



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานรองประธาน กสทช. พันเอก นที ศุกลรัตน์ โทร. ๕๐๐๐

ที่ สทช ๑๐๐๓.๒/ ๑๓ ๘ วันที่ ๑๗) กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอต่อระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ และ ๔.๑๖ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ กสท.

ตามที่ กสท. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความเห็นสาธารณะต่อแผนความถี่วิทยุและมาตรฐานทางเทคนิค สำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงระบบเอฟ.เอ็ม. ระบบเอ.เอ็ม. และระบบดิจิตอล และระเบียบวาระที่ ๔.๑๖ เรื่อง ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงนั้น ผมมีข้อสงวนต่อ ระเบียบวาระดังกล่าวและมีความเห็นเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. สถานีวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนจำนวนมากได้มีการจัดตั้งขึ้นในห้วงพ.ศ. ๒๕๔๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยเป็นการจัดตั้งที่ไม่ได้รับการอนุญาตและปราศจากการกำกับดูแล และเนื่องจากในห้วงเวลาดังกล่าวไม่มีองค์กรกำกับดูแลด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ สถานีวิทยุกระจายเสียงจึงได้มีการจัดตั้งขึ้นโดยไม่มีการกำหนดแผนคลื่นความถี่ตามหลักวิศวกรรม และไม่มีการกำหนดมาตรฐานทางเทคนิคเพื่อป้องกันการรบกวนคลื่นความถี่ทั้งในกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการอื่น

จากการดำเนินการของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (โดยอนุกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์) พบว่า ในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มีสถานีวิทยุกระจายเสียงที่มีการจัดตั้งขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตมากกว่า ๖,๕๐๐ สถานี ซึ่งส่งผลให้เกิดปัญหาการรบกวนคลื่นความถี่ทั้งในกิจการกระจายเสียงและกิจการอื่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรบกวนคลื่นวิทยุที่ใช้การติดต่อสื่อสารด้านการบิน (วิทยุการบิน) ซึ่งใช้คลื่นความถี่ที่มีช่วงคลื่นถัดจากคลื่นความถี่ที่ใช้สำหรับวิทยุกระจายเสียงระบบ FM

๒. เมื่อมีการจัดตั้ง กสทช. ในห้วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีการกำหนดในแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่และแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) เพื่อให้สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาในกิจการกระจายเสียง โดยกำหนดให้

๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ แผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ได้กำหนดให้มีแผนการเปลี่ยนผ่านในกิจการกระจายเสียงจากระบบแอนะล็อกไปสู่ระบบดิจิทัลภายใน ๔ ปี

๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ได้กำหนดให้มีกระบวนการเบื้องต้นเพื่อให้สถานีวิทยุกระจายเสียงที่มีการจัดตั้งขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตเข้าสู่กระบวนการกำกับดูแลภายใน ๓ ปี

๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ได้กำหนดให้มีแผนการเปลี่ยนผ่านในกิจการกระจายเสียงจากระบบแอนะล็อกไปสู่ระบบดิจิทัลภายใน ๒ ปี

๒.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ได้กำหนดให้เริ่มมีการออกอากาศวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลภายใน ๔ ปี

๓. ปัญหาที่สำคัญในกิจการกระจายเสียงของประเทศไทย คือ การมีสถานีวิทยุกระจายเสียงจำนวนมากเกินกว่าที่จะสามารถจัดสรรคลื่นความถี่ได้โดยปราศจากการรบกวนคลื่นความถี่ตามมาตรฐานและตามหลักวิศวกรรม และสืบเนื่องจากการเกิดขึ้นของสถานีเหล่านี้ไม่มีการกำกับดูแลอย่างยาวนาน กสท./กสทช. จึงกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวผ่านการกำหนดในแผนแม่บททั้งสองฉบับให้มีความชัดเจน โดย

๓.๑ กำหนดกระบวนการเบื้องต้นเพื่อให้สถานีวิทยุกระจายเสียงที่มีการจัดตั้งขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตเข้าสู่กระบวนการกำกับดูแล ซึ่งจะต้องกำหนดมาตรฐานทางเทคนิค และมีการตรวจสอบมาตรฐานเครื่องส่งเพื่อให้เครื่องส่งมีมาตรฐานตามที่กำหนด

๓.๒ เนื่องจากปัญหาที่สำคัญคือ การมีสถานีวิทยุกระจายเสียงจำนวนมากกว่าที่จะสามารถจัดสรรคลื่นความถี่ได้โดยปราศจากการรบกวนคลื่นความถี่ตามมาตรฐานและตามหลักวิศวกรรม ดังนั้นจึงกำหนดให้มีการให้บริการกระจายเสียงในระบบดิจิทัล เพื่อให้สถานีวิทยุบางส่วน (โดยเฉพาะในระบบ FM) เปลี่ยนไปประกอบกิจการกระจายเสียงในระบบดิจิทัล (ซึ่งประกอบกิจการในย่านความถี่ที่แตกต่างจากระบบแอนะล็อก) เพื่อลดจำนวนสถานีวิทยุกระจายเสียงในระบบ FM ลง และทำให้เกิดการกำกับดูแลมาตรฐานทางเทคนิค รวมทั้งลดการรบกวนคลื่นวิทยุ (โดยเฉพาะกรณีของการรบกวนวิทยุการบิน)

