

สรุปผลการดำเนินการต่อร่างประกาศ กสทช.

เรื่อง การกำหนดข้อห้ามการกระทำที่มีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการโดยคนต่างด้าว พ.ศ.
(แก้ไขตามมติที่ประชุม กทช. ปฏิบัติหน้าที่ กสทช. ครั้งที่ 20/2554, วันที่ 6 กรกฎาคม 2554)

สรุปผลการดำเนินการต่อร่างประกาศ กสทช.

เรื่อง การกำหนดข้อห้ามการกระทำที่มีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการโดยคนต่างด้าว พ.ศ.

(แก้ไขตามมติที่ประชุม กทช. ปฏิบัติหน้าที่ กสทช. ครั้งที่ 20/2554, วันที่ 6 กรกฎาคม 2554)

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศฯ	เหตุที่ปรับปรุง (ความเห็นสำนักงาน กสทช.)	ความเห็นคณะกรรมการฯ	ร่างประกาศฉบับแก้ไขตามมติที่ ประชุม กทช.ฯ ครั้งที่ 20/2554
1	<p>อาร์มบท</p> <p>อาศัยอำนาจตามความใน<u>มาตรา 84 (11) ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และ</u>มาตรา 27 ประกอบมาตรา 80 และมาตรา 81 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และตามมาตรา 8 มาตรา 15 มาตรา 21 มาตรา 22 และมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ</p>	<p>เนื่องจากร่างประกาศฉบับนี้เกี่ยวข้องกับความมั่นคงซึ่งกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ จึงนำมาอ้างเพิ่มเติมไว้เพื่อความชัดเจนยิ่งขึ้น</p>	<p>เห็นชอบตามที่สำนักงานเสนอ และให้เพิ่มเติมข้อความในส่วน Preamble ของร่างประกาศโดยลำดับความเป็นมาของการจัดทำประกาศฉบับนี้ให้ชัดเจนเพื่อให้สาธารณชนได้มีความเข้าใจที่ถูกต้องว่าเรื่องดังกล่าวได้มีการดำเนินงานมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. 2549 มิใช่เร่งรัดในห้วงระยะเวลานี้</p>	<p>อาร์มบท (ย่อหน้าสุดท้าย)</p> <p>นับแต่ปี พ.ศ. 2549 เป็นต้นมา คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้จัดทำร่างประกาศ วิจัยและดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะพร้อมทั้งได้แก้ไขปรับปรุงเรื่อยมา บัดนี้ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเห็นสมควรให้ประกาศกำหนดข้อห้ามการ</p>

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศฯ	เหตุที่ปรับปรุง (ความเห็นสำนักงาน กสทช.)	ความเห็นคณะกรรมการฯ	ร่างประกาศฉบับแก้ไขตามมติที่ ประชุม กทช.ฯ ครั้งที่ 20/2554
	โทรคมนาคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 อัน เป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบาง ประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิเสรีภาพ ของบุคคลซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับ มาตรา 35 มาตรา 36 มาตรา 41 มาตรา 43 และมาตรา 45 มาตรา 46 มาตรา 47 มาตรา 61 และมาตรา 64 ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย			กระทำที่มีลักษณะเป็นการ ครอบงำกิจการ โดยคนต่างด้าวไว้ ดังต่อไปนี้
2	ข้อ 1 “ผู้ขอรับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมแบบที่สองที่มีโครงข่าย เป็นของตนเอง และผู้ขอรับใบอนุญาต ประกอบกิจการโทรคมนาคม แบบที่สาม	เนื่องจากมาตรา 8 แห่งพ.ร.บ.การ ประกอบกิจการโทรคมนาคมฯ กำหนดให้คณะกรรมการอาจ กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาต สำหรับการประกอบกิจการบาง ลักษณะหรือบางประเภทที่เป็นนิติ บุคคลจะต้องกำหนดข้อห้ามการ	เห็นชอบตามที่สำนักงานเสนอ	

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศฯ	เหตุที่ปรับปรุง (ความเห็นสำนักงาน กสทช.)	ความเห็นคณะกรรมการฯ	ร่างประกาศฉบับแก้ไขตามมติที่ ประชุม กทช.ฯ ครั้งที่ 20/2554
	<p>“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมแบบที่สองที่มี โครงข่าย เป็นของตนเอง และผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมแบบที่สาม และให้หมายความรวมถึงผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจาก การสื่อสารแห่งประเทศไทย หรือ องค์การ โทรศัพท์แห่งประเทศไทย ซึ่งมี สิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบเช่นเดียวกับ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมแบบที่สองและผู้รับ ใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคม แบบที่สาม ตามพระราชบัญญัติการ ประกอบกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ด้วยโดยอนุโลม</p>	<p>กระทำอื่นใดที่มีลักษณะเป็นการ ครอบงำกิจการ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า การกำหนดข้อห้ามนั้น กำหนดบาง ลักษณะหรือบางประเภทเท่านั้นซึ่ง เมื่อพิจารณาสืบเนื่องกับมาตรา 84 (11) ของ รัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทยจะเห็นว่า การ เป็นเจ้าของโครงข่ายนั้นอาจ กระทบต่อความมั่นคงของรัฐได้ ดังนั้น จึงกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาต แบบที่สองเท่านั้นที่มีโครงข่ายเป็น ของตนเองเท่านั้นที่จะต้องถูก กำกับตามประกาศนี้</p>		

