



ที่ สทช 1003.8/65/2561
จาก (สทช.) 10 เม.ย. 2561 15:27
รับโดย (ปบ.) เลขรับ 775
10 เม.ย. 2561 16:22



(สทช.)
บันทึกเลขที่
สทช 1003.8/65/2561

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษนันท์ โทร. ๕๐๔๘
ที่ สทช ๑๐๐๓.๘/๖๕ วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑
เรื่อง ข้อเสนอแนะต่อวาระการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการ กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ผมได้ร่วมพิจารณาและขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๑.๑ เรื่อง การพิจารณาต่ออายุการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง กรณีหุ้นส่วนเสียชีวิต จำนวน ๒ สถานีไว้ จึงจัดส่งความเห็นเพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

“ผมขอยืนยันตามความเห็นตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๘/๔๑ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้เปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระการประชุมคณะกรรมการกสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ ในการพิจารณากลับกรอระเบียบวาระนี้ไว้ เนื่องจากผมเห็นว่า กสทช. จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับนโยบายการกำกับดูแลการทดลองประกอบกิจการกระจายเสียง ซึ่งปัจจุบันมีผู้ได้รับสิทธิทดลองประกอบกิจการมากถึง ๕,๐๐๐-๖,๐๐๐ สถานี นอกเหนือจากผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงรายเดิมที่กฎหมายให้ความคุ้มครอง ๕๒๕ สถานี จึงก่อให้เกิดประเด็นปัญหาการกำกับดูแลในหลายด้าน ดังนั้นในการพิจารณาต่ออายุการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง กรณีหุ้นส่วนเสียชีวิต จำนวน ๒ สถานี ผมจึงไม่เห็นชอบกับการอนุญาตให้ทดลองประกอบกิจการในกรณีนี้ ด้วยเหตุผลสำคัญสองประการ

๑. ผมเห็นว่า “สิทธิในการทดลองประกอบกิจการกระจายเสียง” มิใช่ทรัพย์สินที่ตกทอดเป็นมรดก ซึ่งสอดคล้องกับมติ กสท. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งได้พิจารณาและมีมติในกรณีที่ผู้มีสิทธิทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงเดิมเสียชีวิตไว้ว่า สิทธิดังกล่าวเป็นสิทธิเฉพาะตัว จึงมีผลให้สิทธิในการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงฯ สิ้นสุดลง อันทำให้บุคคลอื่นๆ ไม่สามารถอ้างสิทธิดังกล่าวในการยื่นขอรับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงได้ การพิจารณากลับกรอเพื่อมีมติต่อ กสทช. ในวาระนี้ จึงขัดหรือแย้งกับแนวทางในการใช้อำนาจกำกับดูแลของ กสท. แต่เดิม

๒. การเห็นชอบให้ห้างหุ้นส่วนจำกัดทั้งสองรายได้รับอนุญาตทดลองประกอบกิจการกระจายเสียง ขัดหรือแย้งต่อประกาศหลักเกณฑ์ของ กสทช. ดังนี้

๑) กรณีการเปลี่ยนแปลงหุ้นของห้างหุ้นส่วนจำกัด ปากีอ เรดิโอ สถานีดวงแก้วเรดิโอ รหัสสถานี ๑๔๕๔๐๐๙๓ ภายหลังจากที่ผู้ขอทดลองประกอบกิจการตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้เสียชีวิตลง ปากีอขอเท็จจริงตามเอกสารแนบว่า ทายาทในฐานะผู้จัดการมรดกของผู้มีสิทธิทดลองฯ ได้เข้าจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงหุ้น ณ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งทายาทเป็นคนละบุคคลกับผู้ขอทดลองประกอบกิจการ จึงไม่ใช่ผู้ขอทดลอง

ประกอบกิจการ.../

ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงตามข้อ ๗ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ ยิ่งไปกว่านั้นได้จดทะเบียนโดยมีหุ้นน้อยกว่ากึ่งหนึ่งของหุ้นทั้งหมด ซึ่งเป็นกรณี ที่ขัดต่อข้อ ๑๐ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง (ฉบับที่ ๒) ว่าด้วยสัดส่วนการถือหุ้นของผู้ที่ได้รับอนุญาตทดลองประกอบกิจการครั้งแรก

๒) กรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด สุโขทัย เรดิโอ สถานีเพื่อคนสุโขทัย รหัสสถานี ๑๓๕๒๐๓๔๕ ซึ่งหุ้นส่วนเดิมทั้งสองคนเสียชีวิตทั้งคู่ ผู้จัดการมรดกของทั้งสองฝ่ายเป็นคนละบุคคลกับผู้ขอทดลองประกอบกิจการ จึงถือว่าไม่ใช่ผู้ขอทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ตามข้อ ๗ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ อีกต่อไป นอกจากนี้ ในการจัดทำสัญญาระหว่างหุ้นส่วนใหม่ ฝ่ายหนึ่งระบุว่าไม่ขอรับผิดชอบต่อการดำเนินกิจการที่จะเกิดขึ้น ขณะที่อีกฝ่ายหนึ่งได้จดทะเบียนเปลี่ยนแปลงหุ้นขึ้น ณ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ พร้อมกับหุ้นส่วนใหม่อีกราย ซึ่งขัดต่อ มติ กสท. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่ได้กำหนดกรอบแนวทางการพิจารณาเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตให้ทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง โดยให้นำหลักเกณฑ์การพิจารณา กรณีผู้รับใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงขอเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้น หุ้นส่วน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนตามมติ กสท. ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ มาใช้ในการพิจารณาการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงด้วย อันจะเป็นการป้องกันมิให้บุคคลใดๆ ดำเนินการใช้สิทธิโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายในลักษณะการโอนสิทธิของผู้มีสิทธิยื่นคำขอทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ตามข้อ ๗ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของฉบับนี้ที่กในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย

เรียน.....
ดำเนินการต่อไป


(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)
เลขาธิการ กสทช.


(ผศ.ดร.ธีรชัชย จิตรภาษนันท์)
กสทช.