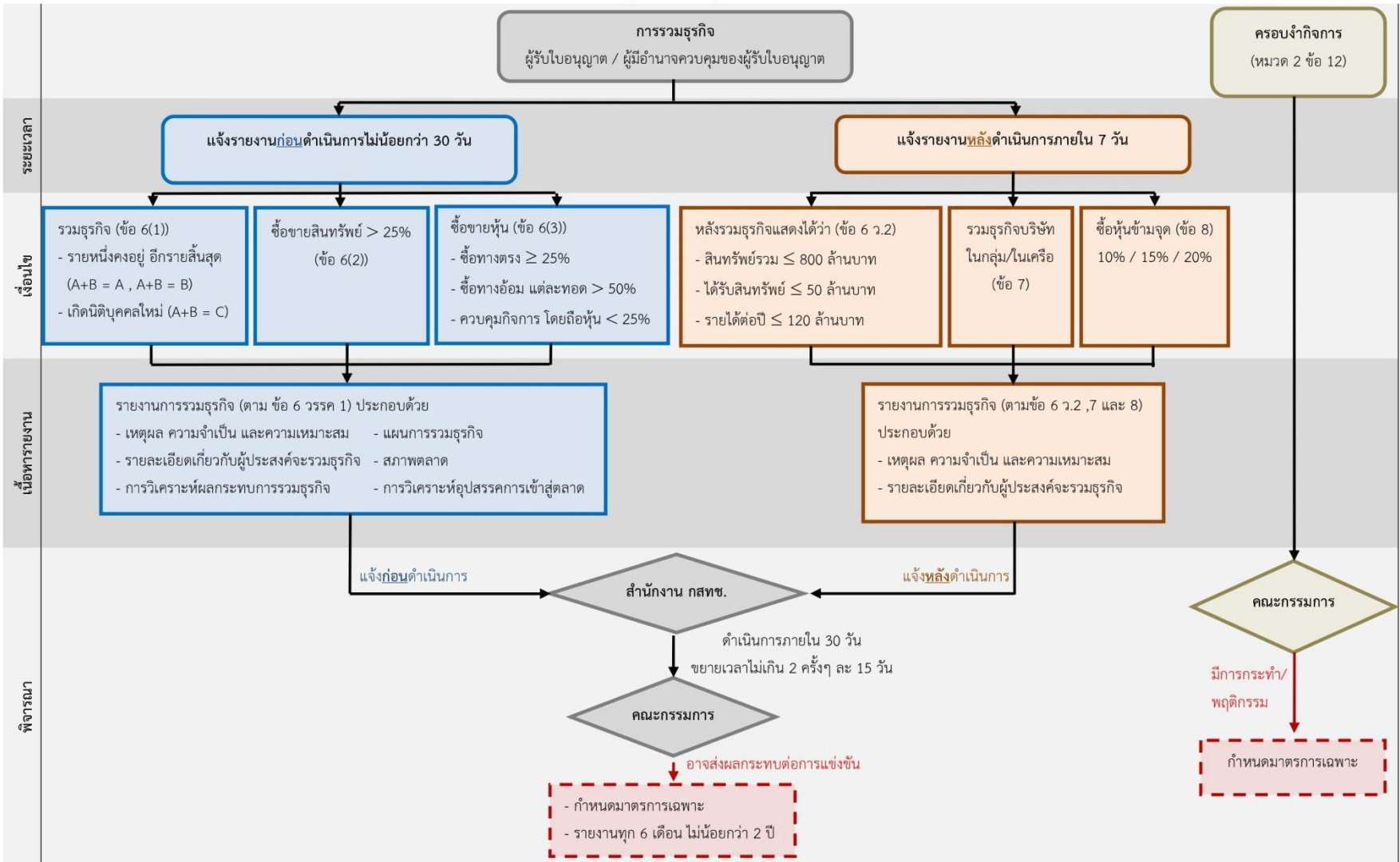
กรณีการรวมธุรกิจแล้วส่งผลให้เกิดนิติบุคคลรายใหม่ขึ้น ($A+B = C$) โดยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์จะดำเนินการได้เมื่อได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ สำหรับการรวมธุรกิจในลักษณะนี้ ตามประกาศ M&A ระบุแนวทางการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจก่อนดำเนินการไม่น้อยกว่า 30 วัน จึงสามารถดำเนินการได้ล่วงหน้าก่อนระยะเวลาที่กำหนดในประกาศ M&A เพื่อให้ครอบคลุมกระบวนการ และสามารถประกอบกิจการได้ตามวัตถุประสงค์ นั่นคือ ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการคู่ขนานไปพร้อมกันทั้ง 3 ขั้นตอน ดังต่อไปนี้

