

ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตนสำหรับคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

โดยที่เห็นเป็นการสมควรให้มีแนวทางปฏิบัติตนสำหรับกรรมการในคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อวางรากฐานการปฏิบัติงานร่วมกันและสร้างวินัยให้เกิดขึ้น รวมทั้งเป็นแบบอย่างในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ อันเป็นองค์กรกำกับ ดูแล อิศระ ประธานกรรมการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจึงได้ประกาศแนวทางปฏิบัติตนสำหรับกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อให้ทราบทั่วกัน ดังต่อไปนี้

หลักการ เหตุผล

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเป็นคณะกรรมการอิสระที่จัดตั้งตามความในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ การเป็นองค์กรอิสระ หมายความว่า ผู้ถืออำนาจสามารถตัดสินใจหรือใช้อำนาจได้โดยอิสระ มีเสรีภาพในการตัดสินใจตามอำนาจที่กฎหมายให้ไว้ โดยยึดกรอบหรือหลักการที่ชอบธรรมเป็นแนวทางปฏิบัติ

ความเป็นอิสระขององค์กรหรือผู้ใช้อำนาจตามกฎหมาย ย่อมเกิดขึ้นได้เพราะมีการประกันว่าการใช้อำนาจเป็นไปโดยชอบ และมีกระบวนการวิธีที่ชัดเจน ถูกต้อง เชื่อถือได้ และผู้ใช้อำนาจนั้นเป็นผู้ใช้อำนาจอย่างเที่ยงตรง เป็นกลาง ไม่เข้าข้างฝ่ายใด

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๕๑ เป็นบทบัญญัติหลักที่กำหนดให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติไว้อย่างกว้าง ๆ โดยยังไม่ได้กำหนดรายละเอียดทางด้านอนุบัญญัติของกฎเกณฑ์ที่ควรจะใช้ในการกำกับอำนาจหน้าที่ และความประพฤติของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้พิจารณาและประชุมปรึกษาหารือกันแล้ว เห็นพ้องกันว่า ควรจะสร้างบรรทัดฐานให้เกิดขึ้นว่า คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเป็นองค์กรกำกับดูแลอิสระที่ใช้อำนาจโดยมีกรอบแนวทางการกำกับ ดูแลล่วงหน้าชัดเจน ความเป็นอิสระเกิดขึ้นได้ เพราะมีการประกันว่าผู้ใช้อำนาจเองก็ถูกกำกับอยู่โดยมาตรฐานขั้นสูงของระบบกำกับดูแลเช่นกัน

การใช้อำนาจของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติในทุกกรณีจึงต้องมีแนวทางและหลักเกณฑ์การใช้อำนาจล่วงหน้าอย่างชัดเจน โปร่งใสให้มากที่สุด ลดการใช้ดุลพินิจและจัดสร้างแนวทางปฏิบัติตนจากการมีส่วนร่วม

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงาน การวางแผน การรักษาเกียรติยศ ชื่อเสียงและศักดิ์ศรีของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๒. เพื่อเป็นกรอบอ้างอิงทางพฤติกรรมต่อสังคม

๓. เพื่อประสานให้การดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นไปโดยราบรื่น ไม่ติดขัด ขัดข้องครหา และรักษาไว้ซึ่งความเป็นอิสระ เป็นกลาง และไม่เข้าข้างฝ่ายใด

๔. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่สาธารณะในการนำหลักการกำกับดูแลกิจการสาธารณะที่ดีมาใช้ในการปฏิบัติงานและวางแผนของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๕. เพื่อเป็นหลักประกันว่า คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมีความชอบธรรมในการวางแผนและปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

แนวทางการปฏิบัติตนของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจักจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์

๒. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจะเคารพและยึดถือเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ พระบรมราโชวาทในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว แผนนโยบายแห่งรัฐในการดำเนินกิจการทั้งปวง

๓. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติต้องดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี ในการรักษาไว้และปฏิบัติให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๔. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติต้องเป็นบุคคลที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรมในการปฏิบัติงาน

๕. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติต้องปฏิบัติหน้าที่โดยซื่อสัตย์ สุจริต ด้วยความโปร่งใส ให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ ประกาศ ระเบียบ และข้อบังคับที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้วางไว้

๖. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติต้องไม่นำความลับของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติไปใช้เพื่อยังให้เกิดประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น ไม่ว่าจะเพื่อการพาณิชย์หรือเพื่อการกุศล ไม่ว่าจะได้โดยตรงหรือทางอ้อม

