

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างหลักเกณฑ์และวิธีการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ
 มาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (ค่า USO)
 ระหว่างวันที่ ๒๙ มิถุนายน - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นกลุ่มย่อย (focus group) เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ สำนักงาน กสทช.

๑. นิยาม “ภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ”

ข้อความ

“ข้อ ๑ เป็นภารกิจที่มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดให้มีบริการโทรคมนาคมอันก่อให้เกิดประโยชน์แก่สังคมและสาธารณะ รวมถึงประโยชน์ที่สังคมจะได้รับในด้านต่างๆ เช่น คุณภาพชีวิต สุขอนามัย สวัสดิการสังคม ตลอดจนการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงและใช้งานบริการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ”

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

“ภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ที่จะสามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักออกจากค่า USO ได้ นั้น จำเป็นที่จะต้องเป็นภารกิจสอดคล้องกับที่กำหนดไว้ในแผน USO เท่านั้น หรือไม่ อย่างไร

หากท่านเห็นว่า “ภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ที่จะสามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักออกจากค่า USO ได้ นั้น ไม่จำเป็นที่จะต้องเป็นภารกิจสอดคล้องกับที่กำหนดไว้ในแผน USO แล้ว ถ้าเช่นนั้นภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะดังกล่าว ควรมีขอบเขต ลักษณะ และประเภทของบริการโทรคมนาคม อย่างไร

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|--|--|---|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p><i>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</i></p> <p>- ขอให้แก้ไขข้อความในข้อ ๑ เป็นดังนี้</p> <p>“ข้อ ๑ เป็นภารกิจที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวเนื่องกับบริการด้านโทรคมนาคมอันก่อให้เกิดประโยชน์แก่สังคมและสาธารณะ รวมทั้งประโยชน์ที่สังคมจะได้รับในด้านต่างๆ และได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. เช่น ...” เนื่องจาก</p> <p>(๑) การกำหนดให้เฉพาะภารกิจที่มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดให้มีบริการด้านโทรคมนาคมฯ ตาม (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ เป็นการกำหนดขอบเขตที่แคบ เพราะมีบางภารกิจที่ผู้รับใบอนุญาตจะต้องจัดทำตามคำสั่งหรือการขอความร่วมมือจากสำนักงาน กสทช. ซึ่งมีใช้ภารกิจที่ก่อให้เกิดบริการด้านโทรคมนาคม แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหรือจัดทำขึ้นเพื่อให้บริการด้านโทรคมนาคมมีประสิทธิภาพ หรือเพื่อเหตุอื่นที่เป็นประโยชน์แก่สังคมและสาธารณะเช่นกัน จึงควรขยายความให้ครอบคลุมถึงภารกิจดังกล่าวนี้ด้วย</p> | <p>- เนื่องจากการจัดเก็บค่า USO มีวัตถุประสงค์เพื่อนำเงินดังกล่าวไปใช้ในการจัดให้มีบริการ USO ตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น จึงมีอาจกำหนดขอบเขตภารกิจฯ ให้กว้างและเกินกว่าอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดได้</p> <p>- สำนักงาน กสทช. จึงเห็นว่า ขอบเขตภารกิจฯ ในกรณีนี้ต้องสอดคล้องกับ มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔</p> <p>- ทั้งนี้ ผู้รับใบอนุญาตที่จะสามารถนำ</p> | <p>ตามความเห็นที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ประกอบกับความเห็นของสำนักงาน กสทช.</p> <p>- สำนักงาน กสทช. จึงได้ปรับปรุง (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเป็นนิยามไว้ในข้อ ๒ (ร่าง) และกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ไว้ในข้อ ๓ ของ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ มาหัก</p> |

