

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗

วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๑.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑. พลอากาศเอก ธีระศักดิ์ ปุณศรี	ประธานกรรมการ
๒. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์	รองประธานกรรมการ
๓. พลโท ดร. พิระพงษ์ มานะกิจ	กรรมการ
๔. ดร. สุทธิพล ทวีชัยการ	กรรมการ
๕. รศ. ประเสริฐ ศิลป์พัฒน์	กรรมการ
๖. ผศ.ดร. ธวัชชัย จิตรภาณุพันธ์	กรรมการ
๗. นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์	กรรมการ
๘. นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา	กรรมการ
๙. พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร	กรรมการ
๑๐. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ

ผู้ไม่เข้าประชุม

๑. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ	ติดภารกิจ
๒. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	เลขานุการประธาน กสทช.
-------------------------------	-----------------------

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑. นายเฉลิมชัย กักเกียรติกุล	ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม
๒. นางสาวรณีย์ เจริญราชนา	ผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร
๓. นายบุญยิ่ง โหมดเทศน์	ผู้บริหารระดับต้น
	สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๔. นางอรุณ วงศ์ศิวิลาส	ผู้บริหารระดับต้น
	สำนักประธานกรรมการและการประชุม

- | | |
|-------------------------------|--|
| ๕. นายจรศักดิ์ ทานานนท์ | ผู้บริหารระดับต้น |
| ๖. นางนภาพร เก่งสาร | สำนักประธานกรรมการและการประชุม
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| ๗. นางสาวกานต์ชนา เกตุสุวรรณ | สำนักประธานกรรมการและการประชุม
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| ๘. นางสาวสุชญา สดศรี | สำนักประธานกรรมการและการประชุม
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| ๙. นางสาวอริษยามล วารุณประภา | สำนักประธานกรรมการและการประชุม
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| ๑๐. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง | สำนักประธานกรรมการและการประชุม
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| ๑๑. นางสาวอรนิตย์ เนติธรรมกุล | สำนักประธานกรรมการและการประชุม
พนักงานปฏิบัติการระดับต้น |
| ๑๒. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี | สำนักสื่อสารองค์กร
ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม |

ผู้ชี้แจง

- | | |
|---------------------------------|---|
| ๑. นางพุดชาด แมนมนตรี | ผู้เชี่ยวชาญ |
| ๒. นางสุพินญา จำปี | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายโทรคมนาคม |
| ๓. นางยุพา จันทร์กระจ่าง | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ |
| ๔. นายเสน่ห์ สายวงศ์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารคลื่นความถี่ |
| ๕. นายดำรงค์ วัธโสทด | ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตและกำกับวิทยุคมนาคม |
| ๖. นายฉันทพัทธ์ ขำโคกกรวด | ผู้อำนวยการสำนักการพัสดุและบริหารทรัพย์สิน |
| ๗. นางรมิดา จรินทร์พิทักษ์ | ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการแข่งขันและกำกับดูแลตนเอง |
| ๘. นางนาฏฤดี เผื่อนอุดม | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| ๙. นางธัญพร เปาทอง | สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ |
| ๑๐. นายภูริต ประสานศักดิ์ | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| ๑๑. นางสาวธัญธารีย์ สุธีวราสีหิ | สำนักกฎหมายโทรคมนาคม |
| ๑๒. นายบวร มากนาคา | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| ๑๓. นายประถมพงศ์ ศรีนวล | สำนักส่งเสริมการแข่งขันและกำกับดูแลตนเอง |
| | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| | สำนักมาตรฐานและเทคโนโลยีโทรคมนาคม |
| | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| | สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม |

๑๔. นางสาวลักขมี นุตตะโร	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๑๕. นายวรวิวัฒน์ จันทร์รัตนศิริ	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์
๑๖. นางสาวนริศรา นภาพรรณกุล	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์
๑๗. นางสาวภัคจิรา มีศีลารัตน์	พนักงานปฏิบัติการระดับต้น สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม
๑๘. นางสาวภาสินี พานิชนันทนกุล	พนักงานปฏิบัติการระดับต้น สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๗ ประธาน กสทช. ได้เป็นประธานพิธีเปิดงานสัมมนาและนิทรรศการวันสื่อสารแห่งชาติ “NBTC EXPO THAILAND 2014” หรือ “NET 2014” ภายใต้แนวคิด “สื่อสารไทย ก้าวไกลสู่สากล” ณ สำนักงาน กสทช. ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้จัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒ – ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการสื่อสารที่จะช่วยพัฒนาประเทศและสร้างคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น และนับเป็นครั้งแรกที่เป็นการร่วมมือกันของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยมีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ภาคเอกชน ตลอดจนผู้ให้บริการรวมกว่า ๓๐ ราย ได้เข้าร่วมการจัดงานดังกล่าว ซึ่งจะใช้เป็นต้นแบบการจัดงานในปีต่อไป โดยภายในงานได้แบ่งกิจกรรมออกเป็น ๓ โซน ได้แก่ โซนที่หนึ่ง ส่วนการแสดงผลเทคโนโลยี โซนที่สอง ส่วนการจัดนิทรรศการเพื่อเทิดพระเกียรติฯ และโซนที่สาม ส่วนการนำเสนอผลิตภัณฑ์รุ่นใหม่ของผู้ประกอบการ โดยภายในงานมีอุปกรณ์ Set-Top-Box ที่ราคาใกล้เคียงกับราคาอุปกรณ์ ๖๙๐ บาท มาจัดจำหน่าย ซึ่งมีผู้เข้าร่วมงานและชมนิทรรศการที่จัดขึ้น ๓ วัน ประมาณ ๑,๐๐๐ คน ขอขอบคุณเลขาธิการ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ที่ดำเนินการจัดงานดังกล่าวด้วยความเรียบร้อย
๒. เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ เนื่องในวันสื่อสารแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๗ ประธาน กสทช. ได้ร่วมพิธีถวายบังคมพระบรมราชานุสาวรีย์ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาจุฬาลงกรณ์ พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ณ ลานพระบรมราชานุสาวรีย์ สำนักงาน กสทช. เพื่อน้อมรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณแห่งพระองค์ท่านที่ได้ทรงประกอบพระราชกรณียกิจอันเป็นคุณประโยชน์แก่ประเทศชาติ

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในด้านการสื่อสาร โดยมีกรรมการ กสทช. และผู้บริหารของสำนักงานเข้าร่วมพิธี และ ประธาน กสทช. ได้มอบหมายให้รองเลขาธิการ กสทช. เป็นผู้แทนสำนักงาน กสทช. เดินทางไปร่วมพิธีถวายสักการะพระอนุสาวรีย์ จอมพลสมเด็จพระราชปิตุลาบรมพงศาภิมุข เจ้าฟ้าภาณุรังษีสว่างวงศ์ กรมพระยาภาณุพันธุวงศ์วรเดช ณ บริเวณลานพระอนุสาวรีย์ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) โดยมีผู้บริหารของสำนักงาน กสทช. ไปร่วมพิธีดังกล่าว

