



(กสทช.)

มีผลกึ่งกลางที่

กททท 1003.9/283/2557

กททท 1003.9/283/2557

จาก (กสทช.) 11 ธ.ค. 2557 16:19

รับโดย (รองประธาน กสทช.) เลข
2199

11 ธ.ค. 2557 16:19

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภานิติบัญญัติ กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๒๙๓ วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕๓/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕๓/๒๕๕๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ดิฉันได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า มีความเห็นต่างและมีข้อสังเกตในการพิจารณาวาระต่าง ๆ จำนวน ๕ วาระ จึงขอเปิดเผยความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ดังนี้

วาระ ๔.๔ คำร้องขอเปลี่ยนแปลงข้อมูลของสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึง วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

“ดิฉันเห็นว่า ในกรณีผลการพิจารณาของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงบริการชุมชนซึ่งพิจารณาเห็นชอบคำร้องขอเปลี่ยนแปลงข้อมูลของสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับอนุญาตทดลองประกอบกิจการฯ ในบางกรณีมีความเห็นซึ่งไม่สอดคล้องกับคำขอฯ จึงเห็นควรให้สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบแก้ไขให้ถูกต้องและมีความครบถ้วนเพื่อให้มติคณะกรรมการเป็นไปด้วยความรอบคอบ อาทิเช่น

ก. กรณี “การพิจารณาคำร้องขอเปลี่ยนแปลงความถี่และที่ตั้งสถานีของผู้ทดลองประกอบกิจการ” จากเอกสารแนบวาระหน้า ๑๔ ความเห็นของอนุกรรมการไม่สอดคล้องกับกรณีคำขอฯ เนื่องจากในลำดับที่ ๒-๓ ปรากฏความเห็นอนุกรรมการเห็นควรให้เปลี่ยนแปลงความสูงสายอากาศ

ข. กรณี “การพิจารณาคำร้องขอเปลี่ยนแปลงความสูงสายอากาศของผู้ทดลองประกอบกิจการ” และ “การพิจารณาคำร้องขอเปลี่ยนแปลงกำลังส่ง” เอกสารแนบวาระ หน้า ๒๓ และ หน้า ๒๔ ความเห็นของอนุกรรมการไม่สอดคล้องกับกรณีคำขอฯ เนื่องจากปรากฏความเห็นอนุกรรมการเห็นควรให้เปลี่ยนแปลงความถี่ ในทั้งสองกรณี

ค. กรณี “การพิจารณาคำร้องขอเปลี่ยนแปลงที่ตั้งสถานี ชื่อสถานี ความถี่ และกำลังส่งของผู้ทดลองประกอบกิจการ” จากเอกสารแนบวาระหน้า ๒๑ ลำดับที่ ๑ ไม่ปรากฏว่าอนุกรรมการได้พิจารณากรณีคำขอฯ เปลี่ยนแปลงชื่อสถานี”

วาระ ๔.๑๑ การกำหนดค่านิยามประเภทรายการ ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๖ (ภาคผนวก ค)

“ดิฉันสนับสนุนให้นำการกำหนดค่านิยามประเภทรายการ ทั้ง ๑๖ รายการ เพื่อไปรับฟังความคิดเห็นเฉพาะกลุ่มทั้งจากนักวิชาการและผู้ประกอบการก่อนที่จะเสนอให้ กสทช. พิจารณาเพื่อไปจัดรับฟังความคิดเห็นทั่วไปอีกครั้ง อย่างไรก็ตามดิฉันมีข้อสังเกตที่เห็นว่าประเด็นที่ควรเปิดรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. คำนิยาม “รายการข่าวสาร” และ “รายการข่าวบันเทิง” ควรแยกแยะให้เกิดความชัดเจน ตลอด รวมถึงการกำหนด “รูปแบบรายการ” เนื่องจากปัจจุบันมีการนำเสนอรายการข่าวสารในลักษณะ ของรูปแบบรายการบันเทิง เป็นต้น
๒. ในการกำหนดคำนิยามประเภทรายการ มีเพียงการกำหนดคำนิยาม “รายการเด็กและเยาวชน” ประเด็นนี้จึงเห็นว่าควรมีการเพิ่มเติมคำนิยาม “รายการครอบครัว” เพื่อให้มีสาระที่ครบถ้วนใน การผลิตรายการโดยเฉพาะช่องเด็ก เยาวชน และครอบครัว

