



บันทึกข้อความ



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

กสทช1003.9/145/2558

ที่ กสทช1003.9/145/2558

จาก (กสทช.) 04 ก.ย. 2558 11:53

รับโดย (รองประธาน กสทช.)

เลขรับ 1571

04 ก.ย. 2558 13:27

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภานิติบัญญัติกลางณรงค์ โทร. ๕๐๒๒

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๑๔๕

วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช.ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาสองวาระ เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

วาระ ๔.๑๓ แต่งตั้งคณะกรรมการทดสอบเพื่อรับบัตรผู้ประกาศในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

“สืบเนื่องจากการพิจารณาการสืบเนื่องเกี่ยวกับนโยบายบัตรผู้ประกาศในกิจการกระจายเสียงฯ ที่ผ่านมามีมติเห็นชอบความเห็นในการพิจารณาการอนุญาตหน่วยงานจัดอบรมหลักสูตรผู้ประกาศด้วยเหตุผลว่าสำนักงาน กสทช. มิได้มีขั้นตอนกระบวนการประเมินผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพของโครงการฯ ตลอดจนการปรับปรุงหลักสูตรการอบรม เพื่อให้มีเนื้อหาสาระที่สอดคล้องกับบริบทของการพัฒนาวิชาชีพสื่อที่เปลี่ยนแปลงไป ดิฉันจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมดังกล่าวประกอบการพิจารณาการพิจารณาครั้งนี้ด้วย”

วาระ ๔.๑๔ เรื่องเพื่อพิจารณา กรณีการออกอากาศรายการทางช่องรายการ PEACE TV มีเนื้อหารายการที่ไม่เหมาะสม

“สืบเนื่องจากสำนักงานเสนอให้บอร์ดพิจารณาคณะอนุกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหารายการที่ยื่นคำขอร้องต่อศาลปกครองสูงสุดเพื่อเป็นการประกอบการพิจารณาให้มีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งทุเลาการบังคับของศาลปกครองกลาง กรณีของช่องรายการ PEACE TV ออกอากาศรายการต่าง ๆ เพิ่มเติมโดยเห็นว่ารายการเหล่านี้มีเนื้อหาต้องห้ามตามประกาศ คสช.ฯ และขัดต่อบันทึกข้อตกลงที่ผู้รับอนุญาตทำไว้ต่อสำนักงาน กสทช. ทั้งนี้เป็นไปตามบันทึกการติดตามตรวจสอบการออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ที่คณะกรรมการติดตามสื่อ กรรมการทหารสื่อสาร ได้ทำหนังสือส่งมายังสำนักงาน กสทช. เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ พร้อมแนบบันทึกข้อมูลรายการ อันประกอบด้วย ๗ รายการที่ออกอากาศระหว่างวันที่ ๒๑ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม นั้น

ดิฉันขอสงวนความเห็นในการพิจารณาการดังกล่าว โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้

๑. การพิจารณาโทษทางปกครองควรคำนึงถึงหลักความได้สัดส่วนและการดำเนินการตามลำดับขั้นตอน ได้แก่ การตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร การกำหนดโทษปรับทางปกครอง การมีคำสั่งให้กระทำการหรืองดเว้นกระทำการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำความผิดซ้ำอีก และการมีคำสั่งให้พักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ทั้งนี้ในกรณีของช่องรายการ PEACE TV นั้น ดิฉันได้เคยสงวนความเห็นในประเด็นการพิจารณาโทษทางปกครองตั้งแต่ในครั้งการประชุม กสท.ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ และการประชุม กสท.ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ ซึ่งดิฉันเห็นว่าที่ประชุมควรพิจารณาโทษ

/ตามลำดับ ...

ตามลำดับขั้นแผนการเพิกถอนใบอนุญาตการประกอบกิจการโดยทันที ด้วยเหตุนี้ดิฉันจึงมีอาจเห็นชอบให้สำนักงานยื่นคำขอร้องต่อศาลปกครองสูงสุดเพื่อให้มีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งทุเลาการบังคับของศาลปกครองกลาง

