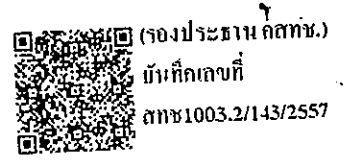


บันทึกความเห็น รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ)

ประกอบวาระที่ ๕.๑



ที่ สทช1003.2/143/2557  
จาก (รองประธาน กสทช.) 29 ก.ค.  
2557 10:14  
รับโดย (ประธาน) เลขรับ 2002  
29 ก.ค 2557 14:09



(รองประธาน กสทช.)  
บันทึกเลขที่  
สทช1003.2/143/2557

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานรองประธาน กสทช. พันเอก นที ศุกลรัตน์ โทร. ๕๐๐๐

ที่ สทช ๑๐๐๓.๒/ ๑๕๓ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ความเห็นต่อระเบียบวาระที่ ๕.๑ ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่ กสทช. ได้มีการประชุมนัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๕.๑ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางการดำเนินการต่อโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลนั้น กระผมติดภารกิจ และได้ลาการประชุม กสทช. ในครั้งนั้น กระผมจึงขอเปิดเผยความเห็นและขอให้แนบความเห็นไว้กับรายงานการประชุม กสทช. ในวาระดังกล่าว ดังนี้

๑. ขอยืนยันความเห็นตามมติ ข้อเสนอของ กสทช. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

๒. เห็นชอบโครงการฯ ตามที่ กสทช. เสนอ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการกิจการโทรทัศน์อย่างทั่วถึง ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

๓. เห็นชอบการจัดสรรเงินกองทุนตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมในการประชุมคณะกรรมการกองทุนฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

๔. กระผมมีความเห็นแย้งมติที่ประชุม กสทช. ในระเบียบวาระที่ ๕.๑ เนื่องจาก

๔.๑ การพิจารณาการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ตามกฎหมายกำหนดให้ กสทช. มีหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบ หรือในกรณีนี้ กสทช. มีความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ กสทช. ต้องให้เหตุผลประกอบการพิจารณาไว้ด้วย แต่กฎหมายไม่ได้บัญญัติให้ กสทช. สามารถปรับแก้ไขข้อเสนอการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ กล่าวคือ โครงการฯ ในสาระสำคัญให้แตกต่างไปจากเดิมที่คณะกรรมการกองทุนฯ ได้มีมติไว้แล้วแต่อย่างไร

๔.๒ การปรับเปลี่ยนวงเงินมูลค่าคูปองจาก ๑,๐๐๐ บาท ตามที่ กสทช. เสนอ และคณะกรรมการกองทุนฯ มีมติแล้ว จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบกิจการโทรทัศน์ระบบดิจิทัล จนอาจทำให้การเปลี่ยนผ่านการให้บริการโทรทัศน์จากอนาล็อกไปสู่ดิจิทัลมีความล่าช้า เนื่องจากมูลค่าคูปองไม่เพียงพอให้ประชาชนใช้ในการซื้อกล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ในระบบภาคพื้นดินและสายอากาศ ซึ่งเป็นอุปกรณ์พื้นฐานในการรับชมโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล

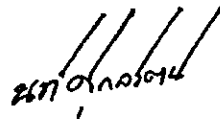
/ ๔.๓ การปรับเปลี่ยน...

๔.๓ การปรับเปลี่ยนวิธีการใช้คู่มือเงินสดให้ใช้เพื่อเป็นส่วนลดเฉพาะในการซื้อกล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดิน (DVB-T2) หรือเครื่องรับโทรทัศน์ที่สามารถรับสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดิน (iDTV) จะทำให้เกิดผลกระทบต่อโครงสร้างของกิจการโทรทัศน์โดยรวม และอาจเป็นการเลือกปฏิบัติต่อประชาชนที่ต้องการรับบริการโทรทัศน์ในช่องทางอื่นๆ

๔.๔ ในปัจจุบัน เนื่องจากประเทศไทยมีหลายพื้นที่ที่สัญญาณโทรทัศน์ระบบภาคพื้นดินไม่สามารถครอบคลุมไปถึง รวมถึงมีบางพื้นที่ที่อัปเดตสัญญาณ การกำหนดให้ใช้คู่มือเพื่อเป็นส่วนลดเฉพาะกล่อง DVB-T2 และ iDTV จึงอาจไม่สอดคล้องกับการจัดสรรเงินกองทุนฯ ตามวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการกิจการโทรทัศน์อย่างทั่วถึง ซึ่งเป็นหลักการสำคัญของการกำหนดประกาศ กสทช. ว่าด้วยโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป (Must Carry) ที่กำหนดให้ประชาชนสามารถรับบริการโทรทัศน์ได้โดยทั่วถึงผ่านช่องทางต่างๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาแนบความเห็นของกระผมไว้ ในรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๕.๑ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการต่อโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

พันเอก



(นที ศุกลรัตน์)

รองประธาน กสทช./ประธาน กสท.

