

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ
(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
ระหว่างวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึง วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
และการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ วันศุกร์ที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐-๑๖.๓๐ น.

ลำดับ	หัวข้อ	ผู้แสดงความ ความเห็น	ความคิดเห็น	ความเห็นสำนักงาน กสทช.
๑	นิยาม			
	๑.๑ การกำหนดนิยาม ผู้รับใบอนุญาต / คณะกรรมการ/ เลขานุการ / สำนักงาน / ตลาดที่เกี่ยวข้อง / การรวมธุรกิจ / การครอบงำกิจการ / ผู้มีอำนาจควบคุม / บริษัทใหญ่ / บริษัทย่อย / บริษัทร่วม / อำนาจควบคุมกิจการ / ผู้ที่เกี่ยวข้อง / ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ / บริษัทในกลุ่ม / บริษัทในเครือ	บริษัท ทูโฟร์ยู สเตชั่น จำกัด, บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด และ บริษัท ทู วิชั่น กรุ๊ป จำกัด	นิยาม “ผู้มีอำนาจควบคุม” ตาม (ก) กำหนดสัดส่วนการมีสิทธิออกเสียงไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าร้อยละ ๒๕ ขณะที่ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม (ประกาศรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม) กำหนดสัดส่วนที่เกินกว่าร้อยละ ๕๐ ดังนั้น เพื่อให้การปรับปรุงแก้ไขประกาศสอดคล้องกับการสนับสนุนการปรับตัวทางธุรกิจ และสอดคล้องกับประกาศรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม จึงเสนอให้ มีการปรับปรุงนิยาม “ผู้มีอำนาจควบคุม” ตาม (ก) เป็น “บุคคลที่มีสิทธิออกเสียงไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต”	สัดส่วน “ผู้มีอำนาจควบคุม” ตาม (ก) เห็นควรคงไว้ที่สัดส่วนร้อยละ ๒๕ เช่นเดิม โดยอ้างอิงตามประกาศ กสทช. เรื่อง การกำหนดขบพินิยามในประกาศเกี่ยวกับการออกและเสนอขายหลักทรัพย์และสอดคล้องกับมาตรา ๑๕ ตาม พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดสัดส่วนของผู้รับใบอนุญาตต้องเป็นนิติบุคคลซึ่งมีบุคคลผู้มีสัญชาติไทยลงทุนหรือถือหุ้นอันเป็นทุนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของทุนทั้งหมดของนิติบุคคลนั้น
	๑.๒ การตัดคำว่า “การถือหุ้นไขว้กัน” ออกจากนิยามของประกาศฯ	บริษัท นิว ไฮเทค เคเบิลเทเลวิชั่น จำกัด	เห็นด้วยกับการตัดเรื่องการถือหุ้นไขว้ออกจากประกาศ เพราะสามารถป้องกันการตีความเป็นอื่นได้	-