๔. กสท. ได้ดำเนินการตามข้อ ๒.๒ และ ๓.๑ มาตามลำดับ จนสถานีวิทยุกระจายเสียงที่มีการจัดตั้งขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตส่วนใหญ่ได้รับการอนุญาตทดลองประกอบกิจการ และได้รับการอนุญาตให้มีใช้ ตั้งวิทยุคมนาคม ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานที่ กสทช. กำหนด และกำลังอยู่ในระหว่างการกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมเพื่อแก้ไขปัญหาวิทยุกระจายเสียงรบกวนวิทยุการบิน แต่เนื่องจากสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับการอนุญาตทดลองประกอบกิจการมีจำนวนมากกว่าที่จะแก้ไขได้ด้วยมาตรการทางเทคนิค จึงยังคงมีการรบกวนคลื่นความถี่โดยเฉพาะวิทยุการบินอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น การแก้ไขปัญหาในขั้นตอนต่อไปคือ จะต้องมีการอนุญาตให้มีการบริการวิทยุระบบดิจิทัล เพื่อให้สถานีวิทยุกระจายเสียงในย่าน FM บางส่วนไปประกอบกิจการในระบบดิจิทัลที่จะมีการดำเนินการใหม่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บท

๕. สำนักงาน กสทช. และ กสท. ได้ดำเนินการตามแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ และแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) มาตามลำดับ ทั้งการจัดทำแผนความถี่วิทยุ มาตรฐานทางเทคนิคของวิทยุระบบดิจิทัล และแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง โดย

๕.๑ มีการจัดทำแผนความถี่วิทยุ และมาตรฐานทางเทคนิคโดยได้จัดจ้างบริษัทแอลเอสเทลคอม จำกัด เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เพื่อดำเนินการเก็บข้อมูลและปรับปรุงแผนความถี่วิทยุ

๕.๒ มีการจัดทำแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง โดยสำนักงาน กสทช. ได้ร่วมดำเนินการกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๖

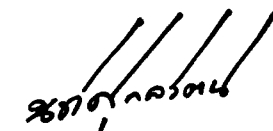
๖. การดำเนินการตามข้อ ๕. ได้มีการร่วมมือและดำเนินงานระหว่างสำนักงาน กสทช. และองค์กรที่มีความน่าเชื่อถือมาตามลำดับและใช้ระยะเวลายาวนาน รวมถึงได้มีการเข้าชี้แจงต่อกรรมการ กสทช. เป็นรายบุคคลแล้วหลายครั้ง ก่อนที่จะมีการนำเสนอต่อ กสทช.

๗. การที่ กสทช. มีมติให้ชะลอการดำเนินการตามแผนแม่บทการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ซึ่งเป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการตามแผนแม่บทที่กำหนดไว้ และให้สำนักงาน กสทช. ไปศึกษาเพิ่มเติม โดยอ้างเหตุผลว่าจะต้องดำเนินการตามบทเฉพาะกาลของกฎหมายในการพิจารณาความจำเป็นในการใช้คลื่นกับผู้ประกอบกิจการรายเดิม หรือการกำกับดูแลการทดลองประกอบกิจการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ก่อนที่จะมีการดำเนินการต่อไปตามที่กำหนดในแผนแม่บท จึงเป็นข้อกล่าวอ้างที่ไม่สมเหตุผล และเป็นการประวิงเวลาในการต้องดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนแม่บทที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามแผนแม่บทที่ กสทช. เป็นผู้กำหนดขึ้นเองตามกรอบกฎหมายองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ นอกจากนี้ การประวิงเวลาดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะอย่างมีนัยยะสำคัญ โดยเฉพาะผลกระทบต่อประเทศโดยรวมจากปัญหาวิทยุกระจายเสียงที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันที่ส่งคลื่นความถี่รบกวนวิทยุการบิน จนเกิดปัญหาต่อการจราจรทางอากาศของประเทศ กระทั่งต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และยังกระทบต่อการแก้ไขปัญหามีความเร่งด่วนอยู่ในปัจจุบัน

