



(กทช.)
บันทึกเลขที่
กทช1003.8/128/2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ.ดร.รัชชัย จิตรภาษนันท์ โทร. ๕๐๔๘
ที่ สทช ๑๐๐๓.๘/ ๑๒๘ วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙
เรื่อง ข้อเสนอแนะต่อ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ วาระที่ ๔.๑๓ เรื่อง (ร่าง) ประกาศสำนักงาน
คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง วิธีการวัด
การแพร่แปลกปลอมของสถานีทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ พิจารณามติระเบียบวาระที่ ๔.๑๓ เรื่อง (ร่าง) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง วิธีการวัดการแพร่แปลกปลอมของสถานีทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ซึ่งที่ประชุม กสทช. ได้มีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) ประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง วิธีการวัดการแพร่แปลกปลอมของสถานีทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง และมอบหมายสำนักงาน กสทช. นำเสนอ ลสทช. เพื่อลงนามใน (ร่าง) ประกาศสำนักงาน กสทช. ๑ ดังกล่าวนั้น ผมมีข้อสังเกตในกระบวนการทำงานตรวจวัดการแพร่แปลกปลอมดังกล่าว ดังต่อไปนี้

การยื่นขอและให้ใบอนุญาตเป็นผู้ตรวจสอบคลื่นรบกวนนั้น ผมมีความเห็นว่าควรทำในลักษณะ Automatic Licensing กล่าวคือ ควรมีกำหนดเงื่อนไขบางประการในส่วนคุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาต ว่าหากผู้รับใบอนุญาตรายใดมีคุณสมบัติถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่วางไว้ ก็จะได้รับใบอนุญาตโดยอัตโนมัติเพราะจะเป็นวิธีการที่โปร่งใสกว่า อีกทั้ง กสทช. ยังมีความต้องการให้ผู้ทำการตรวจวัดจำนวนมากเพื่อให้เพียงพอกับจำนวนสถานีที่เกิดขึ้น วิธีดังกล่าวนอกจากจะส่งผลดีต่อการแข่งขันในตลาดแล้ว ก็จะทำให้ป้องกันประเด็นปัญหาในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนได้ ซึ่งเป็นผลดีกว่าการให้ใบอนุญาตเฉพาะรายโดยอาศัยดุลพินิจเพียงอย่างเดียว ด้วยเหตุนี้ การให้ใบอนุญาตโดยวิธีการ Automatic Licensing นอกจากจะหลีกเลี่ยงประเด็นปัญหาเรื่องความโปร่งใส ก่อให้เกิดการแข่งขันในตลาดแล้ว ยังเป็นการแก้ปัญหาคลื่นวิทยุรบกวนอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นอีกด้วย

อนึ่ง วิธีการให้ใบอนุญาตแบบ Automatic Licensing นั้น แม้จะเป็นวิธีการที่ดีในการจัดการปัญหาคลื่นวิทยุรบกวน แต่การตรวจสอบและควบคุมก็ยังคงต้องมีอยู่ จึงอาจกำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาต เช่น กำหนดให้เป็นสถานศึกษาที่มีอุปกรณ์และมีผู้เชี่ยวชาญ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุมเพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย

เรียน เลขาธิการ กสทช.
-ให้ รณ. กสทช. พิจารณา
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

พ.อ. รณ

- ๙ มิ.ย. ๒๕๕๙

(ผศ.ดร.รัชชัย จิตรภาษนันท์)

กสทช.

เรียน รณ. กสทช.

แผนกวางแผนผังคลื่น

พ.ต.

(โกเมธ ประทีปทอง)

ผู้ช่วยเลขานุการ กสทช.

ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขานุการ กสทช.

- ๙ มิ.ย. ๒๕๕๙



(กสทช.)

บันทึกฉบับที่

กทท 1003.9/102/2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากาชาดไทย กรุงเทพมหานคร โทร. ๕๐๖๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๑๐๒ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ดิฉันได้ตั้งข้อสังเกตและขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาหลายวาระ เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

วาระ ๓.๖ สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอทราบแนวทางปฏิบัติในการขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล ประเภทบริการสาธารณะ

“ดิฉันมีความเห็นเพิ่มเติมต่อกรณีที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอทราบแนวทางปฏิบัติในการขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล ประเภทบริการสาธารณะ โดยยืนยันความเห็นตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๘๐ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้เป็นกรณีที่หลายหน่วยงานได้สอบถามมาเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล ประเภทบริการสาธารณะ สำนักงานจึงควรเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการเปลี่ยนระบบรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์เป็นระบบดิจิตอล ซึ่งมีการกำหนดแผนและกรอบระยะเวลาในการให้อนุญาตไว้อย่างชัดเจนแล้ว อีกทั้งการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อให้ประกอบกิจการทีวีดิจิตอล ประเภทบริการสาธารณะนั้น ต้องคำนึงถึงกรอบตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตลอดจนกรอบนโยบายตามมติและประกาศหลักเกณฑ์ กสทช. ดังนี้