๓. เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ประธาน กสทช. พร้อมด้วยกรรมการ กสทช. และผู้บริหารสำนักงาน กสทช. ได้เข้าเฝ้าทูลละอองพระบาท สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ณ โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า จังหวัดนครนายก เพื่อทูลเกล้าถวายเงินสนับสนุนงบประมาณโครงการปรับปรุงเครือข่ายสารสนเทศ และจัดทำ Enterprise Architecture ของโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า ในระยะที่ ๑ เพื่อเฉลิมพระเกียรติในโอกาสที่ทรงเจริญพระชนมายุ ๖๐ พรรษา และทรงรับราชการที่โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า ครบ ๓๕ ปี ในปี ๒๕๕๘
๔. เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ประธาน กสทช. เป็นประธานในพิธีทำบุญตักบาตร (อาหารแห้ง) ซึ่งสำนักงาน กสทช. จัดกิจกรรมขึ้นเพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๒ พรรษา ณ บริเวณลานพระบรมราชานุสาวรีย์ฯ สำนักงาน กสทช. โดยมีกรรมการ กสทช. ที่ปรึกษาฯ ผู้บริหาร และพนักงาน ลูกจ้างสำนักงาน กสทช. ร่วมทำบุญตักบาตรโดยพร้อมเพรียงกัน หลังจากนั้น ประธาน กสทช. พร้อมด้วย กสทช. รศ.ประเสริฐฯ เลขาธิการ กสทช. และผู้บริหารสำนักงาน กสทช. ได้ร่วมลงนามถวายพระพร เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารอำนวยการ ขอขอบคุณเลขาธิการ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ที่ได้ดำเนินการจัดกิจกรรมดังกล่าว ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

มติที่ประชุม

รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒.๑ : รับรองรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๒.๒ : รับรองรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามที่สำนักงาน กสทช.เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๒.๓ : รับรองรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามที่สำนักงาน กสทช.เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงาน

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ : รายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และรายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันพุธที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และรายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันพุธที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยในส่วนเอกสารรายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ ลำดับที่ ๓ และ ๔ ในคอลัมน์ “ผลการดำเนินการ” ให้แก้ไขข้อความจาก “.... เพื่อใช้บังคับและยึดปฏิบัติตามแผนต่อไป” เป็น “....เพื่อยึดปฏิบัติตามแผนต่อไป”

หมายเหตุ กสทช.ประวิทย์ฯ มีข้อสังเกตประเด็นเรื่องการใช้ถ้อยคำในเอกสารรายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ ในลำดับที่ ๓ และ ๔ ที่ระบุว่า “ยึดปฏิบัติตามแผนต่อไป” เนื่องจากเป็นกรณีที่ไม่ได้จัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะแต่เป็นเพียงแนวปฏิบัติ “เพื่อใช้บังคับและยึดปฏิบัติตามแผน...” ควรแก้ไขเนื่องจากแผนดังกล่าวไม่ใช่กฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองที่มีผลใช้บังคับ โดยที่ข้อเท็จจริงคือกรณีนี้ไม่ได้จัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ จึงเป็นเพียงแนวทางสำหรับการปฏิบัติเท่านั้น”

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ : รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) : ประธาน กสท. (พันเอก ดร. นทีฯ)

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ระหว่างวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ – ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ ตามที่ประธาน กสท. (พันเอก ดร. นทีฯ) เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ : รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) : ประธาน กทค. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ)

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม ตามที่เลขานุการ ประธาน กทค. (ร้อยโท เจษฎา ศิวรักษ์) รายงานให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

เลขาธิการ กสทช. ขอให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องเพื่อทราบตามเอกสาร จำนวน ๙ เรื่อง ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์) ประจำเดือนเมษายน ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์) ประจำเดือนเมษายน ถึงเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ พลตำรวจเอก ชายุชิต เพียรเลิศ พลเอก สุเจตน์ วัฒนสุข และ นายสวัสดิ์ โชติพานิช ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์) เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ)

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ) ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ พลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ นายวรรณชัย สุวรรณกาญจน์ และ นายณกฤษ เศวตฉันทน์ ให้ที่ประชุมทราบ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ) เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๓ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. พลโท ดร. พิระพงษ์ มานะกิจ

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. พลโท ดร. พิระพงษ์ มานะกิจ ประจำเดือนพฤษภาคม – เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ พลเอก ธงชัย เกื้อสกุล นายธงชัย ตรีพิพัฒน์กุล และ นางอรพินธ์ บุญชูเศรษฐ์ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่ กสทช. พลโท ดร. พิระพงษ์ มานะกิจ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๔ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. ดร. สุทธิพล ทวีชัยการ

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. ดร. สุทธิพล ทวีชัยการ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ ดร. กิตติณ อุดมเกียรติ ดร. สงขลา วิชัยชิตกะ และ นายธานีรัตน์ ศิริประชนะ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่ กสทช. ดร. สุทธิพล ทวีชัยการ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๕ : การดำเนินคดีปกครองหมายเลขดำที่ ๓๘๘/๒๕๕๗ : กสท. มส.

มติที่ประชุม รับทราบแนวทางการดำเนินคดีปกครองหมายเลขดำที่ ๓๘๘/๒๕๕๗ ระหว่าง บริษัท ทูริซันส์ กรุ๊ป จำกัด (ผู้ฟ้องคดี) กับ กสทช.(ผู้ถูกฟ้องคดี) ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการยื่นขอขยายระยะเวลายื่นคำให้การต่อศาลปกครองกลาง เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรียบร้อยแล้ว ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ กสทช.ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมกรณีศาลปกครองกลาง มีคำสั่งรับคำฟ้องบางข้อหาไว้พิจารณา เพื่อศึกษาเหตุผลของศาลปกครองในการพิจารณาไว้เป็นแนวทาง

ระเบียบวาระที่ ๔.๖ : รายงานสรุปผลการประชุมเตรียมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๕ ของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ ๓ (APG15-3) : คณะทำงานเตรียมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคมฯ กก.

มติที่ประชุม ๑. รับทราบผลการประชุมเตรียมการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๕ ของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ ๓ (APG15-3) ซึ่งจัดขึ้นระหว่าง วันที่ ๙ - ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ ประเทศออสเตรเลีย ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

๒. รับทราบความเห็นเบื้องต้นของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกต่อระเบียบวาระที่ประเทศไทย
เสนอเอกสารความเห็นเบื้องต้น จำนวน ๘ ระเบียบวาระ ตามเอกสารที่สำนักงาน
กสทช.เสนอ

หมายเหตุ

กสทช.ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. ศึกษาประเด็นของที่ประชุมใหญ่ระดับ
โลกว่าด้วยวิถุคมนาคม ค.ศ.๒๐๑๕ (APG15-3) ในส่วนที่เกี่ยวกับคลื่นความถี่
สำหรับกิจการ IMT คลื่นความถี่ Broadband PPDR เพื่อใช้ในการป้องกันและ
บรรเทาสาธารณภัย และคลื่นความถี่สำหรับกิจการประจำที่ผ่านดาวเทียม
ตลอดจนคลื่นความถี่ สำหรับกิจการสำรวจพิภพผ่านดาวเทียม โดยเปรียบเทียบ
กับคลื่นความถี่ของประเทศไทยว่ามีการครอบครองหรือใช้งานอยู่หรือไม่ เพื่อ
เตรียมข้อเสนอมที่เหมาะสมของประเทศต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๗ : รายงานผลการเข้าร่วมประชุม Global Symposium for Regulators(GSR)
ครั้งที่ ๑๔ : ตย.

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานผลการเข้าร่วมประชุม Global Symposium for Regulators (GSR)
ครั้งที่ ๑๔ ของคณะผู้แทนสำนักงาน กสทช. ระหว่างวันที่ ๓ - ๕ มิถุนายน
๒๕๕๗ ณ เมือง Manama ประเทศบาห์เรน ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช.
เสนอ

หมายเหตุ

กสทช.ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช.นำข้อมูลจากการประชุม GSR ไปใช้
ประโยชน์ในการกำกับดูแลในอนาคต อาทิ ประเด็นการหลอมรวมขององค์กร
กำกับดูแล เพื่อศึกษาว่าประเทศไทยควรกำหนดอย่างไร และ เรื่อง RIA ซึ่ง
ที่ประชุมได้ให้ความสำคัญ รวมทั้งเรื่อง การกำกับดูแล Big Data และการวางแผน
Broadband National

ระเบียบวาระที่ ๔.๘ : รายงานผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และ
ที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ : มท.