- 1) การแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ ($A+B$)
- 2) การขอรับใบอนุญาตสำหรับ C ภายหลังจาก C จัดทะเบียนนิติบุคคลแล้ว
- 3) การขอยกเลิกใบอนุญาตของ A และ B

ทั้งนี้ การรวมธุรกิจที่ส่งผลให้เกิดนิติบุคคลรายใหม่ขึ้น ในกรณีเป็นการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่หรือต้องประมูลคลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการ ไม่สามารถดำเนินการแบบคู่ขนานตามข้างต้นได้ ต้องเป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการที่กฎหมายกำหนดในการใช้คลื่นความถี่

ภาคผนวก

ขั้นตอนการแจ้งรายงานการรวมธุรกิจ ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์



**** หากฝ่าฝืนข้อห้ามตามประกาศ คณะกรรมการอาจสั่งให้ดำเนินการได้สวนข้อเท็จจริง ****

ภาคผนวก ก.

แบบฟอร์มการแจ้งการรวมธุรกิจในการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

แบบฟอร์มการแจ้งการรวมธุรกิจในการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์					
1. ความประสงค์					
.....(ผู้ซื้อ) มีความประสงค์ที่จะทำสัญญาซื้อขาย (นิติบุคคล/สินทรัพย์/หุ้น) กับ..... (ผู้ขาย)					
2. การรวมธุรกิจครั้งนี้เข้าหลักเกณฑ์ตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในการกระจายเสียงและโทรทัศน์					
<input type="checkbox"/> ข้อ 6 วรรค 1 ของประกาศฯ (แจ้งก่อนดำเนินการไม่น้อยกว่า 30 วัน)					
<input type="checkbox"/> ข้อ 6 วรรค 2 ,ข้อ 7 และข้อ 8 ของประกาศฯ (แจ้งหลังดำเนินการภายใน 7 วัน)					
3. ข้อมูลของผู้ประสงค์รวมธุรกิจ และผู้ถูกรวมธุรกิจ (ก่อนการรวมธุรกิจ)					
ผู้ประสงค์รวมธุรกิจ (ผู้ซื้อ)			ผู้ถูกรวมธุรกิจ (ผู้ขาย)		
<ul style="list-style-type: none"> ผู้รับใบอนุญาต/ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต : เลขทะเบียนนิติบุคคล : เลขที่ใบอนุญาต ที่อยู่ : โทร : E-mail : 			<ul style="list-style-type: none"> ผู้รับใบอนุญาต/ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต : เลขทะเบียนนิติบุคคล : เลขที่ใบอนุญาต ที่อยู่ : โทร : E-mail : 		
● โครงสร้างผู้ถือหุ้น			● โครงสร้างผู้ถือหุ้น		
ชื่อผู้ถือหุ้น	จำนวนหุ้น	สัดส่วน (%)	ชื่อผู้ถือหุ้น	จำนวนหุ้น	สัดส่วน (%)
1.....	.....	.....	1.....	.....	.....
2.....	.....	.....	2.....	.....	.....
3.....	.....	.....	3.....	.....	.....
4.....	.....	.....	4.....	.....	.....
5.....	.....	.....	5.....	.....	.....
6.....	.....	.....	6.....	.....	.....
7.....	.....	.....	7.....	.....	.....

