

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖

วันพุธที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑. พลอากาศเอก ธารศ ปุณศรี	ประธานกรรมการ
๒. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์	รองประธานกรรมการ
๓. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ	รองประธานกรรมการ
๔. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ	กรรมการ
๕. ดร. สุทธิพล ทวีชัยการ	กรรมการ
๖. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า	กรรมการ
๗. รศ. ประเสริฐ ศิลพิพัฒน์	กรรมการ
๘. ผศ.ดร. ธวัชชัย จิตรภาษนันท์	กรรมการ
๙. นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์	กรรมการ
๑๐. นายประวิทย์ ลี้สถาพรวงศา	กรรมการ
๑๑. พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร	กรรมการ
๑๒. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช. เลขาธิการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	เลขานุการประธาน กสทช.
-------------------------------	-----------------------

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑. นายเฉลิมชัย กีกเกียรติกุล	ผู้อำนวยการกลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๒. นางสุวรรณีเย็บเจียรนาชาติ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานสื่อสารองค์กร
๓. นายบุญยั้ง โหมตเทศน์	ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๔. นางอรุณ วงศ์ศิวิลาส	ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๕. นายขจรศักดิ์ ทานานนท์	ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม

- | | |
|-------------------------------|--|
| ๖. นายสมสกุล ชัยกาญจนาศักดิ์ | ผู้บริหารระดับต้น
กลุ่มงานเลขาธิการและกำกับดูแลองค์กร |
| ๗. นางนภาพร เก่งสาร | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๘. นางสาวกานต์ชญา เกตุสุวรรณ | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๙. นางสาวจิรประภา สุตสาคร | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๑๐. นางสาวอภิษญามล วารุณประภา | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๑๑. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี | ลูกจ้าง
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |

ผู้ชี้แจง

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นางอัจฉรา ปันยวนิช | ผู้อำนวยการกลุ่มงานทรัพยากรบุคคล |
| ๒. นายสุธีระ พึ่งธรรม | ผู้บริหารระดับต้น
กลุ่มงานทรัพยากรบุคคล |
| ๓. นางสาวชนิสรา รัตนานุกูล | ลูกจ้าง
กลุ่มงานทรัพยากรบุคคล |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ประธาน กสทช. ได้เป็นประธานในพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสำนักงาน กสทช. กับโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า ณ อาคารหอประชุม ชั้น ๒ สำนักงาน กสทช. โดยมีเลขาธิการ กสทช. และผู้บัญชาการโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้าเป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสานต่อพระปณิธานของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ในการพัฒนาศักยภาพของนักเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า ซึ่งมีผู้บริหาร/เจ้าหน้าที่ของทั้งสองหน่วยงานร่วมเป็นสักขีพยานในพิธีดังกล่าว

๒. เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ประธาน กสทช. ได้ไปเป็นประธานในพิธีเปิดงานกิจกรรม NBTC Campus Tours 2013 ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้จัดขึ้น ณ ห้องประชุมการสื่อสารมวลชน มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ โดยกิจกรรมดังกล่าวมีการบรรยายในหัวข้อเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของ กสทช. และความก้าวหน้าด้านการสื่อสาร ทั้งด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ในยุคของดิจิทัลและการคุ้มครองผู้บริโภคจากอันตรายและความเสี่ยงที่อาจเกิดจากการใช้งานอินเทอร์เน็ตผ่านระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ รวมทั้งเรื่องของดิจิทัลทีวี โดยผู้บริหารของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งวิทยากรผู้เชี่ยวชาญจากภายนอก อาทิ กสทช. รศ. ประเสริฐฯ กสทช. สุภิญญา รศ. ดร. สุเจตน์ จันทร์รังษ์ รองเลขาธิการ กสทช. (พลอากาศตรี ดร. ธนพันธุ์ฯ) คุณสุรางคณา วายุภาพ และ พ.ต.อ. ญาณพล ยั่งยืน นอกจากนี้ ในงานดังกล่าวยังมี ส่วนของการแสดงนิทรรศการเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งภัยอันตรายและความเสี่ยงที่อาจเกิดจากการใช้งานอินเทอร์เน็ตผ่านระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ ซึ่งได้รับความสนใจจากนิสิต นักศึกษา ตลอดจนประชาชนที่เข้าร่วมงานเป็นอย่างมาก ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ได้กำหนดจัดกิจกรรมดังกล่าวข้างต้นต่อไปอีกจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา และวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗ ณ มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช
๓. เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ประธาน กสทช. ได้เข้าร่วมงานแถลงข่าวการประชุมสุดยอดผู้นำเอเชียและแปซิฟิกของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (Connect Asia – Pacific Summit 2013) และงาน ITU TELECOM WORLD 2013 โดยประเทศไทย ได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพจัดงานการประชุมฯ ซึ่งกำหนดจัดงานระหว่างวันที่ ๑๘ – ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพค เมืองทองธานี ซึ่งได้เข้าร่วมพิธีเปิดงานและร่วมแถลงข่าวกับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (ดร. สุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์ นาคทรพร) ผู้อำนวยการภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิกสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) (Dr. Eun-Ju Kim) และผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (ดร. นพรัตน์ เมธาวีกุลชัย) โดยประธาน กสทช. ได้รับเกียรติเป็นผู้แถลงข่าวเกี่ยวกับบทบาทของ กสทช. ในการเป็นเจ้าภาพจัดงานดังกล่าวข้างต้น สำหรับกำหนดการและรายละเอียดจะได้แจ้งให้กรรมการ กสทช. ทุกท่านทราบต่อไป
๔. ในวันนี้จะขอเชิญกรรมการ กสทช. ไปร่วมลงนามถวายพระพรสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ซึ่งทรงประทับรักษาพระอาการประชวรอยู่ที่ตึกอานันท์มหิตล โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ ในช่วงหลังจากเสร็จสิ้นการประชุม กสทช. หากกรรมการท่านใดไม่ติดภารกิจ ก็ขอเชิญไปร่วมลงนามดังกล่าว

