

ผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ International Mobile Telecommunications
(IMT) ย่านความถี่วิทยุ 1920-1980/ 2110-2170 MHz และ ย่านความถี่วิทยุ 2010-2025 MHz
วันศุกร์ที่ 17 กรกฎาคม พ.ศ. 2552 เวลา 13.30 – 16.30 น.

1. ผู้เข้ารับฟังความคิดเห็น

ผู้เข้ารับฟังความคิดเห็นมีทั้งสิ้น 224 ราย แบ่งเป็น 11 กลุ่ม ได้แก่

- 1.1 กทช. และ ผู้บริหาร สกทช.
- 1.2 เจ้าหน้าที่ สกทช. จาก วท. ปก. และ ฉก.
- 1.3 คณะกรรมการเตรียมการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับกิจการ Broadband Wireless Access (BWA)
- 1.4 ผู้แทนคณะกรรมการกำหนดและจัดสรรคลื่นความถี่ใหม่
- 1.5 ผู้แทนคณะกรรมการมาตรฐาน กทช.
- 1.6 Mr. Adrian Foster (ที่ปรึกษาจาก Worldbank)
- 1.7 ผู้ประกอบการ โทรคมนาคม
- 1.8 ผู้ผลิตและ ผู้จำหน่ายอุปกรณ์โทรคมนาคม
- 1.9 สถาบันการศึกษา
- 1.10 ประชาชนทั่วไป
- 1.11 สื่อมวลชน

