



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์ โทร. ๑๒๑๓
ที่ สททช ๑๐๐๕/ ๑๖๙ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๔
เรียน เลขาธิการ กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ ผมได้ร่วมพิจารณาและเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุมในวาระที่ ๕.๑.๑๒ เรื่อง การประเมินความเหมาะสมของแผนประกอบกิจการกระจายเสียง และการออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีรายละเอียดและเหตุผลประกอบ ดังนี้

ผมเห็นชอบในหลักการในการพิจารณาความเหมาะสมของแผนประกอบกิจการกระจายเสียง และการออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและการออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวน ๒๔ หน่วยงาน ๓๙๐ คลื่นความถี่ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ผมเห็นว่า การพิจารณาให้อนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและใช้คลื่นความถี่ตามแผนความถี่วิทยุกระจายเสียงระบบเอฟเอ็มและแผนความถี่วิทยุระบบเอเอ็ม แก่ส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐเพื่อประกอบกิจการประเภทบริการสาธารณะ ตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในครั้งนี้ ควรต้องคำนึงถึงภาพรวมของกิจการกระจายเสียงทั้งหมด เนื่องจากปัจจุบัน กสทช. ยังมิได้มีกำหนดแผนการเปลี่ยนผ่านไปสู่วิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัล แต่ยังคงอยู่ในขั้นตอนการทดลองออกอากาศเท่านั้น ซึ่ง กสทช. สมควรต้องกำหนดแผนให้มีรายละเอียดและขั้นตอนที่ชัดเจน ทั้งเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา เช่น ลำดับขั้นตอนการเปลี่ยนผ่านฯ ระยะเวลาการออกอากาศคู่ขนาน กำหนดการยุติการออกอากาศในระบบแอนะล็อก ตลอดจนกระบวนการให้อนุญาต เป็นต้น เพราะข้อชี้แจงเบื้องต้นจากสำนักงานว่าวิทยุดิจิทัลจะใช้น่านความถี่ที่ต่างไปจากระบบแอนะล็อกและจะออกอากาศควบคู่ กันไปทั้งสองระบบนั้นยังไม่ใช่แผนการเปลี่ยนผ่านระบบ ทั้งการให้อนุญาตวิทยุดิจิทัลในอนาคต ย่อมมีผลกระทบต่อภาพรวมการจัดสรรคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียง จึงจำเป็นต้องคำนึงถึงระยะเวลา ความต้องการใช้ทรัพยากรเพื่อประกอบกิจการ ความพร้อมและความต้องการเข้าถึงของผู้ฟังผู้บริโภคซึ่งจะเป็นปัจจัยชี้วัดความอยู่รอดของตลาดหรืออุตสาหกรรมกิจการกระจายเสียงของไทยในอนาคต

๒. ผมขอยืนยันความเห็นตามบันทึกที่ สททช ๑๐๐๓.๘/๒๓๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ได้มีข้อสังเกตในประเด็นเกี่ยวกับการวางแผนการจัดการคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการใช้งานคลื่นความถี่ไว้ โดยเห็นว่าการพิจารณามีมติ กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นการให้ความเห็นชอบ

เห็นชอบ...


เห็นชอบผลการพิจารณาเกี่ยวกับรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ที่ใช้ในการประกอบกิจการกระจายเสียงของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐตามกระบวนการมาตรา ๘๒ และมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน โดยความจำเป็นดังกล่าวเป็นปัจจัยประกอบการพิจารณากำหนดระยะเวลาที่แน่นอนให้ใช้คลื่นความถี่เท่าที่แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดไว้เท่านั้น

๓. ในปัจจุบันพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๑ ประกอบมาตรา ๔๒ บัญญัติให้อำนาจ กสทช. สามารถพิจารณาอนุญาตให้มีการใช้งานคลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูล ซึ่งรวมถึงคลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนดให้นำไปใช้ในกิจการเพื่อบริการสาธารณะด้วย จึงต้องรอให้สองบทมาตราดังกล่าวเกิดสภาพบังคับด้วยการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ เสร็จสิ้นก่อน ประกอบกับ กสทช. ได้นำสองบทมาตราดังกล่าวมาเป็นฐานอำนาจในการออกร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการกระจายเสียง พ.ศ....อันจะเป็นหลักเกณฑ์สำคัญในการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการกระจายเสียงต่อไป ผมจึงเห็นว่าอำนาจในการพิจารณาออกใบอนุญาตในกรณีนี้ควรมีฐานมาจากสองบทมาตรานี้ด้วย

ถึงแม้เมื่อพิจารณามาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามที่สำนักงานฯ ได้อ้างในข้อวิเคราะห์เพื่อการพิจารณาอนุญาต จะได้กำหนดหลักการให้ กสทช. สามารถพิจารณาอนุญาตออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงให้แก่ส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐได้นั้น หากมองเพียงผิวเผินการดำเนินการพิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐในกรณีนี้ก็นับว่าเป็นการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ หากแต่การพิจารณาแนวทางการออกใบอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงในกรณีนี้ กสทช. ควรต้องมีการกำหนดสัดส่วนคลื่นความถี่ที่จัดสรรไว้สำหรับภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชนด้วย เนื่องจากมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้การอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงโดยใช้คลื่นความถี่ต้องคำนึงถึงภารกิจหรือวัตถุประสงค์ของการประกอบกิจการ และให้เป็นไปตามสัดส่วนการจัดสรรคลื่นความถี่ที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภท เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกรอบของกฎหมายมีความโปร่งใสและเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่ กสทช. จึงควรต้องกำหนดกรอบสัดส่วนการจัดสรรคลื่นความถี่ขึ้นเพื่อรองรับการให้อินเทอร์เน็ตประกอบกิจการกระจายเสียงขึ้นมาเป็นแนวทางการจัดสรรคลื่นความถี่ให้เกิดความเป็นธรรมตามที่กฎหมายกำหนดเสียก่อน จึงจะเป็นไปตามเจตนารมณ์ที่แท้จริงของกฎหมายที่มุ่งหมายให้มีการจัดสรรคลื่นใหม่เพื่อประโยชน์แก่ทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคประชาชน หรือภาคเอกชนก็ควรมีสติเข้าถึงการใช้งานคลื่นความถี่ได้อย่างเสมอภาคกัน การรวบรัดดำเนินการตามแนวทางนี้โดยไม่มีกำหนดกรอบสัดส่วนของการใช้คลื่นก็เสมือน

เป็นการออกมาตรการรองรับให้หน่วยงานของรัฐสามารถมีสิทธิใช้งานคลื่นความถี่เดิมได้ต่อไปโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงหรือไม่อาจถือได้ว่าเป็นการปฏิรูปคลื่นความถี่ที่รัฐถือครองมาตั้งแต่อดีต ทั้งนี้ ตามที่ผมได้เคยมีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๕/๗๙ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ และบันทึกฉบับอื่นๆ ในเรื่องเดียวกันนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุมเพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไปด้วย



(ผศ.ดร. วรัชชัย จิตรภาษณ์นันท)

กสทช.

เรียน อ.ปบ......

เพื่อดำเนินการต่อไป

๕/18/10/๒๕

(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.