แบบฟอร์มการแจ้งการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์					
6. โครงสร้างผู้ถือหุ้นหลังการรวมธุรกิจ พร้อมแสดงแผนผังผู้ถือหุ้น					
ผู้ประสงค์รวมธุรกิจ (ผู้ซื้อ)			ผู้ถูกรวมธุรกิจ (ผู้ซื้อ)		
● โครงสร้างผู้ถือหุ้น			● โครงสร้างผู้ถือหุ้น		
ชื่อผู้ถือหุ้น	จำนวนหุ้น	สัดส่วน (%)	ชื่อผู้ถือหุ้น	จำนวนหุ้น	สัดส่วน (%)
1.....	.....	.....	1.....	.....	.....
2.....	.....	.....	2.....	.....	.....
3.....	.....	.....	3.....	.....	.....
4.....	.....	.....	4.....	.....	.....
5.....	.....	.....	5.....	.....	.....
6.....	.....	.....	6.....	.....	.....
7.....	.....	.....	7.....	.....	.....
8.....	.....	.....	8.....	.....	.....
รวม	.....	.....	รวม	.....	.....
● กรรมการของบริษัท			● กรรมการของบริษัท		
ชื่อผู้ถือหุ้น	จำนวนหุ้น	สัดส่วน (%)	ชื่อผู้ถือหุ้น	จำนวนหุ้น	สัดส่วน (%)
1.....	.....	.....	1.....	.....	.....
2.....	.....	.....	2.....	.....	.....
3.....	.....	.....	3.....	.....	.....
4.....	.....	.....	4.....	.....	.....
5.....	.....	.....	5.....	.....	.....
6.....	.....	.....	6.....	.....	.....
7.....	.....	.....	7.....	.....	.....
8.....	.....	.....	8.....	.....	.....
รวม	.....	.....	รวม	.....	.....
<p>7. ผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาด หลังการรวมธุรกิจ โดยอย่างน้อยต้องครอบคลุมถึงประเด็นต่าง ๆ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> ● สภาพคู่แข่งในตลาด และผู้ใช้บริการ ● ผลกระทบเชิงบวก และเชิงลบในการแข่งขันที่เกิดขึ้น ● อุปสรรคการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่ ● ประเมินประสิทธิภาพของตลาดที่เกี่ยวข้อง (เฉพาะกรณีเข้าหลักเกณฑ์ ข้อ 6 วรรค 1 ของประกาศฯ) 					

แบบฟอร์มการแจ้งการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

แผนผังผู้ถือหุ้นหลังการรวมธุรกิจ (รวมถึงโครงสร้างผ่านผู้มีอำนาจควบคุม)
ก่อนการรวมธุรกิจ

หลังการรวมธุรกิจ

แบบฟอร์มการแจ้งการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

พร้อมกันนี้ ข้าพเจ้าได้แนบเอกสารเพื่อประกอบรายงาน ดังนี้

1. เอกสารรายชื่อผู้ถือหุ้น อายุไม่เกิน 6 เดือน
2. หนังสือรับรองนิติบุคคลที่ออกโดยกระทรวงพาณิชย์ของนิติบุคคลที่เกี่ยวข้อง อายุไม่เกิน 6 เดือน
3. งบการเงินปีล่าสุดที่ผ่านการตรวจสอบของผู้สอบบัญชีและลงนามรับรองเรียบร้อยแล้ว
4. หนังสือมอบอำนาจ (กรณีที่มีการมอบอำนาจในการลงนามผูกพันนิติบุคคล)

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้าพเจ้าได้ตรวจสอบข้อมูลในแบบฟอร์มการแจ้งการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ฉบับนี้ครบถ้วน ไม่เป็นเท็จ หรือไม่ขาดข้อความที่ควรต้องแจ้งในสาระสำคัญ

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้าพเจ้าไม่มีความสัมพันธ์หรือเป็นผู้มีอำนาจควบคุม หรือกรรมการ หรือบุคคลผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่น

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าภายหลังการรวมธุรกิจ ผู้รับใบอนุญาต กรรมการ และโครงสร้างผู้ถือหุ้น จะเป็นไปตามคุณสมบัติและเงื่อนไขที่พระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 และประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกำหนด

ลงชื่อ ผู้มีอำนาจกระทำการผูกพันนิติบุคคล
(.....)

วันที่

ลงชื่อ ผู้มีอำนาจกระทำการผูกพันนิติบุคคล
(.....)

วันที่

ลงชื่อ ผู้มีอำนาจกระทำการผูกพันนิติบุคคล
(.....)

วันที่

ภาคผนวก ข.

ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

หน้า ๑๕

เล่ม ๑๓๕ ตอนพิเศษ ๒๐๐ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาด ลิด หรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสภาพอุตสาหกรรมกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และพฤติกรรมการณ์บริโภคสื่อของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปอันเป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เกินความคาดหมายทางเทคโนโลยีด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม (Technological Disruption) จึงเห็นควรให้มีการผ่อนปรนหลักเกณฑ์ ลดขั้นตอนที่ยุ่งยากซับซ้อนในทางปฏิบัติ และส่งเสริม ผู้รับใบอนุญาตให้สามารถประกอบธุรกิจและแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ (๑๑) (๑๗) และ (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

ข้อ ๓ บรรดาประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้กำหนดไว้แล้ว ในประกาศนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับประกาศนี้ ให้ใช้ประกาศนี้แทน

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และให้หมายความรวมถึงผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ชอบด้วยกฎหมายอยู่ในวันที่กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับ

“ตลาดที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า ตลาดที่เกี่ยวข้องตามความในประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณา กำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญในตลาดที่เกี่ยวข้องในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และมาตรการเฉพาะเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม ในการแข่งขัน หรือตามที่ กสทช. เห็นสมควร