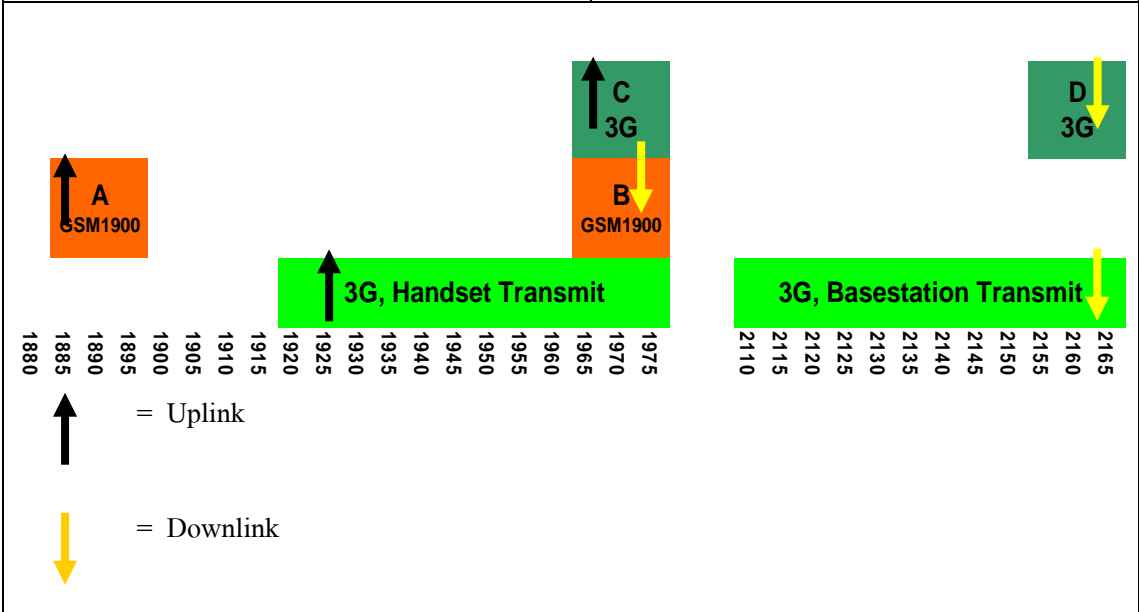
2. สาระสำคัญของความคิดเห็น และข้อชี้แจง

ด้านกฎหมาย	
ข้อคิดเห็น	ข้อชี้แจง
<p>2.1 ปัจจุบันยังไม่มีตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติและแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ กทช. มีอำนาจในการจัดทำแผนความถี่วิทยุตาม มาตรา 51 หรือไม่</p>	<p>2.1 กทช. ได้เคยหารือกับคณะกรรมการ กฤษฎีกาในประเด็นดังกล่าวและกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นโดยสรุปได้ดังนี้</p> <p>ประเด็นที่หนึ่ง “กทช. สามารถที่จะจัดทำแผนความถี่วิทยุตามมาตรา 51 หากเป็นไปได้โดยสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และเป็นไปตามข้อบังคับวิทยุสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ดังกล่าวอันเป็นหลักการเดียวกับที่คณะกรรมการร่วมจะนำมาจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ และเมื่อ กทช. จัดทำแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมและแผนความถี่วิทยุแล้วก็สามารถนำมาเป็นหลักการในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา 51 (3) ได้ต่อไป”</p> <p>ประเด็นที่สอง “ระหว่างที่ยังไม่มีตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ ในการปฏิบัติก็อาจนำตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งข้อบังคับวิทยุของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ มาใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานเบื้องต้นกับกิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ไปพลางก่อนได้”</p>

ด้านการกำหนดช่องความถี่วิทยุ	
ข้อคิดเห็น	ข้อชี้แจง
2.2 เห็นด้วยกับการกำหนดช่องความถี่วิทยุ เนื่องจากสอดคล้องกับแนวปฏิบัติสากล (harmonization)	-
2.3 ร่างแผนความถี่วิทยุข้อ 4.1 ที่ระบุว่า “การจัดสรรความถี่วิทยุ ขึ้นอยู่กับความต้องการใช้งานของระบบในลักษณะทวีคูณของจำนวนช่อง อาทิ 2 x 5 MHz หรือ 2 x 10 MHz หรือ 2 x 15 MHz ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กทช. ประกาศกำหนด” ทำไมจึงไม่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรความถี่วิทยุรวมไว้ในแผนฉบับนี้เลย	2.3 แผนฉบับนี้เป็นแผนความถี่วิทยุซึ่งหมายถึง การกำหนดช่องความถี่วิทยุสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ หรือกิจการวิทยุคมนาคมเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด ซึ่งไม่รวมถึงหลักเกณฑ์การจัดสรรความถี่วิทยุ
2.4 เห็นด้วยกับการกำหนดช่องความถี่วิทยุ แต่ควรมีหมายเหตุแจ้งไว้ให้ทราบด้วยว่า FDD 10, FDD 11 และ FDD 12 ได้มีการจัดสรรให้บริษัท ไทย โมบาย จำกัด ไปแล้ว	2.4 แผนความถี่วิทยุเป็นการกำหนดช่องความถี่วิทยุทางเทคนิค ซึ่งยังไม่มีการระบุความเป็นเจ้าของ
2.5 ควรกำหนดจำนวนช่องที่ผู้ขอรับการจัดสรรสามารถครอบครองได้ ต่ำสุด-สูงสุดเพื่อให้สามารถนำไปใช้งานในเชิงธุรกิจได้จริง และป้องกันการกักตุนคลื่นความถี่	2.5 การกำหนดจำนวนช่องที่ผู้ขอรับการจัดสรรสามารถครอบครองได้ ต่ำสุด-สูงสุด เพื่อให้สามารถนำไปใช้งานในเชิงธุรกิจได้จริง และป้องกันการกักตุนคลื่นความถี่ นั้น อยู่ในหลักเกณฑ์การจัดสรรความถี่วิทยุ
2.6 ในการใช้งานความถี่วิทยุจะมีการกำหนด Center Frequency ให้กับผู้ประกอบการหรือไม่	2.6 ไม่มีการกำหนด Center Frequency เนื่องจากผู้ประกอบการสามารถใช้เทคโนโลยี ไดก็ได้ (Neutral Technology) และเพื่อให้การใช้ทรัพยากรความถี่วิทยุเกิดประโยชน์สูงสุด ประกอบกับได้มีการกำหนด Spectrum emission mask และ Adjacent Channel Leakage Power Ratio (ACLR) เพื่อควบคุมสัญญาณรบกวนระหว่างช่องสัญญาณ ไว้ในประกาศ กทช. ว่าด้วยมาตรฐานทางเทคนิค แล้ว