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|--|--|--|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p>(๒) เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าภารกิจใดที่จะถือว่าเข้าลักษณะของวัตถุประสงค์ตามภารกิจที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ ของ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ จึงควรต้องอาศัยความเห็นชอบจาก กสทช. เพื่อป้องกันปัญหาการตีความต่างกันตามดุลพินิจของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง เพราะผู้รับใบอนุญาตและ กสทช. อาจตีความนิยามภารกิจอันก่อให้เกิดประโยชน์แก่สังคมและสาธารณะต่างกัน</p> | <p>ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจฯ มาหักลดหย่อนได้ ต้องเป็นผู้รับใบอนุญาตที่ได้รับมอบหมายหรือได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. ให้ดำเนินการภารกิจฯ จึงจะสามารถนำค่าใช้จ่ายตามที่ได้รับความคิดเห็นชอบจาก กสทช. มาหักลดหย่อนได้</p> | <p>ลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ดังนี้</p> <p>ข้อ ๒ ในประกาศนี้</p> <p>“ภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อการดำเนินกิจการเพื่อจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม”</p> |
| <p><u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- ขอบเขตของ “ภารกิจโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ไม่จำเป็นต้องเป็นภารกิจที่สอดคล้องกับที่กำหนดไว้ในแผน USO แต่ควรใช้ พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๑๗ เป็นกรอบในการกำหนดขอบเขตของภารกิจฯ เพื่อให้การหักลดหย่อนค่า USO เกิดประโยชน์แก่สังคมและสาธารณะอย่างแท้จริง มิใช่เพื่อประโยชน์เชิงธุรกิจแก่ผู้รับใบอนุญาต</p> | | <p>“รายได้ที่ต้องจัดสรร” หมายความว่า รายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ตามข้อ ๔ ของประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม</p> |
| <p><u>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน), บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- ภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่จำเป็นต้องเป็นภารกิจที่สอดคล้องกับที่กำหนดไว้ในแผน USO และไม่ควรจำกัดว่าจะต้องเป็นภารกิจเฉพาะการให้บริการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะเท่านั้น ควรกำหนดให้ครอบคลุมภารกิจที่มีลักษณะเกี่ยวเนื่องหรือเป็นภารกิจที่ให้การสนับสนุนการให้บริการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะด้วย</p> | | |
| <p><u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- ควรกำหนดขอบเขต/คำนิยามของ “ภารกิจโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ให้ครอบคลุมกว้างขวางกว่าที่กำหนดไว้ในแผน USO</p> | | |
| <p><u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- ควรขยายขอบเขตของ “ภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ที่สามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักลดหย่อนค่า USO ให้ครอบคลุมถึงภารกิจ ได้แก่</p> | | |

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|--|----------------|--|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p>(๑) ภารกิจด้านโทรคมนาคมตามนโยบายของรัฐ รวมถึงโครงการ/ภารกิจที่รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐต่างๆ มอบหมายหรือขอความอนุเคราะห์มายังผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (ทั้งกรณีปกติและกรณีเร่งด่วน)</p> <p>(๒) ภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์แก่สังคมและประโยชน์สาธารณะที่ดำเนินการในกรณีเร่งด่วน, กรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน หรือเกิดภัยพิบัติ</p> <p>(๓) ภารกิจการให้บริการโทรคมนาคมแก่หน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคม</p> <p>(๔) ภารกิจด้านโทรคมนาคมตามนโยบายของรัฐ หรือตามที่รัฐบาลมอบหมาย ซึ่งผู้รับใบอนุญาตที่เป็นหน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่แล้วอย่างต่อเนื่อง</p> | | <p>ข้อ ๓ ผู้รับใบอนุญาตที่สามารถนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรร ต้องเป็นผู้รับใบอนุญาตที่ได้รับมอบหมายหรือได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. ให้ดำเนินการภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ</p> |
| <p><u>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด, บริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล จำกัด, บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด, บริษัท ยูไนเต็ด อินฟอรมะชั่น ไฮเวย์ จำกัด</u></p> <p>- ขอให้เพิ่มเติม (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ให้ครอบคลุมถึงภารกิจที่ถึงแม้ไม่ใช่การจัดให้มีบริการ USO โดยตรงก็ตาม แต่ก็เกี่ยวเนื่องกับกิจการโทรคมนาคมที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่สังคมและสาธารณะ ที่ได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. หรือเป็นการขอความร่วมมือจาก กสทช. สำนักงาน กสทช. หรือหน่วยงานรัฐอื่น ให้เข้าข่ายได้รับการหักลดหย่อนตาม (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ นี้ด้วย เนื่องจากการดำเนินการกิจการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกในการใช้บริการโทรคมนาคม หรือสนับสนุน หรือจัดทำขึ้นเพื่อให้บริการด้านโทรคมนาคมมีประสิทธิภาพ ปลอดภัย รวมทั้งก่อให้เกิดประโยชน์ต่อภาครัฐและภาคประชาชนในการเข้าถึงและใช้บริการโทรคมนาคมเช่นเดียวกัน เช่น การนำสายสื่อสารลงดิน, การลงทะเบียน SIM เป็นต้น ซึ่งมีต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและควรได้รับประโยชน์จาก (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ นี้ด้วยเช่นกัน</p> | | |
| <p><u>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- เห็นควรเพิ่มเติมขอบเขตของภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะให้ครอบคลุมถึงภารกิจ ดังนี้</p> <p>(๑) เป็นภารกิจหรือโครงการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานภาครัฐอื่นใด หรือเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนเป็นภารกิจที่ดำเนินการ</p> | | |

