

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่...) พ.ศ.....

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง.....
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๖๐ และต้องเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้
รัฐธรรมนูญนี้

แก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ กสทช..... ให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่... อให้สอดคล้องกับมาตรา ๖๐ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่บัญญัติให้รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการ
เข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์ประเทศชาติและประชาชน... การใช้ประโยชน์
จากคลื่นความถี่ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ..... และประโยชน์สาธารณะ...
รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ด้วย และบัญญัติถึงการคุ้มครองผู้บริโภคในการ
กำหนดมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์ จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกิน
ความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพใน
การรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือ
กลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วน
ขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ... และแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติ ทั่วไป
ของ กสทช. เหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระของคณะกรรมการกิจการกระจาย
เสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐.

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่มาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญ ได้บัญญัติให้รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจร
ดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และต้องจัดให้มีองค์กรของ
รัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่เพื่... อ
ประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้...

ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ และต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้นริโภคโดยไม่เป็น...
 ธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้นริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้...คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการ...
 กระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริง...
 ของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของ...
 ประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อ...
 ประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๒๗๔ บัญญัติให้ กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์กร...
 จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์... และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ...
 ๒๕๕๓ เป็นองค์กรตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ...
 ดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน...๑๘๐...
 วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ จึงมีคว...ามจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่...
 และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ...ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้...
 เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

เป็นการไม่ดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

มี ๑. ทางเลือก คือ การแก้ไข เพิ่มเติม พระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ...
 กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ข้อดี ไม่ต้อง ตรวจกฎหมายฉบับใหม่ แต่อาศัยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับเดิมซึ่งจะสอดคล้องกับ...
 บทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ที่บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น

ข้อเสีย ไม่มี

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

กำหนดอำนาจหน้าที่ของ กสทช... ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่มีความ...ชัดเจนมากยิ่งขึ้น...
 มิให้เกิดปัญหาการตีความกฎหมาย

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น...
 มิให้เกิดปัญหาการตีความกฎหมายจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นไปเพื่อรักษา...
 ประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ

ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญโดยครบถ้วน และมีแนวทางในการรักษา...
 ไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติที่ชัดเจน

ตัวชี้วัดความสัมพันธ์ทางกฎหมายมีอย่างไร

การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ ทั้งการคุ้มครองผู้บริโภคและมีแนวทางในการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่ และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติที่ชัดเจน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพัน ตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐ ต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงประสิทธิภาพ ต้นทุน ความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐโดยแท้ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล

๒.๒ ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐโดยแท้ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล

๒.๓ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่ประชาชน ควรทำภารกิจร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ไม่ควร เพราะ กสทช... เป็นองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ตามที่บัญญัติในมาตรา

๖๐.วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ

๒.๔ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะเกิดประโยชน์กับประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน Function) ในเรื่อง การจัดสรรคลื่นความถี่และ... กำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง

ตามบทบัญญัติมาตรา ๖๐. ของรัฐธรรมนูญ ที่บัญญัติให้ รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และต้องจัดให้มีองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่... เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมี... ส่วนได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ และต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดย... ไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกัน....

การกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง นโยบายและแผนระดับ ชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ เนื่องจาก การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช... และสำนักงาน กสทช... ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลในการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม... ต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมาย

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

เนื่องจากการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลที่ต้องกำหนดนโยบายกำกับดูแล กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย....

๓.๓ การทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

มาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้ กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นองค์กรตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก การดำเนินการตามกฎหมายต้องเป็นไปอย่างเท่าเทียมและไม่เลือกปฏิบัติ

(ข) ระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

มีความพร้อมในการดำเนินการ... และเพื่อเป็นการรักษาสิทธิของผู้บริโภค และรักษาประโยชน์ของประเทศให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุที่ไม่สมควรตราเป็นกฎหมายในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาบางส่วนที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ประกอบด้วย... มาตรา ๖๐ และมาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้ กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นองค์กรตามมาตรา ๖๐ วรคสาม และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

๓.๖ ลักษณะการบังคับใช้

- ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
 ระบบผสม

เหตุใดจึงควรใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลที่ต้องกำหนดนโยบายกำกับดูแล กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เนื่องจากการอนุญาตให้ใช้สิทธิข่ายงานดาวเทียม เป็นการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม อันเป็นสมบัติของชาติ ที่รัฐต้องกำกับดูแล... เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนตามกฎหมายของรัฐธรรมนูญ

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนหรือไม่

มี เนื่องจากการอนุญาตให้ใช้สิทธิข่ายงานดาวเทียม เป็น การให้ใช้คลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม อันเป็นสมบัติของชาติจึง กำหนดให้ชำระค่าธรรมเนียม การอนุญาต... เมื่อหักค่าใช้จ่ายในการอนุญาตแล้วเหลือเท่าใด... ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการใช้อุญาตหรือไม่ อย่างไร

กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาต เงื่อนไขและค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ใช้สิทธิ... ข่ายงานดาวเทียม... ซึ่งต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปมาประกอบการพิจารณา ก่อนใช้บังคับ

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

มี ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาตตามที่ กสทช. กำหนด

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

มี...เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

มีการตรวจสอบก่อนการต่ออนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่ตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ไม่มี.....