ลำดับ	หัวข้อ	ผู้แสดงความ คิดเห็น	ความคิดเห็น	ความเห็นสำนักงาน กสทช.
		บริษัท โทรโพริยู สเตชั่น จำกัด, บริษัท ไทย นิวิส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็น เอ็น) จำกัด และ บริษัท โทร วิชั่น กรุ๊ป จำกัด	เห็นด้วยกับการตัดนิยามและการกำกับดูแล “การถือหุ้นไขว้” ออกจากร่างประกาศฯ	-
๒ หลักเกณฑ์รายงานการรวมธุรกิจ				
	๒.๑ กรณีผู้รับใบอนุญาต หรือผู้มีอำนาจควบคุม ของผู้รับใบอนุญาตที่ ประสงค์จะทำการรวม ธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาต รายอื่น ให้รายงานต่อ เลขาธิการไม่น้อยกว่า ๙๐ วันก่อนการดำเนินการ (ข้อ ๔ ของประกาศฯ)	บริษัท โทรโพริยู สเตชั่น จำกัด, บริษัท ไทย นิวิส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็น เอ็น) จำกัด และ บริษัท โทร วิชั่น กรุ๊ป จำกัด	๑. เห็นด้วยที่ให้ผู้สามารถมีกรรวมธุรกิจได้โดยการรายงาน เลขาธิการล่วงหน้า อย่างไรก็ดี บริษัทฯ เสนอให้มีการ พิจารณาถ้อยคำตามข้อ ๔ วรรคแรก และถ้อยคำตามข้อ ๔.๑ – ข้อ ๔.๓ เพื่อให้สอดคล้อง กันหากต้องการให้ครอบคลุมไปถึงผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับ ใบอนุญาต	ปรับปรุงถ้อยคำในข้อ ๔ ของร่างประกาศฯ ให้มี ความสอดคล้องกันและครอบคลุมถึง “ผู้รับ ใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับ ใบอนุญาต”
			๒. เสนอให้ปรับเกณฑ์สินทรัพย์และรายได้ภายหลังการรวม ธุรกิจตามข้อ ๔ วรรคท้ายให้สูงขึ้น เพื่อให้สะท้อนมูลค่าทางธุรกิจ ของกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ที่แท้จริง และทำให้การรวม ธุรกิจคล่องตัวมากขึ้น สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการปรับปรุง ประกาศนี้ และประกาศรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม	เนื่องจากลักษณะ รูปแบบ และขนาดธุรกิจของ กิจการโทรทัศน์ เมื่อเปรียบเทียบกับกิจการ โทรคมนาคม ยังมีความแตกต่างกันค่อนข้างมาก และส่วนใหญ่ขนาดธุรกิจ สินทรัพย์ และเกณฑ์ รายได้ค่อนข้างน้อย จึงคงมูลค่าสินทรัพย์และ รายได้ภายหลังการรวมธุรกิจตามเกณฑ์เดิม

ลำดับ	หัวข้อ	ผู้แสดงความ คิดเห็น	ความคิดเห็น	ความเห็นสำนักงาน กสทช.
		บริษัท วีระวงค์, ชิน วัตร และพาร์ท เนอร์ส	<ul style="list-style-type: none"> จากหลักเกณฑ์ต้องรายงานการรวมธุรกิจไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน ก่อนดำเนินการ ไม่ชัดเจนว่าหมายถึงดำเนินการในขั้นตอนใด จึงเสนอแก้ไขคำว่า “การดำเนินการ” เป็น “การเข้าซื้อ” หุ้นหรือทรัพย์สิน เพื่อความชัดเจนและสอดคล้องกับนิยามตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอเสนอให้แก้ไขคำว่า “การดำเนินการ” เป็น “การเข้าซื้อ” หุ้นหรือทรัพย์สิน เพื่อความชัดเจนและสอดคล้องกับนิยามตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ 	ในร่างประกาศใช้ “ดำเนินการ” ส่วนจะหมายถึง การดำเนินการในขั้นตอนใดนั้น เป็นไปตามที่ระบุไว้ในข้อ ๔.๑-๔.๓
		บริษัท ซุปเปอร์ โปรดแบนด์ เน็ตเวิร์ค (SBN)	เนื่องจากประกาศฉบับนี้ไม่ต้องรอการอนุมัติการรวมธุรกิจจาก คณะกรรมการ บริษัทฯ ขอเสนอระยะเวลาการรายงานก่อน ดำเนินการไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน เนื่องจากป้องกันการรั่วไหลของ ข้อมูลและอาจมีผลกระทบต่อราคาหุ้นของบริษัทได้	ปรับตามความเห็นจากการรับฟังความคิดเห็น สาธารณะ และที่ประชุมคณะอนุกรรมการ กลั่นกรองงานของ กสทช.ด้านกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๑ ซึ่งมีมติเห็น ควรปรับลดระยะเวลาการรายงานการรวมธุรกิจ
		บริษัท จีเอ็มเอ็ม แซนแนล จำกัด และบริษัท จีเอ็ม เอ็ม วัน ทีวี จำกัด	ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งต่อการให้ผู้รับใบอนุญาตรายงานล่วงหน้า ๙๐ วันก่อนดำเนินการรวมธุรกิจ เนื่องจาก การรวมธุรกิจมีขั้นตอน และใช้เวลา อีกทั้งเป็นขั้นตอนที่ละเอียดอ่อน เป็นความลับและ ต้องดำเนินการด้วยความรัดกุมโดยเฉพาะอย่างยิ่งบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ตั้งแต่การตรวจสอบสถานะของ กิจการ (Due Diligence) การขอมติผู้ถือหุ้น การซื้อหุ้นคืนฯ หากข้อมูลดังกล่าวถูกเผยแพร่ออกไปก่อนเวลาอันสมควร จะมี ผลกระทบอย่างยิ่งต่อการรวมธุรกิจ นอกจากนี้ พระราชบัญญัติ การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ ได้ผ่อนปรนเกณฑ์ การควบรวม ดังนั้น จึงขอเสนอให้แจ้งรายงานหลังจากดำเนินการ	ตามข้อ ๔ ของประกาศ จาก ๙๐ วันเป็น ๓๐ วัน