๘. ดังนั้น ด้วยเหตุผลตามที่กล่าวมาข้างต้น กระผมจึงไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการชะลอการดำเนินการด้วยการไปศึกษารายละเอียดเพิ่มเติม เนื่องจากสำนักงาน กสทช. ได้มีการดำเนินการตามแผนแม่บท และได้ร่วมศึกษากับองค์กรระดับโลกที่มีความเชี่ยวชาญมาแล้วเกือบ ๒ ปี การที่ กสทช. ได้มีมติดังกล่าวอาจนำมาซึ่งปัญหาในอนาคตที่เกิดจากการที่คลื่นวิทยุกระจายเสียงรบกวนในกิจการต่างๆ โดยเฉพาะระบบสื่อสารที่ใช้ในการจราจรทางอากาศ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง กล่าวคือ กระทบต่อการให้บริการจราจรทางอากาศ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และประโยชน์สาธารณะด้านอื่นๆ ของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแนบข้อสงวนของผม ไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความเห็นสาธารณะต่อแผนความถี่วิทยุและมาตรฐานทางเทคนิคสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงระบบเอฟ.เอ็ม. ระบบเอ.เอ็ม. และระบบดิจิทัล และระเบียบวาระที่ ๔.๑๖ เรื่อง ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างแผนพัฒนาการกระจายเสียงด้วย

พันเอก



(นที ศุกลรัตน์)

ประธาน กสทช.

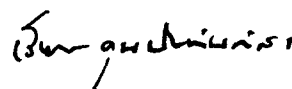
ที่ ศทช1003.2/138/2558

จาก (รองประธาน กสทช.) 17 ก.ค.

2558 09:04

รับโดย (กศ.) เลขรับ 1533

17 ก.ค. 2558 09:51



แผนกวางแผน ๒๖/๒๕๕๘ กสทช.

พ.ต.



(โกเมธ ประทีปทอง)

อกส.

๑๗ ก.ค. ๒๕๕๘



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. พ.ต.อ.ทวีศักดิ์ งามสง่า โทร. ##๕๐๓๓
ที่ สททช ๑๐๐๓.๖/๘๒ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
เรื่อง ข้อเสนอแนะต่อระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ และ ๔.๑๖ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กสท.

ตามที่ได้มีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความเห็นสาธารณะต่อแผนความถี่วิทยุและมาตรฐานทางเทคนิคสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงระบบเอฟ.เอ็ม. ระบบเอ.เอ็ม. และระบบดิจิทัล และระเบียบวาระที่ ๔.๑๖ เรื่อง ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง นั้น

กระผมได้มีข้อเสนอแนะต่อระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ และระเบียบวาระที่ ๔.๑๖ ดังกล่าว สอดคล้องกับความเห็นของท่านที่ ศุภรัตน์ ประธาน กสท. โดยให้แนบความเห็นของกระผมไว้ในรายงานการประชุม กสท. และขอเปิดเผยความเห็นต่อสาธารณะ ซึ่งมีประเด็นดังนี้

๑. สถานีวิทยุกระจายเสียงภาคประชาชนจำนวนมากได้มีการจัดตั้งขึ้นในทศวรรษ พ.ศ. ๒๕๔๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยเป็นการจัดตั้งที่ไม่ได้รับการอนุญาตและปราศจากการกำกับดูแล และเนื่องจากในห้วงเวลาดังกล่าวไม่มีองค์กรกำกับดูแลด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ สถานีวิทยุกระจายเสียงจึงได้มีการจัดตั้งขึ้นโดยไม่มีการกำหนดแผนคลื่นความถี่ตามหลักวิศวกรรม และไม่มีการกำหนดมาตรฐานทางเทคนิคเพื่อป้องกันการรบกวนคลื่นความถี่ทั้งในกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการอื่น

จากการดำเนินการของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (โดยอนุกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์) พบว่า ในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มีสถานีวิทยุกระจายเสียงที่มีการจัดตั้งขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตมากกว่า ๖,๕๐๐ สถานี ซึ่งส่งผลให้เกิดปัญหาการรบกวนคลื่นความถี่ทั้งในกิจการกระจายเสียง และกิจการอื่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรบกวนคลื่นวิทยุที่ใช้การติดต่อสื่อสารด้านการบิน (วิทยุการบิน) ซึ่งใช้คลื่นความถี่ที่มีช่วงคลื่นถัดจากคลื่นความถี่ที่ใช้สำหรับวิทยุกระจายเสียงระบบ FM

๒. เมื่อมีการจัดตั้ง กสทช. ในห้วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีการกำหนดในแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่และแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) เพื่อให้สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาในกิจการกระจายเสียง โดยกำหนดให้

๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ แผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ได้กำหนดให้มีแผนการเปลี่ยนผ่านในกิจการกระจายเสียงจากระบบแอนะล็อกไปสู่ระบบดิจิทัลภายใน ๔ ปี

๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ได้กำหนดให้มีกระบวนการเบื้องต้นเพื่อให้สถานีวิทยุกระจายเสียงที่มีการจัดตั้งขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตเข้าสู่กระบวนการกำกับดูแลภายใน ๓ ปี

๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ได้กำหนดให้มีแผนการเปลี่ยนผ่านในกิจการกระจายเสียงจากระบบแอนะล็อกไปสู่ระบบดิจิทัลภายใน ๒ ปี

๒.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ได้กำหนดให้เริ่มมีการออกอากาศวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิทัลภายใน ๔ ปี

๓. ปัญหาที่สำคัญในกิจการกระจายเสียงของประเทศไทย คือ การมีสถานีวิทยุกระจายเสียงจำนวนมากเกินกว่าที่จะสามารถจัดสรรคลื่นความถี่ได้โดยปราศจากการรบกวนคลื่นความถี่ตามมาตรฐานและตามหลักวิศวกรรม และสืบเนื่องจากการเกิดขึ้นของสถานีเหล่านี้ไม่มีการกำกับดูแลอย่างยาวนาน กสท./กสทช. จึงกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวผ่านการกำหนดในแผนแม่บททั้งสองฉบับให้มีความชัดเจน โดย

๓.๑ กำหนดกระบวนการเบื้องต้นเพื่อให้สถานีวิทยุกระจายเสียงที่มีการจัดตั้งขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตเข้าสู่กระบวนการกำกับดูแล ซึ่งจะต้องกำหนดมาตรฐานทางเทคนิค และมีการตรวจสอบมาตรฐานเครื่องส่งเพื่อให้เครื่องส่งมีมาตรฐานตามที่กำหนด

๓.๒ เนื่องจากปัญหาที่สำคัญ คือ การมีสถานีวิทยุกระจายเสียงจำนวนมากกว่าที่จะสามารถจัดสรรคลื่นความถี่ได้โดยปราศจากการรบกวนคลื่นความถี่ตามมาตรฐานและตามหลักวิศวกรรม ดังนั้นจึงกำหนดให้มีการให้บริการกระจายเสียงในระบบดิจิทัล เพื่อให้สถานีวิทยุบางส่วน (โดยเฉพาะในระบบ FM) เปลี่ยนไปประกอบกิจการกระจายเสียงในระบบดิจิทัล (ซึ่งประกอบกิจการในย่านความถี่ที่แตกต่างจากระบบแอนะล็อก) เพื่อลดจำนวนสถานีวิทยุกระจายเสียงในระบบ FM ลง และทำให้เกิดการกำกับดูแลมาตรฐานทางเทคนิค รวมทั้งลดการรบกวนคลื่นวิทยุ (โดยเฉพาะกรณีของการรบกวนวิทยุการบิน)

๔. กสท. ได้ดำเนินการตามข้อ ๒.๒ และ ๓.๑ มาตามลำดับ จนสถานีวิทยุกระจายเสียงที่มีการจัดตั้งขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตส่วนใหญ่ได้รับการอนุญาตทดลองประกอบกิจการ และได้รับการอนุญาตให้มี ใช้ ตั้งวิทยุคมนาคม ซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานที่ กสทช. กำหนด และกำลังอยู่ในระหว่างการกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมเพื่อแก้ไขปัญหาวินัยวิทยุกระจายเสียงรบกวนวิทยุการบิน แต่เนื่องจากสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับการอนุญาตทดลองประกอบกิจการมีจำนวนมากกว่าที่จะแก้ไขได้ด้วยมาตรการทางเทคนิค จึงยังคงมีการรบกวนคลื่นความถี่โดยเฉพาะวิทยุการบินอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น การแก้ไขปัญหานั้นขั้นตอนต่อไปคือ จะต้องมีการอนุญาตให้มีการบริการวิทยุระบบดิจิทัล เพื่อให้สถานีวิทยุกระจายเสียงในย่าน FM บางส่วนไปประกอบกิจการในระบบดิจิทัลที่จะมีการดำเนินการใหม่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บท

๕. สำนักงาน กสทช. และ กสท. ได้ดำเนินการตามแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ และแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) มาตามลำดับ ทั้งการจัดทำแผนความถี่วิทยุ มาตรฐานทางเทคนิคของวิทยุระบบดิจิทัล และแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง โดย

๕.๑ มีการจัดทำแผนความถี่วิทยุ และมาตรฐานทางเทคนิคโดยได้จัดจ้างบริษัทแอลเอสเทลคอม จำกัด เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ เพื่อดำเนินการเก็บข้อมูลและปรับปรุงแผนความถี่วิทยุ

๕.๒ มีการจัดทำแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง โดยสำนักงาน กสทช. ได้ร่วมดำเนินการกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๖

๖. การดำเนินการตามข้อ ๕. ได้มีการร่วมมือและดำเนินงานระหว่างสำนักงาน กสทช. และองค์กรที่มีความน่าเชื่อถือมาตามลำดับและใช้ระยะเวลายาวนาน รวมถึงได้มีการเข้าชี้แจงต่อกรรมการ กสท. เป็นรายบุคคลแล้วหลายครั้ง ก่อนที่จะมีการนำเสนอต่อ กสท.