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|---|----------------|--------------------------|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p>ตามพันธกิจของประเทศ</p> <p>(๒) เป็นภารกิจที่เป็นการให้บริการโทรคมนาคมที่ผูกพันภายใต้สนธิสัญญาระหว่างประเทศ โดยไม่สามารถยกเลิกการให้บริการได้ เป็นการให้บริการโดยไม่หวังผลกำไร และมีผู้ให้บริการเพียงรายเดียว</p> <p>(๓) เห็นควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงการนำค่าใช้จ่ายหรือภาระที่เกิดจากการลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการสำหรับการให้บริการข้อมูลข่าวสารและความรู้เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมความรู้ของประชาชน เช่น ภาระค่าเชื่อมต่อโครงข่าย (IC) ที่เกิดจากการเรียกใช้งานผ่านเลขหมาย ๓ หลัก ๔ หลัก มาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคม เนื่องจากการให้บริการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะซึ่งผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่สนับสนุนตามมาตรา ๕๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔</p> | | |
| <p><u>บริษัท อินฟอรมชั่น ไฮเวย์ จำกัด</u></p> <p>- ตาม (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๑ ขอบเขตของคำว่า “ภารกิจด้านโทรคมนาคม” ไม่ควรถูกจำกัดด้วยคำว่า “เพื่อประโยชน์สาธารณะ” เนื่องจากปัจจุบันผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมมีภาระหน้าที่ต้องปฏิบัติตามนโยบายที่ออกมาจากหน่วยงานรัฐ หรือรัฐบาลเอง ซึ่งมีได้อยู่ในแผนการประกอบธุรกิจ หรือแผน CSR ของบริษัท โดยมีหลายกรณีมิได้เป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยตรง</p> | | |
| <p><u>บริษัท ซิมโพนี คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- ขอให้ “การนำสายลงดินตามคำสั่ง/นโยบายของรัฐบาลและการจัดระเบียบสายสื่อสาร, การป้องกันอันตรายและการสร้างความปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber Security) และการป้องกันภัยคุกคามจากการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร” เป็น “ภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” เนื่องจาก</p> <p>(๑) การนำสายลงดินและการจัดระเบียบสายสื่อสาร เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับนโยบายเปลี่ยนสายอากาศเป็นระบบสายไฟฟ้าใต้ดินของรัฐบาล ซึ่งนอกจากจะสร้างทัศนียภาพที่สวยงามแล้วยังทำให้เกิด ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รองรับการเป็น</p> | | |

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|---|----------------|--------------------------|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p>เมืองมหานครแห่งอาเซียน</p> <p>(๒) การป้องกันอันตรายและการสร้างความปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber Security) และการป้องกันภัยคุกคามจากการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นภารกิจระดับชาติและเป็นภารกิจที่ต้องทำไปตลอด ซึ่งต้องใช้งบในการสนับสนุนภารกิจจำนวนมาก อีกทั้งต้องใช้ความร่วมมือจากทุกภาคส่วน</p> <p>(๓) ภารกิจที่กล่าวข้างต้นล้วนแต่เป็นภารกิจที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่สังคมและเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หากสำนักงาน กสทช. อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายที่เกิดจากภารกิจดังกล่าวมาหักลดหย่อนจากค่า USO ได้ นอกจากจะเป็นการสนับสนุนให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติแล้ว ยังเป็นการช่วยลดค่าใช้จ่ายให้กับผู้รับใบอนุญาตซึ่งได้ทำประโยชน์เพื่อส่วนรวม</p> | | |

๒. การต้องได้รับมอบหมายหรือได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. ให้ดำเนินการภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ข้อความ

“ข้อ ๒ เป็นภารกิจที่ได้รับมอบหมายจาก กสทช. หรือเป็นภารกิจที่สำนักงาน กสทช. มอบหมายให้ดำเนินการและได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. ให้นำรายการและจำนวนค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ตามที่กำหนดไว้ ดังนี้ ...”

