

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ
ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง
ระหว่างวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๙ - วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช.

ผู้แสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	ผลการพิจารณา/แนวทางในการดำเนินการ
ประเด็นที่ ๑ ด้านความเหมาะสมของการขยายระยะเวลาในการใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิงช่วงที่ ๒ ตามตารางแนบท้ายประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อไปอีกจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙		
บริษัท โอทาโร เวิลด์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด	เห็นด้วยกับการขยายระยะเวลาของประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. ๒๕๕๗ ไปถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ หากกระบวนการปรับปรุงอัตราใหม่ยังไม่เรียบร้อย	ยืนยันตามร่างประกาศฯ (ไม่แก้ไขเพิ่มเติม)
บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด	เห็นด้วยกับการขยายระยะเวลาการใช้บังคับอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิงช่วงที่ ๒ ต่อไปอีกจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ด้วยเหตุผลว่าเพื่อจะได้มีเวลาในการศึกษาอัตราอ้างอิงใหม่ให้มีความครอบคลุมบริการหรือเทคโนโลยีใหม่ๆ อย่างรอบคอบ ทั้งระยะเวลาที่ขยายออกไปเพียง ๖ เดือนเท่านั้นซึ่งไม่ได้เป็นระยะเวลานานมากนัก และนอกจากนี้การประกาศใช้อัตราอ้างอิงใหม่โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป จะทำให้อัตราอ้างอิงสำหรับปี ๒๕๕๙ เป็นต้นไป จะเป็นอัตราเดียวกันตลอดปีปฏิทิน ซึ่งจะทำให้สื่อสารและทำความเข้าใจง่าย ไม่เกิดความสับสนในเรื่องระยะเวลาการบังคับใช้ที่คร่อมระหว่างปีปฏิทิน ซึ่งทำให้ง่ายต่อการวางแผนธุรกิจในปีถัดๆไป นอกจากนี้ การขยายระยะเวลาก่อนหน้านั้น ผู้ประกอบการเองก็จะได้มีเวลาในการปรับตัวก่อนที่อัตราค่าตอบแทนอ้างอิงใหม่จะมีผลบังคับใช้	ยืนยันตามร่างประกาศฯ (ไม่แก้ไขเพิ่มเติม)
บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด	บริษัทฯ เห็นว่าควรขยายระยะเวลาในการใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิงช่วงที่ ๒ ตามตารางแนบท้ายประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อไปอีกจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีความเหมาะสมมากกว่า เนื่องจากทิศทางการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ด้วยเทคโนโลยีในยุค ๔G ในอุตสาหกรรมโทรคมนาคมยังขาดความชัดเจน	ยืนยันตามร่างประกาศฯ (ไม่แก้ไขเพิ่มเติม) เหตุผลสนับสนุน เป็นไปตามเจตนารมณ์ของร่างประกาศฯ แล้ว ที่ต้องการขยายระยะเวลาการใช้อัตราอ้างอิงเดิมออกไปเพียงเท่าที่จำเป็นและเหมาะสม ก่อนที่จะได้มีการกำหนดอัตราอ้างอิงที่

ผู้แสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	ผลการพิจารณา/แนวทางในการดำเนินการ
	ประกอบกับ กสทช. อาจต้องจัดประมูลคลื่นในย่านความถี่ ๔๐๐ MHz อีกครั้งหนึ่ง โดยที่ข้อมูลการลงทุนเพื่อสร้างโครงข่าย ๔G จะเป็นข้อมูลสำคัญที่นำมาใช้คำนวณอัตราค่าเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมซึ่งเป็นอัตราอ้างอิงสำหรับกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในช่วงถัดไป จึงควรมีความชัดเจนมากเพียงพอที่จะทำให้การคำนวณอัตราค่าเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมมีความถูกต้อง แม่นยำ และสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงของอุตสาหกรรม	เหมาะสมใหม่ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จประมาณต้นปี ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้บังคับอัตราอ้างอิงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และเกิดความต่อเนื่อง โดยไม่มีช่องว่างในการกำกับดูแลเกี่ยวกับอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม สำหรับอัตราอ้างอิงใหม่ในช่วงถัดไปซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักงาน กสทช. นั้น จะได้มีการพิจารณาในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม เช่น ด้านเทคโนโลยี การประมูลคลื่น ฯลฯ อันจะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างต้นทุนของผู้ประกอบการ พร้อมทั้งจะได้มีการขอข้อมูลที่จำเป็น รวมทั้งความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะจากผู้ประกอบการเพื่อนำไปประกอบการพิจารณากำหนดอัตราอ้างอิงใหม่ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้อัตราอ้างอิงใหม่มีความเหมาะสมกับอุตสาหกรรมโดยรวมต่อไป
บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	๑) <u>กรณีการขยายระยะเวลาการใช้บังคับอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิงช่วงที่ ๒ ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธ.ค. ๒๕๕๙</u> นั้น ในส่วนของระยะเวลาไม่ขัดข้อง เนื่องจากจะทำให้วันสิ้นสุด และเริ่มบังคับใช้อัตราตรงตามรอบปีปฏิทิน ซึ่งจะไม่ทำให้สับสนเหมือนกับรอบระยะเวลาตามประกาศฯ เดิม ที่อัตราค่าตอบแทนปี ๒๕๕๘ แต่บังคับใช้ตั้งแต่ ๑ ก.ค. ๒๕๕๘ จนถึง ๓๐ มิ.ย. ๒๕๕๙	ยืนยันตามร่างประกาศฯ (ไม่แก้ไขเพิ่มเติม) <u>เหตุผลสนับสนุน</u> เป็นไปตามเจตนารมณ์ของร่างประกาศฯ แล้ว ที่ต้องการให้อัตราอ้างอิงที่จะได้ขยายการใช้บังคับออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ คือ อัตราอ้างอิงช่วงที่ ๒ ตามตารางแนบท้ายประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