มติที่ประชุม

รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒.๑ : รับรองรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยในส่วนของระเบียบวาระที่ ๕.๓ ให้คงเนื้อความตามร่างเดิม ไม่ต้องแก้ไขตามที่กลุ่มงานบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคมแจ้งมา

ระเบียบวาระที่ ๒.๒ : รับรองรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

มติที่ประชุม กรรมการ กสทช. ที่เข้าร่วมการประชุม กสทช. นัดพิเศษ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๖ ท่าน (ประธาน กสทช. กสทช. พลโท ดร.พีระพงษ์ฯ กสทช. รศ. ประเสริฐฯ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ กสทช. ประวิทย์ฯ และ กสทช. พลเอก สุกิจฯ) รับรองรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ สำหรับกรรมการ กสทช. ที่ไม่ได้เข้าร่วมการประชุมฯ จำนวน ๕ ท่าน (รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ) รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ) กสทช. ดร. สุทธิพลฯ กสทช. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ฯ และ กสทช. สุภิญญาฯ) รับทราบรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ดังกล่าว

หมายเหตุ กสทช.ประวิทย์ฯ ขอให้นำความเห็นเพิ่มเติมนอกเหนือจากมติที่ประชุม ตามที่ได้จัดส่งมาแล้ว บรรจุในรายงานการประชุมด้วย

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงาน

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ : รายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ : รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ : ประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ)

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ระหว่างวันที่ ๒๑ ตุลาคม – วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามที่ประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ) เสนอ

- ระเบียบวาระที่ ๓.๓ : รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม : ประธาน กทค. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ)
- มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม ตามที่ ประธาน กทค. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ) เสนอ
- ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ
- ระเบียบวาระที่ ๔.๑ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสุวรรณ) ไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๖ : รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ)
- มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสุวรรณ) ประจำเดือนกรกฎาคม – เดือนกันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ พลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ นายวรรณชัย สุวรรณกาญจน์ และนายณกฤษ เศวตน์นันทน์ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ วรรคสอง ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ) เสนอ
- ระเบียบวาระที่ ๔.๒ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. (พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ) ประจำเดือนสิงหาคม - เดือนตุลาคม ๒๕๕๖ : กสทช. พลโท ดร. พีระพงษ์ฯ
- มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. (พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ) ประจำเดือนสิงหาคม – เดือนตุลาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ พลเอก ธงชัย เกื้อสกุล นายธงชัย ตรีพิพัฒน์กุล และนางอรพินธ์ บุญชูเศรษฐ์ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ วรรคสอง ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่ กสทช. พลโท ดร.พีระพงษ์ฯ เสนอ
- ระเบียบวาระที่ ๔.๓ : รายงานผลการตรวจสอบภายในของคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ประจำปี ๒๕๕๖ (มกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๖) : คณะกรรมการตรวจสอบภายใน, กบ.
- มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการตรวจสอบภายในของคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ประจำปี ๒๕๕๖ (เดือนมกราคม – เดือนมิถุนายน ๒๕๕๖) ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๙(๗) ของระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการตรวจสอบภายใน พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามเอกสารที่ สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ

กสทช. ประวิทย์ฯ ได้ให้ข้อสังเกตเรื่องรายงานผลการตรวจสอบภายในของ คณะกรรมการตรวจสอบภายใน ประจำปี ๒๕๕๖ (มกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๖) โดยมีประเด็นต่างๆ ที่สำนักงาน กสทช. ควรนำไปพิจารณาดำเนินการ ได้แก่ เรื่อง การจัดทำ KPI ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบภายในเห็นว่าล่าช้าและจะเชื่อมโยงไปถึง เรื่องการคำนวณและจ่ายค่าตอบแทนพิเศษที่ยังไม่ชัดเจน เรื่องการลงข้อมูลและ จัดทำรายงานที่อาจต้องมีการแก้ไขระเบียบ เรื่องเงินประกันสัญญาปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ยังคงค้างอยู่ เรื่องค่าใช้จ่ายค้างจ่ายตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ นอกจากนี้ คณะกรรมการยังได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในหลายประเด็น เช่น กรณีที่มีการจ้างในลักษณะใกล้กำหนดเวลาการทำงานและต้องใช้วิธีพิเศษ กรณี การสุ่มตรวจสอบโครงการและพบว่ารายงานตรวจสอบการจ้างในบางโครงการไม่มีการลงรายละเอียดการตรวจรับเครื่องมือ และเครื่องมือนั้นไม่มีการลงบันทึกครุภัณฑ์ ของสำนักงาน กสทช. ด้วย กรณีบางโครงการมีการแก้ไขสัญญาหลังสัญญาเต็ม สิ้นสุดและมีการส่งมอบงานเรียบร้อยแล้ว กรณีการเปลี่ยนรายละเอียดการจัดงาน บางรายการโดยไม่มีการแก้ไขสัญญาและเป็นการอนุมัติในวันดำเนินการ ซึ่งทาง คณะกรรมการเห็นว่าน่าจะทำได้ กรณีการจ้างงานในลักษณะเดียวกันกับผู้รับจ้าง รายเดียวกัน แต่แยกเป็นสองงาน ทำให้วงเงินงบประมาณอยู่ในอำนาจของ เลขานุการ แต่งบประมาณเมื่อรวมกันแล้วสูงถึง ๒๙ ล้านบาท ตลอดจนกรณีการ วางแผนการจ้างที่ไม่เป็นการวางแผนที่ดี เช่น การจ้าง รปภ. เพียง ๓ เดือน เป็นต้น ขณะเดียวกันคณะกรรมการตรวจสอบภายในยังมีข้อเสนอแนะที่น่าสนใจ เช่น การ เสนอว่าในการจัดจ้างควรเชิญผู้เสนอราคามากกว่า ๑ ราย ควรมีการกำหนด คุณสมบัติทั่วไปของผู้เสนอราคา เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดมาตรฐาน การ กำชับให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามระเบียบ การเสนอให้ติดตามผลการจ้าง คนภายนอกในการตรวจนับครุภัณฑ์ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ยังไม่แล้วเสร็จ รวมถึงมี ข้อเสนอของสำนักงานเขตเกี่ยวกับการมีรถโมบายและนิติกรในแต่ละเขต ที่จะต้อง พิจารณาว่าสมควรสนับสนุนหรือไม่ ทั้งนี้ เห็นว่าสำนักงาน กสทช. ควรเปรียบเทียบ ผลการตรวจสอบภายในครั้งนี้กับครั้งก่อนด้วยว่า มีส่วนใดที่เป็นข้อสังเกตและ ข้อเสนอแนะที่ซ้ำเดิม เพื่อให้มีการพัฒนาระบบงานอย่างตรงจุดและหลีกเลี่ยงการ เกิดปัญหาในลักษณะซ้ำซาก โดยการปรับปรุงในส่วนใดที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการ เช่น กรณีการแก้ไขหรือออกระเบียบ ให้จัดทำระเบียบวาระ เสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป อนึ่ง เลขานุการ กสทช. ได้ชี้แจงว่า ได้ส่ง รายงานดังกล่าวให้รองเลขานุการ กสทช. ทุกท่าน เพื่อจัดทำคำชี้แจงก่อนประมวล สรุปนำเสนอที่ประชุม กสทช. ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๗ : รายงานการเข้าร่วมประชุม ITU-KCC Asia-Pacific Regulators' Roundtable : กสทช.ประวิทย์ฯ

มติที่ประชุม รับทราบรายงานการเข้าร่วมประชุม ITU-KCC Asia-Pacific Regulators' Roundtable ของ กสทช.ประวิทย์ฯ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ตามเอกสารที่ กสทช.ประวิทย์ฯ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : ร่างระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการลาของพนักงานและลูกจ้าง พ.ศ. : บย.

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ถอนวาระที่ ๕.๑ เรื่อง ร่างระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการลาของพนักงานและลูกจ้าง พ.ศ. ออกจากวาระการพิจารณา เพื่อนำไปแก้ไขปรับปรุงให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ตามที่เลขาธิการ กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการ โดยให้จัดทำข้อมูลรายละเอียดเปรียบเทียบระเบียบของสำนักงาน กสทช. กับระเบียบของหน่วยงานที่เป็นองค์กรอิสระอื่นๆ อาทิ กรณีการลาไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ และกรณีลูกจ้างลาติดตามคู่สมรสไปต่างประเทศ เป็นต้น และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

อนึ่ง กสทช.ประวิทย์ฯ ขอตั้งข้อสังเกตและเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติม โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งให้ในภายหลัง