“การรวมธุรกิจ” หมายความว่า การที่นิติบุคคลหนึ่งร่วมกับนิติบุคคลรายอื่นอันส่งผลให้ สถานะการเป็นนิติบุคคลของรายหนึ่งคงอยู่และอีกรายหนึ่งสิ้นสุดลง หรือเกิดเป็นนิติบุคคลใหม่ หรือการที่นิติบุคคลหนึ่งทำการซื้อหุ้นหรือสินทรัพย์ของนิติบุคคลรายอื่นหรือทำการขายหุ้นหรือสินทรัพย์ ให้แก่นิติบุคคลรายอื่นเพื่อก่อให้เกิดการควบคุมนโยบายหรือการบริหารจัดการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ในประกาศนี้

“การครอบงำกิจการ” หมายความว่า การมีอำนาจควบคุมกิจการหรือมีอิทธิพลต่อกิจการของ ผู้รับใบอนุญาตในการกำหนดนโยบายสำคัญหรือการบริหารงานของผู้รับใบอนุญาตในการประกอบ กิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม

“อำนาจควบคุมกิจการ” หมายความว่า การมีความสัมพันธ์ในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้

(๑) การถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงในนิติบุคคลเกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนสิทธิออกเสียง ทั้งหมดของนิติบุคคลนั้น

(๒) การมีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้นของนิติบุคคล ไม่ว่าจะ โดยทางตรงหรือโดยอ้อม หรือไม่ว่าเพราะเหตุอื่นใด

(๓) การมีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อม

“ผู้มีอำนาจควบคุม” หมายความว่า ผู้ถือหุ้นหรือบุคคลอื่นซึ่งโดยพฤติการณ์มีอิทธิพลต่อการ กำหนดนโยบาย การจัดการ หรือการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตอย่างมีนัยสำคัญ ไม่ว่าจะอิทธิพลดังกล่าว จะสืบเนื่องจากการเป็นผู้ถือหุ้น หรือได้รับมอบอำนาจตามสัญญา หรือการอื่นใดก็ตาม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คือบุคคลที่เข้าลักษณะข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลที่มีสิทธิออกเสียงไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าร้อยละห้าสิบห้าของหุ้นที่มีสิทธิ ออกเสียงทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต

(๒) บุคคลที่ตามพฤติการณ์สามารถควบคุมการแต่งตั้ง หรือถอดถอนกรรมการของผู้รับ ใบอนุญาตได้

(๓) บุคคลที่ตามพฤติการณ์สามารถควบคุมผู้ซึ่งรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย การจัดการ หรือการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการกำหนดนโยบายการจัดการ หรือการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาต

(๔) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีการดำเนินงานหรือมีความรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตเยี่ยงกรรมการหรือผู้บริหาร รวมทั้งบุคคลที่มีตำแหน่งซึ่งมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับบุคคลดังกล่าวของผู้รับใบอนุญาต

“บริษัทใหญ่” หมายความว่า บริษัทที่มีลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้

(๑) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการของผู้รับใบอนุญาต

(๒) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (๑)

(๓) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (๒) ต่อไปเป็นทอด ๆ โดยเริ่มจากการมีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (๒)

ทั้งนี้ การมีอำนาจควบคุมกิจการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

“บริษัทย่อย” หมายความว่า บริษัทที่มีลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้

(๑) บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาตมีอำนาจควบคุมกิจการ

(๒) บริษัทที่บริษัทตาม (๑) มีอำนาจควบคุมกิจการ

(๓) บริษัทที่อยู่ภายใต้อำนาจควบคุมกิจการของบริษัทตาม (๒) ต่อไปเป็นทอด ๆ โดยเริ่มจากการอยู่ภายใต้อำนาจควบคุมกิจการของบริษัทตาม (๒)

ทั้งนี้ การมีอำนาจควบคุมกิจการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

“บริษัทร่วม” หมายความว่า บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยมีอำนาจในการมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายทางการเงินและการดำเนินงานของบริษัท แต่ไม่ถึงระดับที่จะมีอำนาจควบคุมนโยบายดังกล่าว และไม่ถือเป็นบริษัทย่อยหรือกิจการเข้าร่วม

ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยถือหุ้นไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมรวมกันตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้า แต่ไม่เกินร้อยละห้าสิบของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยมีอำนาจในการมีส่วนร่วมตัดสินใจตามวรรคหนึ่ง เว้นแต่พิสูจน์ให้เห็นเป็นอย่างอื่น