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|---|---|---|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p><u>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</u></p> <p>- ขอให้กำหนดนิยามคำว่า “ค่าใช้จ่าย” เนื่องจาก</p> <p>(๑) เพื่อให้มีความชัดเจนว่าค่าใช้จ่ายประเภทใดบ้างที่สามารถนำมาหักลดหย่อนได้ โดยให้หมายความรวมถึงค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนร่วม (Common Cost) เช่น ค่าจ้างพนักงานที่เกี่ยวข้องในภารกิจ ค่าจ้างพนักงานในการพัฒนาระบบ ต้นทุนการใช้ร่วมเซิร์ฟเวอร์ ต้นทุนวงจรเช่า เป็นต้น ซึ่งอาจไม่มีหลักฐานการจ่ายเป็นลายลักษณ์อักษรจากใบแจ้งหนี้แต่สามารถพิสูจน์ได้ หรืออาจเป็นค่าใช้จ่ายที่ผู้รับใบอนุญาตกับ กสทช. เห็นชอบร่วมกันให้สามารถหักได้</p> <p>(๒) ผู้สอบบัญชีที่จะต้องรับรองความถูกต้องของรายการและจำนวนค่าใช้จ่ายดังกล่าวมีเกณฑ์ในการตรวจสอบที่ชัดเจนและสามารถรับรองความถูกต้องได้โดยไม่มีข้อสงสัย</p> | <p>- เห็นว่า คำว่า “ค่าใช้จ่าย” หมายความถึงรายการค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนโดยตรง (Specific Cost) ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการภายใต้ขอบเขตภารกิจฯ ซึ่งไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนของการให้บริการโทรคมนาคมอันเป็นภาระหน้าที่ที่ผู้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการอยู่แล้ว (common cost)</p> <p>- เห็นว่า การที่จะระบุรายการค่าใช้จ่ายในหลักเกณฑ์ฯ ให้ครบถ้วนนั้น เป็นเรื่องที่ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจาก กสทช. ต้องมีการพิจารณาให้ความเห็นชอบค่าใช้จ่ายแต่ละรายการเป็นกรณีไป</p> | <p>ตามความเห็นที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ประกอบกับความเห็นของสำนักงาน กสทช.</p> <p>- สำนักงาน กสทช. จึงได้ปรับปรุง (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเป็นนิยามไว้ในข้อ ๒ และกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ไว้ในข้อ ๓ ของ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ มาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ดังนี้</p> <p>ข้อ ๒ ในประกาศนี้</p> <p>“ค่าใช้จ่าย” หมายความว่า ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนทางตรงที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ</p> |
| <p><u>บริษัท ทรู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล จำกัด, บริษัท อินฟอร์เมชั่น ไฮเวย์ จำกัด</u></p> <p>- คำว่า “ค่าใช้จ่าย” ควรมีการกำหนดครอบคลุมความหมายหรือคำนิยามใน (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ เพื่อความชัดเจนและให้เกิดความสะดวกต่อผู้ที่ต้องนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาคำนวณการหักลดหย่อนค่า USO ดังเช่นที่ได้มีการกำหนดไว้ในภาคผนวกของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม</p> | | |
| <p><u>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน), บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- ควรให้มีตัวอย่างรายการหรือโครงการของภารกิจโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะใดบ้างที่สามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการ USO ได้ เช่น ค่าใช้จ่ายประเภทเงินลงทุน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ค่าเสื่อมราคา</p> | | |

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|--|----------------|---|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p>ค่าบริการจากผู้ให้บริการ ฯลฯ โดยจัดทำเป็นเอกสารแนบท้ายประกาศหรือภาคผนวก</p> <p><u>บริษัท ทรู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด, บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</u></p> <p>- ขอให้มีการกำหนดตัวอย่างชื่อภารกิจหรือโครงการที่สามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรฯ ตาม (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ให้ชัดเจนไว้ในภาคผนวกแนบท้ายหลักเกณฑ์ฯ เพิ่มเติม ทำนองเดียวกับการกำหนดรายการค่าใช้จ่ายที่ให้หักเป็นค่าลดหย่อนตามแนบท้ายประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม หรืออาจกำหนดในรูปแบบของบทเฉพาะกาล เนื่องด้วยมีภารกิจในหลายโครงการที่บริษัทฯ ได้ดำเนินการสนับสนุนสำนักงาน กสทช. ไปแล้ว และบางโครงการยังคงต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องระหว่างรอการให้ความเห็นชอบจาก กสทช. ดังเช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> • โครงการลงทะเบียนด้วยวิธีการยืนยันและพิสูจน์อัตลักษณ์ด้วยใบหน้า (Face recognition) • ภารกิจตามโครงการนำสายสื่อสารลงดิน • การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของประกาศ กสทช. เรื่อง การลดหรือยกเว้นค่าบริการสำหรับการใช้บริการเลขหมายโทรศัพท์แบบสั้น ๓ หลัก ๔ หลัก ที่กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตยกเว้นหรือเรียกเก็บค่าบริการเพียงบางส่วนจากผู้ให้บริการที่เรียกไปยังเลขหมาย ๓ หลัก หรือ ๔ หลัก ตามที่ กสทช. กำหนด • โครงการออกแบบและพัฒนาระบบพิสูจน์ตัวตนในการใช้งานอินเทอร์เน็ตแบบ WiFi (WiFi ID) • โครงการจัดทำระบบเพื่อสนับสนุนโครงการช่วยเหลือคนไทยในต่างแดน โดยสำนักงาน กสทช. และกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ภารกิจตามโครงการของกระทรวงศึกษาธิการ (ประชาธิรัฐ) | | <p>ข้อ ๔ ให้ผู้รับใบอนุญาตนำรายการและจำนวนค่าใช้จ่ายทั้งหมดหรือบางส่วนตามที่ได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. มาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้</p> |
| <u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u> | | |