หมายเหตุ กสทช.ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๙๖๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“ในการพิจารณาระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานองค์กรนั้น ควรต้องเทียบเคียงกับองค์กรที่จัดอยู่ในลักษณะใกล้เคียงกัน ว่ามีระเบียบเช่นใด มิใช่ นำระเบียบที่มุ่งใช้กับหน่วยราชการมาประยุกต์ใช้ อันจะไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ในการจัดตั้งองค์กรอิสระ ทั้งนี้ กพร. เองได้จัดกลุ่มให้สำนักงาน กสทช. อยู่ในกลุ่มหน่วยงานของรัฐประเภทหน่วยธุรการขององค์การของรัฐที่เป็นอิสระ ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย สำนักงานคณะกรรมการกิจการพลังงาน สถาบันคุ้มครองเงินฝาก และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย จึงควรศึกษาระเบียบขององค์กรเหล่านี้ ประกอบการพิจารณาด้วย เช่น กรณีการลาติดตามคู่สมรสซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในต่างประเทศ และการลาไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ ว่ามีการกำหนดไว้หรือไม่ ลักษณะใด”

ระเบียบวาระที่ ๕.๒ : ร่างระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการจ่ายเงินเดือนของพนักงานและค่าจ้างของลูกจ้าง พ.ศ. : คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงระเบียบการบริหารงานภายใน

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ถอนวาระที่ ๕.๒ เรื่อง ร่างระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการจ่ายเงินเดือนของพนักงานและค่าจ้างของลูกจ้าง พ.ศ. ออกจากวาระการพิจารณา เพื่อนำไปแก้ไขปรับปรุงให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการแก้ไขปรับปรุงร่างระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการลาของพนักงานและลูกจ้าง พ.ศ. ในวาระที่ ๕.๑ ตามที่เลขาธิการ กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕.๓ : โครงการเกษียณก่อนกำหนดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ : บย.

มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมในประเด็นต่างๆ ไปพิจารณาทบทวนและปรับปรุงรายละเอียดโครงการเกษียณก่อนกำหนดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ดังนี้

๑. ปรับปรุงวัตถุประสงค์ของโครงการให้เหมาะสมและมีทิศทางภายใต้กรอบนโยบายด้านบุคลากรที่ชัดเจน
๒. การกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการในเรื่องอายุ
๓. ปรับปรุงประเด็นข้อเสนอเพื่อพิจารณาให้มีเหตุผลและเหมาะสมมากยิ่งขึ้น
๔. การตรวจสอบสิทธิของผู้เข้าร่วมโครงการเพื่อให้สอดคล้องกับวงเงินงบประมาณที่เสนอขออนุมัติ
๕. ขอให้ตรวจสอบเรื่องกำหนดสิทธิในเรื่องสิทธิประโยชน์อื่นๆ ในข้อ ๒.๓ วรรคสอง กรณีที่มีการกำหนดสิทธิในอนาคตไว้จะดำเนินการได้หรือไม่
๖. ให้จัดทำผลการประเมินโครงการเกษียณก่อนกำหนดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และ ปี ๒๕๕๕ ประกอบการพิจารณา

อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ฯ ขอตั้งข้อสังเกตและเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติม โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งให้ในภายหลัง

หมายเหตุ

กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๙๖๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“การกำหนดให้มีโครงการเกษียณก่อนกำหนดต้องพิจารณาว่าเป็นเครื่องมือเพื่อตอบสนองวัตถุประสงค์หรือนโยบายใด เช่น นโยบายการลดจำนวนบุคลากร ดังนั้นจึงต้องพิจารณานโยบายบริหารบุคลากรในภาพรวมก่อนว่า จะลดขนาดหรือเพิ่มขนาด เพราะที่ผ่านมาได้มีการจ้างบุคลากรเพิ่มเป็นระยะ เมื่อทราบวัตถุประสงค์แล้ว จะทำให้สามารถกำหนดระยะเวลาโครงการได้ชัดเจน ไม่ใช่การจัดให้มีการเกษียณก่อนกำหนดเป็นการประจำ อันอาจส่งผลกระทบต่อพนักงาน ประสงค์ อันก่อผลเสียต่อองค์กรได้

ในส่วน กทช. เดิมได้จัดให้มีโครงการเกษียณก่อนกำหนดสำหรับกรณีนพนักงานที่ไม่สามารถปรับตัวให้เข้ากับภารกิจและรูปแบบการบริหารงานใหม่ได้ ในช่วงที่มีการประกาศใช้กฎหมายองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฉบับใหม่แล้ว การยกเหตุผลนี้ขึ้นมาอีกในโครงการนี้จึงไม่มีน้ำหนักเพียงพอ

นอกจากนี้ ควรมีการประเมินผลโครงการเกษียณก่อนกำหนดที่ดำเนินการไปแล้ว สองครั้งว่าส่งผลเช่นใด กรณีตามที่สำนักงาน กสทช. แจ้งว่าเป็นการช่วยลดค่าใช้จ่ายและเสริมสร้างโอกาสและกำลังใจแก่พนักงานรุ่นใหม่ๆ เป็นจริงหรือไม่ เพียงใด ทั้งนี้ เพื่อให้มีข้อมูลเพียงพอที่จะสามารถพิจารณาได้โดยรอบคอบว่าสมควรมีโครงการนี้อีกหรือไม่ ในลักษณะใด และในช่วงเวลาใด”

ระเบียบวาระที่ ๕.๔ : การจัดทำแผนการประชุม กสทช. ประจำปี ๒๕๕๗ (ระหว่างเดือนมกราคม - เดือนธันวาคม ๒๕๕๗) : ปบ.