ทั้งนี้ การถือหุ้นนี้ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

“ผู้ที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า บุคคลหรือห้างหุ้นส่วนที่มีความสัมพันธ์กับบุคคลใดในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้

(๑) คู่สมรสของผู้ถือหุ้นดังกล่าว

(๒) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของผู้ถือหุ้นดังกล่าว

(๓) ห้างหุ้นส่วนสามัญซึ่งผู้ถือหุ้นดังกล่าว หรือบุคคลใน (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วน

(๔) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลดังกล่าวหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นรวมกันเกินกว่าร้อยละสามสิบของหุ้นทั้งหมดของห้างหุ้นส่วนจำกัด

(๕) บริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ของผู้ถือหุ้นดังกล่าว หรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (๓) หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดตาม (๔) ถือหุ้นรวมกันเกินกว่าร้อยละสามสิบของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของบริษัทนั้น

(๖) นิติบุคคลที่บุคคลดังกล่าวสามารถมีอำนาจในการจัดการในฐานะเป็นผู้แทนของนิติบุคคล

“ผู้ถือหุ้นรายใหญ่” หมายความว่า ผู้ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาตเกินกว่าร้อยละสิบของจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต การถือหุ้นดังกล่าวให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

“บริษัทในกลุ่ม” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งแต่สองนิติบุคคลขึ้นไปซึ่งมีความสัมพันธ์กันในลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

(๒) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งมีมูลค่าตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งที่มีมูลค่าตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด

(๓) นิติบุคคลหนึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดหรือของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ในกรณีที่บริษัทแรกและ/หรือบริษัทในกลุ่มบริษัทเดียวกันหรือหลายบริษัท หรือบริษัทแรกและ/หรือบริษัทในกลุ่มในลำดับขั้นแรกและ/หรือในขั้นต่อ ๆ ไปบริษัทเดียวหรือหลายบริษัทถือหุ้นของบริษัทใดมีจำนวนรวมกันตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ให้ถือว่าบริษัทนั้นเป็นบริษัทในกลุ่มของบริษัทแรกด้วย

(๔) บุคคลจำนวนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนกรรมการหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายการดำเนินงานในนิติบุคคลหนึ่งเป็นกรรมการหรือเป็นผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายการดำเนินงานในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

(๕) มีผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในขั้นแรกและหรือในขั้นต่อ ๆ ไปเป็นนิติบุคคลเดียวกันโดยทุนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของแต่ละนิติบุคคลเป็นของนิติบุคคลนั้น

“บริษัทในเครือ” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งแต่สองนิติบุคคลขึ้นไปซึ่งมีความสัมพันธ์กันในลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนเกินกว่ากึ่งจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนเกินกว่ากึ่งจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

(๒) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งมีมูลค่าเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งที่มีมูลค่าเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด

(๓) นิติบุคคลหนึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดหรือของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ในกรณีที่บริษัทแรกและ/หรือบริษัทในเครือบริษัทเดียวกันหรือหลายบริษัทหรือบริษัทแรกและ/หรือบริษัทในเครือในลำดับขั้นแรกและ/หรือในขั้นต่อ ๆ ไป บริษัทเดียวหรือหลายบริษัทถือหุ้นของบริษัทใดมีจำนวนรวมกันเกินกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ให้ถือว่าบริษัทนั้นเป็นบริษัทในเครือของบริษัทแรกด้วย

(๔) บุคคลเกินกว่ากึ่งจำนวนกรรมการหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีอำนาจจัดการในนิติบุคคลหนึ่งเป็นกรรมการหรือเป็นผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีอำนาจจัดการในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

(๕) บริษัทหนึ่งมีอำนาจควบคุมเกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอนกรรมการซึ่งมีอำนาจจัดการทั้งหมดหรือโดยส่วนใหญ่ของอีกบริษัทหนึ่ง

(๖) นิติบุคคลใดจะอยู่ในเครือกับบุคคลอื่นเมื่อนิติบุคคลนั้นควบคุมหรือถูกควบคุมโดยบุคคลอื่นนั้น “ถูกควบคุม” หมายความว่า ถูกควบคุมโดยบุคคลของสมาชิก หากบุคคลนั้นมีอำนาจในการเสนอชื่อกรรมการส่วนใหญ่ หรือเป็นผู้มีอำนาจโดยถูกต้องตามกฎหมายในการกำกับดำเนินการของบริษัทหรือเมื่อทั้งสองฝ่ายถูกควบคุมโดยบุคคลเดียวกัน