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานตามที่ กสทช.ได้แต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออก
ใบอนุญาตหรือมอบหมายให้เลขาธิการ กสทช.หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช.
ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ

กสทช.ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. จัดส่งรายละเอียดวิธีการเลือกผู้ที่ได้รับ
การตรวจให้ทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔.๙ : งบการเงินของสำนักงาน กสทช. สำหรับไตรมาสที่ ๒ สิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ : ลย.

มติที่ประชุม รับทราบรายงานงบการเงินของสำนักงาน กสทช. สำหรับไตรมาสที่ ๒ สิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ กสทช. ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช.รับข้อคิดเห็นในการดำเนินการในเรื่องต่างๆ ดังนี้

๑. ให้เร่งติดตามลูกหนี้ โดยเฉพาะที่เกิน ๓๐ วัน ซึ่งส่วนใหญ่จำนวนเกือบ ๑๐๐ ล้านบาท คือค่าธรรมเนียมเลขหมายโทรคมนาคม และค่าบริการ เข้าใช้เครื่องวิทยุคมนาคม
๒. ให้จัดทำ Projection รายรับในอนาคตเพื่อจะเป็นข้อมูลประกอบในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้มีความเหมาะสมต่อไป
๓. ให้ตรวจสอบค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วในทุกหมวดรายการว่ามีความจำเป็นมากน้อยเพียงใด

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : เรื่องที่ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุม กสทช.

ระเบียบวาระที่ ๕.๑.๑: ผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.
ภายหลังการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ : กสทช. ปส.๒

มติที่ประชุม

๑. รับทราบผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช.เสนอ
๒. เห็นชอบให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.เพิ่มเติม ออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ กสทช.มีมติ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการที่กฎหมายกำหนดไว้

หมายเหตุ ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑.๑ เรื่อง ผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ... ภายหลังการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ระเบียบวาระที่ ๕.๑.๒ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการ
 ควบรวมกิจการการถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการกระจายเสียงและ
 กิจการโทรทัศน์ พ.ศ. : กสท. สส.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การกำหนดลักษณะและ
 มาตรการกำกับดูแลการรวบรวมกิจการการถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการ
 กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ตามที่ สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้
 โดยให้รับข้อคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ของที่ประชุมไปปรับปรุงความคิดเห็น
 สาธารณะด้วย ดังนี้

๑.๑ กฎหมายที่เป็นพื้นฐานระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และ
 กิจการโทรคมนาคม ควรใช้หลักการเหมือนกันแต่ร่างประกาศใช้หลักการ
 ที่แตกต่างกัน อาทิ ข้อ ๕ ของร่างประกาศฯ ที่อนุญาตให้ถือหุ้นไขว้ได้ ซึ่ง
 ตามข้อ ๓ ของประกาศ กทช.เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรวบรวมและ
 ถือหุ้นไขว้ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๕๓ ได้ระบุว่าต้องไม่มีการถือ
 หุ้นไขว้ระหว่างผู้รับใบอนุญาต ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นในตลาดที่เกี่ยวข้อง
 และร่างประกาศฯ ข้อ ๗ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตที่ยื่นคำขอต้องจัดทำ
 รายงานผลการวิเคราะห์การรวบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไขว้ ขณะที่
 ประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรวบรวมและถือหุ้นไขว้ใน
 กิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๕๓ มีหลักเกณฑ์ให้เลขาธิการแต่งตั้งที่
 ปรีक्षाอิสระ เพื่อให้ความเห็นประกอบคำขออนุญาตฯ ตามประกาศ
 กทช. ดังกล่าว

๑.๒ บทนิยามการครอบงำกิจการจะต้องไม่มีความหมายที่คลุมเครือ และมี
 ลักษณะที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่องค์กรกำกับดูแลอื่นๆ กำหนด และ
 ควรจัดทำแนวทางการวัดที่ชัดเจน เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องเข้าใจตรงกัน
 อนึ่ง กสทช. ดร. สุทธิพลฯ และ กสทช.ประวิทย์ฯ ขอเปิดเผยความเห็น
 โดยจะจัดส่งบันทึกความเห็นไว้ในภายหลัง

๒. มอบอำนาจให้ กสท. ปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗(๒๔) แห่งพระราชบัญญัติ
 องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น
 สาธารณะเสร็จสิ้นกระบวนการ และให้ประธาน กสท. ลงนามในประกาศฯ ใน
 ฐานะปฏิบัติการแทนประธาน กสทช. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป
 อนึ่ง กสทช.ประวิทย์ฯ ขอสงวนความเห็นประเด็นผู้มีอำนาจลงนามในประกาศ

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม
 กสทช. วาระที่ ๕.๑.๒ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การกำหนดลักษณะ
 และมาตรการกำกับดูแลการรวบรวมกิจการการถือหุ้นไขว้ และการครอบงำ
 กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.

๒. กสทช.ประวิทย์ฯ มีประเด็นข้อคิดเห็นที่ขอให้สำนักงาน กสทช. รับไปพิจารณา
 ทบทวนความเหมาะสมและดำเนินการ ดังนี้

- ๒.๑ ให้ตรวจสอบคำนิยาม “ การควบรวมกิจการ การครอบงำกิจการ และการถือหุ้นไขว้ ” กับนิยามที่คณะกรรมการกำกับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (กลต.) เพื่อให้สอดคล้องกัน
- ๒.๒ กรณีตามข้อ ๔ ของร่างประกาศฯ ที่กำหนดเรื่องการขออนุญาตยกเว้น ซึ่งเห็นว่าเป็นดุลพินิจของสำนักงาน กสทช. และคณะกรรมการในการพิจารณาจากรายงาน โดยไม่จำเป็นต้องระบุเรื่องการยกเว้นไว้
- ๒.๓ ขอให้สำนักงาน กสทช. จัดทำรายงาน /บทวิเคราะห์ควบคู่กับร่างประกาศ ข้อ ๗ ที่กำหนดให้ผู้ยื่นคำขอต้องจัดทำรายงาน เนื่องจากข้อมูลจากผู้ประกอบการจัดส่ง อาจไม่ครบถ้วน
- ๒.๔ ควรกำหนดบทบังคับ/บทลงโทษ กรณีฝ่าฝืนประกาศไว้ในประกาศดังกล่าว
- ๒.๕ ให้จัดทำแนวทางการพิจารณาในการวัดผลกระทบจากการควบรวมกิจการ
๓. กสทช. พลเอก สุกิจฯ มีข้อสังเกตเรื่องการครองสิทธิข้ามสื่อ โดยขอให้ กสทช. ได้เร่งดำเนินการเพื่อให้เกิดความชัดเจน
๔. กสทช. สุทธิพลฯ ได้มีบันทึกด่วนที่สุดที่ สทช. ๑๐๐๓.๕/๕๑๕ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ขอให้แนบบันทึกความเห็นไว้ท้ายรายงานการประชุม จำนวน ๒ หน้า ทั้งนี้ ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ วาระที่ ๒.๑
๕. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๖๘๔ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ดังนี้
- “ ๑. ผมเห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การกำหนดลักษณะ และมาตรการกำกับดูแลการควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ให้นำไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อไปได้ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมที่อยากให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการ ดังนี้
- ๑.๑ สำนักงาน กสทช. ควรที่จะตรวจสอบนิยามเรื่องการควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการ เทียบกับที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.) นิยามไว้ เพื่อให้มีความชัดเจนและมีความสอดคล้องกัน โดยเฉพาะนิยาม “การครอบงำกิจการ” ตามข้อ ๓ ของร่างประกาศ ที่ให้ความหมายว่า “ มีอำนาจควบคุมหรือมีอิทธิพลต่อกิจการ ” ซึ่งผมเห็นว่าคำว่า “ มีอิทธิพลต่อกิจการ ” มีความหมายคลุมเครืออย่างมาก
- ๑.๒ ไม่ควรกำหนดข้อยกเว้นให้ผู้ประกอบการ ตามย่อหน้าสุดท้ายของข้อ ๔ ของร่างประกาศ เนื่องจากการอนุญาตให้ควบรวมกิจการหรือไม่ ขึ้นกับการวิเคราะห์และดุลพินิจของ กสทช.