มติที่ประชุม

เห็นชอบแผนการประชุม กสทช. ประจำปี ๒๕๕๗ (ระหว่างเดือนมกราคม - เดือนธันวาคม ๒๕๕๗) ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ สำหรับในเดือนเมษายน ๒๕๕๗ ที่ประชุม กสทช. เห็นชอบกำหนดให้มีการประชุม กสทช. ในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๕.๕ : แนวทางการจัดส่งข้อมูลประกอบการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน : ปบ.

มติที่ประชุม

เห็นชอบแนวทางการจัดส่งข้อมูลประกอบการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน กรณีการจัดส่งวาระการประชุม กสทช. ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้

๑. ให้สำนักงาน กสทช. จัดส่งวาระการประชุม กสทช. ทั้งหมดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน พร้อมรายงานการประชุม ภายหลังจากที่ประชุมมีมติรับรองและประธาน กสทช. ลงนามรับรองเรียบร้อยแล้ว
 ๒. ให้สำนักงาน กสทช. นำแนวทางการดำเนินงานตามข้อ ๑. ไปใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติของ กสท. และ กทค. เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน
- อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ฯ มีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุม และจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งไว้ในภายหลัง

หมายเหตุ

กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๙๖๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“ในการพิจารณาเรื่องนี้สมควรมีการแยกพิจารณาระหว่างรายการเอกสารที่เปิดเผยต่อสาธารณะอยู่แล้ว เช่น ระเบียบวาระการประชุม การปฏิเสธการจัดส่งให้แก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรง จึงไม่สามารถกระทำได้ และสมควรส่งให้ล่วงหน้า ส่วนเอกสารประกอบการประชุม

ในแต่ละวาระนั้น หากเปิดเผยก่อนการประชุมจะกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ได้ จึงสามารถยกเป็นเหตุในการไม่จัดส่งล่วงหน้า และเหมาะสมที่จะจัดส่งให้ใน ภายหลังกการประชุม อย่างไรก็ตาม ภายใต้อาณัติของ กสทช. ที่ว่าเป็นเอกสารลับ แต่เป็นกรณีที่ต้องพิจารณาตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และในความเป็นจริง แม้แต่กรรมการ กสทช. เอง ก็เพิ่งได้รับแจกเอกสารบางวาระในที่ประชุม ดังนั้น โดยสภาพในทาง ปฏิบัติแล้วย่อมไม่สามารถจัดส่งเอกสารวาระการประชุมก่อนได้

สำหรับรายงานการประชุม เห็นควรให้จัดส่งเมื่อมีการรับรองรายงานแล้ว”

ระเบียบวาระที่ ๕.๖ : การแต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต และการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และการมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. ในการกำกับดูแล การประกอบกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม : กทท., คท., ปท.๑, มท.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์เห็นชอบ ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่องแต่งตั้งเจ้าพนักงาน ผู้ออกใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และ ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่แทนคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติในการกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคมและกิจการ วิทยุคมนาคม ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอ ประธาน กสทช. เพื่อลงนามก่อนนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

หมายเหตุ

กสทช. ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. ปรับปรุงการนำเสนอเรื่องให้ที่ประชุม พิจารณา/เพื่อทราบให้ถูกต้อง เนื่องจากเรื่องนี้ผ่านที่ประชุม กทค. ตั้งแต่ปลาย เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ และต้องเสนอให้ที่ประชุม กสทช. เห็นชอบต่อไป แต่ สำนักงาน กสทช. กลับเพียงเสนอให้ที่ประชุม กสทช. รับทราบในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการออกประกาศ กสทช. ได้ จนเป็นเหตุให้ต้องนำ กลับมาเสนอให้ที่ประชุม กสทช. พิจารณาในการประชุมครั้งนี้ ทำให้การ ดำเนินงานเรื่องดังกล่าวต้องล่าช้าและต้องมีการเสนอเรื่องเข้าที่ประชุมถึง ๒ รอบ

ระเบียบวาระที่ ๕.๗ : การสรรหาและคัดเลือกผู้อำนวยการกลุ่มงานในภารกิจกระจายเสียงและ โทรทัศน์ในตำแหน่งที่ว่างอยู่ จำนวน ๓ อัตรา : กสท., อส.

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ถอนวาระ ๕.๗ เรื่อง การสรรหาและคัดเลือกผู้อำนวยการกลุ่มงานใน ภารกิจกระจายเสียงและโทรทัศน์ในตำแหน่งที่ว่างอยู่ จำนวน ๓ อัตรา ออกจาก การพิจารณา ตามที่รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ) เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕.๘ : การจัดตั้งคณะกรรมการพิเศษระหว่าง กสทช. และ MCMC : กสทช., ตย.