-เลขาธิการ กสทช.

ดำเนินการต่อไป

พลอากาศเอก



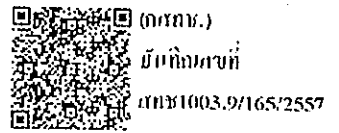
(ชเรศ ปุณศรี)

ประธาน กสทช.

๓๐ ก.ค. ๒๕๕๗

บันทึกความเห็น กสทช. สุธัญญาฯ

ประกอบวาระที่ ๕.๑



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎิภิญญา กลางณรงคื.....โทร.....๕๐๖๒, ๕๐๖๗.....

ที่.....สทช.๑๐๐๓.๙/๑๖๕..... วันที่.....๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗.....

เรื่อง...ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช.นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้มีการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๑ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการต่อโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ดิจนัได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าจะขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ดังนี้

ประเด็นแรก เรื่อง การกำหนดมูลค่าคูปอง จำนวน ๖๙๐ บาท นั้น ดิจนัมีความเห็นว่าเป็นการยึดตามหลักการที่ กสทช. ได้เห็นชอบในการนำเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในส่วนองราคาขั้นต่ำเพื่อสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ประชาชนสามารถเลือกใช้คูปองส่วนลดในการจัดหาทั้งเครื่องรับโทรทัศน์ที่สามารถรับสัญญาณระบบดิจิทัลและอุปกรณ์แปลงสัญญาณระบบดิจิทัล เพื่อให้เครื่องรับโทรทัศน์อนาล็อกเดิมสามารถรับสัญญาณได้ ดังนั้นมูลค่าของคูปองดังกล่าวจึงมิได้ถือเป็นการวิเคราะห์บนฐานของต้นทุนกล่องรับสัญญาณ แต่ถือเป็นการปฏิบัติตามเงื่อนไขในการประมูลซึ่งผู้เข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ได้รับทราบตามประกาศ กสทช.

ประเด็นที่สอง เรื่อง จำนวนครัวเรือนตามทะเบียนราษฎรของกรมการปกครอง ดิจนัเห็นว่าการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนสามารถรับสัญญาณโทรทัศน์ระบบดิจิทัลอย่างทั่วถึงโดยควรคำนึงถึงประชาชนในกลุ่มที่อยู่นอกทะเบียนราษฎรและมีแผนการรองรับที่เหมาะสมด้วย อย่างไรก็ตามสำหรับข้อเสนอแนะในเรื่องการลงทะเบียนใช้สิทธิเพื่อให้การสนับสนุนถึงมือผู้มีสิทธิและเป็นผู้ต้องการใช้สิทธิจริงนั้น ดิจนัมีความกังวลว่าอาจเป็นขั้นตอนที่ยุงยากสำหรับประชาชนและทำให้เกิดการมีตัวกลางมาทำหน้าที่ค้าสิทธิในคูปอง ดังนั้นสำนักงานจึงต้องวางมาตรการที่รอบคอบรัดกุมเพื่อป้องกันผู้ไม่หวังดีมาสวมสิทธิแทนประชาชน

ประเด็นที่สาม เรื่อง วิธีการแจกคูปอง จากเอกสารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ระบุถึงกรณี บริษัท วินเนอร์ ดิจิตอล และ บริษัท การศึกษาก้าวไกล ผู้แทนจำหน่ายกล่องดิจิทัล ซึ่งได้ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนนำสำเนาบัตรประชาชนหรือสำเนาทะเบียนบ้านมาจองสิทธิในการใช้คูปองเพื่อนำมาแลกกับกล่องรับสัญญาณ ทั้งๆ ที่ กสทช. ยังมีได้มีการอนุมัติให้ผู้ประกอบการกล่องรับสัญญาณรายใดเข้าร่วมโครงการ แต่อย่างไร

/อย่างไรก็ตาม ...

อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา สำนักงาน ได้เชิญผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องเข้าชี้แจง แต่การดำเนินการที่สร้างความเข้าใจผิดให้กับประชาชนยังมีอยู่ต่อไป ดิฉันจึงเห็นว่า เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดกระบวนการในลักษณะเช่นนี้ สำนักงานควรตติสทธิในการเข้าร่วมโครงการของบริษัทดังกล่าว ทั้งนี้ สำนักงานควรหาวิธีการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดช่องทางการทุจริตดังเช่นที่ผ่านมา โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพในการแจกคูปองที่ให้ประชาชนเข้าถึงได้สะดวกและสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน

