



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานรองประธาน กสทช. พันเอก นที ศุกลรัตน์ โทร. ๕๐๐๐

ที่ สทช ๑๐๐๓๒/ ๒๕๖ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อเสนอต่อระเบียบวาระที่ ๕.๑ การประชุม กสท. ๕๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการ กสท.

ตามที่ กสท. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๕๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๕.๑ เรื่อง การเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล หมวดหมู่ข่าวสารและสาระ นั้น กระผมมีข้อสงวนต่อระเบียบวาระที่ ๕.๑ ดังกล่าว โดยให้แนบไว้ในรายงานการประชุม กสท. และขอเปิดเผยความเห็นต่อสาธารณะ ดังต่อไปนี้

๑. ระเบียบวาระที่ ๕.๑ เป็นวาระที่เสนอโดย กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัยฯ ซึ่งแนวทางการปฏิบัติของ กสท. จะต้องเป็นระเบียบวาระที่เสนอโดยสำนักงาน กสทช. พร้อมบทวิเคราะห์ กรณีนี้เป็นการนำเสนอวาระจร โดยยังไม่มีความเห็นของสำนักงาน กสทช. ประกอบการพิจารณา ดังนั้น จึงอาจเข้าข่าย เร่งรัด หรือเร่งรีบดำเนินการได้

๒. ที่มาของข้อมูลที่ใช้ในการนำเสนอประกอบวาระยังไม่เพียงพอ ยังไม่เป็นข้อมูลที่ได้รับการยืนยันจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ และสำนักงาน กสทช. ยังไม่ได้วิเคราะห์และยืนยันว่า การดำเนินการในกรณีที่เสนอมีลักษณะที่ขัดต่อข้อกำหนด ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือความจำเป็นใดที่ กสทช. จะต้องดำเนินการ

๓. การบังคับใช้หรือการแก้ไขประกาศ กติกา หลักเกณฑ์ จะต้องมีการทบทวนการที่ถูกต้องตามกฎหมาย ดำเนินการเป็นการทั่วไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ และรักษาความเป็นกลางขององค์กรกำกับดูแล

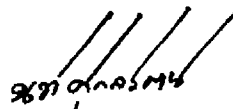
๔. ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นประกาศที่กำหนดกติกาเพื่อบังคับใช้กับผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประมูล กล่าวคือ ผู้เข้าร่วมการประมูล และผู้ชนะการประมูล ดังนั้น การกำหนดคุณสมบัติผู้เข้าร่วมการประมูลและเงื่อนไขการเป็นผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันตามประกาศฯ จึงมีเจตนารมณ์เพื่อป้องกันการสมยอมราคาในขั้นตอนการประมูล ซึ่งเป็นขั้นตอนก่อนการได้รับใบอนุญาตคุณสมบัติดังกล่าวมิได้มุ่งขยายหรือเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับอนุญาตหรือผู้รับใบอนุญาต ซึ่งถูกกำหนดไว้ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๕ และประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว

๕. การกำหนดคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้รับใบอนุญาต ถูกกำหนดโดยกรอบใหญ่ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กสทช. อาจกำหนดเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น แต่จะต้องดำเนินการตามกระบวนการ และไม่สามารถกำหนดเพิ่มเติมเกินความจำเป็น หรือ ขัด/แย้งกับกฎหมายหลัก นอกจากนี้ ยังไม่สามารถใช้มติ กสทช. เพื่อขยายหรือเพิ่มเติมคุณสมบัติดังกล่าวได้ ดังนั้น กระทบจึงไม่เห็นด้วยในหลักการการนำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมุขคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการธุรกิจระดับชาติ มาใช้ตรวจสอบผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ

๖. กรณีนี้ จึงเห็นว่ายังไม่เข้าข่ายการตรวจสอบ แต่ควรรับข้อเท็จจริงที่มีการเผยแพร่ผ่านสื่อมวลชน มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ไปแสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเพื่อนำเสนอต่อ กสทช. เนื่องจากการตัดสินใจดำเนินการใดๆ อาจเกิดผลกระทบต่อบริษัทมหาชนในตลาดหลักทรัพย์และเกิดความเสียหายในทางแพ่ง นอกจากนี้ เพื่อให้เกิดความรอบคอบ เห็นควรให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และจัดทำข้อวิเคราะห์เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาแนบข้อสงวนของกระทบไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๕.๑ เรื่อง การเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล หมวดหมู่ข่าวสารและสาระด้วย

พันเอก



(นที ศุกลรัตน์)

ประธาน กสทช.

ที่ สทช1003.9/292/2557

จาก (กสทช.) 24 ธ.ค. 2557 13:30

รับโดย (รองประธาน กสทช.) เลขรับ

2300

24 ธ.ค. 2557 13:41



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

สทช1003.9/292/2557



บันทึกข้อความ

ที่ สทช1003.9/292/2557

จาก (รองประธาน กสทช.) 25 ธ.ค.

2557 11:48

รับโดย (กสท.) เลขรับ 3052

25 ธ.ค. 2557 12:25

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์ โทร ๕๐๖๑

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/ ๒๕๕๗

วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๕๕/๒๕๕๗ วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสท.