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่

มี...ตามหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตตามที่...กสทช...กำหนด

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

ไม่มีโทษทางอาญา

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่ความร้ายแรงอย่างไร

..

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึง ไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

-

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

กสทช.....สำนักงาน กสทช.....กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้ประกอบการกิจการ
วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และผู้ประกอบการโทรคมนาคม รวมทั้งประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภค

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ไม่มี

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทาง เศรษฐกิจในภาคส่วน
ต่างๆ ทั้งด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม...รวมถึงอุตสาหกรรมต่อเนื่องได้มีการ
แข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม ทำให้มีการขยายตัวในตลาดมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ...
ในภาพรวม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้รับใบอนุญาต...ผู้ประกอบการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม.....

ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ภาคธุรกิจของประเทศทุกภาคส่วนและประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภคทั่วไป และ
ประเทศชาติโดยรวม

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

ด้านสังคม

- เชิงบวก

ประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภคได้รับบริการทั้งทางด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ...
โทรคมนาคมที่มีคุณภาพ...เป็นธรรม...ได้รับความคุ้มครอง สิทธิไม่ถูกผู้ประกอบการ เอาเปรียบ จากการให้บริการ...
อันเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้บริโภค ประชาชนทั่วไป และผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และผู้ประกอบการ
กิจการโทรคมนาคม

– เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพในการติดต่อสื่อสารถึงกันและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น.....และมีผลกระทบกับประชาชน.....เฉพาะเท่าที่จำเป็น.....เพื่อประโยชน์ในการ.....
ดำเนินการตามกฎหมายและเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนมี การดำรง ชีวิตที่ดีขึ้นใน เรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนได้รับบริการทั้งทางด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มี.....
คุณภาพ ได้รับความคุ้มครองจาก การกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูล.....
หรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริง การแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระ.....
แก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น มีส่วนได้ใช้ประโยชน์ในคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่จัดไว้ใช้.....
เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชน

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทาง.....เศรษฐกิจในภาคส่วน.....
ต่างๆ ทั้งด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์.....และกิจการโทรคมนาคม..... ส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรี.....
อย่างเป็นธรรม อันเป็นการขับเคลื่อน การพัฒนาประเทศเพื่อให้สอดคล้องกัน นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย.....
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

การประกอบกิจการเป็นไปได้โดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปได้โดยสะดวก เนื่องจากการกำกับดูแลตามกฎหมายมีความชัดเจนมากขึ้น

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

เมื่อการกำกับดูแลตามกฎหมายมีความชัดเจนมากขึ้น ย่อมทำให้การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง.....
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม..... มีประสิทธิภาพ ก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ.....
เพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของ ประเทศ ที่สอดคล้องกัน นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อ.....
เศรษฐกิจและสังคม

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเล็กน้อยเพียงใด

ไม่มี

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ไม่มี

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้เล็กน้อยเพียงใด

ไม่มีผลต่องบประมาณแผ่นดิน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

สำนักงาน กสทช. จะประเมินผลสัมฤทธิ์ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้นั่งคั้น

จากที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้นั่งคั้น

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการใช้งบประมาณตามปกติของ สำนักงาน กสทช. ซึ่งคุ้มค่ากับประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับจาก การก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของ ประเทศ และการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิการเข้าใช้วงโคจรความถี่วม ที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และประชาชนจะได้รับ ประโยชน์จากการกำกับดูแลโดยประชาชนไม่มีภาระหน้าที่เพิ่มขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้

ใช้นุคลากรที่มีอยู่เดิม

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ใช้นุคลากรที่มีอยู่เดิม

(ค) งบประมาณที่ต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน - และงบลงทุนจำนวน -

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่ มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีบทบัญญัติที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

จัดการประชุมเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

จัดสัมมนา เผยแพร่ข้อมูลทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช.

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือไม่

ไม่มี

๗.๒ มีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่นายกรัฐมนตรี้.....

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย

เนื่องจากเป็นกฎหมายของหน่วยงานที่ไม่ได้มีรัฐมนตรีสั่งการและควบคุมให้มีการปฏิบัติการให้เป็นไปตาม..