- ๑.๓ ตามข้อ ๗ ของร่างประกาศ ที่กำหนดภารกิจของผู้ยื่นคำขอว่าต้องทำรายงานผลการวิเคราะห์การถือหุ้นไขว้หรือการควบรวมกิจการส่งมายังสำนักงาน กสทช. เพื่อพิจารณาให้การอนุญาต นั้น ผมมีความเห็นว่าเป็นหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. จะต้องทำรายงานวิเคราะห์ด้วย
 - ๑.๔ ควรมีการกำหนดข้อบังคับหรือบทลงโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืนด้วยเพื่อความชัดเจนในการกำกับดูแล
 - ๑.๕ เนื่องจากการกำหนดแนวทางการพิจารณาวัตถุประสงค์ในการควบรวมกิจการไว้ในภาคผนวกท้ายร่างประกาศ นั้น ยังไม่เพียงพอสำหรับการพิจารณา สำนักงาน กสทช. จึงควรจัดทำแนวทางปฏิบัติ (Guideline) ว่าด้วยแนวทางในทางปฏิบัติของการพิจารณาวัตถุประสงค์ในการควบรวมกิจการแยกออกมาจากร่างประกาศ ให้มีรายละเอียดที่ชัดเจน เพื่อความเข้าใจที่กระจ่างแจ้งตรงกันของผู้ที่เกี่ยวข้อง อันจะช่วยให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้และลดข้อโต้แย้งจากผู้ประกอบการที่ต้องการควบรวมกิจการได้
๒. เนื่องจากตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ ๒๗(๒๔) กำหนดให้ กสทช. เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. แม้ว่าตามมาตรา ๒๓ วรรคท้ายของพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว จะกำหนดว่า ในการปฏิบัติหน้าที่ กสทช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทน กสทช. ได้ แต่ตามหลักการมอบหมายอำนาจหน้าที่ (Delegation of Authority) ต้องพิจารณาในลักษณะของอำนาจหน้าที่ที่จะมอบหมายและความสำคัญของเรื่องนั้น ซึ่งอำนาจในการลงนามร่างประกาศฯ เป็นอำนาจสำคัญ และเป็นอำนาจหน้าที่เฉพาะประมุขในองค์กร คือ ประธาน กสทช. อันสงวนไว้สำหรับปฏิบัติด้วยตนเอง ในการเห็นชอบร่างกฎหมายตามลำดับชั้นไป (อ้างอิงตามกระบวนการพิจารณายกร่าง แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงยุติธรรม : คู่มือการปฏิบัติงาน สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม พ.ศ.๒๕๕๔ หน้า ๑๙ ที่เป็นอำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงลงนามร่างกฎกระทรวง เป็นต้น) ดังนั้น หากไม่มีการดำเนินการเพื่อตรวจสอบข้อกฎหมายในประเด็นนี้ให้กระจ่างชัด ผมก็ไม่อาจเห็นชอบการมอบอำนาจได้ และเห็นว่าควรที่จะพิจารณาให้ประธาน กสทช. เป็นผู้ลงนามในประกาศต่างๆ เท่านั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อพิพาทเรื่องความชอบด้วยกฎหมายของประกาศ เป็นคดีปกครองจากการใช้อำนาจทางปกครองของเจ้าหน้าที่ที่ต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๙(๑)”

ระเบียบวาระที่ ๕.๒ : เรื่องที่ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุม กทค.

ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑ : ขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานและเปลี่ยนแปลงแก้ไขขององค์ประกอบของ คณะอนุกรรมการกำกับดูแลการสอบเพื่อรับประกาศนียบัตรพนักงานวิทยุคมนาคมประเภททั่วไปประจำเรือ (General Operator's Certificate : GOC และประเภทจำกัดเขตเดินเรือทะเล (Restricted Operator's Certificate : ROC) ตามคำสั่ง กสทช.ที่ ๗๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ : กทค. คท. บท.

มติที่ประชุม

๑. อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการกำกับดูแลการสอบเพื่อรับประกาศนียบัตรพนักงานวิทยุคมนาคมประเภททั่วไปประจำเรือ (General Operator's Certificate : GOC และประเภทจำกัดเขตเดินเรือทะเล (Restricted Operator's Certificate : ROC) ตามคำสั่งเดิมออกไปอีก ๒ ปี ตามที่สำนักงาน กสทช.เสนอ
๒. อนุมัติให้แก้ไของค์ประกอบของคณะอนุกรรมการกำกับดูแลการสอบเพื่อรับประกาศนียบัตรพนักงานวิทยุคมนาคมประเภททั่วไปประจำเรือ (General Operator's Certificate : GOC และประเภทจำกัดเขตเดินเรือทะเล (Restricted Operator's Certificate : ROC) ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของ กสทช. ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้ ให้ได้รับค่าตอบแทนเป็นค่าเบี้ยประชุม ตามข้อ ๑๔(๓) ข้อ ๑๕ และข้อ ๑๗ ของระเบียบ กสทช.ว่าด้วยการประชุม ค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายของ คณะอนุกรรมการและคณะทำงาน พ.ศ.๒๕๕๔ แล้วแต่กรณี ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้
 ๑. ให้ผู้อำนวยการสำนักทรัพยากรบุคคล พ้นจากการเป็นอนุกรรมการ และแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากรในกิจการโทรคมนาคมเป็น อนุกรรมการแทน
 ๒. ให้ พ.จ.อ. พีระ จิตตะคุโน และนาวาโท จิระศักดิ์ ชวนะศักดิ์ พ้นจากการเป็นอนุกรรมการและแต่งตั้งผู้แทนกรมเจ้าท่า เป็นอนุกรรมการแทน
 ๓. ให้นายไพโรจน์ ชินประหัตษ์ พ้นจากการเป็นเลขานุการ และแต่งตั้ง นางสาวปาริชาติ คฤหาสน์สุวรรณ เป็นเลขานุการแทน
 ๔. ให้นางสาวกุลทิพา เอี่ยมสะอาด พ้นจากการเป็นผู้ช่วยเลขานุการ และแต่งตั้งนายพิพัฒน์ บำรุงกาญจน์ เป็นผู้ช่วยเลขานุการแทน

ทั้งนี้ ในการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับดูแลการสอบเพื่อรับประกาศนียบัตรพนักงานวิทยุคมนาคมประเภททั่วไปประจำเรือ (General Operator's Certificate: GOC และประเภทจำกัดเขตเดินเรือทะเล (Restricted Operator's Certificate: ROC) ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามมติหลักการ

ของที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๓
และมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๖

หมายเหตุ

ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช.
วาระที่ ๕.๒.๑ เรื่อง ขยายระยะเวลาการปฏิบัติงานและเปลี่ยนแปลงแก้ไข
องค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแลการสอบเพื่อรับประกาศนียบัตร
พนักงานวิทยุคมนาคมประเภททั่วไปประจำเรือ (General Operator's
Certificate : GOC และประเภทจำกัดเขตเดินเรือทะเล (Restricted Operator's
Certificate: ROC) ตามคำสั่ง กสทช.ที่ ๗๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒ : ร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ย่านความถี่ ๓๘๐-๕๑๐ MHz
และร่างแผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ทางบกและกิจการประจำที่ที่เกี่ยวข้อง
จำนวน ๒ ฉบับ : กทค. คภ.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์ อนุมัติในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การ
ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ย่านความถี่ ๓๘๐ - ๕๑๐ MHz และร่างประกาศ
กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ทางบก ระบบ Digital Trunked Radio
ย่านความถี่ ๓๘๐ - ๓๙๙.๙ MHz และ ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุ
กิจการเคลื่อนที่ทางบกและกิจการประจำที่ย่านความถี่ ๔๐๑ - ๔๐๕.๙ MHz
๔๐๖.๒ - ๔๑๐ MHz และ ๔๓๐ - ๔๕๐ MHz ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยให้
สำนักงาน กสทช. นำร่างประกาศ ทั้ง ๓ ฉบับ ดังกล่าวข้างต้นไปดำเนินการรับฟัง
ความคิดเห็นสาธารณะตามแนวทางที่สำนักงาน กสทช.เสนอ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไป
ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓
อนึ่ง กสทช.ประวิทย์ฯ ขอเปิดเผยความเห็น โดยจะจัดส่งบันทึกความเห็นไว้ใน
ภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม
กสทช. วาระที่ ๕.๒.๒ เรื่อง ร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่
ย่านความถี่ ๓๘๐ - ๕๑๐ MHz และร่างแผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ทางบก
และกิจการประจำที่ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ฉบับ
๒. กสทช.ประวิทย์ฯ มีข้อสังเกต เรื่อง การกำหนดมาตรการรองรับการปรับปรุง
การใช้คลื่นความถี่และการจัดรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย (Focus
Group)
๓. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๖๘๕ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗
ขอให้บันทึกความเห็นในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม กสทช.ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗
ดังนี้

- “ ๑. เนื่องจากแนวทางตามร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ย่านความถี่ ๓๘๐ - ๕๑๐ MHz และร่างแผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ทางบกและกิจการประจำที่ ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒ ฉบับ นั้น มีการปรับเปลี่ยนการใช้งานย่านความถี่ จึงมีแนวโน้มจะก่อให้เกิดผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อหน่วยงานต่างๆ และต่ออุตสาหกรรมหลายประเภท ดังนั้นแม้ผมเห็นด้วยในหลักการแต่ก็มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรมีการจัดการหารือกลุ่มย่อย (Focus Group) เพื่อให้เกิดการพิจารณาอย่างรอบคอบรอบด้าน ตลอดจนเป็นการสร้างความเข้าใจและแสวงหาจุดที่ยอมรับได้ร่วมกัน โดยมีให้มีฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดต้องตกเป็นผู้รับผลกระทบหลักอย่างไม่เป็นธรรม
๒. เนื่องจากคลื่นความถี่ย่านดังกล่าวมีผู้ใช้งานอยู่ในปัจจุบัน จึงส่งผลกระทบทั้งต่อประชาชนทั่วไป และหน่วยงานภาครัฐเกี่ยวกับงบประมาณจำนวนมากเพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนการใช้ความถี่วิทยุและเครื่องวิทยุคมนาคมดังกล่าว สำนักงาน กสทช. จึงต้องกำหนดมาตรการรองรับต่อการเปลี่ยนแปลงจากการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ในย่านความถี่ดังกล่าวด้วย”

ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๓ : ร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ย่านความถี่ ๘๐๖ - ๘๒๔/๘๕๑ - ๘๖๙ MHz และร่างแผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ทางบก ระบบ Trunked Radio ย่านความถี่ ๘๐๖-๘๑๔/๘๕๑-๘๕๙ MHz : กทค. คม.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเสียงข้างมาก (ประธาน กสทช. กสทช. พลโท ดร. วีระพงษ์ฯ กสทช. ดร. สุทธิพลฯ กสทช. รศ.ประเสริฐฯ กสทช. พลเอก สุกิจฯ กสทช. ผศ.ดร. ธวัชชัยฯ และ กสทช. สุภิญญาฯ) มีมติ

- เห็นชอบร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ย่านความถี่ ๘๐๖ - ๘๒๔/๘๕๑ - ๘๖๙ MHz และร่างแผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ทางบก ระบบ Trunked Radio ย่านความถี่ ๘๐๖ - ๘๑๔/๘๕๑ - ๘๕๙ MHz ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ.๒๕๕๓ ตามแนวทางที่สำนักงาน กสทช. เสนอ
 - อนุมัติให้สำรองย่านความถี่ ๘๑๔ - ๘๒๔ / ๘๕๙ - ๘๖๙ MHz ไว้สำหรับภารกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามที่สำนักงาน กสทช.เสนอ ทั้งนี้ ให้คณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาและเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ เพิ่มเติมข้อสงวนเกี่ยวกับเรื่องนี้ไว้ในตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ
- สำหรับที่ประชุมเสียงข้างน้อย (กสทช.ประวิทย์ฯ) ขอสงวนความเห็นโดยจะจัดทำบันทึกจัดส่งไว้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๒.๓ เรื่อง ร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ย่านความถี่ ๘๐๖ - ๘๒๔/๘๕๑ - ๘๖๙ MHz และร่างแผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ทางบก ระบบ Trunked Radio ย่านความถี่ ๘๐๖-๘๑๔/๘๕๑-๘๕๙ MHz

๒. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๖๘๖ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ดังนี้

“ ผมเห็นสอดคล้องกับสำนักงาน กสทช.ว่า เพื่อให้เป็นไปตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๘.๔ ยุทธศาสตร์การใช้งานคลื่นความถี่ ด้านภารกิจเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยรวมถึงเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในการจัดสรรคลื่นความถี่และกำหนดหลักเกณฑ์การใช้งานคลื่นความถี่เพื่อ สนับสนุนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และในกรณีที่เกิดเหตุ ฉุกเฉินและภัยพิบัติ รวมถึงเพื่อประโยชน์สาธารณะ จึงควรมีหลักเกณฑ์การใช้ งานคลื่นความถี่เพื่อสนับสนุนภารกิจเหล่านี้โดยเร่งด่วน