ตามที่มีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๕๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ดิฉันได้ลงมติและ
สงวนความเห็นไว้ในการพิจารณา วาระที่ ๔.๑๓ เรื่อง การอนุมัติผังรายการหลัก (ภายหลังแก้ไข) ของช่องรายการ
MCOT Kids & Family และช่องรายการ 3 FAMILY จึงขอเปิดเผยมติและความเห็นของดิฉัน เพื่อบันทึกใน
รายงานการประชุม กสท. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

“จากกรณีที่ บริษัท บีอีซี-มัลติมีเดีย จำกัด ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการ
โทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ ในหมวดหมู่เด็ก เยาวชน และครอบครัว ช่องรายการ
3 FAMILY ได้เสนอผังรายการเพื่อขอความเห็นชอบผังรายการหลัก ประจำปี ๒๕๕๗ (ภายหลังแก้ไข) ซึ่งสำนักงาน
กสทช. ได้วิเคราะห์เบื้องต้นว่าเป็นไปตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับ
การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ และประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การแบ่งเวลา
ให้ผู้ยื่นคำเนินรายการ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีข้อสังเกตว่า การจัดระดับความเหมาะสมของเนื้อหารายการทั้งหมด
อยู่ในประเภท “ท” ซึ่งหมายถึงรายการทั่วไปสามารถรับชมได้ทุกวัย และไม่มีรายการในระดับความเหมาะสม “ด”
ซึ่งหมายถึง รายการสำหรับเด็ก ผลิตขึ้นสำหรับผู้ชมในวัย ๓-๕ ปี และรายการประเภท “ป” ซึ่งหมายถึง รายการ
สำหรับเด็กปฐมวัย ผลิตขึ้นสำหรับผู้ชมในวัย ๖-๑๒ ปี

ดิฉันได้พิจารณาแล้วและไม่อาจเห็นชอบต่อมติ กสท. ในวาระนี้ ด้วยเหตุผล ดังนี้

๑. บริษัท บีอีซี-มัลติมีเดีย จำกัด ในฐานะผู้รับใบอนุญาตฯ ไม่ดำเนินการปรับปรุงผังรายการ
ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการได้รับอนุญาตฯ ในหมวดหมู่เด็ก เยาวชน และครอบครัว ตามที่ กสทช. มีมติ
แจ้งให้แก้ไข ปรับปรุงผังรายการ ตามที่ กสทช. มีมติ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗
มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. และพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการแจ้งเตือนและแจ้งผลการพิจารณาผังรายการหลัก
ประจำปี ๒๕๕๗ เพื่อแก้ไข ปรับปรุง และส่งเอกสารเพิ่มเติม ในครั้งแรก และในห้วงเวลาถัดมา กสทช. ได้มีมติ
ครั้งที่ ๔๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ให้บริษัท บีอีซี-มัลติมีเดีย จำกัด ปรับผังรายการหลักให้
เหมาะสมฯ อีกครั้ง ดังนั้นบริษัท บีอีซี-มัลติมีเดีย จำกัด จึงมีระยะเวลามากกว่าหกเดือนซึ่งย่อมเพียงพอต่อการ
ปรับปรุงผังรายการให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาตฯ

/๒. ในประการ ...

๒. ในประการสำคัญ การให้อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ ในหมวดหมู่เด็ก เยาวชน และครอบครัว ซึ่งเป็นหมวดหมู่ที่มีราคาขั้นต่ำและและราคาเริ่มต้นในการประมูลอยู่ในเกณฑ์ต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับหมวดหมู่อื่น แต่ก็เกินไปเพื่อส่งเสริมให้มีช่องรายการที่ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่โดยตอบสนองประโยชน์สาธารณะสำหรับกลุ่มผู้ชมที่เป็นเด็ก เยาวชน และครอบครัว โดยตรง ดังนั้นผู้ได้รับอนุญาตฯ จึงต้องปฏิบัติตามขอบเขตและเงื่อนไขการอนุญาต โดยเฉพาะในสาระสำคัญที่ต้องปฏิบัติตาม ภาคผนวก ก ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ได้กำหนดนิยามการให้บริการโทรทัศน์ในหมวดหมู่เด็ก เยาวชน และครอบครัว ไว้อย่างชัดเจนแล้ว หากประจักษ์ชัดว่าผู้รับใบอนุญาตฯ ฝ่าฝืนหรือไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขในการอนุญาตหรือหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดได้ กสทช. ย่อมต้องใช้อำนาจตามกฎหมายกำกับดูแลการประกอบกิจการให้เป็นไปตามขอบเขตการให้อนุญาตต่อไป”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

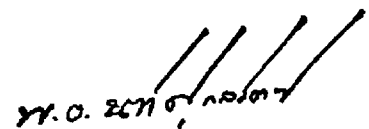
กสทช.

เรียน ประธาน กสทช.

- ให้ รณว. กสทช.

พิจารณาเป็นน

ในส่วนที่เกี่ยวกับ



๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๗