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศฯ	เหตุที่ปรับปรุง (ความเห็นสำนักงาน กสทช.)	ความเห็นคณะกรรมการฯ	ร่างประกาศฉบับแก้ไขตามมติที่ ประชุม กทช.ฯ ครั้งที่ 20/2554
3	ข้อ 2 ประกาศนี้ให้ใช้บังคับกับการประกอบธุรกิจของ คนต่างด้าวผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้รับใบอนุญาตที่ประกอบกิจการโทรคมนาคมภายใต้บังคับแห่งในกิจการโทรคมนาคมซึ่งอยู่ภายใต้บังคับบัญญัติว่าด้วยกฎหมายองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม หรือกฎหมายอื่นๆที่เกี่ยวข้อง	แก้ไขถ้อยคำให้ชัดเจนยิ่งขึ้น	เห็นชอบตามที่สำนักงานเสนอ	
4	ข้อ 4 ในการยื่นขอรับใบอนุญาต ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตกำหนดข้อห้ามและยื่นต่อคณะกรรมการ พร้อมคำรับรองซึ่งลงนามโดยผู้มีอำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคลว่า จะไม่ดำเนินการใด ๆ	ตัดวรรคสองออกโดยนำไปรวมในข้อ 12 เพื่อง่ายต่อการเข้าใจ ซึ่งหากผู้ขอรับใบอนุญาตมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามความในข้อ 4 อาจถือว่าผู้ขอรับ	เห็นชอบตามที่สำนักงานเสนอ	

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศฯ	เหตุที่ปรับปรุง (ความเห็นสำนักงาน กสทช.)	ความเห็นคณะกรรมการฯ	ร่างประกาศฉบับแก้ไขตามมติที่ ประชุม กทช.ฯ ครั้งที่ 20/2554
	<p>อันเป็นการขัดต่อข้อห้ามดังกล่าว ไม่ว่าจะ แต่ข้อหนึ่งข้อใด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่กำหนดไว้ใน ประกาศนี้</p> <p>หากผู้ขอรับใบอนุญาตมิได้ดำเนินการ ให้ถูกต้องตามความในวรรคหนึ่ง ให้ คณะกรรมการมีอำนาจปฏิเสธคำขอรับ ใบอนุญาตดังกล่าวได้</p>	<p>ใบอนุญาตขาดคุณสมบัติตามที่ กฎหมายกำหนด และอาจถือเป็น เหตุให้คณะกรรมการสั่งปฏิเสธ ไม่รับคำขอรับใบอนุญาตได้</p>		
5	<p>ข้อ 6 หากคณะกรรมการเห็นว่าข้อห้าม ที่ผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้รับใบอนุญาต กำหนดไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ กำหนดไว้ในประกาศนี้ คณะกรรมการ อาจเรียกให้ผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้รับ ใบอนุญาตเข้าชี้แจง จัดส่งเอกสาร เพิ่มเติม แก้ไขปรับปรุงข้อห้าม หรือให้ ดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการ เห็นสมควรก็ได้</p>	<p>ตัดวรรคสองออกโดยนำไปรวม ในข้อ 12 เพื่อง่ายต่อการเข้าใจ ซึ่งหากผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้รับ ใบอนุญาตมิได้ดำเนินการให้ ถูกต้องตามความในข้อ 6 อาจถือว่า ผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้รับ ใบอนุญาตขาดคุณสมบัติตามที่ กฎหมายกำหนด และอาจถือเป็น เหตุให้คณะกรรมการสั่งปฏิเสธ</p>	เห็นชอบตามที่สำนักงานเสนอ	