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากยังคงมีกรณีบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ยื่นยันสิทธิการใช้งานคลื่นความถี่ในย่านความถี่ ๘๐๐ MHz (๘๐๖-๘๑๑ MHz/ ๘๕๑-๘๕๖ MHz) เพื่อให้บริการวิทยุคมนาคมเฉพาะกิจ Trunked Mobile ดังนั้น ร่างประกาศดังกล่าวย่อมกระทบต่อสิทธิของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) โดยตรง อีกทั้งบริษัทฯ ได้ขอทราบความคืบหน้าในการ พิจารณาจาก กทค. ถึงสิทธิการใช้งานคลื่นความถี่ตามกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามมาตลอด ซึ่งหาก กทค. อนุญาตตามอายุใบอนุญาต บริษัทฯ จะมีสิทธิในย่านความถี่ดังกล่าวถึง พ.ศ.๒๕๖๘ กรณีนี้จึงเห็นควรต้องมีการพิจารณาถึงสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ในย่านความถี่ ดังกล่าวของบริษัทฯ ไปพร้อมกันกับการพิจารณาร่างประกาศเหล่านี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจน มิฉะนั้นร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ฯ นี้จะ กระทบสิทธิของบริษัทฯ และอาจถูกฟ้องร้องดำเนินคดี ซึ่งกว่าศาลสูงจะตัดสิน จะกระทบต่อแผนและร่างหลักเกณฑ์การปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่เพื่อ ภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินและ ภัยพิบัติ รวมถึงเพื่อประโยชน์สาธารณะ ซึ่งเป็นภารกิจที่มีความสำคัญ จึงควร ที่จะดำเนินการด้วยความรอบคอบ เพื่อไม่ให้เกิดอุปสรรคที่ไม่จำเป็น ”

ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๔ : ผลการรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทั่วไป เรื่อง การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่วิทยุ ๒๔.๐๕ – ๒๔.๒๕ GHz ๒๔.๒๕ – ๒๖.๖๕ GHz และ ๗๖ – ๗๗ GHz และอนุญาตให้ใช้เครื่องวิทยุคมนาคมระบบเรดาร์ที่ใช้ติดตั้งในรถยนต์ (Vehicle Radar) : กทค. คท. ทท.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเสียงข้างมาก (ประธาน กสทช. กสทช. พลโท ดร.พีระพงษ์ฯ กสทช. ดร. สุทธิพลฯ กสทช. รศ.ประเสริฐฯ กสทช.พลเอก สุกิจฯ กสทช. ผศ.ดร. ธวัชชัยฯ และ กสทช.สุภิญญาฯ) มีมติ

๑. เห็นชอบผลการพิจารณาของ กทค. ที่มีต่อผลการพิจารณาอนุมัติให้ใช้เครื่องวิทยุคมนาคมระบบเรดาร์ที่ใช้ในการติดตั้งในรถยนต์ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้
 - ๑.๑ คลื่นความถี่วิทยุ ๒๔.๐๕ – ๒๔.๒๕ GHz กำลังส่ง (Transmitting power) ไม่เกิน ๑๐๐mW หรือ ๒๐dBm(peak power : e.i.r.p)
 - ๑.๒ คลื่นความถี่ ๒๔.๒๕ – ๒๖.๒๕ GHz กำลังส่ง (Transmitting power) ๔๑.๓ dBm/MHz (Maximum radiated average power density : e.i.r.p)
 - ๑.๓ คลื่นความถี่ ๗๖ – ๗๗ GHz กำลังส่งออกอากาศสมมูลแบบไอโซทรอปิก (Equivalent Isotropically Radiated Power : e.i.r.p) ไม่เกิน ๕๕ dBm
 ๒. เห็นชอบการปรับปรุงร่างประกาศ กสทช.เรื่อง การอนุญาตให้ใช้เครื่องวิทยุคมนาคมระบบเรดาร์ที่ใช้ติดตั้งในรถยนต์ (Vehicle Radar) และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์สำหรับเครื่องวิทยุคมนาคม ระบบเรดาร์ที่ใช้ติดตั้งในรถยนต์ (Vehicle Radar) ตามที่สำนักงาน กสทช.เสนอ
 ๓. เห็นชอบร่างประกาศ กสทช.เรื่อง การอนุญาตให้ใช้เครื่องวิทยุคมนาคมระบบเรดาร์ที่ใช้ติดตั้งในรถยนต์ (Vehicle Radar) และร่างประกาศ กสทช.เรื่อง มาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ สำหรับเครื่องวิทยุคมนาคม ระบบเรดาร์ที่ใช้ติดตั้งในรถยนต์ (Vehicle Radar) ตามที่สำนักงาน กสทช.เสนอ ทั้งนี้ให้สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบความถูกต้องของถ้อยคำในร่างประกาศ อาทิ ชื่อร่างประกาศ เพื่อให้มีความถูกต้องและนำเสนอ กสทช. ดร. สุทธิพลฯ พิจารณาก่อนนำเสนอประธาน กสทช. ลงนามเพื่อนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป
- สำหรับที่ประชุมเสียงข้างน้อย (กสทช. ประวิทย์ฯ) ขอสงวนความเห็นโดยจะจัดส่งบันทึกความเห็นไว้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๒.๔ เรื่อง ผลการรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทั่วไป เรื่อง การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่วิทยุ ๒๔.๐๕ – ๒๔.๒๕ GHz ๒๔.๒๕ – ๒๖.๖๕ GHz

และ ๗๖ – ๗๗ GHz และอนุญาตให้ใช้เครื่องวิทยุคมนาคมระบบเรดาร์ที่ใช้ติดตั้งในรถยนต์ (Vehicle Radar)

๒. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ กสทช. ๑๐๐๓.๑๐/๖๘๘ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/ ๒๕๕๗ ดังนี้

“ ผมยังไม่อาจให้ความเห็นชอบต่อร่างประกาศ กสทช. ตามที่ สำนักงาน กสทช. เสนอได้ เนื่องจากประเด็นที่ผมทักท้วงไว้ตั้งแต่ก่อนการนำร่างประกาศฯ ไปรับฟังความคิดเห็น ยังคงไม่มีการปรับเปลี่ยนหรือแก้ไขให้ถูกต้องแต่อย่างใด นั่นคือเกี่ยวกับกรณีที่แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) กำหนดให้ใช้ย่านความถี่ ๒๔.๐๕-๒๔.๒๕ GHz กับกิจการวิทยุหาตำแหน่งเป็นกิจการหลัก แต่สำหรับย่านความถี่ ๒๔.๒๕-๒๖.๖๕ GHz ไม่ได้กำหนดการใช้งานสำหรับกิจการวิทยุหาตำแหน่งไว้ด้วย อีกทั้งไม่มีข้อกำหนดให้อำนาจกรรมการสามารถกำหนดกิจการเพิ่มขึ้นในภายหลัง ผมจึงเห็นว่าการอนุมัติจัดสรรคลื่นความถี่ ๒๔.๒๕-๒๖.๖๕ GHz เพื่อการใช้งานสำหรับเครื่องวิทยุคมนาคมระบบเรดาร์ที่ใช้ติดตั้งในรถยนต์ (vehicle Radar) ไม่อาจกระทำได้ เว้นแต่จะมีการแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่เสียก่อน

ทั้งนี้ แม้ผมเห็นด้วยในหลักการเรื่องการใช้คลื่นความถี่ในการอำนวยความสะดวกสำหรับรถที่ติดตั้งระบบเรดาร์เพื่อความปลอดภัย ตามมาตรฐานทางยุโรปและอเมริกา แต่เมื่อการอนุญาตจะขัดต่อแผนแม่บทที่มีสถานะเป็นกฎ ก็เป็นเรื่องสุดวิสัยที่จะกระทำได้ ประกอบกับเรื่องดังกล่าวมีแนวทางที่จะทำให้ถูกต้องได้ จึงไม่จำเป็นต้องเลือกแนวทางที่ละเมิดกฎหมาย