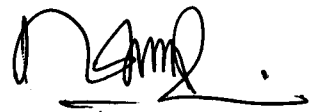
๗. การที่ กสท. มีมติให้ชะลอการดำเนินการตามแผนแม่บทการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ซึ่งเป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการตามแผนแม่บทที่กำหนดไว้ และให้สำนักงาน กสทช. ไปศึกษาเพิ่มเติม โดยอ้างเหตุผลว่าจะต้องดำเนินการตามบทเฉพาะกาลของกฎหมายในการพิจารณาความจำเป็นในการใช้คลื่นกับผู้ประกอบกิจการรายเดิม หรือการกำกับดูแลการทดลองประกอบกิจการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ก่อนที่จะมีการดำเนินการต่อไปตามที่กำหนดในแผนแม่บท จึงเป็นข้อกล่าวอ้างที่ไม่สมเหตุผล และเป็นการประวิงเวลาในการต้องดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนแม่บทที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็น

การละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามแผนแม่บทที่ กสทช. เป็นผู้กำหนดขึ้นเองตามกรอบกฎหมายองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่ นอกจากนี้ การประวิงเวลาดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะอย่างมีนัยยะสำคัญ โดยเฉพาะผลกระทบต่อประเทศโดยรวมจากปัญหาวิทยุกระจายเสียงที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันที่ส่ง คลื่นความถี่รบกวนวิทยุการบิน จนเกิดปัญหาต่อการจราจรทางอากาศของประเทศ กระทบต่อความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และยังกระทบต่อการแก้ไขปัญหาที่มีความเร่งด่วนอยู่ในปัจจุบัน

๘. ดังนั้น ด้วยเหตุผลตามที่กล่าวมาข้างต้น กระผมจึงไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการชะลอการ ดำเนินการด้วยการไปศึกษารายละเอียดเพิ่มเติม เนื่องจากสำนักงาน กสทช. ได้มีการดำเนินการตามแผน แม่บทและได้ร่วมศึกษากับองค์กรระดับโลกที่มีความเชี่ยวชาญมาแล้วเกือบ ๒ ปี การที่ กสทช. ได้มีมติดังกล่าว อาจนำมาซึ่งปัญหาในอนาคตที่เกิดจากการที่คลื่นวิทยุกระจายเสียงรบกวนในกิจการต่างๆ โดยเฉพาะ ระบบสื่อสารที่ใช้ในการจราจรทางอากาศ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง กล่าวคือ กระทบต่อ การให้บริการจราจรทางอากาศ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และประโยชน์สาธารณะ ด้านอื่นๆ ของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแนบข้อสงวนของผม ไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความเห็นสาธารณะต่อ แผนความถี่วิทยุและมาตรฐานทางเทคนิคสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงระบบเอฟ.เอ็ม. ระบบเอ.เอ็ม. และ ระบบดิจิตอล และระเบียบวาระที่ ๔.๑๖ เรื่อง ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างแผนพัฒนา กิจการกระจายเสียง ด้วย


ที่ กสทช1003.6/82/2558
จาก (รองประธาน กสทช.) 17 ก.ค.
2558 10:14
รับ โดย (กศ.) เลขรับ 1534
17 ก.ค. 2558 11:11

พันตำรวจเอก 
(ทวีศักดิ์ งามสง่า)
กสทช.

เรียน เลขาฯ กค.
- ให้ กทช. พิจารณา
ดำเนินการในส่วนที่เกิดขึ้น

เรียน คุณสมเกียรติ
นางสาวเนกวิมลพร

ท.อ. ๒๓/๒๕๕๘

พ.ต. 
(โกเมธ ประทีปทอง)
อกส.
๑๗ ก.ค. ๒๕๕๘

๑๗ ก.ค. ๒๕๕๘



ที่ ศทช1003.9/122/2558
จาก (กศทช.) 16 ก.ค. 2558 10:24
รับโดย (รองประธาน กศทช.)
เลขรับ 1285
16 ก.ค. 2558 10:30

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กศทช. สภัญญา กลางณรงค์ โทร. ๕๐๖๒, ๕๐๖๗

ที่ ศทช ๑๐๐๓.๙/๑๒๒ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กศท.ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กศท.