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศฯ	เหตุที่ปรับปรุง (ความเห็นสำนักงาน กสทช.)	ความเห็นคณะกรรมการฯ	ร่างประกาศฉบับแก้ไขตามมติที่ ประชุม กทช.ฯ ครั้งที่ 20/2554
	หากผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้รับ ใบอนุญาตมิได้ดำเนินการให้ถูกต้อง ตามความในวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมีอำนาจพักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตได้	ไม่รับคำขอรับใบอนุญาต กำหนด โทษปรับทางปกครอง พักใช้ ใบอนุญาต หรือเพิกถอน ใบอนุญาตดังกล่าว แล้วแต่กรณีได้		
6	ข้อ 12 หากผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้รับ ใบอนุญาตรายใดไม่ดำเนินการให้ ถูกต้องตามความในข้อ 4 ข้อ 6 ข้อ 8 หรือข้อ 11 แล้วแต่กรณี อาจถือว่าผู้ ขอรับใบอนุญาตหรือผู้รับใบอนุญาต รายนั้น ขาดคุณสมบัติตามที่กฎหมาย กำหนด และอาจถือเป็นเหตุให้ คณะกรรมการสั่งปฏิเสธไม่รับคำขอรับ ใบอนุญาต กำหนดโทษปรับทาง ปกครอง พักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอน ใบอนุญาตดังกล่าว แล้วแต่กรณี	นำข้อ 4 วรรคสอง และข้อ 6 วรรคสองมารวมเพื่อความกระชับ และเข้าใจง่ายกรณีผู้ขอรับ ใบอนุญาตหรือผู้รับใบอนุญาต ไม่ดำเนินการให้ถูกต้องตามความ ในข้อ 4 หรือข้อ 6	เห็นชอบตามที่สำนักงานเสนอ	

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศฯ	เหตุที่ปรับปรุง (ความเห็นสำนักงาน กสทช.)	ความเห็นคณะกรรมการฯ	ร่างประกาศฉบับแก้ไขตามมติที่ ประชุม กทช.ฯ ครั้งที่ 20/2554
7	<p>ข้อ 14 ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้รับใบอนุญาตดำเนินการกำหนดข้อห้ามตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ และยื่นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ภายในกำหนดเวลาดังต่อไปนี้ นับแต่วันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ</p> <p>(1) ภายในเก้าสิบวัน สำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตซึ่งได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตไว้แล้ว ก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ</p> <p>(2) ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน สำหรับผู้รับใบอนุญาตอื่น นอกเหนือจากกรณีตาม (3)</p> <p>(3) ภายในสองปี สำหรับผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาต</p>	-	<p>คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอแนะจากการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียแล้ว มีมติให้ปรับแก้ไขระยะเวลาในข้อ 14 โดยกำหนดระยะเวลา 180 วัน แต่หากมีเหตุอันควรให้นำเสนอ กสทช. เพื่อขออนุญาตผ่อนผันต่อได้อีก 180 วัน เนื่องจาก การกำหนดระยะเวลาบังคับใช้ที่แตกต่างกันระหว่างผู้ประกอบการแต่ละรายอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมได้ และช่วงเวลาของผู้ประกอบการแต่ละประเภทก็มีระยะห่างกันมากเกินไป นอกจากนี้ การกำหนดเวลานั้นควรมีความยืดหยุ่นจึงเห็นควรให้ผู้ประกอบการสามารถขอขยายระยะเวลาได้</p>	<p>ข้อ 14 ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลบังคับใช้ ให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ขอรับใบอนุญาตซึ่งได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตไว้แล้วก่อนหน้านั้นดำเนินการกำหนด ข้อห้ามตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ และยื่นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจพิจารณาขยายระยะเวลาตามวรรคก่อนได้อีกไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน หากผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ขอรับใบอนุญาตร้องขอ</p>

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศฯ	เหตุที่ปรับปรุง (ความเห็นสำนักงาน กสทช.)	ความเห็นคณะกรรมการฯ	ร่างประกาศฉบับแก้ไขตามมติที่ ประชุม กทช.ฯ ครั้งที่ 20/2554
	สัมปทาน หรือสัญญาจาก การสื่อสารแห่งประเทศไทย หรือ องค์การ โทรศัพท์แห่งประเทศไทยซึ่งมี ลักษณะเข้าข่ายเป็นผู้รับใบอนุญาตแบบ ที่สองและผู้รับใบอนุญาตแบบที่สาม ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. 2544			

แนวทางในการดำเนินการต่อไป : ภายหลังจากที่ กทช. ปฏิบัติหน้าที่ กสทช. ได้เห็นชอบร่างประกาศฯ และนำประกาศฯ ไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ทั้งนี้ ภายใน 90 วัน นับแต่วันที่ประกาศมีผลใช้บังคับ สำนักงาน กสทช. โดยเลขาธิการ กสทช. ต้องจัดทำรายงานเสนอแนะแนวทางการดำเนินการตามประกาศต่อ กสทช. ซึ่งสำนักงาน กสทช. จะได้จัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามระเบียบ กทช. ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ พ.ศ. 2548 ต่อไป