๒. สำหรับการพิจารณาเนื้อหาต้องห้ามในการออกอากาศ ดิฉันเห็นว่า เป็นการยากที่จะพิจารณาว่าเนื้อหาที่ออกอากาศนั้นขัดต่อมาตรา ๓๗ แห่ง พ.ร.บ.การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ หรือบันทึกข้อตกลงระหว่างสำนักงาน กสทช.กับผู้รับใบอนุญาต เนื่องจากเนื้อหาที่นำเสนอเป็นการวิพากษ์วิจารณ์ทางการเมืองที่สื่อพึงกระทำได้ แม้จะมีลักษณะเล็ดลอดทางการเมืองหรือวิจารณ์ด้านเดียวหรือใช้ภาษาที่เสียดสี กระทบบุคคลแต่ยังไม่ถึงขั้นสร้างความเกลียดชังหรือยั่วยุให้เกิดความรุนแรงหรือละเมิดสิทธิผู้อื่น รวมทั้งยังไม่ได้กระทบความมั่นคงของรัฐ ดังนั้นเพื่อให้การใช้ดุลพินิจของกรรมการ กสทช.เป็นไปได้ด้วยความรอบคอบ ไม่เลือกปฏิบัติหรือที่กักไปล่วงหน้าว่า การวิจารณ์การทำงานของคณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ การแสดงความคิดเห็นต่อการร่างรัฐธรรมนูญ ตลอดจนการวิพากษ์วิจารณ์การเมืองด้วยมุมมองที่แตกต่าง เป็นการสร้างผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐหรือเข้าข่ายล้มล้างการปกครอง สำนักงานจึงควรมีแนวปฏิบัติหรือขอบเขตที่ชัดเจนในเรื่องรูปแบบหรือลักษณะการนำเสนอเนื้อหาที่สร้างความเกลียดชัง หรือยั่วยุปลุกปั่นเพื่อให้กรรมการมีหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลพินิจกับผู้รับใบอนุญาตทุกรายอย่างเท่าเทียมและถ่วงน้ำหนัก อีกทั้งดิฉันยังเห็นว่าการใช้ดุลพินิจของกรรมการ กสทช.ควรมีเส้นแบ่งที่ชัดเจนว่าประเด็นใดเข้าข่ายการละเมิดจรรยาบรรณหรือมาตรฐานทางจริยธรรมของสื่อมวลชนและประเด็นใดเข้าข่ายองค์ประกอบตามมาตรา ๓๗ แห่งพ.ร.บ.การประกอบกิจการฯ ”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย

ที่ สทช1003.9/145/2558

จาก (รองประธาน กสทช.) 07 ก.ย.

2558 08:58

รับโดย (กส.) เลขรับ 1895

07 ก.ย. 2558 11:35


(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)
กสทช.

เรียน นางสาวกมลวรรณ กสช.
- ให้ นสอ. กสทช. พิจารณา
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

เรียน คุณองอาจ

แบบทวนแบบเดิม กสช.

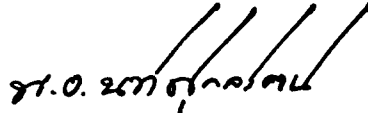
พ.ต.



(โกเมธ ประทีปทอง)

อกส.

- ๗/ ก.ย. ๒๕๕๘



- ๗/ ก.ย. ๒๕๕๘



บันทึกข้อความ

สำนักงาน กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษนันท์ โทร. ##๕๐๔๘

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๘/ ๑๖๒

วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะต่อ ที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ระเบียนวาระ ที่ ๔.๑๔ เรื่อง เรื่องร้องเรียนกรณีช่อง Asian major Channel และช่อง Mix Major Channel นำเสนอเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ระเบียนวาระที่ ๔.๑๔ เรื่องร้องเรียนกรณีช่อง Asian major Channel และช่อง Mix Major Channel นำเสนอเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม ซึ่งที่ประชุมได้มีมติไปแล้วนั้น

ผมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับวาระดังกล่าว ดังต่อไปนี้

สืบเนื่องจากที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘ ดังกล่าว ซึ่งได้มีมติให้ลงโทษปรับทางปกครองแก่บริษัท บอยไทย จำกัด ผู้รับใบอนุญาตช่องรายการ Asian Major Channel และบริษัท เมเจอร์ เทเลวิชั่น ไทย จำกัด ผู้รับใบอนุญาตช่องรายการ Mix Major Channel เป็นเงินจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาทนั้น ผมมีความเห็นว่า การออกอากาศของช่องรายการ Asian Major Channel นั้น มีเนื้อหาสาระที่รุนแรงซึ่งกระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และมีการกระทำซึ่งเข้าลักษณะลามกอนาจารอย่างชัดแจ้ง อันต้องห้ามมิให้ออกอากาศตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในขณะที่เนื้อหารายการทางช่อง Mix Major Channel นั้น แม้ขัดกับมาตรา ๓๗ แต่มีลักษณะที่รุนแรงน้อยกว่า ดังนั้นการลงโทษปรับทางปกครองเป็นจำนวนเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาทเท่ากันอาจไม่เหมาะสมนัก ทั้งนี้ มาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดโทษปรับทางปกครองชั้น ๒ เป็นจำนวนเงินตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น ผมเห็นว่าสมควรลงโทษปรับทางปกครองตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด เช่น ปรับผู้รับใบอนุญาตช่องรายการ Asian Major Channel เป็นจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท และปรับผู้รับใบอนุญาตช่องรายการ Mix Major Channel เป็นจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เป็นต้น โดยเป็นไปตามระดับความรุนแรงของเนื้อหาที่แตกต่างกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย

เรียน ประธาน กสท.

(ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษนันท์)

กสทช.

- หจก. นว. กสทช. พิจิตร
คห.เป็นเพื่อนร่วมที่ก่อด้วย

เรียน ก.อ.อ.อ.อ.

นายอ.อ.อ.อ.อ.อ.อ.อ.

พ.ด.

(โกเมธ ประทีปทอง)

อกส.

- ๑ ก.ย. ๒๕๕๘