สืบเนื่องจากการประชุม กศท. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ดิฉันมีข้อสังเกตและประสงค์จะเปิดเผยความเห็น รวมถึงข้อสงวนความเห็นในการพิจารณาประเด็นต่าง ๆ เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

วาระที่ ๔.๗ การอนุมัติผังรายการหลัก ประจำปี ๒๕๕๘ ของสถานีวิทยุกระจ่ายเสียงทหารอากาศ

“ดิฉันเห็นว่า แม้ว่าผู้มีสิทธิประกอบกิจการตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ ตามข้อ ๑๖ ของประกาศฉบับนี้ ยังมิได้ถูกกำหนดประเภทใบอนุญาต ดังนั้น จึงยังมีได้นำเอาข้อ ๖ ของประกาศมาบังคับใช้ แต่กระนั้นก็ตาม การวิเคราะห์หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการ สำนักงานควรทำงานเชิงรุกด้วยการเชิญผู้รับใบอนุญาตที่ใช้คลื่นความถี่ทั้งที่เป็นรายเก่าและรายใหม่มาประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการปรับตัวเพื่อปฏิบัติตามผังรายการให้มีสัดส่วนรายการตามประเภทการบริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการจัดให้มีการออกอากาศรายการที่มีเนื้อหาสร้างสรรค์สังคมหรือรายการสำหรับเด็กและเยาวชนตามช่วงเวลาที่กำหนดไว้ในประกาศ หรือ การจัดทำผังรายการให้สอดคล้องกับระดับความเหมาะสมของรายการและกำหนดช่วงเวลาการออกอากาศตามความเหมาะสมของรายการแต่ละประเภท ซึ่งในประเด็นนี้เป็นหนึ่งในเรื่องร้องเรียนของสมาคมวิทยุและสื่อเพื่อเด็กและเยาวชนและภาคีเครือข่ายที่เรียกร้องให้ กศทช.ผลักดันและสนับสนุนสื่อ ตลอดจนคำนึงถึงการบังคับใช้กฎหมายในเรื่องสื่อที่ละเมิดสิทธิเด็กและเยาวชนด้วย”

วาระที่ ๔.๑๐ การรายงานผลการดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคมเพื่อให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

“ดิฉันเห็นชอบกับข้อเสนอของสำนักงานในการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง กรณีที่กรมประชาสัมพันธ์ไม่ดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคมเพื่อให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลตามเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาต โดยจะกำหนดค่าปรับทางปกครองให้กรมประชาสัมพันธ์ชำระตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ทั้งนี้ ที่ผ่านมา การประชุม กศท.ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๘ ได้มีมติให้สำนักงาน ดำเนินการมีคำสั่งบังคับทางปกครองให้กรมประชาสัมพันธ์ชำระค่าปรับทางปกครอง ซึ่งคำสั่งดังกล่าวครอบคลุมการดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคมจำนวน ๒๕ สถานี อย่างไรก็ตาม สำหรับคำสั่งมาตรการบังคับทางปกครองในครั้งนี้จะครอบคลุมการดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคมเพื่อให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ จำนวน ๒๒ สถานี ที่ไม่สามารถดำเนินการติดตั้งตามแผนที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ดิฉันยังเห็นว่า คณะกรรมการควรพิจารณาโทษตามลำดับ อันประกอบด้วย การแจ้งเตือน การกำหนดค่าปรับทางปกครอง

/หรือ พักใช้ ...

หรือ พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามที่ปรากฏในเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ระดับชาติ หากผู้รับใบอนุญาตไม่สามารถดำเนินการตามแผนการที่วางไว้

สำหรับความร่วมมือในการให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกในกิจการโทรทัศน์ ที่อาจไม่เป็นไปตามกำหนดภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ เนื่องจากติดปัญหาระหว่างผู้ให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกในกิจการโทรทัศน์ทั้ง ส.ส.ท. และกองทัพบก กับบริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) นั้น ดิฉันเห็นว่า สำนักงานควรประสานงานไปยังหน่วยงานรัฐวิสาหกิจดังกล่าว และนำเสนอให้กรรมการได้รับทราบและพิจารณาในการประชุม กสท.ครั้งถัดไป”

วาระที่ ๔.๑๕ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อแผนความถี่วิทยุและมาตรฐานทางเทคนิคสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงระบบเอฟ.เอ็ม. ระบบเอ.เอ็ม. และระบบดิจิทัล และวาระที่ ๔.๑๖ ผลการประชุมกลุ่มย่อยต่อร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง

“ดิฉันรับทราบผลการรับฟังความคิดเห็นต่อแผนความถี่วิทยุและมาตรฐานทางเทคนิคสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงระบบเอฟ.เอ็ม ระบบเอ.เอ็ม และระบบดิจิทัล และรับทราบผลการประชุมกลุ่มย่อยต่อร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียงตามที่สำนักงานเสนอ อย่างไรก็ตามดิฉันเห็นว่า การพิจารณาทั้งสองแผนจำเป็นต้องไปศึกษาเพิ่มเติมจากทุกกลุ่มที่เกี่ยวข้องตามเสียงสะท้อนที่เป็นข้อคำถามของทุกกลุ่มดังที่ปรากฏในสรุปผลการประชุมกลุ่มย่อย และดิฉันเห็นว่า การศึกษาเพิ่มเติมของสำนักงานควรมีการประสานงานระหว่างสำนักที่เกี่ยวข้อง เช่น ทส. จส. และปส. เป็นต้น