ผู้แสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	ผลการพิจารณา/แนวทางในการดำเนินการ
	๒) ในส่วนของตัวเลขอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ที่เป็นอัตราอ้างอิงช่วงที่ ๒ ที่ขยายระยะเวลาบังคับใช้ออกไปนั้น ไม่เห็นด้วย เนื่องจากตามผลการศึกษาของบริษัทที่ปรึกษาของ กสทช. จากการประชุม Focus Group กสทช. ได้นำผลการศึกษาอัตราค่าตอบแทนฯ ของบริษัทที่ปรึกษาที่กำหนดอัตราค่าตอบแทนไว้ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ซึ่งพบว่าอัตราค่าตอบแทนฯ ของปีที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๙) อัตราค่าตอบแทนฯ ของโครงข่าย Fixed กับ Mobile จะไม่เท่ากัน โดย Mobile จะมีอัตราค่าตอบแทนฯ ต่ำกว่า ดังนั้น การขยายเวลาการบังคับใช้อัตราค่าตอบแทนฯ ที่เป็นอัตราอ้างอิงช่วงที่ ๒ ในส่วนของตัวอัตราออกไปอีก จะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ประกอบการที่เป็นโครงข่าย Mobile และไม่สอดคล้องกับผลการศึกษาของบริษัทที่ปรึกษาของ กสทช.	ที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งเห็นว่ายังเป็นอัตราที่เหมาะสมอยู่ในสภาพปัจจุบันของอุตสาหกรรมโดยรวม อย่างไรก็ดี สำหรับอัตราอ้างอิงใหม่ในช่วงถัดไป ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักงาน กสทช. นั้น จะได้มีการพิจารณาในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม เช่น ด้านเทคโนโลยี การประมูลคลื่น ฯลฯ อันจะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างต้นทุนของผู้ประกอบการ พร้อมทั้งจะได้มีการขอข้อมูลที่เป็นจริง รวมทั้งความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะจากผู้ประกอบการเพื่อนำไปประกอบการพิจารณากำหนดอัตราอ้างอิงใหม่ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้อัตราอ้างอิงใหม่มีความเหมาะสมกับอุตสาหกรรมโดยรวมต่อไป
บริษัท ทู ยูนิเวอร์แซล คอเนกชั่น จำกัด บริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด	บริษัทฯ ยอมรับได้กับการขยายระยะเวลาในการใช้อัตราอ้างอิงฯ ในช่วงที่ ๒ ออกไปจนถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เนื่องจากกระบวนการภายในบริษัทฯ ที่เกี่ยวข้องต่อการชำระเงินระหว่างคู่สัญญาการเชื่อมต่อโครงข่าย รวมถึงการพิจารณารายการส่งเสริมการขายของบริษัทฯ จะได้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และสอดคล้องกันทางธุรกิจ ทั้งนี้ บริษัทฯ ขอเน้นย้ำให้ ประกาศอัตรา IC อ้างอิงฉบับใหม่ควรจะต้องมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป เพื่อให้การประสานงานระหว่างคู่สัญญาการเชื่อมต่อโครงข่ายรายเดิม และรายใหม่ซึ่งให้บริการ 4G และ/หรือ NGN ไม่เกิดช่องว่างที่จะทำให้เกิดข้อได้เปรียบ เสียเปรียบในการแข่งขันทางด้านธุรกิจระหว่างกัน	ยืนยันตามร่างประกาศฯ (ไม่แก้ไขเพิ่มเติม)