๑. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพึงหาความรู้ที่จำเป็นแก่การปฏิบัติงาน พัฒนาความสามารถให้เหมาะสมกับงานในหน้าที่อยู่เสมอ

๔. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพึงมีความเข้าใจอย่างชัดเจนถึงบทบาท อำนาจหน้าที่ที่มีตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ไม่ลู่แก่อำนาจ หรือไม่ใช้อำนาจจนเกินขอบเขต

๕. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพึงละเว้นจากการติดต่เป็นส่วนตัวตามลำพัง กับผู้ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวพัน* และอาจขัดกับการดำเนินงานในฐานะกรรมการอิสระ เว้นแต่จะได้รับ อนุญาตจากคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑๐. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพึงรักษาไว้ซึ่งความเป็นกลางในการปฏิบัติงาน ไม่เรียกร้องหรือรับทรัพย์สิน เงินทอง หรือประโยชน์อื่นใดอันมิควรได้ หรือขอ หรือ เรียกให้ผู้อื่นกระทำการหรือละเว้นกระทำการใด ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเพื่อประโยชน์ตนเองหรือผู้อื่นโดย มิชอบด้วยกฎหมาย และไม่ว่าจะเพื่อการพาณิชย์หรือเพื่อการกุศล

๑๑. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจักต้องไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็น คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเข้าไปก้าวก่าย แทรกแซง เรียกร้อง ชักจูง โน้มน้าว การดำเนินงาน การตัดสินใจ ของผู้ประกอบการ ผู้รับอนุญาต ผู้รับสัมปทานกิจการโทรคมนาคมเพื่อ ประโยชน์ของตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๑๒. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติทุกคนควรพร้อมที่จะใช้ดุลพินิจของตนอย่างเป็น อิสระ มีเหตุผล และพร้อมที่จะคัดค้านการกระทำของกรรมการอื่น ๆ ในกรณีเห็นว่าไม่เหมาะสม ไม่ถูกต้อง ความเห็นแย้งอาจบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษรยื่นต่อประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติได้

๑๓. ในการประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ กรรมการพึงเคารพในการให้ ความเห็นอย่างอิสระตามความถนัด ความเชี่ยวชาญ ความสามารถ หรือศาสตร์ที่กรรมการแต่ละคนมี ความรู้

* การประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ มีมติว่า ผู้ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวพัน เช่น ผู้มีอำนาจจัดการ กรรมการผู้จัดการบริษัท ผู้ถือหุ้นข้างมาก ผู้ที่มี อำนาจครอบงำในการบริหารจัดการ หรือผู้ได้รับมอบอำนาจจากนิติบุคคลในการกระทำการแทน เป็นต้น

๑๔. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมีหน้าที่ต้องเสนอข้อมูล ความเห็นในเรื่องต่าง ๆ ที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ด้วยคำอธิบายอย่างมีเหตุผล และหลักฐานประกอบที่ชัดเจน โดยพึงยึดประโยชน์สาธารณะและความรู้เป็นที่ตั้งในการเสนอความเห็น

๑๕. คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพึงใช้ความระมัดระวังและรอบคอบในการปฏิบัติงานให้สมกับการเป็นองค์กรกำกับดูแลอิสระที่ต้องวางตนเป็นกลาง ไม่เข้าข้างฝ่ายใด

๑๖. กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพึงเคารพมติคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่เกี่ยวกับแนวทางการวางตนและการประพฤติปฏิบัติ

แนวทางการบังคับ

๑. ประมวลความประพฤติเป็นเอกสารที่พัฒนา สะสม และเปลี่ยนแปลงได้ตามกาล คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพึงประชุมกันเป็นนิจอย่างน้อยเดือนละครั้ง เพื่อปรึกษาหารือ และกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานที่เหมาะสมร่วมกัน

๒. ในกรณีที่เป็นที่สงสัยว่ากรณีใดเหมาะสมหรือไม่เพียงใด คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติย่อมมีอำนาจชี้ขาด และพึงพิจารณาอย่างมีเหตุผล รอบคอบ เป็นกลาง และสร้างสรรค์

๓. ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติอาจเสนอให้มีคณะกรรมการด้านจริยธรรม ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ ทำหน้าที่เสนอแนะแนวประพฤติปฏิบัติ ปรับปรุง ประมวลความประพฤตินี้ หรือพิจารณาให้ความเห็นแก่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติในเรื่องที่เกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติงานที่เหมาะสมของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้

ประกาศ ณ วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๘

พลเอก สุชาติ พรหมพระสิทธิ์

ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