

สรุปผลการประชุมกลุ่มย่อย “ระเบียบวาระที่ ๑.๓”  
คณะทำงานเตรียมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๕  
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗  
เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๗ ณ สำนักงาน กสทช.

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. ผู้แทนสำนักงาน กสทช.
๒. ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๓. ผู้แทนบริษัท ทูมูฟ จำกัด
๔. ผู้แทนบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน)
๕. ผู้แทนกรมการทหารสื่อสาร
๖. ผู้แทนกรมการสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศทหารเรือ
๗. ผู้แทนกรมสื่อสารอิเล็กทรอนิกส์ทหารอากาศ
๘. ผู้แทนกรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม
๙. ผู้แทนศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๑๐. ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สรุปผลการประชุม

๑. ผู้แทนสำนักงาน กสทช. นำเสนอข้อมูลประกอบการประชุม ดังนี้
  - ๑.๑ ภาพรวมของการประชุม WRC ซึ่ง ITU จะจัดการประชุมนี้ ทุกๆ ๓-๔ ปี เพื่อปรับปรุงและแก้ไขข้อบังคับวิทยุ (Radio Regulations) โดยการประชุม WRC ครั้งต่อไป คือ การประชุม WRC-15 ซึ่งได้กำหนดให้มีการประชุมระหว่างวันที่ ๒-๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ นครเจนีวา สวิตเซอร์แลนด์
  - ๑.๒ ภาพรวมของการประชุม APG ซึ่งเป็นการประชุมเตรียมการของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เพื่อกำหนดท่าทีร่วมของประเทศสมาชิกต่อการประชุม WRC โดยการประชุม APG15 แบ่งกลุ่มทำงานออกเป็น ๖ กลุ่ม และ APT ได้กำหนดให้มีการประชุม APG15-3 ระหว่างวันที่ ๙-๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗
  - ๑.๓ ความเป็นมาของระเบียบวาระที่ ๑.๓  
“การรับส่งภาพเคลื่อนไหวด้วยความเร็วสูงมีความสำคัญต่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ประชุม WRC-12 จึงกำหนดให้ ITU-R ศึกษาเพื่อปรับปรุงข้อมติ ๖๔๖ ของข้อบังคับวิทยุ ให้รองรับกิจการสื่อสารความเร็วสูงเพื่อภารกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (Broadband PPDR) เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและตอบสนองต่อภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงทีให้ครอบคลุม และเข้าถึงในแต่ละพื้นที่ให้ได้มากที่สุด”
  - ๑.๔ ข้อมติ ๖๔๖ ของข้อบังคับวิทยุ สนับสนุนให้ประเทศสมาชิกในแต่ละภูมิภาค เตรียมคลื่นความถี่ช่วงใดช่วงหนึ่ง เพื่อใช้เป็นความถี่กลางสำหรับ PPDR โดยเสนอแนะย่านความถี่สำหรับประเทศในเขตภูมิภาคที่ ๓ ดังนี้
    - ๔๐๖.๑-๔๓๐ เมกะเฮิรตซ์
    - ๔๔๐-๔๗๐ เมกะเฮิรตซ์
    - ๘๐๖-๘๒๔/๘๕๑-๘๖๙ เมกะเฮิรตซ์
    - ๔๙๔๐-๔๙๙๐ เมกะเฮิรตซ์