ลำดับ	หัวข้อ	ผู้แสดงความ ความคิดเห็น	ความคิดเห็น	ความเห็นสำนักงาน กสทช.
			รวมธุรกิจเสร็จสิ้นแล้วภายใน ๓๐ วัน โดยใช้ข้อความ ดังนี้ “ข้อ ๔ ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะทำการรวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นต้องรายงานต่อเลขาธิการภายใน ๓๐ วันหลังจากการดำเนินการรวมธุรกิจเสร็จสิ้น”	
		นายสันติชัย เกียรติคุณโสภณ สำนักงานคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า	<ul style="list-style-type: none"> เห็นว่าร่างประกาศฉบับนี้ไม่มีการกำหนดบทลงโทษไว้ในประกาศฯ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่าวัตถุประสงค์ในการออกนี้เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการประกอบธุรกิจ ในขณะที่บทลงโทษตาม พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เชื่อมโยงไปยังโทษอาญา อาจจะไม่สอดคล้องกันกับการผ่อนคลายนกกฎหมาย จึงมีข้อสังเกตว่าน่าจะมีโทษเฉพาะที่ระบุไว้เป็นการเฉพาะในประกาศฯ 	บทลงโทษกรณีฝ่าฝืนประกาศที่ออกตามมาตรา ๓๒ ได้ระบุไว้แล้วในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗) ซึ่งไม่สามารถระบุให้แตกต่างกันได้ในประกาศได้
	๒.๒ การกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตรายงานต่อเลขาธิการ ภายใน ๗ วัน หลังการดำเนินการ (ตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของประกาศฯ)	บริษัท ทูโพรยู สเตชั่น จำกัด, บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด และ บริษัท ทู วิชั่น กรุ๊ป จำกัด	เห็นด้วยกับการกำหนดให้การรวมธุรกิจระหว่างผู้รับใบอนุญาตที่เป็นบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือเดียวกัน หรือการรวมธุรกิจระหว่างผู้มีอำนาจควบคุมกับผู้รับใบอนุญาตที่เป็นบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือเดียวกันกับผู้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการรายงานต่อเลขาธิการภายใน ๗ วัน	-