ด้านการกำหนดช่องความถี่วิทยุ

ข้อคิดเห็น	ข้อชี้แจง
<p>2.7 การกำหนดย่านความถี่วิทยุสำหรับมาตรฐาน GSM 1900 และ UMTS 2100 มีรายละเอียด ดังนี้</p> <p><u>GSM 1900</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Uplink 1850-1910 MHz - Downlink 1930-1990 MHz <p><u>UMTS 2100</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Uplink 1920- 1980 MHz - Downlink 2110-2170 MHz <p>Downlink ของ GSM 1900 ทับซ้อนกับ Uplink ของ UMTS 2100 ดังนั้นทั้งสองระบบไม่ควรใช้งานพร้อมกัน เนื่องจากจะก่อให้เกิดการรบกวนอย่างรุนแรง</p>	<p>2.7 บมจ. ทีโอที (ไทย โมบาย) ได้รับการจัดสรรความถี่วิทยุทั้งในระบบ GSM 1900 และ UMTS 2100 คือ ความถี่วิทยุ 1885-1900 MHz, 1965-1980 MHz และ 2155-2170 MHz ซึ่งเดิมได้ให้บริการในระบบ GSM 1900 โดยใช้ความถี่วิทยุ 1885-1900 MHz คู่กับ 1965-1980 MHz</p> <p>ต่อมา บมจ. ทีโอที ได้รับการอนุมัติจาก กทช. ให้ติดตั้งโครงข่าย 3G ในย่านความถี่วิทยุ 1965-1980 MHz คู่กับ 2155-2170 MHz แล้ว ดังนั้น เมื่อ กทช. ออกใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT หรือ 3G and beyond แล้ว บมจ. ทีโอที ควรระงับการให้บริการในระบบ GSM 1900 มิฉะนั้นอาจก่อให้เกิดการรบกวนอย่างรุนแรงต่อระบบ IMT หรือ 3G and beyond ในย่านความถี่วิทยุ 2100 MHz ได้</p>



ด้านเงื่อนไขการใช้งานความถี่วิทยุ	
ข้อคิดเห็น	ข้อชี้แจง
2.8 สนับสนุนความเป็นกลางทางเทคโนโลยี (neutral technology) และความเป็นกลางด้านบริการ (neutral service) อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติเวลาเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีต้องขออนุญาต กทช. ทุกครั้ง จึงขอให้เป็นดุลยพินิจของผู้ประกอบการ ไม่ควรต้องขอความเห็นชอบจาก กทช. ก่อน และขอให้ใช้วิธีการนี้กับย่านความถี่วิทยุอื่นๆ ด้วย	2.8 สำหรับนโยบาย Neutral Technology ของแผนความถี่วิทยุนี้ ผู้ประกอบการสามารถปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีได้โดยแจ้ง กทช. มาเท่านั้นเอง
2.9 เห็นด้วยกับเงื่อนไขการใช้งานความถี่วิทยุตามร่างประกาศ ทั้งนี้เห็นว่าหากผู้ประกอบการได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วก็ควรได้รับยกเว้นไม่ต้องได้รับใบอนุญาตวิทยุคมนาคมอีก เพื่อลดขั้นตอนในการปฏิบัติ	2.9 จะรับไว้พิจารณาเพื่อปรับปรุงกฎระเบียบให้เหมาะสม
2.10 ในกรณีที่มีการรบกวนระหว่างระบบผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้ความถี่วิทยุจะต้องประสานงานกัน กทช. ควรมีส่วนร่วมในการตกลง	2.10 ผู้ได้รับการจัดสรรความถี่วิทยุอยู่ก่อน จะได้รับความคุ้มครอง อย่างไรก็ตาม กรณีที่ไม่สามารถตกลงกันได้ กทช. จะเป็นหน่วยงานกลางในการประสาน
2.11 การกำหนดเงื่อนไขการใช้งานความถี่วิทยุบริเวณชายแดนที่จำกัดความแรงของสัญญาณมิให้ล้ำเข้าไปในเขตแดนของประเทศเพื่อนบ้านนั้น หากสัญญาณจากประเทศเพื่อนบ้านล้ำเข้ามาในเขตแดนประเทศไทยจะดำเนินการอย่างไร	2.11 คณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดน มีหน้าที่ในการประสานงานเพื่อวางแผนการใช้ความถี่วิทยุและแก้ไขปัญหาการรบกวนความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน
2.12 สำหรับเงื่อนไขการใช้งานความถี่วิทยุที่กำหนดให้เครื่องวิทยุคมนาคมมีลักษณะทางเทคนิคเป็นไปตามประกาศ กทช. ดังนี้ “ 5.5.1.1 ประกาศกทช. ว่าด้วยมาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคม และอุปกรณ์เรื่อง เครื่องวิทยุคมนาคมสำหรับสถานีฐานและ	2.12 ได้ปรับปรุงเงื่อนไขการใช้งานความถี่วิทยุดังกล่าวเป็น ดังนี้ “เครื่องวิทยุคมนาคมลูกข่าย เครื่องวิทยุคมนาคมสำหรับสถานีฐานและสถานีทวนสัญญาณ ต้องมีลักษณะทางเทคนิคเป็นไปตามประกาศ กทช. ว่าด้วยมาตรฐานทางเทคนิคของ