หมวด ๑

หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ

ข้อ ๕ ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะทำการรวมธุรกิจตามข้อ ๖ ต้องมีโครงสร้างการถือหุ้นที่ชัดเจน และแสดงให้เห็นถึงอำนาจในการควบคุมและส่วนได้เสียของผู้ถือหุ้น

ข้อ ๖ ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะทำการรวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ต้องรายงานต่อเลขาธิการ กสทช. ไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) รวมธุรกิจในลักษณะที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรวมกับผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น อันส่งผลให้สถานการณ์เป็นนิติบุคคลของรายหนึ่งคงอยู่และอีกรายหนึ่งสิ้นสุดลง หรือก่อให้เกิดนิติบุคคลใหม่ขึ้นตามกฎหมาย หรือ

(๒) ทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์ ในกรณีที่มีการรวมธุรกิจโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนเกินกว่าร้อยละยี่สิบห้าของสินทรัพย์ทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น หรือ

(๓) ทำสัญญาซื้อขายหุ้น ในกรณีที่มีการรวมธุรกิจโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าซื้อหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วนของจำนวนหุ้นทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น เพื่อเข้าควบคุมนโยบายการบริหารกิจการหรือการบริหารธุรกิจ ในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๓.๑) การเข้าซื้อโดยตรง ซึ่งเป็นการเข้าถือครองหุ้นของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นอย่างน้อยร้อยละยี่สิบห้าของจำนวนหุ้นทั้งหมดซึ่งให้นับรวมจำนวนหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง

(๓.๒) การเข้าไปถือครองหุ้นโดยทางอ้อมผ่านนิติบุคคลอื่นที่ถูกถือหุ้นกันเป็นทอด ๆ โดยการถือหุ้นในแต่ละทอดเกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนหุ้นทั้งหมดของนิติบุคคลที่ถูกถือหุ้นในทอดนั้น ๆ การถือหุ้นดังกล่าวให้นับรวมจำนวนหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง

(๓.๓) การเข้าควบคุมกิจการโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าถือครองหุ้นไม่ถึงร้อยละยี่สิบห้าของหุ้นทั้งหมด แต่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตผู้มีอำนาจควบคุมกิจการโดยตรงหรือผ่านการถือหุ้นนิติบุคคลอื่นเป็นทอด

เว้นแต่ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงได้ว่า ภายหลังจากการรวมธุรกิจ สินทรัพย์ของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกินแปดร้อยล้านบาท หรือจะได้รับสินทรัพย์จากผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นที่มีมูลค่าไม่เกินห้าสิบล้านบาท หรือรายได้ต่อปีของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบล้านบาท ให้ผู้รับใบอนุญาตรายงานต่อเลขาธิการ กสทช. ภายในเจ็ดวันหลังการดำเนินการ

ข้อ ๗ การรวมธุรกิจระหว่างผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่เป็นบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือเดียวกัน หรือการรวมธุรกิจระหว่างผู้มีอำนาจควบคุมกับผู้รับใบอนุญาตที่เป็นบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือเดียวกัน ให้ผู้รับใบอนุญาตรายงานต่อเลขาธิการ กสทช. ภายในเจ็ดวันหลังการดำเนินการ

ข้อ ๘ กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าซื้อหุ้นข้ามจตุรร้อยละสิบ ร้อยละสิบห้า หรือร้อยละยี่สิบของจำนวนหุ้นทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ให้ผู้รับใบอนุญาตรายงานต่อเลขาธิการ กสทช. ภายในเจ็ดวันหลังการดำเนินการ

ข้อ ๙ การรายงานการรวมธุรกิจ ที่ยื่นต่อสำนักงาน กสทช. ตามข้อ ๖ วรรคหนึ่ง ต้องประกอบด้วยเนื้อหา ดังนี้

(๑) เหตุผล ความจำเป็น และความเหมาะสมในการรวมธุรกิจ

(๒) แผนการในการรวมธุรกิจ

(๓) รายละเอียดเกี่ยวกับสถานะของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะรวมธุรกิจ และผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นที่ถูกรวมธุรกิจ โดยรายละเอียดดังกล่าวอย่างน้อยต้องประกอบด้วยโครงสร้างผู้ถือหุ้นและสิทธิออกเสียง รายได้จากการประกอบกิจการ