อนึ่ง กรณีนี้มีประเด็นปัญหาเรื่องการอนุญาตการใช้คลื่นความถี่ที่ไม่เป็นไปตามแผนแม่บท ดังนั้นประเด็นทางเทคนิคเรื่องกำลังส่งของอุปกรณ์ต่ำหรือไม่มีการรบกวนกิจการอื่น จึงมิใช่ข้ออ้างที่จะทำให้ผ่อนปรนได้ ส่วนกรณีสำนักงาน กสทช. อ้างว่า ในอดีตเคยมีการออกประกาศลักษณะเดียวกันนี้ สำหรับกิจการอื่นๆ มาแล้วนั้น ข้อเท็จจริงคือเป็นการออกประกาศในสมัย กทช. ซึ่งเกิดขึ้นก่อนที่จะมีการประกาศใช้แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ดังนั้นจึงไม่อาจถือเป็นบรรทัดฐานได้ เนื่องจากอยู่ในบริบททางกฎหมายที่แตกต่างกัน”

ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๕ : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง นิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาผู้มีอำนาจเหนือตลาดในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. : กทค. วท.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบสรุปผลการพิจารณาของ กทค. ที่มีต่อผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง นิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาผู้มีอำนาจเหนือตลาดในกิจการ

โทรคมนาคม พ.ศ. ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ต่อไป

๒. ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์ เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง นิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาผู้มีอำนาจเหนือตลาดในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ทั้งนี้ให้นำประกาศ เสนอ ประธาน กสทช.เพื่อลงนามก่อนนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๒.๕ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง นิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาผู้มีอำนาจเหนือตลาดในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
๒. กสทช.ประวิทย์ฯ มีประเด็นข้อสังเกตในการจัดทำแนวทางควรกำหนดให้มีความสอดคล้องกับเนื้อหาในประกาศดังกล่าว รวมทั้งการบังคับใช้ให้ตรงตามเจตนารมณ์

ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๖ : เสนอขอออกประกาศ กสทช. เรื่อง การคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาตหรือสัมปทานตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๔/๒๕๕๗ : มท.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเสียงข้างมาก (ประธาน กสทช. กสทช. พลโท ดร.พีระพงษ์ฯ กสทช. ดร. สุทธิพลฯ กสทช. รศ.ประเสริฐฯ กสทช. พลเอก สุกิจฯ และ กสทช. ผศ.ดร. ธวัชชัยฯ) มีมติเห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาตหรือสัมปทานตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๔/๒๕๕๗ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ที่ประชุมเสียงข้างน้อย (กสทช.ประวิทย์ฯ และ กสทช.สุกัญญาฯ) ขอสงวนความเห็น โดยจะจัดส่งบันทึกความเห็นไว้ในภายหลัง

อนึ่ง กสทช. ดร.สุทธิพลฯ ขอเปิดเผยความเห็น โดยจะจัดส่งบันทึกความเห็นไว้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๒.๖ เรื่อง เสนอขอออกประกาศ กสทช. เรื่อง การคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาตหรือสัมปทานตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๔/๒๕๕๗
๒. กสทช.สุทธิพลฯ ได้มีบันทึกถ่วงน้ำหนักที่ สทช. ๑๐๐๓.๕/๔๙๖ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ขอให้แนบบันทึกความเห็นไว้ท้ายรายงานการประชุม จำนวน

๓ หน้า ทั้งนี้ ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ วาระที่ ๒.๑

๓. กสทช. สุธัญญาฯ ได้มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/ ๑๘๓ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ดังนี้

“ การให้ความเห็นชอบต่อร่างประกาศข้างต้นตามคำสั่ง คสช. ฉบับที่ ๙๔/๒๕๕๗ ควรพิจารณาว่าคำสั่งดังกล่าวมีผลต่อการขยายระยะเวลาการคุ้มครองผู้ใช้บริการตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทานหรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ๒๕๕๖ ออกไปเท่ากับเวลาที่ คสช. สั่งให้ กสทช. ชะลอการประมวลผลความถี่คือ ๑ ปี นับแต่วันที่คำสั่งหรือไม่ ซึ่งหากมีผลผูกพัน สำนักงานอาจออกเป็นประกาศของสำนักงาน กสทช. เพื่อขยายความเข้าใจและประชาสัมพันธ์แก่ผู้บริโภคได้รับทราบ อันเป็นขั้นตอนที่สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ทางสื่อสิ่งพิมพ์แล้ว โดยไม่จำเป็นต้องออกเป็นประกาศ กสทช. ที่ลงในราชกิจจานุเบกษา แต่ถ้าหากพิจารณาเห็นว่า คำสั่ง คสช. ดังกล่าว ไม่มีผลใช้บังคับสมบูรณ์ การดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทานหรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ๒๕๕๖ ต้องเป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๓

ด้วยความไม่ชัดเจนของข้อกฎหมายในการออกประกาศฉบับนี้ดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับที่ดิฉันได้เคยส่งความเห็นต่อประกาศ เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๖ ดิฉันจึงไม่อาจเห็นชอบต่อการพิจารณาการขอออกประกาศดังกล่าวในครั้งนี้ ”

๔. กสทช. ผศ.ดร. จักรชัยฯ ได้มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๘/๑๕๔ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ดังนี้

“ ผมเห็นว่าคณะทำงานตรวจสอบเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการให้บริการในระยะเวลาคุ้มครองผู้ใช้บริการนั้น มีการทำงานที่ล่าช้า และขาดประสิทธิภาพ ซึ่งเห็นได้จากการพิจารณาเกณฑ์การตรวจสอบเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการให้บริการฯ ที่เริ่มพิจารณาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ แต่จนถึงขณะนี้ยังไม่มีผลบังคับใช้ ส่งผลให้การนำส่งรายได้แผ่นดินเกิดความล่าช้าไปด้วย อนึ่ง คณะทำงานฯ อาจไม่มีความเชี่ยวชาญเพียงพอที่จะทำการตรวจสอบการเงินของธุรกิจโทรคมนาคมได้อย่างมีประสิทธิภาพเพราะธุรกิจประเภทนี้มีโครงสร้างทางบัญชีซับซ้อนและเกี่ยวข้องกับเงินจำนวนมาก ผมจึงเห็นว่าคณะทำงานฯ ควรจัดหาที่ปรึกษาที่มีความชำนาญเฉพาะด้านมาทำการตรวจสอบแทน เพื่อการทำงานที่รวดเร็วขึ้นและลดความเสี่ยงที่อาจตามมาจากความผิดพลาดในการ

ตรวจสอบ (เช่น การนำส่งรายได้แผ่นดินที่น้อยหรือมากกว่าที่ควรจะเป็นอย่างมีนัยสำคัญ) ”

๕. กสทช. ประวิทย์ฯ ได้มีบันทึกที่ กสทช. ๑๐๐๓.๑๐/๖๙๓ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ดังนี้

“๑. เนื่องจากในชั้นนี้ยังไม่มีมีการพิจารณาชี้ชัดว่า คำสั่ง คสช. ฉบับที่ ๙๔/๒๕๕๗ มีผลเป็นการขยายระยะเวลาการให้บริการตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ๒๕๕๖ ออกไปโดยอัตโนมัติหรือไม่ ผมจึงไม่อาจให้ความเห็นชอบการออก “ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต หรือสัมปทานตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๔/๒๕๕๗” ที่มีสถานะเป็นเพียงการประกาศแจ้งให้ทราบ ไม่ใช่ กฎหรือคำสั่งทางปกครอง ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอได้ ด้วยเหตุว่า หากคำสั่ง คสช. ฉบับที่ ๙๔/๒๕๕๗ มีผลสมบูรณ์ในตัวอยู่แล้ว การออก ประกาศฉบับนี้ก็ไม่ได้มีความจำเป็น และสำนักงาน กสทช. สามารถ ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทราบเป็นการทั่วไปได้ด้วยวิธีการอื่นๆ ที่มีประสิทธิผลมากกว่า ดังที่สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการไปบ้างแล้ว ผ่านสื่อมวลชนต่างๆ ทั้งนี้โดยอาจรวมถึงการ ออกประกาศในลักษณะแจ้งให้ทราบโดยสำนักงาน กสทช. เองด้วยก็ได้