นอกจากนี้ ดิฉันยังเห็นด้วยกับ ข้อเสนอของคณะกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหารายการที่เสนอ ให้ กสทช. มีนโยบายที่ชัดเจนในการกำกับดูแลรายการประเภท Informacial ซึ่งจัดอยู่ในประเภทโฆษณาไม่ใช่ รายการ และพบว่า ปัจจุบันรายการประเภทนี้แทรกอยู่ในหลายช่อง ดังนั้นเมื่อรวมเวลาโฆษณาแล้วจะเกินกว่าที่ กฎหมายประกาศกำหนด อย่างไรก็ตามในขณะนี้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค อยู่ระหว่างการพิจารณา เรื่องการโฆษณาแฝงอันเป็นส่วนหนึ่งของการพิจารณาเรื่องการกระทำที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภคตาม ประกาศ กสทช. และมาตรา ๓๑ แห่ง พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการฯ จึงเห็น ว่า บส. และ ผส. ควรประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อวางแผนแนวทางต่อการดำเนินการดังกล่าวต่อไป”

วาระ ๔.๑๗ การดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคมเพื่อให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ในพื้นที่ ระบบดิจิทัลของบริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน) และ วาระ ๔.๑๘ การดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคม เพื่อให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ในพื้นที่ระบบดิจิทัลของกรมประชาสัมพันธ์

“๑. ดิฉันเห็นชอบเรื่องการใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยการปรับผู้ได้รับใบอนุญาตที่ไม่ปฏิบัติตาม เงื่อนไขการอนุญาตในเรื่องระยะเวลา แต่เห็นว่าการกำหนดค่าปรับควรเป็นมาตรการที่เข้มงวดโดยการปรับเป็น รายสถานีวิทยุคมนาคมที่ไม่สามารถดำเนินการตามเงื่อนไขมิใช่เป็นการกำหนดค่าปรับโดยรวม เนื่องจากปัญหา จากความล่าช้าที่เกิดขึ้นสร้างผลกระทบต่อผู้บริโภคในการรับชมรายการและกระทบต่ออุตสาหกรรมโทรศัพท์ นโดยรวม

๒. ดิฉันขอสงวนความเห็นในเรื่องการพิจารณาเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการติดตั้งสถานี วิทยุคมนาคมตามที่ได้รับใบอนุญาตโครงข่ายทั้งสองรายเสนอมานี้ เนื่องจากเห็นว่า ทั้งสองรายจำเป็นต้องเสนอ มาตรการเยียวยาความเสียหายต่อผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบดิจิทัลมาให้ กสทช.รับทราบ ก่อน จากนั้น สนง.จึงนำเสนอเรื่องแผนการขยายระยะเวลาการดำเนินการติดตั้งสถานีฯ ทั้งนี้เพื่อเป็น หลักประกันเบื้องต้นแก่ผู้ใช้บริการและผู้บริโภคในการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการและเป็นการคุ้มครอง ผู้บริโภค

๓.ในแง่ของการคุ้มครองผู้บริโภคอันเนื่องมาจากการผิดเงื่อนไขใบอนุญาตของผู้ได้รับใบอนุญาต โครงข่าย ดิฉันเห็นสอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคฯ ที่เสนอให้ผู้ได้รับใบอนุญาต ดำเนินการประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อชี้แจงสร้างความเข้าใจแก่ผู้บริโภค เช่น การจัดตั้ง call center ในการให้ข้อมูลเกี่ยวกับการติดตั้งเสาอากาศหรืออุปกรณ์อื่น ๆ เพื่อให้สามารถรับชมได้ในพื้นที่ที่โครงข่าย ครอบคลุมไม่ถึง หรือการให้ข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น”

วาระ ๔.๑๙ บันทึกความเข้าใจ (MoU) ระหว่างสำนักงาน กสทช. ร่วมกับ ศูนย์วิจัยสิทธิในความ เป็นพลเมืองและโลกาภิวัตน์ มหาวิทยาลัยตีคิน เมืองเมลเบิร์น ประเทศออสเตรเลีย

“ดิฉันมีข้อสังเกตในการพิจารณาวาระนี้ สอง ประเด็นด้วยกัน ได้แก่ หนึ่ง เรื่องงบประมาณ พบว่า ใน ส่วนข้อวิเคราะห์ของวาระ ได้ขยายความว่า ข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าว กสทช. จะเป็นผู้ดำเนินการออก ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ดิฉันเห็นว่า การระบุในลักษณะเช่นนี้อาจส่งผลกระทบต่อเรื่องงบประมาณของสำนักงาน

กสทช. เกินความจำเป็น และสอง เรื่องการลงนามในบันทึกความเข้าใจพบว่ายัง ไม่ได้มีการระบุชื่อหรือตำแหน่งใด ๆ ในส่วนของมหาวิทยาลัยศิริน ทั้งนี้ผู้ลงนามที่เป็นตัวแทนของทั้งสองหน่วยงานควรมีตำแหน่งใกล้เคียงกัน โดยเทียบเคียง”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นข้างต้นบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย

ททช1003.9/283/2557
1 (รองประธาน กสทช.) 12 ธ.ค.
57 11:44
โดย (กท.) เลขรับ 2933
ธ.ค. 2557 | 13:27

(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)
กสทช.