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ถอนวาระ ๕.๘ เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการพิเศษระหว่าง กสทช. และหน่วยงานกำกับดูแลกิจการสื่อสารและมัลติมีเดียแห่งสหพันธรัฐมาเลเซีย (MCMC) ออกจากวาระการพิจารณา ตามที่เลขาธิการ กสทช. เสนอ ทั้งนี้ เพื่อรอผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาและปรับปรุงคลื่นความถี่ฯ ก่อนประมวลสรุปนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

อนึ่ง ในการเสนอร่างขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) และร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communique) ให้ที่ประชุมพิจารณา ขอให้สำนักงาน กสทช. จัดทำร่างดังกล่าวเป็นภาษาไทยประกอบการพิจารณา เพิ่มเติม ด้วย

ระเบียบวาระที่ ๕.๙ : ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. : กสทช., วส.

มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์เห็นชอบในหลักการ ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ตามที่รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ) เสนอ ทั้งนี้ โดยให้รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาทบทวนความเหมาะสมในการปรับปรุงร่างประกาศดังกล่าวให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ดังนี้

๑) ให้ปรับปรุงข้อความในนิยามคำว่า “การให้บริการแบบประยุกต์” โดยเพิ่มข้อความ “ซึ่งไม่ใช่บริการโทรคมนาคม” ต่อท้ายข้อความ “...หรือการให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์....”

๒) ขอให้ตรวจสอบข้อกฎหมายในประเด็นเรื่อง การสำรวจความนิยม ว่า สอดคล้องกับนิยามคำว่า “กิจการกระจายเสียง” และ “กิจการโทรทัศน์” ตาม พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และ พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม่

๒. มอบอำนาจให้ กสทช. ปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจนเสร็จสิ้นกระบวนการ และให้ประธาน กสทช. ลงนามในประกาศฯ ในฐานะปฏิบัติกรแทนประธาน กสทช. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๙ เรื่อง ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ฯ ขอตั้งข้อสังเกตและเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติม โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งให้ในภายหลัง

๒. กสทช.ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ กสทช. ๑๐๐๓.๑๐/๙๖๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“ในปัจจุบันบริการสำรวจความนิยมในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์เป็นประเด็นที่ผู้ประกอบการให้ความสำคัญ เนื่องจากกระทบต่อความสามารถในการหารายได้ และยังเป็นประเด็นที่มีข้อสงสัยในแง่ความน่าเชื่อถือของการสำรวจ จึงเป็นเรื่องที่ดีที่ กสทช. ใส่ใจที่จะกำกับดูแลในเรื่องนี้ อย่างไรก็ตาม ควรพิจารณาให้ชัดเจนว่าบริการดังกล่าวเข้าลักษณะเป็นกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามนิยามของกฎหมายหรือไม่ เพื่อมิให้เป็นปัญหาในภายหลัง”

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๐ : ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. : กทค., ขท.

มติที่ประชุม

- เห็นชอบสรุปผลการพิจารณาของ กทค. ที่มีต่อรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ต่อไป
- ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอประธาน กสทช. เพื่อลงนามในประกาศ ก่อนนำไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

หมายเหตุ

ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑๐ เรื่อง ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ.

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๑ : การสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายการจ้างผู้เชี่ยวชาญและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน พร้อมค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมเป็นโครงการจ้างเหมาบริการ เพื่อสนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) : ลสทช., รสทช.(ภารกิจยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร), ยย.

มติที่ประชุม

- ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของ กตป. จึงมีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงมติที่ประชุม กสทช. นัดพิเศษ (เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖) วาระที่ ๕.๑ เรื่องการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายการจ้างผู้เชี่ยวชาญและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน พร้อมค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมเป็นโครงการจ้างเหมาบริการ เพื่อสนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ในมติข้อที่ ๑ โดยให้ใช้ข้อความใหม่ ดังนี้

“๑.อนุมัติกรอบงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๖ เพื่อสนับสนุนภารกิจของ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน สำหรับการจ้างเหมา บริการบุคลากร และค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๘,๔๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ โดยเบิกจ่ายจากงบกลางกรณีฉุกเฉินและจำเป็น และ ให้เป็นไปตามระเบียบ กสทช. ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด”

๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. จัดส่งระเบียบต่างๆ ที่ กตป. ได้จัดทำขึ้น ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมายของ กสทช. พิจารณาให้ความเห็น ในประเด็นความชอบด้วยกฎหมาย และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป
๓. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. แจ้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน เพื่อจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๗ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการจัดทำงบประมาณของสำนักงาน กสทช. ต่อไป

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑๑ เรื่อง การสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายการจ้างผู้เชี่ยวชาญและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน พร้อมค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมเป็น โครงการจ้างเหมาบริการ เพื่อสนับสนุนภารกิจของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ฯ ขอตั้งข้อสังเกตและเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติม โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งไว้ในภายหลัง
๒. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๙๖๔ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) มีภารกิจในการจัดทำรายงานการติดตามและประเมินผล โดยต้องแจ้งให้ กสทช. ทราบภายใน ๙๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ในปัจจุบันจึงนับเป็นภารกิจที่คงเหลือระยะเวลากระชั้นชิดแล้ว จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนด้านทรัพยากรเพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามที่กฎหมายกำหนด จึงเห็นควรที่จะสนับสนุนให้ตามที่ กตป. ขอเพิ่มเติมมา แต่หากที่ประชุม กสทช. จะพิจารณาปรับลดทรัพยากรตามที่ กตป. ขอความสนับสนุนเพิ่มเติม จำเป็นต้องแสดงเหตุผลอย่างชัดเจน เพื่อมิให้เป็นที่ยึดเหนี่ยวได้ว่า องค์การที่ถูกรตรวจสอบทั้ง กสทช. และสำนักงาน กสทช. สร้างอุปสรรคในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของตนเอง อันเป็นกรณีผลประโยชน์ขัดแย้ง