อย่างไรก็ตาม หากคำสั่ง คสช. ฉบับที่ ๙๔/๒๕๕๗ ไม่ได้มีผล ขยายระยะเวลาการให้บริการตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยอัตโนมัติ การออกประกาศ กสทช. ในลักษณะที่เสนอมา ดังกล่าวก็มิได้ช่วยให้สาระแห่งคำสั่ง คสช. สมบูรณ์ขึ้นมาได้ และ กสทช. จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้มีเนื้อหาที่ตอบสนองและสอดคล้องกับคำสั่ง คสช. ซึ่ง จะต้องดำเนินการกระบวนการออกกฎในแนวทางที่กฎหมายกำหนด เช่น มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เป็นต้น

ดังนั้น การพยายามออกประกาศ กสทช. ไปลงในราชกิจจานุเบกษา แต่เป็นประกาศที่มีใช้กฎ จึงไม่ได้ตอบโจทย์ที่เป็นสาระสำคัญใดๆ และมี ลักษณะที่ลักลั่น ไม่ตรงไปตรงมา

๒. ผลจากการขยายระยะเวลาให้บริการต่อเนื่องอีก ๑ ปีภายหลังสัญญา สัมปทานสิ้นสุดแล้ว ตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งข้อ ๗ ของประกาศดังกล่าวกำหนดว่า “ในช่วงระยะเวลา คุ้มครอง ให้ผู้ให้บริการเป็นผู้รับชำระเงินรายได้จากการให้บริการแทนรัฐ โดยแยกบัญชีการรับเงินไว้เป็นการเฉพาะ แล้วรายงานจำนวนเงินรายได้ และดอกผลที่เกิดขึ้นซึ่งได้หักต้นทุนค่าใช้จ่าย ค่าธรรมเนียม

เลขหมายโทรคมนาคม ต้นทุนค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการและต้นทุนค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในการให้บริการแล้ว ส่วนที่เหลือให้นำส่งสำนักงานเพื่อตรวจสอบก่อนนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป” แต่ข้อเท็จจริงจากรายงานรายได้จากการให้บริการในช่วงระยะเวลาคุ้มครองนี้ของผู้ให้บริการทั้งสองรายที่ผ่านมาพบว่า ต่างก็แสดงจำนวนรายจ่ายที่สูงกว่ารายรับ อันส่งผลให้ไม่มีเม็ดเงินที่จะนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินได้ ประกอบกับคณะทำงานของสำนักงาน กสทช. ได้รายงานว่าการตรวจสอบเรื่องต้นทุนค่าใช้จ่ายกระทำได้ยากมาก ดังนั้นจึงมีแนวโน้มค่อนข้างชัดเจนว่ารัฐจะไม่ได้รับประโยชน์อันใดจากการที่เอกชนใช้คลื่นความถี่ประกอบกิจการตามประกาศ กสทช. ดังกล่าว

ผมจึงมีความเห็นว่า กรณีที่ กสทช. จะสนับสนุนแนวทางการขยายระยะเวลาบังคับตามประกาศ กสทช. นี้ออกไปอีก ก็ควรต้องพิจารณาแก้ไขประเด็นปัญหาดังกล่าวด้วย เช่น อาจแก้ไขประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้สามารถดำเนินการตามข้อเสนอของคณะทำงานที่เสนอให้มีการหักรายได้นำส่งรัฐในอัตราร้อยละ ๓๐ หรือ ๕๐ ตั้งแต่ต้นทาง เป็นต้น”

ระเบียบวาระที่ ๕.๓ : เรื่องการบริหารงานสำนักงาน กสทช.

ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๑ : รายงานผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย-มาเลเซีย (JTC) ครั้งที่ ๒๕ ในประเด็นด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม : กทค. คม.

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวันที่ ๕.๓.๑ เรื่องรายงานผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย-มาเลเซีย (JTC) ครั้งที่ ๒๕ ในประเด็นด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม ออกไปและให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๒ : ประธาน กสทช. และ กสทช. พิจารณาเข้าร่วมเป็นที่ปรึกษาคณะผู้แทนไทย และ พิจารณาองค์ประกอบคณะผู้แทนของสำนักงาน กสทช. ในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีส่วนได้เสีย ค.ศ. ๒๐๑๔ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) (Plenipotentiary Conference ๒๐๑๔ หรือ PP-๑๔) ระหว่างวันที่ ๒๐ ตุลาคม – ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี : ตย.

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวาระที่ ๕.๓.๒ เรื่องประธาน กสทช. และ กสทช. พิจารณาเข้าร่วมเป็นที่ปรึกษาคณะผู้แทนไทย และ พิจารณาองค์ประกอบคณะผู้แทนของสำนักงาน กสทช. ในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ผู้แทนผู้มีส่วนได้เสีย ค.ศ. ๒๐๑๔ ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) (Plenipotentiary Conference ๒๐๑๔ หรือ PP-๑๔) ระหว่างวันที่ ๒๐ ตุลาคม – ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ออกไปและให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๓ : ผลการพิจารณาของคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย กสทช. เรื่อง ความชอบด้วยกฎหมายของการออกระเบียบของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน และความชอบด้วยกฎหมายในการพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้เชี่ยวชาญและผู้ปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน : บย.

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวาระที่ ๕.๓.๓ เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย กสทช. เรื่อง ความชอบด้วยกฎหมายของการออกระเบียบของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน และความชอบด้วยกฎหมายในการพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้เชี่ยวชาญและผู้ปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานออกไป และให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอในการประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๔ : ร่างระเบียบคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยการประชุม ค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการและคณะทำงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. : นย.

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวาระที่ ๕.๓.๔ เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยการประชุม ค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการและคณะทำงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ออกไป และให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๕ : การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย สำหรับการดำเนินงานสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และการปรับแผนงบประมาณรายจ่ายกลางปี ประจำปี ๒๕๕๗ : คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ , ยย.

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวันที่ ๕.๓.๕ เรื่องการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย สำหรับการดำเนินงานสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และการปรับแผนงบประมาณรายจ่ายกลางปี ประจำปี ๒๕๕๗ ออกไปและให้สำนักงาน กสทช.นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๖ : กระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล : พย.

มติที่ประชุม มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. นำประเด็นของที่ประชุมไปรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย (Focus Group) ก่อนนำเสนอที่ประชุมพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ดังนี้

๑. การกำหนดทุนจดทะเบียนเพื่อให้มีความเหมาะสม
๒. การกำหนดวงเงินประกันและรูปแบบการวางเงินประกัน
๓. ขอบเขตการประกัน และระยะเวลาในการประกันความเสียหาย
๔. การกำหนดคุณสมบัติเฉพาะ อาทิ จำนวนจุดให้บริการและจำนวนศูนย์รับเรื่องร้องเรียนที่เหมาะสม

หมายเหตุ กสทช. สุภิญญาฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. จัดทำรายละเอียดแนวปฏิบัติในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลให้ครอบคลุม ทั้งในส่วนของผู้รับคูปองผู้เข้าร่วมโครงการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงาน

ประธาน ได้แจ้งกำหนดการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ ในวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ที่ประชุมทราบ พร้อมกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๒๐ น.