ลำดับ	หัวข้อ	ผู้แสดงความ คิดเห็น	ความคิดเห็น	ความเห็นสำนักงาน กสทช.
๓	การกำหนดเงื่อนไขหรือมาตรการเฉพาะ			
	การกำหนดมาตรการเฉพาะ และกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตจัดทำรายงานเสนอต่อสำนักงานทุก ๖ เดือน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๒ ปี หากคณะกรรมการเห็นว่าการรวมธุรกิจอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาด (ข้อ ๙ และข้อ ๑๐ ของประกาศฯ)	บริษัท ทูโฟร์ยู สเตชั่น จำกัด, บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด และ บริษัท ทู วิชั่น กรุ๊ป จำกัด , นายสันติชัย เกียรติคุณ โสภณ สำนักงานคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า	เห็นว่า ข้อ ๙ ของประกาศฯ ยังไม่มีการกำหนดมาตรการเฉพาะที่มีความชัดเจนเพียงพอ ซึ่งอาจทำให้เกิดการใช้ดุลยพินิจ จึงขอเสนอให้ระบุมาตรการเฉพาะที่จะบังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาตไว้ในประกาศฯอย่างชัดเจน เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตมีข้อมูลประกอบการตัดสินใจที่ครบถ้วนเพียงพอก่อนการรวมธุรกิจ	ได้ระบุเพิ่มเติมใน (ร่าง) ประกาศฯ กรณีคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าการรวมธุรกิจอาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน คณะกรรมการอาจมีคำสั่งกำหนดมาตรการเฉพาะตามที่กำหนดไว้ในประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญในตลาดที่เกี่ยวข้องในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และมาตรการเฉพาะเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน (อ้างอิงมาตรการเฉพาะตามประกาศฯ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น)
		บริษัท ทู วิชั่น กรุ๊ป จำกัด	● ข้อ ๙ เพิ่มคำและแก้ไขคำดังนี้ “ข้อ ๙ หลังจากสำนักงานได้รับรายงานตามข้อ ๗ หรือข้อ ๘ แล้วแต่กรณี พร้อมเอกสารหลักฐาน ครบถ้วนแล้ว ให้สำนักงานพิจารณาคำขอรายงานการรวมธุรกิจและจัดทำความเห็น...”	ดำเนินการปรับแก้คำให้เหมาะสม
๔	แนวทางการพิจารณาวัตถุประสงค์ในการรวมธุรกิจ			
	การกำหนดแนวทางการพิจารณาวัตถุประสงค์ในการรวมธุรกิจในรูปแบบต่างๆ (ภาคผนวก)		ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น	

ลำดับ	หัวข้อ	ผู้แสดงความ ความเห็น	ความคิดเห็น	ความเห็นสำนักงาน กสทช.
๕	ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ เกี่ยวกับประกาศ กสทช. เรื่อง	มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจ	ในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์	
		บริษัท ทรูโฟรยู สเตชั่น จำกัด, บริษัท ไทย นีวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็น เอ็น) จำกัด และ บริษัท ทรู วิชั่น กรุ๊ป จำกัด , บริษัท วีระวงศ์, ชินวัตร และพาร์ทเนอร์ส	<ul style="list-style-type: none"> ● เสนอให้มีการพิจารณาทบทวนข้อกำหนดเกี่ยวกับการครอบงำกิจการโดยบุคคลที่มีผลประโยชน์ร่วมกันตามหมวดที่ ๒ ● รายละเอียดในหมวด ๑ และ หมวด ๒ อาจมีความทับซ้อนกัน ซึ่งหากพิจารณาตามหมวด ๑ หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ สามารถดำเนินการรวมธุรกิจได้โดยอาจมีมาตรการเฉพาะให้ปฏิบัติตาม (ไม่ได้ห้ามดำเนินการ) ในขณะที่หมวด ๒ ข้อ ๑๑ ระบุไว้ชัดเจนว่าห้ามกระทำการในลักษณะครอบงำกิจการ โดยไม่ได้ระบุว่าสามารถขออนุญาตได้ หรือมีมาตรการเฉพาะใดออกมา 	ดำเนินการปรับถ้อยคำในข้อ ๑๐ เพื่อให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับหมวดที่ ๑ โดยปรับแก้จากการ “ห้ามครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ทางธุรกิจทั้งทางตรงและทางอ้อมโดยบุคคลผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน...” เป็น “หากมีการกระทำในลักษณะครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ทางธุรกิจทั้งทางตรงและทางอ้อมโดยบุคคลผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน... คณะกรรมการอาจมีคำสั่งกำหนดมาตรการเฉพาะตามประกาศ...”