ในการสนับสนุนงบประมาณนั้น เห็นควรให้ดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยให้การสนับสนุนเพิ่มเติมเพื่อให้ กตป. สามารถสรรหาบุคลากร ทั้งในระดับผู้เชี่ยวชาญและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ตลอดจนจัดการประชุมได้ โดยแต่ละรายการสามารถถ่วงจ่ายกันได้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติหน้าที่

ทั้งนี้ ในส่วนระเบียบหรือคำสั่ง กตป. ตามบันทึก กตป ที่ ๑๑๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ นั้น เป็นการจัดส่งให้เลขาธิการ กสทช. โดยตรง เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป มิได้จัดส่งเพื่อให้ กสทช. พิจารณาแต่อย่างใด”

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๒ : การเปลี่ยนรายชื่ออนุกรรมการในคณะอนุกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหา รายการ (นายดำรงห์ สุตเตมีย์) : กสท., บส.

มติที่ประชุม

อนุมัติการแต่งตั้งนายดำรงห์ สุตเตมีย์ เป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการด้าน ผังรายการและเนื้อหา รายการ แทนอนุกรรมการ (รศ. ดร. ดร. ตรีภูมิ หิรัญรักษ์) ที่ขอลาออก ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของ กสทช. ตามมาตรา ๓๓ แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ) เสนอ ทั้งนี้ ในการแต่งตั้ง อนุกรรมการในคณะอนุกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหา รายการให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามมติหลักการของที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๓ และมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๖

หมายเหตุ

ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑๒ เรื่อง การเปลี่ยนรายชื่ออนุกรรมการในคณะอนุกรรมการด้านผังรายการ และเนื้อหา รายการ (นายดำรงห์ สุตเตมีย์)

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๓ : ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลเนื้อหา รายการในกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. : กสท., บส., มส.

มติที่ประชุม

๑. รับทราบผลการพิจารณาของ กสท. ที่มีต่อสรุปผลการรับฟังความเห็นสาธารณะ ต่อ ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลเนื้อหา รายการในกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ
๒. ที่ประชุมเสียงข้างมาก (ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ) รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐบุบผงค์ฯ) กสทช. พลโท ดร. พิระพงษ์ฯ กสทช. ดร. สุทธิพลฯ กสทช. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ฯ กสทช. รศ. ประเสริฐฯ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ กสทช. ประวิทย์ฯ และ กสทช. พลเอก สุกิจฯ) มีมติ เห็นชอบในหลักการของ ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแล เนื้อหา รายการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ที่ได้ดำเนินการ แก้ไขปรับปรุงสาระสำคัญของร่างประกาศฯ ทั้งนี้ ให้ขยายระยะเวลาการพิจารณา ของคณะกรรมการออกไปอีก ๓๐ วัน เพื่อให้สำนักงาน กสทช. ไปดำเนินการจัด รับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ ร่าง ประกาศ กสทช. ดังกล่าวเพิ่มเติม ตามที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ) เสนอ โดยให้ดำเนินการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

ที่ประชุมเสียงข้างน้อย (กสทช. สฤณีญาฯ) ขอสงวนความเห็น โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งให้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑๓ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลเนื้อหารายการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.
๒. กสทช. ดร. สุทธิพลฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบความถูกต้องในประเด็นข้อกฎหมายเรื่องการขยายระยะเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการเพื่อจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเพิ่มเติม ตามข้อ ๒๗ ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓
๓. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๙๗๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“๑. มาตรา ๓๗ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ฯ ได้บัญญัติเนื้อหาสาระของรายการที่ต้องห้ามออกอากาศไว้แล้ว หน้าที่ของ กสทช. คือ การระงับการออกอากาศ หากผู้รับใบอนุญาตไม่ดำเนินการด้วยตนเองในการจัดทำหลักเกณฑ์การกำกับดูแลเนื้อหารายการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จึงสมควรมุ่งที่จะกำหนดแนวทางหรือกระบวนการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าว โดยพึงหลีกเลี่ยงการขยายความลักษณะของเนื้อหาสาระให้แตกต่างหรือเพิ่มเติมไปจากที่กฎหมายกำหนด อันอาจเป็นอุปสรรคในการประกอบกิจการ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมาย

๒. ในส่วนการขอขยายระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะนั้น เนื่องจากกำหนดระยะเวลาเดิมสิ้นสุดไปแล้ว จึงไม่อาจขยายระยะเวลาออกไปได้อีก และเมื่อมีการแก้ไขสาระสำคัญของร่างประกาศจนแตกต่างไปจากร่างเดิม ก็สมควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะใหม่อีกครั้งหนึ่ง โดยมีระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย”