๑. กรอบการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล ซึ่งต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของช่องรายการในประเภทบริการสาธารณะ จำนวน ๑๒ ช่องรายการ และมีคุณสมบัติพื้นฐาน สถานภาพทางกฎหมายของหน่วยงานสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ ผังรายการสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ประเภทช่องรายการโดยไม่ซ้ำซ้อนกับช่องรายการที่ได้รับอนุญาตไปแล้ว ตลอดจนมีความพร้อมในการประกอบกิจการทั้งด้านการบริหารสถานีและด้านการเงิน

๒. กระบวนการพิจารณาอนุญาตต้องเปิดให้หน่วยงานที่มีคุณสมบัติและความพร้อมยื่นขอรับอนุญาต เพื่อให้ กสทช. พิจารณาในลักษณะการประกวดคุณสมบัติ หรือ Beauty Contest อย่างโปร่งใส ตลอดจนคัดเลือกหน่วยงานที่มีความพร้อมประกอบกิจการและเสนอเนื้อหาสาระได้ตามวัตถุประสงค์ของช่องรายการที่กำหนดไว้ ซึ่งในภาพรวมของการพิจารณาจำเป็นต้องคำนึงถึงความหลากหลายของหน่วยงานที่ได้รับอนุญาตด้วย”

วาระ ๔.๙ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการออกเสียงประชามติของผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ โดยยืนยันความเห็นตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๗๒ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และเห็นว่าการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ

/การออกเสียง ...

การออกเสียงประชามติรัฐธรรมนูญ ย่อมต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ
ร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการเผยแพร่
ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งหากคณะกรรมการการเลือกตั้งประสงค์จะให้
ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดิน
ในระบบดิจิทัล เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญ ตลอดจนสาระที่เกี่ยวข้องกับการออกเสียงประชามติ
ควรเป็นการแสวงหาความร่วมมือกับผู้ได้รับอนุญาตโดยพิจารณาเงื่อนไขด้านความพร้อมร่วมกัน เพราะแม้ว่า
เนื้อหาดังกล่าวจะอยู่ในความสนใจของสาธารณะและผู้ได้รับอนุญาตต้องการนำเสนอเนื้อหาสาระที่เกี่ยวข้อง
แต่อย่างไรก็ตามต้องขึ้นอยู่กับความพร้อมของผู้ได้รับอนุญาตเป็นสำคัญ เนื่องจากเกี่ยวข้องกับการด้านต้นทุน
ในการประกอบกิจการของเอกชนโดยตรง”

วาระ ๔.๑๓ (ร่าง) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง วิธีการวัดการแพร่แปลกปลอมของสถานีทดลองประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง

“ดิฉันมีข้อสังเกตเกี่ยวกับกระบวนการขั้นตอนในการวัดการแพร่แปลกปลอมของสถานีทดลอง
ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การวัดการแพร่แปลกปลอมของสถานี
ทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ซึ่งกำหนดให้มีการวัดการแพร่แปลกปลอมออกอากาศ และการวัด
การแพร่แปลกปลอมผ่านสายส่งสัญญาณ โดยเห็นว่าในกระบวนการตรวจวัดโดยผู้ทดสอบที่ขึ้นทะเบียน
เป็นผู้ทดสอบการแพร่แปลกปลอมของสถานีไว้นั้น สำนักงานควรติดตามตรวจสอบการดำเนินการอย่างใกล้ชิด
และระมัดระวังกรณีผู้ทดสอบอาจมีผลประโยชน์ทับซ้อนในกรณีดังกล่าวที่ได้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ
การดำเนินการของ กสทช. ในกรณีนี้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย


(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.

ที่ สทช1003.9/102/2559

จาก (รองประธาน กสทช.) 09 มิ.ย.

2559 16:16

รับโดย (กส.) เลขรับ 1495

09 มิ.ย. 2559 16:19

เรียน เลขาธิการ กสท.
- หอ. กสท. ที่ขอ
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ท.อ. ๒๐๓

- ๙ มิ.ย. ๒๕๕๙

รับ ๙ มิ.ย. ๒๕๕๙
นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์

พ.ต.

(โกเมธ ประทีปทอง)
ผู้ช่วยเลขานุการ กสท.
ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขานุการ กสท.

- ๙ มิ.ย. ๒๕๕๙