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|--|----------------|--------------------------|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p>- ขอให้รายการค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้สามารถนำมาหักลดหย่อนค่า USO ได้</p> <p>(๑) ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาฝึกอบรมบุคลากร เยาวชน ในพื้นที่ USO ให้มีความรู้ความสามารถในการสนับสนุนการทำเว็บไซต์ การพัฒนาข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์/สถานที่ท่องเที่ยวของชุมชน เพื่อสนับสนุนการทำ e-commerce ท่องเที่ยวชุมชนออนไลน์ของชุมชนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มรายได้ของชุมชน</p> <p>(๒) ค่าใช้จ่ายในการให้ความรู้ ฝึกอบรม เพื่อป้องกันเยาวชนและประชาชนในพื้นที่ USO ถูกหลอกลวงจากภัยอินเทอร์เน็ตต่างๆ เช่น การพนัน เกมส์ อาชญากรรมออนไลน์</p> <p><u>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</u></p> <p>- ควรกำหนดนิยามของคำว่า “ค่าใช้จ่าย” โดยให้ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เป็น eternal cost, resource, recover ในรูปแบบ transaction เป็นต้น ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่มีต้นทุน แต่ไม่มีใบเสร็จ รวมถึงต้นทุนอื่นที่ผู้รับใบอนุญาตต้องรับภาระในการดำเนินภารกิจฯ ด้วย</p> | | |

๓. การกำหนดเงื่อนไขในการหักลดหย่อนฯ

๓.๑ กรอบระยะเวลา

ข้อความ

“ข้อ ๒ (๑) ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในรอบปีบัญชีใดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ได้เฉพาะในรอบปีบัญชานั้น”

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|--|---|--|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p><u>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด และ บริษัท ทรู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล จำกัด</u></p> <p>- ขอให้สามารถนำค่าใช้จ่ายของโครงการที่อาจเกิดขึ้นในรอบปีบัญชีก่อนที่จะได้รับความเห็นชอบโครงการจาก กสทช. ไปทบทวนเป็นค่าใช้จ่ายในปีถัดจากที่โครงการได้รับอนุมัติจาก กสทช. แล้วได้ เนื่องจากอาจมีกรณีที่บางโครงการ กสทช. หรือหน่วยงานของรัฐขอความร่วมมือให้ผู้รับใบอนุญาตต้องเร่งดำเนินการตามโครงการไปก่อนที่จะได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. เนื่องจากหากมิได้กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธินำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในรอบปีบัญชีก่อนที่จะได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. มาหักลดหย่อนตามร่างฯ นี้ได้ ก็จะเป็นภาระแก่ผู้รับใบอนุญาต ซึ่งอาจทำให้ความร่วมมือในการดำเนินการตามภารกิจใดๆ เกิดความล่าช้า เพราะผู้รับใบอนุญาตไม่มั่นใจว่าจะนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นก่อนโครงการได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. มาหักเป็นค่าลดหย่อนตาม (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ นี้ ได้หรือไม่</p> | <p>- เห็นว่า หลักเกณฑ์ เรื่องกรอบระยะเวลาสมควรต้องกำหนดให้สอดคล้องกับประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วงปีบัญชีที่ (ร่าง) ประกาศฯ นี้ มีผลใช้บังคับเป็นต้นไป</p> | <p>ตามความเห็นที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ประกอบกับความเห็นของสำนักงาน กสทช.</p> <p>- สำนักงาน กสทช. จึงได้ปรับปรุง (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขไว้ในข้อ ๑ ข้อ ๔ และข้อ ๔ (๑) ของ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ มาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ดังนี้</p> <p>ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>ข้อ ๔ ให้ผู้รับใบอนุญาตนำรายการ</p> |
| <p><u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- กรณีของภารกิจด้านโทรคมนาคมฯ ที่ต้องนำมาดำเนินการโดยเร่งด่วน หรือกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน หรือภัยพิบัติ ซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการไปก่อน โดยไม่สามารถรอให้ กสทช. พิจารณาเห็นชอบเรื่องการนำค่าใช้จ่ายมาหักลดหย่อนค่า USO ได้นั้น ขอเสนอให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถยื่นเรื่องขอค่าใช้จ่ายของภารกิจดังกล่าวมาหักลดหย่อนค่า USO ได้ในภายหลัง และถ้าไม่สามารถยื่นเรื่องได้ทันในรอบปีบัญชานั้น ก็ให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถยื่นเรื่องเพื่อขอหักลดหย่อนค่า USO ย้อนหลังในปีบัญชีถัดไปได้</p> | | |

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|----------------|----------------|---|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| | | <p>และจำนวนค่าใช้จ่ายทั้งหมดหรือบางส่วนตามที่ได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. มาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรร ตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้</p> <p>ข้อ ๔ (๑) ค่าใช้จ่ายเกิดขึ้นในรอบปีบัญชีใด ให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรในรอบปีบัญชานั้น</p> |

๓.๒ เพดานการหักลดหย่อนฯ

ข้อความ

“ข้อ ๒ (๒) รายการและจำนวนเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าวที่สามารถนำมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ให้เป็นไปตามที่ได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. แต่เมื่อรวมกันแล้วทั้งหมดในแต่ละรอบปีบัญชีต้องเป็นเงินจำนวนไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของรายได้ที่ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม และไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาทต่อปี”