ด้านเงื่อนไขการใช้งานความถี่วิทยุ	
ข้อคิดเห็น	ข้อชี้แจง
<p>สถานี ทวนสัญญาณ ในกิจการเคลื่อนที่ทางบก ระบบโทรศัพท์ เคลื่อนที่แบบรังผึ้ง (Cellular) ซึ่งใช้เทคโนโลยี IMT-2000 CDMA Direct Spread (WCDMA)</p> <p>5.5.1.2 ประกาศ กทช. ว่าด้วยมาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ เรื่อง เครื่องวิทยุคมนาคมสำหรับสถานีฐานและสถานีทวนสัญญาณในกิจการเคลื่อนที่ทางบก ระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบรังผึ้ง (Cellular) ซึ่งใช้เทคโนโลยี IMT-2000 CDMA Multiple-Carrier (CDMA 2000) หรือ</p> <p>5.5.1.3 ที่ กทช. จะประกาศกำหนดเพิ่มเติม”</p> <p>ขอให้ กทช. ระบุมาตรฐานทางเทคนิคทั้งหมดของ IMT Family แทนที่ จะระบุเพียงมาตรฐาน WCDMA หรือ CDMA 2000</p>	<p>เครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง” ทั้งนี้ เพื่อให้ครอบคลุมทุกมาตรฐานที่ กทช. ประกาศกำหนด</p> <p>สำหรับการจัดทำมาตรฐานทางเทคนิคนั้นจะดำเนินการได้ต่อเมื่อ (1) มีผลิตภัณฑ์เชิงพาณิชย์ ออกสู่ตลาดแล้ว หรือ (2) ผู้ประกอบการได้เลือกเทคโนโลยีนั้นๆแล้ว</p> <p>(ได้ปรับปรุงเงื่อนไขการใช้งานในแผนความถี่วิทยุแล้ว)</p>
<p>2.13 เครื่องวิทยุคมนาคมของสถานีฐานและสถานีทวนสัญญาณ ต้องได้รับใบอนุญาตวิทยุคมนาคม ตาม พ.ร.บ. วิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498 นั้น มีระเบียบที่ยู่ยาก ซับซ้อน ดังนั้น กทช. ควรปรับปรุงประกาศหลักเกณฑ์ต่างๆที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้ประกอบการได้รับความสะดวกมากขึ้น หรือ ได้รับยกเว้นไม่ต้องได้รับใบอนุญาตวิทยุคมนาคมอีก หากผู้ประกอบการได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว</p>	<p>2.13 จะรับไว้พิจารณาเพื่อปรับปรุงกระบวนการให้ง่ายและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น</p>
<p>2.14 กทช. ควรยกเว้นใบอนุญาตวิทยุคมนาคม สำหรับสถานีฐานที่ใช้กำลังส่งต่ำ อาทิ femtocell เพื่อความสะดวกในการให้บริการ</p>	<p>2.14 จะรับไว้พิจารณาเพื่อปรับปรุงกฎระเบียบให้เหมาะสม</p>
<p>2.15 ไม่ควรเก็บค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตใช้และติดตั้งสถานี</p>	<p>2.15 การจัดเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวเป็นไปตาม พ.ร.บ. วิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498 ใดๆก็ได้</p>

ด้านเงื่อนไขการใช้งานความถี่วิทยุ	
ข้อคิดเห็น	ข้อชี้แจง
	ตาม จะรับไว้พิจารณาเพื่อปรับปรุงระเบียบให้เหมาะสม
2.16 หากในอนาคต กทช. จะประกาศกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติม ขอสนับสนุนให้กทช. หรือ โดยเปิดเผยกับผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับ 3G ก่อนที่จะกำหนดลักษณะและเงื่อนไขเพิ่มเติม	2.16 เป็นไปตามระเบียบ กทช. ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ พ.ศ. 2548 อยู่แล้ว