ผู้แสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	ผลการพิจารณา/แนวทางในการดำเนินการ
ประเด็นที่ ๒ ข้อเสนอแนะในประเด็นอื่นๆ		
บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด	อยากให้ทางสำนักงานเปิดเผยรายละเอียดของแบบจำลองการคำนวณต้นทุนค่าเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม รวมทั้งสมมติฐานต่างๆ ทั้งด้านการตลาด ปริมาณการใช้งาน ราคาอุปกรณ์โครงข่าย และพารามิเตอร์ด้านวิศวกรรม โครงข่ายซึ่งมีผลต่อต้นทุนค่าเชื่อมต่อโครงข่าย ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสในการคำนวณต้นทุนค่าเชื่อมต่อโครงข่าย อีกทั้งยังเป็นข้อมูลเหล่านี้ยังจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการเพื่อเปรียบเทียบโครงสร้างต้นทุน (Benchmark) และเพื่อการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพของผู้ประกอบการอันจะเป็นการลดต้นทุนโดยรวมของอุตสาหกรรมในระยะยาว	รับทราบความคิดเห็น และจะได้นำไปพิจารณา ดำเนินการต่อไป
บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	๑) กสทช. ควรใช้ข้อมูลจาก Operator เป็นตัวแทนในการคำนวณ เพื่อให้ได้ อัตราที่สะท้อนต้นทุนของ Operator มากที่สุด และควรประกาศอัตราอ้างอิง แยกกันระหว่างโทรศัพท์ประจำที่และโทรศัพท์เคลื่อนที่ เนื่องจากทั้งสองโครงข่ายมีต้นทุนไม่เท่ากัน ดังนั้น อัตราอ้างอิงจึงไม่ควรเท่ากัน ๒) กสทช. ควรพิจารณากำหนดอัตราอ้างอิงโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่สูงกว่าโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ เนื่องจากในความเป็นจริง ต้นทุนโครงข่ายประจำที่สูงกว่าโครงข่ายเคลื่อนที่ ๓) อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การพิจารณาใช้อัตราอ้างอิงชั่วคราวทันต่อระยะเวลาที่สิ้นสุดการใช้บังคับอัตราอ้างอิง ในวันที่ ๓๐ มิ.ย. ๒๕๕๙ นี้ และเป็นการบรรเทาจากผลกระทบของการใช้อัตราอ้างอิงเดิม บริษัทฯ ขอเสนอทางเลือกให้สำนักงาน กสทช. โปรดพิจารณาตัวเลขอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อฯ ตามผลการศึกษาของบริษัทที่ปรึกษาของ กสทช. ในช่วงปี ๒๕๕๙ (อัตราโทรศัพท์เคลื่อนที่ สำหรับบริการประเภท Originate/Terminate/Transit เท่ากับ ๐.๒๖/๐.๒๖/๐.๐๒ และโทรศัพท์ประจำที่ สำหรับบริการประเภท Originate/Terminate/Transit เท่ากับ ๐.๓๒/๐.๓๒/๐.๑๖ ตามลำดับ) มาบังคับใช้ชั่วคราวในระหว่างที่อัตราเดิมสิ้นสุดลงตามประกาศ	รับทราบความคิดเห็น และจะได้นำไปประกอบการพิจารณากำหนดอัตราอ้างอิงใหม่ต่อไป

ผู้แสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	ผลการพิจารณา/แนวทางในการดำเนินการ
บริษัท โทร ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจนซ์ จำกัด	บริษัทฯ ขอให้ กสทช. ได้โปรดพิจารณาการประกาศกำหนดอัตรา IC อ้างอิงใหม่ ให้มีความเหมาะสมกับการดำเนินธุรกิจในปัจจุบัน เนื่องจากการแข่งขันระหว่างผู้ให้บริการโทรศัพท์ประจำที่กับการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่นั้น ผู้ให้บริการโทรศัพท์ประจำที่อยู่ในสถานะที่เสียเปรียบอย่างมาก การประกาศกำหนด และ/หรือหลักเกณฑ์ใดๆ ของ กสทช. จะเป็นปัจจัยที่จะช่วยส่งเสริมการแข่งขันของผู้ให้บริการโทรศัพท์ประจำที่ให้มีมากขึ้นได้ ดังนั้น บริษัทฯ จึง <u>ขอเสนอให้การกำหนดอัตรา IC อ้างอิงใหม่มีอัตราที่ไม่เท่ากันระหว่างผู้ให้บริการโทรศัพท์ประจำที่และผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่</u> เพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนของผู้ให้บริการโทรศัพท์ประจำที่ ที่สูงกว่าผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่	รับทราบความคิดเห็น และจะได้นำไปประกอบการพิจารณากำหนดอัตราอ้างอิงใหม่ต่อไป
บริษัท โทร มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด	บริษัทฯ ขอให้ กสทช. ได้โปรดพิจารณาการประกาศกำหนดอัตรา IC อ้างอิงใหม่ ให้มีความเหมาะสมกับการประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ให้บริการในอุตสาหกรรมทั้งรายใหม่และรายเดิม เนื่องจากการกำกับดูแลระหว่างผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายใหม่กับรายเดิม และระหว่างผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่กับผู้ให้บริการโทรศัพท์ประจำที่นั้น มีความแตกต่างกัน รวมถึง ต้นทุนการให้บริการของแต่ละผู้ประกอบการก็มีความแตกต่างกันอย่างมาก ดังนั้น บริษัทฯ จึงขอเสนอให้การกำหนดอัตรา IC มีความสอดคล้องกับการประกาศ และ/หรือหลักเกณฑ์ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ กสทช. ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการร่วมด้วย เพื่อให้อัตรา IC อ้างอิงใหม่นี้สะท้อนต้นทุนของผู้ประกอบการอย่างแท้จริง และจะไม่เป็นภาระต่อผู้ประกอบการจนเกินควร	รับทราบความคิดเห็น และจะได้นำไปประกอบการพิจารณากำหนดอัตราอ้างอิงใหม่ต่อไป