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|--|--|--|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p><u>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด , บริษัท ทรู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล จำกัด</u></p> <p>- ขอให้ไม่กำหนดเพดานอัตราและจำนวนค่าใช้จ่ายที่นำมาหักลดหย่อนฯ เนื่องจาก</p> <p>(๑) การกำหนดอัตราเพดานค่าใช้จ่ายที่ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำมาหักลดหย่อนจากรายได้ USO ไม่เกินร้อยละ ๑๕ ทำให้ผู้รับใบอนุญาตรายเล็กซึ่งมีรายได้ที่ต้องจัดสรรให้แก่กองทุน USO และมีฐานรายได้ในการคำนวณจำนวนน้อยเสียเปรียบผู้รับใบอนุญาตรายใหญ่ซึ่งมีฐานรายได้ที่นำมาคำนวณมากกว่า ทั้งที่อาจมีภาระค่าใช้จ่ายในการทำภารกิจเท่าๆ กัน</p> <p>(๒) การกำหนดอัตราจำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่สามารถหักลดหย่อนได้ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาทต่อปี อาจเป็นภาระต่อผู้รับใบอนุญาตหากภารกิจมีจำนวนมากในแต่ละรอบปีบัญชีและมีค่าใช้จ่ายเกินกว่า ๒๐๐ ล้านบาท หรือหากผู้รับใบอนุญาตไม่สามารถนำค่าใช้จ่ายที่เกินกว่า ๒๐๐ ล้านบาท มาหักลดหย่อนได้ กสทช. หรือหน่วยงานรัฐอื่นจะต้องลดจำนวนภารกิจในแต่ละรอบปีบัญชีลง เพื่อไม่ให้ผู้รับใบอนุญาตมีภาระเกินสมควรและไม่อาจได้รับประโยชน์จาก (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ นี้ตามสมควร</p> <p>(๓) ขอให้สามารถหักค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินภารกิจได้ตามจำนวนทั้งหมดที่เกิดขึ้นจริง โดยอาศัยอัตราต้นทุนค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมตามที่ผู้รับใบอนุญาตและ กสทช. ตกลงร่วมกัน</p> | <p>- ที่มาของการจัดเก็บค่า USO สืบเนื่องมาจากประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องดำเนินการตามแผน USO ซึ่งหากไม่กำหนดกรอบเพดานการหักลดหย่อน อาจส่งผลให้กระทบต่อการลดลงของค่า USO อย่างมีนัยสำคัญ และส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องการดำเนินงานตามแผนได้ในที่สุด</p> | <p>ตามความเห็นที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ประกอบกับความเห็นของสำนักงาน กสทช.</p> <p>- สำนักงาน กสทช. จึงได้ปรับปรุง (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขไว้ในข้อ ๔ (๒) ของ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ มาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรร เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ดังนี้</p> <p>ข้อ ๔ (๒) ค่าใช้จ่ายในแต่ละรอบปีบัญชีเมื่อรวมกันทั้งหมดแล้ว ให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรร ไม่เกินร้อยละสิบห้าของจำนวนเงินรายได้ที่ต้องจัดสรรและเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้นไม่เกินสองร้อยล้านบาทต่อปี</p> |
| <p><u>บริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน), บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด, บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน), บริษัท อินฟอเมชั่น ไฮเวย์ จำกัด</u></p> <p>- ควรกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ มาหักลดหย่อนค่า USO ได้เท่าจำนวนเงินที่จ่ายจริง โดยไม่ควรจำกัดวงเงินค่าใช้จ่ายอยู่ร้อยละ ๑๕ ของค่า USO และเป็นจำนวนไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท ในแต่ละรอบปีบัญชี</p> | | |

๓.๓ หลักฐานที่ใช้ในการหักลดหย่อนฯ

ข้อความ

“ข้อ ๒ (๓) หลักฐานที่ใช้ประกอบการนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ให้ใช้หนังสือของผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายที่รับรองความถูกต้องของรายการและจำนวนค่าใช้จ่ายที่เกิดจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ที่ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำมาหักลดหย่อนได้ หรือวิธีการอื่นตามที่ กสทช. กำหนด”