- ๕๘๕๐-๕๙๒๕ เมกะเฮิรตซ์
- ๑.๕ สรุปผลการประชุม APG15-2 โดยที่ประชุม APG15-2 สนับสนุนผลการศึกษาของ ITU-R ที่เกี่ยวข้อง (WP5A, WP5D) ในประเด็น Broadband PPDR โดยสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกเข้าร่วมการประชุมหรือจัดทำทำที่เพื่อเสนอต่อที่ประชุมกลุ่มศึกษาของ ITU-R ที่เกี่ยวข้องต่อไป
- ๑.๖ สรุปผลการประชุมคณะทำงาน 5A โดยที่ประชุมคณะทำงาน 5A ได้จัดทำทางเลือกเบื้องต้นสำหรับระเบียบวาระที่ ๑.๓ ของ WRC-15 ดังนี้
  - ทางเลือก A (Method A) : จะไม่มีการปรับปรุงในส่วนที่เป็นสาระสำคัญของข้อมติ ๖๔๖ โดยจะแก้ไขเฉพาะคำผิดในข้อมตินี้เท่านั้น และให้นำเอาประเด็นการพิจารณา เรื่อง Broadband PPDR ไปปรากฏในผลการศึกษาอื่นๆ ตามความเหมาะสม ต่อไป
  - ทางเลือก B (Method B) : ปรับปรุงสาระสำคัญของข้อมติ ๖๔๖ โดยสะท้อนให้เห็นถึงประเด็น Broadband PPDR ภายใต้อ้อมตินี้
- ๑.๗ (ร่าง) ข้อเสนอเบื้องต้นของประเทศไทยในระเบียบวาระที่ ๑.๓ ของ WRC-15 โดยสนับสนุนผลการศึกษาคณะทำงาน 5A ที่จะสะท้อนความต้องการใช้เทคโนโลยีไร้สายความสูงของภารกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (Broadband PPDR) ไว้ในข้อมติ ๖๔๖
- ๒. ผู้เข้าร่วมการประชุมให้ความเห็นต่อ (ร่าง) ข้อเสนอเบื้องต้นของประเทศไทยในระเบียบวาระที่ ๑.๓ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ซึ่งสำนักงาน กสทช. จะได้นำเสนอ กสทช. เพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป
- ๓. สำนักงาน กสทช. นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช. ในการเตรียมคลื่นความถี่สำหรับ PPDR
  - ๓.๑ Narrowband PPDR

สำนักงาน กสทช. อยู่ระหว่างรวบรวมข้อมูลการใช้งานคลื่นความถี่ในย่าน HF VHF และ UHF ตามประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวข้องกับกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้ง ๔ ฉบับ เพื่อรับทราบข้อมูลการใช้งานคลื่นความถี่ ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการปรับปรุงประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตรวจสอบปริมาณการใช้คลื่นความถี่ตามประกาศ กสทช. ดังกล่าว โดยสำนักงานเขต ทั้ง ๑๔ เขต เพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขประกาศ กสทช. ดังกล่าวตามความเหมาะสม

ในการนี้ ได้เสนอย่านความถี่ ๔๔๐-๔๕๐ เมกะเฮิรตซ์ เพื่อเป็นทางเลือกในการใช้งานสำหรับ PPDR ซึ่งขึ้นอยู่กับการและปริมาณการใช้งาน โดยสำนักงาน กสทช. และร่วมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป
  - ๓.๒ Broadband PPDR

สำนักงาน กสทช. อยู่ระหว่างศึกษา รวบรวมข้อมูล และเตรียมการหารือกับผู้ใช้คลื่นความถี่ในย่าน ๘๐๐ เมกะเฮิรตซ์ และ ๔๙๔๐-๔๙๙๐ เมกะเฮิรตซ์ เพื่อสำรองคลื่นความถี่ดังกล่าวสำหรับ Broadband PPDR
- ๔. ผู้แทนศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ แสดงความคิดเห็นดังนี้
  - ปัจจุบันมีปัญหาการบูรณาการ (integrate) การทำงานของเซนเซอร์ (sensor) ในการบริหารจัดการน้ำ ยังไม่มีระบบสื่อสารที่บูรณาการโทรมาตรต่างๆ โดยปัจจุบันใช้ระบบ ADSL ของผู้ประกอบการ

กิจการโทรคมนาคมในการเชื่อมโยงอยู่ จึงประสงค์จะใช้เป็นระบบไร้สาย (Wireless) แต่รายละเอียดย่านความถี่คงต้องพิจารณาเพิ่มเติม ทั้งนี้ เซนเซอร์ที่ใช้มีจำนวนมากอยู่ในพื้นที่ทุรกันดาร ซึ่งโครงข่าย 3G ยังให้บริการครอบคลุมไปไม่ถึง