เรียน ประธาน กสทช.
- หอ นว. กสทช.
เพื่อขออนุมัติในนาม
คณะท. กสทช.

๑๒ ธ.ค. ๒๕๕๗

(เรียน กสทช.)

// เพชรบูรณ์ กสทช.
๑๖ ธ.ค. ๒๕๕๗

(โกเมธ ประทีปทอง)
กสทช.

๑๒ ธ.ค. ๒๕๕๗



บันทึกข้อความ

หน่วยงาน สำนักงานเลขานุการ กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษณ์นันท์ โทร. ##๕๐๔๖
 ที่ สทช ๑๐๐๓.๘/๒๒๙ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗
 เรื่อง ความเห็นเพิ่มเติมต่อมติที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๕๓/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๗ และ ๔.๑๘ เรื่อง การดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุโทรคมนาคมเพื่อให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอลของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) และกรมประชาสัมพันธ์

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากมติในคราวการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๕๓/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๗ และ ๔.๑๘ เรื่อง การดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุโทรคมนาคมเพื่อให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอลของบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) และกรมประชาสัมพันธ์ (ตามลำดับ) โดยที่ประชุมเสียงข้างมากมีมติเห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. เริ่มดำเนินการมาตรการบังคับทางปกครองภายใน ๖๐ วันกับผู้ให้บริการโครงข่ายทั้งสองรายเนื่องจากความล่าช้าในการขยายโครงข่ายนั้น ผมมีข้อสังเกตเพิ่มเติมบางประการ จึงขอส่งความเห็นเพื่อประกอบมติการประชุม ดังนี้

มติ กสท. ที่ให้สำนักงานฯ เริ่มดำเนินการมาตรการบังคับทางปกครองภายใน ๖๐ วัน (ให้ออกอากาศเพิ่มเติมอีก ๖๐ วัน จากที่มีการล่าช้ามาแล้วไม่ต่ำกว่า ๒ เดือน) กับผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอลทั้งสองรายนั้นไม่สอดคล้องกับความเร่งด่วนของปัญหาและมีความหย่อนยานในกระบวนการทำงานเป็นอย่างมากเมื่อเทียบกับความเสียหายที่เกิดขึ้น ทั้งในแง่ของความไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภคซึ่งไม่สามารถรับชมการออกอากาศของช่องรายการโทรทัศน์ดิจิตอลที่ออกอากาศผ่านโครงข่ายของ อสมท. และกรมประชาสัมพันธ์ได้ และในแง่ของความไม่เป็นธรรมต่อการแข่งขันในตลาด ซึ่งได้แก่ความเสียหายต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของบริษัทเอกชนที่โฆษณาต่อช่องรายการโทรทัศน์ดิจิตอลที่ออกอากาศผ่านโครงข่ายที่มีปัญหา ดังนั้นสำนักงานฯ ควรเร่งการดำเนินการมาตรการบังคับทางปกครองให้กระชับกว่านี้ ซึ่งผมเห็นว่ากรอบระยะเวลาเพิ่มเติมที่เหมาะสม ไม่ควรเกิน ๔๕ วัน นอกจากนี้ กลไกการปรับ หรือการกำหนดบทลงโทษควรมีการเชื่อมโยงกับจำนวนสถานีที่ตั้งช้า เพื่อให้สอดคล้องกับขนาดการทำผิดระเบียบของใบอนุญาตเพื่อช่วยแก้ปัญหาให้เร็วขึ้นและจำกัดความเสียหายที่อาจตามมา

โปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย

เรียน เลขาธิการ กสท.

ผู้แทน กสทช.
วิงวอนคดีในข้อ
หนังสือที่ กสทช.๒๒๙

ท.อ. ๒๒๙/๒๕๕๗

๑๑ ธ.ค. ๒๕๕๗

(ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษณ์นันท์)
กสทช.

เรียน กสทช.
นาย กวรงค์ ทรัพย์สิน กสท.
พ.ต.

(โกเมธ ประทีปทอง)
อกส.

๑๑ ธ.ค. ๒๕๕๗