ประเด็นที่สี่ เรื่อง การจัดทำหลักเกณฑ์เรื่องคุณสมบัติของบริษัทที่จะเข้าร่วมโครงการ ดิฉันเห็นว่า สำนักงานต้องตติสทธิบริษัทที่ทำการตลาดและผู้ผลิตกล่องซึ่งมีพฤติกรรมเข้าข่ายสร้างความเข้าใจผิดให้กับประชาชนและเอาเปรียบผู้บริโภคในห้วงเวลาที่ผ่านมา ทั้งนี้คุณสมบัติของบริษัทต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพในการบริการหลังการขายโดยเฉพาะการรับประกันสินค้าเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามปี ตลอดจนไม่วางกฎกติกาที่เอื้อต่อผู้ประกอบการรายใหญ่และกีดกันผู้ประกอบการรายเล็ก

ประเด็นที่ห้า เรื่อง แผนประชาสัมพันธ์ สำนักงานจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้ข้อมูลที่ถูกต้องชัดเจนแก่ผู้บริโภคอย่างหลากหลายช่องทาง ในเรื่องต่างๆ ได้แก่ กระบวนการแจกคูปองส่วนลด ข้อเตือนภัยในการทุจริตจากผู้ค้าคนกลางหรือนายหน้า พื้นที่ที่โครงข่ายขยายไปถึงในแต่ละช่วงเวลา ขั้นตอนการรับชมทีวีดิจิตอล เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย

- เลขาธิการ กสทช.  
ดำเนินการต่อไป

พลอากาศเอก



(ฐระศ ปุณศรี)  
ประธาน กสทช.

๓๐ มิ.ย. ๒๕๕๗



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.

บันทึกความเห็น กสทช. ดร.สุทธิพลฯ

ประกอบวาระที่ ๕.๑



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. สหธิพล ทวีชัยการ โทร. ๕๘๕

ที่ สทช ๑๐๐๓.๕/๖๖๐ วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การเปิดเผยความเห็นในระเบียบวาระที่ ๕.๑ ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗  
เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่มีการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ผมได้แสดงความคิดเห็นในระเบียบวาระการประชุมที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา วาระที่ ๕.๑ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการต่อโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล นั้น

ผมขอเปิดเผยความเห็นของผมในระเบียบวาระการประชุมดังกล่าว ดังนี้

“ผมมีความเห็นว่ายังไม่อาจให้ความเห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการต่อโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล รวมทั้งการเสนอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการต่อโครงการดังกล่าวต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อพิจารณาก่อนดำเนินการตามโครงการต่อไป ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

๑. ในประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาให้ความเห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการต่อโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

๑) แม้การพิจารณาให้ความเห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นฯ และนำเสนอต่อ คสช. เพื่อพิจารณาก่อนดำเนินการตามโครงการต่อไป จะเป็นการดำเนินการตามที่ คสช. กำหนดไว้ในหนังสือที่ คสช (คตร)/๑๑๘ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง การติดตามและตรวจสอบโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ก็ตาม แต่การดำเนินการดังกล่าวก็ต้องอยู่บนพื้นฐานของการพิจารณาให้ความเห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะที่ชอบด้วยกฎหมายและเสนอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะที่ชอบด้วยกฎหมายและถูกต้อง แก่ คสช. เพื่อใช้ในการประกอบการพิจารณา

๒) มติ กสทช. ครั้งที่ ๖/๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ไปดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะในการดำเนินโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ตามความเห็นของคณะกรรมการ

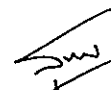
ที่ปรึกษา ...



ที่ปรึกษากฎหมายของ กสทช. และคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยให้ สำนักงาน กสทช. ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ยกเว้นเรื่องระยะเวลาในการดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะที่กำหนดไว้ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน โดยกำหนดระยะเวลาเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วนภายในระยะเวลา ๑๕ วัน เนื่องจากเป็นเงื่อนไขที่สำนักงาน กสทช. ได้ประกาศ ไว้ในขั้นตอนการเปิดประมูลคลื่นความถี่ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว โดยให้ดำเนินการในพื้นที่ ๔ ภาค ได้แก่ ภาคเหนือที่จังหวัดเชียงใหม่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่จังหวัดขอนแก่น ภาคใต้ที่จังหวัดสงขลา และภาคกลางที่กรุงเทพมหานคร และกำหนดแนวทางการรับฟังความคิดเห็นตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ก่อนสรุปนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาและนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

เมื่อมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจะต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น แต่ในการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะดังกล่าวไม่ปรากฏว่าสำนักงาน กสทช. ได้ให้ข้อมูลแก่ประชาชนเกี่ยวกับข้อจำกัดทางกฎหมายของ กสทช. ที่ไม่อาจอนุมัติ มูลค่าคูปอง วงเงินเพื่อใช้ในการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และประเภทอุปกรณ์ที่สามารถใช้คูปองเป็นส่วนลดแลกซื้อ ให้เกินกว่าที่ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ และมติ กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่เห็นชอบตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ กำหนดได้ ซึ่งข้อมูลดังกล่าว ถือเป็นข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนด และการที่ประชาชนไม่ทราบถึงข้อจำกัดดังกล่าว ก็ย่อมเป็นเรื่องปกติที่ประชาชนจะต้องการมูลค่าคูปองที่มากกว่าและสามารถใช้แลกซื้ออุปกรณ์ได้หลากหลายกว่า ดังนั้น การรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวจึงไม่อาจสะท้อนถึงความเห็นของประชาชนอย่างถูกต้องแท้จริงได้ และเป็นการไม่สอดคล้องกับมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