- มีปัญหาเรื่องการบูรณาการระบบสื่อสารระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- ตามที่ตั้งทางภูมิศาสตร์แล้วประเทศไทยควรเป็นศูนย์กลางการเตือนภัยพิบัติในอาเซียน และประเทศไทยเคยมีบทบาทในการริเริ่มการดำเนินการที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าว แต่ปัจจุบันประเทศอินโดนีเซียกลับเป็นศูนย์กลางแทน หวังว่าประเทศไทยจะกลับมาเป็นผู้นำในเรื่องการเตือนภัยพิบัติในอาเซียนอีกครั้ง
- ควรมีการพิจารณาความถี่สำหรับ troposcatter ด้วย

#### ๕. ผู้แทนกรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม แสดงความคิดเห็นดังนี้

- ภัยพิบัติเป็นเรื่องใกล้ตัวสำหรับประเทศไทย เห็นได้จากเหตุการณ์น้ำท่วม สึนามิ เป็นต้น
- บางภูมิภาค (region) ให้ความสำคัญกับ Broadband PPDR มาก เพื่อความสงบสุขของประเทศ เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกาได้พัฒนาไปมาก มีการใช้เทคโนโลยี LTE สำหรับ Broadband PPDR ในย่านความถี่ ๗๐๐ และ ๘๐๐ MHz แต่ประเทศไทยยังไม่ให้ความสำคัญกับ PPDR เท่าที่ควรเมื่อเทียบกับภูมิภาคอื่น
- เมื่อเกิดภัยพิบัตินั้น กระทรวงกลาโหมเป็นผู้สนับสนุนในเรื่องของกำลังพล แต่สิ่งที่จะทำให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพคือ ระบบสื่อสาร ซึ่งจะเข้ามาช่วยในการเคลื่อน (deploy) กำลังพล การจัดอาวุธยุทโธปกรณ์ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันนี้การดำเนินการเป็นไปอย่างไม่เป็นระบบ ไม่มีการรวมศูนย์การสื่อสาร ขาดการรับรู้ (awareness) ถึงสถานการณ์
- ควรพิจารณาย่านความถี่อื่นสำหรับ PPDR ด้วย เช่น
  - ดาวเทียมเป็นระบบสื่อสารสำหรับ PPDR ที่มีความสำคัญ โดยบางประเทศ เช่น ญี่ปุ่น ใช้ความถี่ย่าน L-band ผ่านดาวเทียม หากเกิดภัยพิบัติสามารถนำการส่งข้อมูล (traffic) ของโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ไปส่งผ่านดาวเทียมแทนสถานีฐานได้
  - อากาศยานไร้คนบิน (drone) ใช้ย่านความถี่ ๒๓๐๐ - ๒๔๐๐ MHz
- ย่านความถี่ ๕ GHz เป็น unlicensed band ไม่ควรใช้สำหรับ PPDR เนื่องจากจะไปปะปนกับการใช้งานด้านอื่น ควรเลือกใช้อ่านความถี่ที่ว่างอยู่สำหรับ PPDR
- ปัจจุบัน PPDR เป็นความร่วมมือระหว่างประเทศแล้ว โดยอยู่ในเสาหลักด้านความมั่นคงของประชาคมอาเซียน มีการประชุมกลาโหมอาเซียนซึ่งให้ความสำคัญกับความร่วมมือด้านภัยพิบัติ กสทช. จึงควรพิจารณาเรื่องกำหนดความถี่ให้สอดคล้องกัน (harmonization) ระหว่างประเทศด้วย
- ควรควบคุมการนำเข้าของอุปกรณ์สื่อสารด้วย เนื่องจากมีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ โดยปัจจุบันจานดาวเทียมขนาดเล็กย่านความถี่ X-band นำเข้าประเทศมาได้โดยไม่ผ่านขั้นตอนการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

๖. ผู้แทนบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) เห็นด้วยในหลักการแก้ไข Resolution 646 แต่รายละเอียดการเลือกย่านความถี่ควรพิจารณาเลือกให้เหมาะสมกับประเทศไทยด้วย
๗. สำนักงาน กสทช. รับทราบข้อคิดเห็นในข้อ ๔-๖ และจะนำมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำนโยบายที่เกี่ยวข้องต่อไป