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|--|---|---|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p><u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- ขอเสนอแนวทางเพื่อพิจารณา ดังนี้</p> <p>(๑) ขั้นตอนที่จะต้องมีการมีผู้สอบบัญชีรับอนุญาตฯ รับรองความถูกต้องของรายการและจำนวนค่าใช้จ่ายที่นำมาหักลดหย่อนค่า USO นั้น ไม่มีความจำเป็น โดยหาก กสทช. มีการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับรายการค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนให้ชัดเจน และให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นเอกสารประกอบการขอหักลดหย่อนพร้อมหนังสือรับรองจากผู้มีอำนาจลงนามของบริษัทก็น่าจะเพียงพอ</p> <p>(๒) หาก กสทช. เห็นว่า จะต้องมีการมีผู้สอบบัญชีรับอนุญาตฯ รับรองความถูกต้องของค่าใช้จ่ายที่นำมาหักลดหย่อนค่า USO เพื่อเป็นการลดภาระงานในการตรวจสอบข้อมูลของสำนักงาน กสทช. ผู้รับใบอนุญาตก็ต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากการจ้างผู้สอบบัญชีฯ เพื่อรับรองความถูกต้องของค่าใช้จ่ายที่นำมาหักลดหย่อน จึงขอเสนอ กสทช. กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตฯ สามารถนำค่าใช้จ่ายในการจ้างผู้สอบบัญชีฯ ดังกล่าวมาหักลดหย่อนค่า USO ได้</p> | <p>- เห็นควรดำเนินการให้สอดคล้องกับการหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายที่เป็น Inter Operator Payment (IOP) ตามข้อ ๔ (๓) ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม</p> | <p>ตามความเห็นที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ประกอบกับความคิดเห็นของสำนักงาน กสทช.</p> <p>- สำนักงาน กสทช. จึงได้ปรับปรุง (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขไว้ในข้อ ๔ (๓) ของ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ มาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ดังนี้</p> <p>ข้อ ๔ (๓) ผู้รับใบอนุญาตต้องนำส่งหนังสือของผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายที่รับรองความถูกต้องของรายการและจำนวนค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรร ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขนี้ให้แก่สำนักงาน กสทช.</p> |
| <p><u>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- การกำหนดให้ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตฯ รับรองความถูกต้องของรายการค่าใช้จ่ายที่นำมาหักลดหย่อนนั้น เห็นว่าตามปกติผู้สอบบัญชีจะมีการรับรองงบการเงินในภาพรวมอยู่แล้ว จึงควรใช้ข้อมูลจากงบการเงิน อย่างไรก็ตามหากกำหนดให้ผู้สอบบัญชีรับรองความถูกต้องเฉพาะรายการค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวเห็นควรให้นำมาหักลดหย่อนได้</p> | | |

๔. อื่นๆ

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|--|--|---|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p><u>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด, บริษัท โทร มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล จำกัด</u></p> <p>- ควรจัดทำ (ร่าง) หลักเกณฑ์และวิธีการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ มาหักลดหย่อนจากค่า USO ให้เป็นประกาศ ซึ่งจะมีความชัดเจนกว่าการจัดทำเป็นเพียงหลักเกณฑ์ ทั้งนี้ เพื่อสร้างความมั่นใจให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติตาม</p> | <p>- เห็นสอดคล้องและดำเนินการจัดทำเป็น (ร่าง) ประกาศ กสทช. เนื่องจากเป็น หลักเกณฑ์ที่กำหนดเกี่ยวกับหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตในการจัดให้มีบริการ USO และการนำส่งเงินรายได้ให้แก่สำนักงาน กสทช. เพื่อส่งเข้ากองทุนวิจัยและพัฒนาฯ (กทปส.) ซึ่งอาจมีผลเป็นหนึ่งในเหตุของการบังคับทางปกครอง ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในรูปแบบของประกาศ กสทช. และนำไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีสถานะทางกฎหมายที่มีผลใช้บังคับอย่างชัดเจน</p> | <p>ตามความเห็นที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ประกอบกับความเห็นของสำนักงาน กสทช.</p> <p>- สำนักงาน กสทช. จึงได้ปรับปรุง (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ให้เป็น <i>(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ มาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม</i></p> |
| <p><u>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด</u></p> <p>- ขอให้แยกข้อย่อย (๑), (๒) และ (๓) ของข้อ ๒ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์การหักค่าใช้จ่ายที่ปรากฏอยู่ภายใต้ข้อ ๒ ออกเป็นข้อ ๓, ๔ และ ๕ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าหลักเกณฑ์ของทั้ง ๓ ข้อย่อยดังกล่าวไม่ใช่หลักเกณฑ์ที่ใช้ภายใต้ข้อ ๒ เท่านั้น</p> | <p>- เห็นสอดคล้องและดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแล้ว</p> | |
| <p><u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๑ และข้อ ๒ ซึ่งมีลักษณะเป็นการอธิบายขอบเขตของภารกิจโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะที่สามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักลดหย่อนค่า USO มีความไม่ชัดเจน ทำให้ต้องตีความว่าขอบเขตภารกิจฯ เป็นไปตามข้อ ๑ และข้อ ๒ หรือเป็นไปตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒ อย่างไม่อย่างหนึ่งก็ได้ อนึ่งหลักเกณฑ์อื่นๆ ในขั้นตอนการขอหักลดหย่อนควรแยกให้อยู่ในข้อถัดไป</p> | | |