๔. กสทช. สฤณีญาฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๓๒๐ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“ดิฉันขอยืนยันตามที่ได้สงวนความเห็นเรื่อง ร่าง ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลเนื้อหารายการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ภายหลังรับฟังความคิดเห็น ตามที่ได้ให้ความเห็นในการประชุมชั้น กสทช. ครั้งที่ ๔๑/๒๕๕๖ ตามบันทึกข้อความที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๓๐๕ กล่าวคือ แม้จะมีการปรับแก้เนื้อหาสาระจากเดิมไปมาก แต่ยังคงมีเนื้อหาบางประการที่คลุมเครือต้องใช้ดุลยพินิจในการตีความ ดิฉันเห็นว่าควรมีกระบวนการหรือกลไกที่ปรึกษาที่มีความชอบธรรม ประกอบด้วย องค์กรวิชาชีพสื่อหน่วยงานที่ใช้กฎหมายโดยตรง นักวิชาการด้านต่างๆ ช่วยกลั่นกรองและให้ความเห็นก่อนการวินิจฉัย เพื่อให้การตัดสินใจเห็นชอบเนื้อหาสาระต่างๆ เป็นไปด้วยความถูกต้องและเป็นธรรม

นอกจากนี้ ในร่างประกาศดังกล่าวมีเนื้อหาที่เขียนล้ำเส้นหลักการสิทธิเสรีภาพที่ยอมรับในประเทศที่มีระบอบประชาธิปไตย และขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๕ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา และการสื่อความหมายด้วยวิธีอื่น ดังนั้น แม้จะมีเนื้อหารายการที่ออกอากาศการใช้วาจาที่เสียดสี ต่ำท้อ แต่โดยหลักสากลแล้ว ต้องไม่นำไปสู่ความเกลียดชัง (Hate Speech) และการใช้ความรุนแรงในสังคม รวมถึงยังปรากฏสาระที่คาบเกี่ยวกับแนวปฏิบัติหรือกรอบจริยธรรมตามมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อีกด้วย

และเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตามมาตรา ๒๘ พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ดิฉันมีความเห็นว่า สำนักงาน กสทช. ควรจัดการประชุมกลุ่มย่อย (focus group) กับ ๔ องค์กรวิชาชีพสื่อพิจารณาให้ความเห็น ก่อนที่จะนำร่างประกาศดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (กสทช.)

อีกทั้งดิฉันยังเห็นว่าร่างประกาศดังกล่าว ควรให้ความสำคัญกับกระบวนการหรือกลไกที่ปรึกษามากกว่าการขยายความเนื้อหาตามมาตรา ๓๗ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เท่านั้น”

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๔ : การกำหนดท่าทีเบื้องต้นสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย – มาเลเซีย (JTC) ครั้งที่ ๒๔ ในประเด็นด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม : รองเลขาธิการ กสทช. (พลอากาศตรี ดร. ธนพันธ์ุฯ), วก.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์เห็นชอบการกำหนดท่าทีเบื้องต้นสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย – มาเลเซีย (JTC) ครั้งที่ ๒๔ ในประเด็นด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๕ : การมอบหมายให้เลขาธิการ กสทช. ปฏิบัติการแทน กสทช. กรณีการเทียบประกาศนียบัตร
พนักงานวิทยุสมัครเล่นกับประเทศที่มีข้อตกลงต่างตอบแทน : กทค., คท.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์เห็นชอบการมอบหมายให้เลขาธิการ กสทช. ปฏิบัติการแทน
กสทช. ดำเนินการเทียบประกาศนียบัตรพนักงานวิทยุคมนาคมสมัครเล่นของ
ประเทศไทยให้กับผู้มีสัญชาติไทยที่ถือใบอนุญาตพนักงานวิทยุสมัครเล่นของ
ประเทศที่มีข้อตกลงต่างตอบแทน โดยใช้หลักการเดียวกับผู้มีสัญชาติของประเทศ
ที่มีข้อตกลงต่างตอบแทน ตามนัยข้อ ๑๔ ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยกิจการวิทยุ
สมัครเล่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามที่ร้องประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ) เสนอ
อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. ปรับกระบวนการเสนอเรื่องให้เร็วขึ้น
เนื่องจากเรื่องดังกล่าวผ่านที่ประชุม กทค. ตั้งแต่ปลายเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖ แล้ว
ทั้งนี้ เห็นว่าหากเป็นเรื่องที่ต้องเสนอให้ที่ประชุม กสทช. รับทราบหรือเห็นชอบ
ต่อไป เมื่อผ่านที่ประชุม กทค. แล้ว ควรเร่งให้มีการเสนอต่อ กสทช. ในครั้งถัดไป
หรือเดือนถัดไปเลย

ประธาน

ได้แจ้งกำหนดการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ ในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖
ให้ที่ประชุมทราบ พร้อมกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๐ น.