นอกจากนี้ ดิฉันยังเห็นว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นในกิจการกระจายเสียงควรได้รับการแก้ไขไปพร้อมกับการศึกษานโยบายเกี่ยวกับวิทยุดิจิทัล ดังนั้นสำนักงานฯ จึงควรนำเสนอแผนการคืนคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงระบบเอฟ.เอ็มและเอ.เอ็มในปัจจุบัน ตลอดจนแนวทางการอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงแทนการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท.ด้วย


ที่ สทช1003.9/122/2558

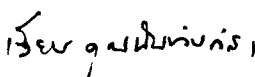
จาก (รองประธาน กสทช.) 16 ก.ค.


2558 14:01

รับโดย (กศ.) เลขรับ 1515

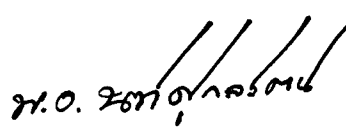
16 ก.ค. 2558 14:18


(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)
กสทช.


นายพงษ์เทพ ปะทีปทอง
กสท.

พ.ต. 
(โกเมธ ประทีปทอง)
อกส.
๑๖ ก.ค. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ กสท.
- หัก กว. กสทช. ฝึกอบรม
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวกับ

พ.อ. 
๑๖ ก.ค. ๒๕๕๘



บันทึกข้อความ

หน่วยงาน ส่วนงานเลขานุการ กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์ โทร ##๕๐๔๘

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๘/ ๑๓๓๓ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตต่อการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ และระเบียบวาระที่ ๔.๑๖

เรียน ประธาน กสทช.

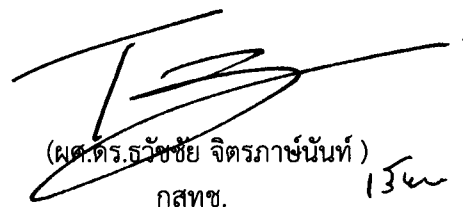
สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พิจารณาดำเนินการตามระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อแผนความถี่วิทยุและมาตรฐานทางเทคนิคสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงระบบเอฟ.เอ็ม. ระบบเอ. เอ็ม. และระบบดิจิตอล และระเบียบวาระที่ ๔.๑๖ เรื่อง ผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อ ร่างแผนพัฒนากิจการกระจายเสียง

ซึ่งผมมีข้อสังเกตในระเบียบวาระที่ ๔.๑๕ และ ๔.๑๖ ดังกล่าว ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจ้าง บริษัท แอลเอส เทลคอม จำกัด (LS Telecom Limited) เพื่อจัดทำแผนความถี่วิทยุและมาตรฐานทางเทคนิคสำหรับกิจการวิทยุกระจายเสียงในระบบ ระบบเอฟ.เอ็ม. ระบบเอ. เอ็ม. และระบบดิจิตอล โดย หส.ได้ร่วมกับผู้เชี่ยวชาญจากบริษัทฯ ดำเนินการสำรวจและรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำฐานข้อมูลทางเทคนิคของการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงนั้น ผมมีความเห็นว่า สมมุติฐานในการทำการสำรวจและรวบรวมข้อมูลนั้นไม่ตรงกับข้อเท็จจริงในประเทศไทยไม่สามารถนำมาปรับใช้กับสภาพแวดล้อมของประเทศไทย ทั้งนี้ การศึกษาที่ก่อนหน้านี้โดย ITU ทำจะสอดคล้องกับความเป็นจริงมากกว่า โดยเฉพาะจำนวนสถานีวิทยุดิจิตอลในอนาคต โดยอาจมีปัญหาจากการกำหนดขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) ตั้งแต่ต้น ทำให้ประโยชน์ที่ได้จากการศึกษาดังกล่าวน้อยมาก นอกจากนี้ การศึกษาชิ้นนี้ยังไม่ได้คลุมถึงโครงสร้างผู้ให้บริการโครงข่ายวิทยุดิจิตอลที่ชัดเจน เนื่องจากได้มีบทเรียนจากปัญหาโครงข่ายของดิจิตอลทีวีแล้วว่า การมีโครงข่ายหลายโครงข่ายซึ่งทำงานซ้ำซ้อนกันทำให้เกิดการสูญเปล่าซ้ำ และได้ก่อปัญหาให้แก่ผู้ใช้บริการทีวีดิจิตอลอย่างมาก จึงเห็นว่าโครงข่ายวิทยุดิจิตอลที่ให้บริการนั้นควรเป็นโครงข่ายเดียว นอกจากนี้ มีประเด็นว่าใครควรบริหารจัดการโครงข่ายของวิทยุดิจิตอล ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญเนื่องจากที่ผ่านมาโครงข่ายของดิจิตอลทีวีที่หน่วยงานรัฐหรือที่เกี่ยวข้องกับรัฐเป็นผู้ดำเนินการทั้งหมดโดยไม่เปิดให้มีการแข่งขันนั้นมีความล่าช้า จึงเกิดประเด็นว่าผู้บริหารโครงข่ายวิทยุดิจิตอลควรเป็นเอกชนหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาในลักษณะเดียวกับที่เคยเกิดกับโครงข่ายของดิจิตอลทีวี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย

เรียน เลขาธิการ กสทช.
- ให้ ผอ. กสทช. ทราบ
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง



(ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์)
กสทช.

13 ก.ค. ๒๕๕๘
นาย กสทช. ๒๕๕๘

พ.อ. ๒๓๐๙๑๐๒๕

๒๐ ก.ค. ๒๕๕๘

ที่ สทช1003.8/133/2558
จาก (รองประธาน กสทช.) 20 ก.ค.
2558 12:35
รับโดย (กส.) เลขรับ 1542
20 ก.ค. 2558 13:17

พ.ต. 
(โกเมธ ประทีปทอง)
๒๐ ก.ค. ๒๕๕๘



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ.ดร. ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์ โทร. ๕๐๕๘
 ที่ สทช ๑๐๐๓๘/ ๑๓๒ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 เรื่อง การสงวนความเห็นต่อมติที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคมเพื่อให้บริการ
 โครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

เรียน ประธาน กสท.


สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘ พิจารณารายงานระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคม เพื่อให้บริการโครงข่ายภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

ในประเด็นของการรายงานผลการดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคม เพื่อให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ของผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลระดับชาตินั้น ผมขอสงวนความเห็นในประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

จากกรณีที่กรมประชาสัมพันธ์ยังมิได้ดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคมเพื่อให้บริการตามแผนการให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์ฯ โดยให้เหตุผลว่าเนื่องจากกระบวนการจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ต้องดำเนินการตามระเบียบพัสดุราชการ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงมีการตรวจสอบจากหน่วยงานภายนอก ซึ่งในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้มีคำสั่งบังคับให้กรมประชาสัมพันธ์ชำระค่าปรับทางปกครองเมื่อพ้นกำหนด ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้ทราบคำสั่งของ กสท. เป็นต้นไปนั้น ผมมีความเห็นว่า ในกรณีนี้เป็นการที่กรมประชาสัมพันธ์ทำการติดตั้งโครงข่ายโทรศัพท์ฯ ล่าช้าทั้งในงวดที่หนึ่งและงวดที่สอง จึงเห็นสมควรต้องเพิ่มความรุนแรงในการลงโทษ เนื่องจากโครงข่ายเป็นสิ่งที่ยังขาดต่อที่วิดิจิตอล อีกทั้งยังเป็นประเด็นที่ผู้รับใบอนุญาตที่วิดิจิตอลรายหนึ่งกำลังฟ้องร้องอยู่ ดังนั้น ความล้มเหลวของการให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์ฯ ของกรมประชาสัมพันธ์จึงอาจเป็นอันตรายต่อที่วิดิจิตอลทั้งระบบ และยังทำให้ กสทช. ดูไม่มีประสิทธิภาพในการแก้ปัญหาอีกด้วย จึงเห็นสมควรให้เพิ่มค่าปรับในการล่าช้าในงวดที่สอง และในกรณีที่กรมประชาสัมพันธ์ไม่สามารถประกอบกิจการได้ในระยะยาว ก็เสนอให้มีการปรับเปลี่ยนให้ผู้ให้บริการรายอื่นทำแทน ทั้งนี้ เนื่องจากหาก กสทช. ไม่ดำเนินการใดๆ ก็จะส่งผลเสียต่อ กสทช. เอง และอาจทำให้เกิดข้อครหาว่าการแก้ปัญหาของ กสทช. ไม่มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ หากผู้ให้บริการต้องการการคุ้มครองก็สามารถไปดำเนินการกระบวนการทางศาลแทน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย


เรียน เลขาธิการ กสทช.
- ให้ น.ท. กสทช. ท้องถิ่น
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง


(ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์)
กสทช.

เรียน คุณสมพงษ์
// น.ท. กสทช. ท้องถิ่น

พ.อ. ชัยวัฒน์

ที่ สทช1003.8/132/2558
จาก (รองประธาน กสทช.) 20 ก.ค.
2558 12:35
รับโดย (กส.) เลขรับ 1543
20 ก.ค. 2558 13:18

พ.ต. 
(โกเมธ ประทีปทอง)
อกส.
๒๐ ก.ค. ๒๕๕๘

๒๐ ก.ค. ๒๕๕๘