(๔) รายละเอียดเกี่ยวกับสภาพตลาด ซึ่งประกอบด้วยระดับการผูกขาดในตลาด ส่วนแบ่งตลาดที่เกี่ยวข้องก่อนและหลังรวมธุรกิจ สภาพของคู่แข่งในตลาด และสภาพของผู้ให้บริการ

(๕) การวิเคราะห์ผลกระทบว่าการรวมธุรกิจจะส่งผลในแง่ลบต่อการแข่งขันหรือไม่

(๖) การวิเคราะห์อุปสรรคการเข้าสู่ตลาดที่เกี่ยวข้องหลังจากการรวมธุรกิจ

(๗) การประเมินประสิทธิภาพของตลาดที่เกี่ยวข้องภายหลังจากการรวมธุรกิจ

ทั้งนี้ แนวทางในการพิจารณาผลกระทบของการรวมธุรกิจที่มีผลต่อระดับการแข่งขันในตลาด และการเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดให้เป็นไปตามที่กำหนดในภาคผนวกแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๑๐ การรายงานการรวมธุรกิจ ที่ยื่นต่อสำนักงาน กสทช. ตามข้อ ๖ วรรคสอง ข้อ ๗ และข้อ ๘ ต้องประกอบด้วยเนื้อหา ดังนี้

(๑) ระบุถึงเหตุผล ความจำเป็นและความเหมาะสมในการรวมธุรกิจ

(๒) รายละเอียดเกี่ยวกับผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต ซึ่งประกอบด้วย โครงสร้างกรรมการและผู้ถือหุ้นทั้งก่อนและหลังการเปลี่ยนแปลง สิทธิออกเสียง รายได้จากการประกอบกิจการ ส่วนแบ่งตลาดที่เกี่ยวข้องก่อนและหลังรวมธุรกิจ

ข้อ ๑๑ หลังจากสำนักงาน กสทช. ได้รับรายงานตามข้อ ๙ หรือข้อ ๑๐ แล้วแต่กรณี พร้อมเอกสารหลักฐานครบถ้วนแล้ว ให้สำนักงาน กสทช. พิจารณารายงานและจัดทำความเห็น เสนอต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. อาจขอคำปรึกษาหรือ ความเห็นจากผู้เชี่ยวชาญหรือคณะอนุกรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามประกาศคณะกรรมการกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณา และกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อแก้ไขผลที่เกิดจากพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม ในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำคำขอขยาย ระยะเวลาในการดำเนินการต่อ กสทช. ทั้งนี้ การขอขยายระยะเวลาให้กระทำได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน

หาก กสทช. พิจารณาเห็นว่าการรวมธุรกิจตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำหรือมีพฤติกรรม อันอาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขันหรือก่อให้เกิดการผูกขาดหรือลดหรือจำกัดการแข่งขัน หรือก่อให้เกิด ความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กสทช. อาจมี คำสั่งกำหนดมาตรการเฉพาะตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาด อย่างมีนัยสำคัญในตลาดที่เกี่ยวข้องในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และมาตรการเฉพาะ เพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน และสั่งให้ ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำรายงานเสนอต่อสำนักงาน กสทช. ทุกหกเดือน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสองปี หรือตามที่ กสทช. เห็นสมควร โดยรายงานประกอบด้วย

(๑) การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง ส่วนแบ่งตลาดของ ผู้รับใบอนุญาตแต่ละราย รายได้จากการประกอบกิจการ และการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่

(๒) การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงของผลประกอบการทางการเงิน โครงสร้างการถือหุ้น รายชื่อผู้ถือหุ้น และรายชื่อกรรมการผู้มีสิทธิออกเสียง

หมวด ๒

การครอบงำกิจการโดยบุคคลผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน

ข้อ ๑๒ หากมีการกระทำในลักษณะครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ทางธุรกิจ ทั้งทางตรงและทางอ้อมโดยบุคคลผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันอันอาจส่งผลให้เกิดการผูกขาด ลด หรือ จำกัดการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์หรืออันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามประกาศนี้ กสทช. อาจมีคำสั่งกำหนดมาตรการเฉพาะตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมี นัยสำคัญ ในตลาดที่เกี่ยวข้องในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และมาตรการเฉพาะ เพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน

บุคคลผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึง บุคคลธรรมดา และนิติบุคคลที่เกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาต อันได้แก่

- (๑) บริษัทใหญ่ของผู้รับใบอนุญาต
- (๒) บริษัทย่อยของผู้รับใบอนุญาต
- (๓) บริษัทร่วมของผู้รับใบอนุญาต
- (๔) ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของผู้รับใบอนุญาต
- (๕) ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต

ข้อ ๑๓ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยหรือได้รับการร้องเรียนว่าผู้รับใบอนุญาตกระทำการฝ่าฝืน ข้อห้ามตามประกาศนี้ กสทช. อาจสั่งให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงหรือ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจทำหน้าที่ไต่สวนตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในประกาศ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ การพิจารณาและกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อแก้ไขผลที่เกิดจากพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิด ความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

ข้อ ๑๔ ในการพิจารณารายงานการรวมธุรกิจ สำนักงาน กสทช. มีอำนาจเรียกให้ผู้รับใบอนุญาต ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต และหรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือส่งข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับ โครงสร้างผู้ถือหุ้น ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ถือหุ้น และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๑๕ หลักเกณฑ์ตามประกาศนี้ไม่ใช่บังคับกับสิทธิประกอบกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์อยู่ก่อนวันที่ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับ รวมทั้งไม่กระทบสิทธิของ ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญาจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ชอบด้วย กฎหมายด้วยจนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจะสิ้นสุดลง

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

พลเอก สุกิจ ชมะสุนทร

กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ทำหน้าที่ ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง

กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ภาคผนวก

แนวทางการพิจารณาวัตถุประสงค์ในการรวมธุรกิจ

ข้อ ๑ ในกรณีการรวมธุรกิจในตลาดเดียวกัน (Horizontal Merger) การพิจารณาจากผลกระทบของการรวมธุรกิจที่มีต่อระดับการแข่งขันในตลาด และการเกิดผู้มีอำนาจเหนือตลาด ให้ใช้วิธีการวัดประเมินแบบ Herfindahl-Hirschman Index (HHI) เป็นหลัก โดยหลังจากการรวมธุรกิจหากค่า HHI เกินกว่า ๒,๕๐๐ และค่า HHI เพิ่มขึ้นเกินกว่า ๑๐๐ อาจชี้ให้เห็นได้ว่าการรวมธุรกิจนั้นเข้าข่ายการครอบงำตลาด

ทั้งนี้ การคำนวณค่า HHI ภายหลังจากการรวมธุรกิจที่เกิดจากการพิจารณาส่วนแบ่งตลาดของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะรวมธุรกิจกันรวมกัน ให้คำนวณเสมือนเป็นผู้รับใบอนุญาตรายเดียว สำหรับกรณีการรวมธุรกิจของผู้รับใบอนุญาตในตลาดเดียวกัน

ข้อ ๒ ในกรณีการรวมธุรกิจในตลาดที่แตกต่างกันแต่มีความสัมพันธ์กัน (Vertical Merger) ในลักษณะมีการผลิตในห่วงโซ่การผลิตเดียวกัน (Vertical supply chain) การพิจารณาจากผลกระทบของการรวมธุรกิจที่มีต่อระดับการแข่งขันในตลาดและการเกิดผู้มีอำนาจเหนือตลาดประกอบไปด้วย

๒.๑ หลังการรวมธุรกิจในแนวตั้ง ส่งผลให้ผู้ประกอบการคู่แข่งในตลาดค้าปลีกมีความยากลำบากในการหาปัจจัยการผลิตที่จำเป็นหรือยากลำบากในการเข้าใช้เครือข่ายกระจายเสียงและโทรทัศน์ หรือมีต้นทุนที่สูงในการเข้าใช้เครือข่าย

๒.๒ ผลของการรวมธุรกิจทำให้การแข่งขันในตลาดค้าส่งลดต่ำลง ผู้ประกอบการค้าส่งรายอื่นขาดช่องทางในการกระจายสินค้าของตนในตลาดค้าปลีก

ข้อ ๓ ในกรณีการรวมธุรกิจในตลาดแตกต่างกัน (Conglomerate Merger) การพิจารณาจากผลกระทบของการรวมธุรกิจที่มีนัยสำคัญต่อระดับการแข่งขันในตลาด และการเกิดผู้มีอำนาจเหนือตลาด ใช้วิธีการวัดประเมินตามแนวทางดังต่อไปนี้

๓.๑ การเพิ่มขึ้นของการกระจุกตัวและส่วนแบ่งทางการตลาด

๓.๒ วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการกีดกันการเข้าตลาด

๓.๓ วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการลดลงของการแข่งขันในตลาด

๓.๔ วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการจำกัดทางเลือกของผู้ใช้บริการในตลาด

ที่เกี่ยวข้อง

๓.๕ วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการเพิ่มขึ้นของราคาค่าบริการ และราคา ค่าโฆษณา และที่มีผลต่อกำไร