กฎหมาย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐเรื่องใดบ้าง

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

เป็นไปตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

เป็นการใช้ดุลพินิจภายใต้ กรอบที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ... ประกาศ กำหนดไว้ ตามหลักนิติธรรม... โดยมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร การใช้ดุลพินิจดังกล่าว ประชาชน สามารถตรวจสอบ การใช้ดุลพินิจได้ตามหลัก... ความโปร่งใส ตลอดจนมีระบบหรือกระบวนการตรวจสอบและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ

๘.๒.๓ การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจ เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ

มีการกระจายอำนาจการกำกับดูแลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ และสำนักงาน กสทช..... ที่จัดตั้งตาม ภูมิภาคต่างๆ

๘.๓ มีระบบตรวจสอบการคานอำนาจอย่างไร

การดำเนินการของ กสทช... และสำนักงาน กสทช... มีการตรวจสอบโดยคณะกรรมการตรวจสอบภายใน... และเป็นหน่วยรับตรวจของ... สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน..... มีการติดตามตรวจสอบ... และประเมินผลโดย... คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน..... และจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ กสทช..... และสำนักงาน กสทช. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

๘.๓.๑ มีระบบตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มีคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ตรวจสอบการดำเนินการของ กสทช. และสำนักงาน กสทช

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

มีกระบวนการรับเรื่องร้องเรียนและแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนตามกฎหมายและประกาศ.....

ที่เกี่ยวข้อง

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผน ในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต้องมีการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามแผน ดังนี้

ระเบียบ หรือประกาศ ที่ต้องจัดทำตามร่าง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่น ความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ระยะเวลา	สาระสำคัญ
๑. ประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม	ภายใน ๒๗๐ วัน นับตั้งแต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติ

ระเบียบ หรือประกาศ ที่ต้องจัดทำ ตามร่าง พระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ ประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ระยะเวลา	สาระสำคัญ
		และประชาชน ตามแผนซึ่งจัดทำ ตามมาตรา ๒๗ (๑) และนโยบาย และแผนระดับชาติว่าด้วยการ พัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ โดยคำนึงถึง ประโยชน์และภาระที่เกิดขึ้นกับรัฐ เป็นสำคัญ
๒. ประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์การ พิจารณาอนุญาตให้ใช้สิทธิขายงาน ดาวเทียม	ภายใน ๒๗๐ วัน นับตั้งแต่ว่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา	กำหนดหลักเกณฑ์การ พิจารณา อนุญาตให้ใช้สิทธิขายงานดาวเทียม ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำ ตามมาตรา ๒๗ (๑) และนโยบาย และแผนระดับชาติว่าด้วยการ พัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ และกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต เงื่อนไขและค่าธรรมเนียมการ อนุญาตให้ใช้สิทธิขายงานดาวเทียม รวมถึงค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการ ดำเนินการที่เกี่ยวข้อง
๓. ประกาศว่าด้วย หลักเกณฑ์และ วิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ใน กิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์	ภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่ว่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการ กระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่ จัดไว้เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือ สำหรับภาคประชาชนรวมกันใน สัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของ คลื่นความถี่หรือการอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่ทั้งหมด ในกิจการ กระจายเสียงหรือโทรทัศน์ แล้วแต่ กรณี รวมถึงหลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไข

ระเบียบ หรือประกาศ ที่ต้องจัดทำ ตามร่าง พระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่น ความถี่และกำกับการ ประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ระยะเวลา	สาระสำคัญ
		ในกรณีที่ไม่มีการใช้ประโยชน์จาก คลื่นความถี่ดังกล่าว เมื่อพ้นกำหนด ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้มีการจัดคลื่น ความถี่ไว้ใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือสำหรับภาคประชาชน หรือมี เหตุจำเป็นอื่น หากการนำคลื่น ความถี่ดังกล่าวไปใช้ให้เกิด ประโยชน์ หรือมีประสิทธิภาพสูง กว่า ให้ กสทช. มีอำนาจนำคลื่น ความถี่นั้นไปใช้ประโยชน์ในกิจการ กระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทอื่นก็ได้

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบัญญัติ เพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. มีการรับฟังความคิดเห็นหรือไม่

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนัก ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ภาคประชาชน / องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนทั่วไป

๑๐.๒ เปิดเผยผลการรับฟังความเห็นต่อประชาชน

มีการเปิดเผยผลการรับฟัง.....ความคิดเห็น...ของประชาชน...ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน.....กสทช.. (www.nbtc.go.th) และเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

โดยวิธีการรับฟังความคิดเห็น ได้นำร่างพระราชบัญญัติรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช(www.nbtc.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทยwww.lawamendment.go.th เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งได้จัดประชุมการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร โดยได้เชิญหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ...ผู้แทนจากสถานีวิทยุแห่งชาติ...ผู้ประกอบการกระจายเสียง...กิจการโทรทัศน์...และกิจการโทรคมนาคม...องค์กรผู้บริโภค...ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมในงานดังกล่าว...และเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวทาง.....www.nbtc.go.th และเว็บไซต์.....การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย.....www.lawamendment.go.th เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ

(นายสุภากร ตันตสิทธิ์)

เลขาธิการ กสทช.

วันที่ สิงหาคม ๒๕๖๐

สำนักกฎหมายโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๗๒๓๗ หรือ ๗๒๓๘

โทรสาร ๐๒ ๒๗๘ ๓๓๕๕