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|---|---|--------------------------|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| <p><u>บริษัท ทรู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมูนิเคชั่น จำกัด</u></p> <p>(๑) ข้อ ๑ และข้อ ๒ ของ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ กล่าวถึงภารกิจที่สามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักลดหย่อนจากค่า USO เช่นเดียวกัน จึงก่อให้เกิดประเด็นในการตีความว่า ภารกิจที่เข้าข่ายต้องพิจารณาให้เป็นไปตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ร่วมกัน หรือพิจารณาให้เป็นไปตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒ อย่างใดอย่างหนึ่งก็ได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงให้มีความชัดเจน</p> <p>(๒) ขอให้แยกหลักเกณฑ์การนำรายการและจำนวนค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องที่สามารถหักลดหย่อนแยกเป็นอีกข้อ เพื่อความชัดเจนและเพื่อให้ครอบคลุมถึงภารกิจตามข้อ ๑ ของ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ด้วย มิใช่ระบุเฉพาะภารกิจตามข้อ ๒ ของ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ เพียงอย่างเดียว</p> | | |
| <p><u>บริษัท อินฟอร์เมชั่น ไฮเวย์ จำกัด</u></p> <p>- การคิดคำนวณการหักลดหย่อนตาม (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๒ (๑) (๒) และ (๓) ควรนำมาแยกระบุไว้เป็นอีกข้อหนึ่งต่างหาก เพราะหาก (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ เขียนกำหนดไว้เช่นนี้ วิธีการคำนวณและการหักลดหย่อนดังกล่าว จะนำมาคิดคำนวณเฉพาะกรณีภารกิจที่ได้รับมอบหมายจาก กสทช. หรือภารกิจที่สำนักงาน กสทช. มอบหมาย เท่านั้น จึงอาจไม่ชัดเจนว่า หากเป็นการดำเนินการตาม (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๑ แล้ว วิธีการคิดคำนวณและหลักเกณฑ์การหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายจะดำเนินการอย่างไร</p> | | |
| <p><u>บริษัท ซิมโพนี คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- ควรแยกรายการและจำนวนค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องมาหักลดหย่อนจากค่า USO ตามที่กำหนดไว้ใน (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๒ (๑) (๒) และ (๓) ออกเป็นข้อ ๓ ของ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการทำความเข้าใจเรื่องการนำค่าใช้จ่ายมาหักลดหย่อนค่า USO</p> | | |
| <p><u>บริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนบริการ อาจไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบที่ชัดเจน เช่น ใบเสร็จรับเงิน ค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะสามารถนำมาหักลดหย่อนค่า USO ได้หรือไม่</p> | <p>- ถึงแม้ว่ารายการที่ขอนำมาหักลดหย่อนฯ จะได้รับการรับรองจากผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายแล้วก็ตาม สำนักงาน กสทช. ยังคงสงวนสิทธิในการที่จะให้ผู้รับใบอนุญาตนำส่งใบเสร็จรับเงิน รวมทั้งเอกสารหลักฐานอื่นๆ เพิ่มเติมได้ในทุก</p> | |

| ความเห็น | | ข้อสรุปของสำนักงาน กสทช. |
|--|---|--------------------------|
| ผู้รับใบอนุญาต | สำนักงาน กสทช. | |
| | | |
| | กรณี ตามข้อ ๔ วรรคสอง ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บ รายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการ โทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการ เพื่อสังคม | |
| <p><u>บริษัท อินฟอร์เมชั่น ไฮเวย์ จำกัด</u></p> <p>- “ภารกิจที่ได้รับมอบหมายจาก กสทช. หรือเป็นภารกิจที่สำนักงาน กสทช. มอบหมายให้ ดำเนินการ...” ในกรณีดังกล่าวหมายความรวมถึงผู้รับใบอนุญาตที่เป็นผู้ได้รับการคัดเลือกจาก กสทช. หรือสำนักงาน กสทช. ให้ดำเนินการต่างๆ ตามสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง หรือตามสัญญา ประมูลงานโครงการด้วยหรือไม่ ควรระบุให้ชัดเจน</p> | - การดำเนินงานตามสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง หรือตามสัญญาประมูลงานโครงการ ไม่เข้าข่ายเป็นภารกิจฯ ตามข้อ ๑ | |
| <p><u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u></p> <p>- ควรกำหนดขั้นตอนและรายละเอียดการดำเนินการให้ชัดเจนในการยื่นเรื่องขอหักลดหย่อน ค่า USO ได้แก่ รายละเอียดค่าใช้จ่ายใดบ้างที่สามารถนำมาหักลดหย่อนได้ วิธีการคำนวณ เอกสารหลักฐานที่ต้องใช้ กรอบระยะเวลาของโครงการ/ภารกิจ กำหนดเวลาการยื่นเอกสาร กรอบเวลาการพิจารณาของ กสทช. ในการให้ความเห็นชอบการหักลดหย่อน เป็นต้น</p> | - เห็นว่าควรดำเนินการให้สอดคล้องกับ ขั้นตอนและวิธีการนำส่งค่า USO ตาม ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และ วิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัด ให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง และบริการเพื่อสังคม | |