๓) ในส่วนเอกสารวาระการประชุม ที่สำนักงาน กสทช. เสนอต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ไม่ปรากฏว่าได้มีการสรุปข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะอย่างชัดเจนเพียงพอที่ กสทช. จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ โดยเฉพาะไม่มีการแยกข้อมูลให้ชัดเจนว่าในแต่ละประเด็นมีจำนวนผู้ที่เห็นด้วยและผู้ที่ไม่เห็นด้วยกี่คนเป็นจำนวนเท่าใด และจำนวนผู้ที่เห็นด้วยหรือผู้ที่ไม่เห็นด้วยมีจำนวนมากกว่า เป็นต้น



๒. ในประเด็นเกี่ยวกับแนวทางดำเนินการต่อโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

๑) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีลักษณะเป็นกฎตามกฎหมายประการหนึ่งที่มีผลบังคับแก่บุคคลภายนอกเป็นการทั่วไป ในขณะที่เดียวกันก็ผูกพัน กสทช. ในฐานะหน่วยงานของรัฐผู้ออกกฎให้ต้องปฏิบัติตามกฎที่ตนเองออกด้วย โดยจะใช้อำนาจให้เกินกว่ากฎที่ตนเองมีได้ ซึ่งหาก กสทช. ประสงค์จะใช้อำนาจให้แตกต่างจากกฎที่ตนเองออก ก็ต้องปรับแก้กฎดังกล่าวและดำเนินการตามเงื่อนไขทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนก่อน เมื่อประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๐:๒ กำหนดให้ “เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในส่วนองราคาขั้นต่ำ จะนำไปใช้เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลอย่างทั่วถึง” อันมีผลให้คูปองหนึ่งใบมีมูลค่าได้ไม่เกิน ๖๙๐ บาท การกำหนดให้คูปองหนึ่งใบมีมูลค่า ๑,๐๐๐ บาท ซึ่งต้องใช้วงเงินเกินกว่าที่กำหนดไว้ในประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๐.๒ จึงเป็นการกำหนดมูลค่าคูปองและขยายกรอบวงเงินที่ใช้ในการสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลอย่างทั่วถึงเกินกว่าที่ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนด อีกทั้งยังเป็นการไม่สอดคล้องกับมติ กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่เห็นชอบในหลักการ แนวทางการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล โดยวิธีการจัดสรรเงินกองทุนฯ เป็นจำนวนเงินตามมูลค่าขั้นต่ำของคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาต ในลักษณะที่เป็นคูปองเพื่อสนับสนุนประชาชนทุกครัวเรือนให้ได้รับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลโดยเท่าเทียมกันตามแนวทางที่ กสทช. มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ อีกด้วย

๒) กทปส. มีฐานะเป็นหน่วยงานหนึ่งภายใต้สำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๕๒ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ถูกผูกพันให้ต้องเสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ ต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเมื่อการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลในกรณีนี้ ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๐.๒ และมติ กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้กำหนดไว้เป็นการเฉพาะแล้วว่า จะนำเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในส่วนองราคาขั้นต่ำไปใช้ในการสนับสนุนให้ประชาชนได้รับ

บริการ ...

บริการด้านกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิตอลอย่างทั่วถึง โดยมีได้กำหนดกรอบวงเงินในลักษณะที่สามารถปรับเพิ่มเติมแต่ประการใด กรณีจึงหมายความว่าสำหรับการสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิตอลอย่างทั่วถึงนั้น กสทช. ได้กำหนดกรอบวงเงินไว้เป็นการเฉพาะแล้ว และผูกพันให้ กสทช. กสท. และ กทปส. ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิตอล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ และมติ กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ดังกล่าว ดังนั้น จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นกรณีที่ไม่มีความหมายบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินในส่วนที่เกินกว่าจำนวนเงินประมูลคลื่นความถี่ขั้นต่ำไว้เป็นการเฉพาะ อันจะทำให้ กทปส. สามารถใช้ดุลพินิจตามที่เห็นสมควรในการจัดสรรเงินในส่วนที่เกินกว่าจำนวนเงินประมูลคลื่นความถี่ขั้นต่ำได้

๓) การกำหนดมูลค่าคูปองจำนวน ๑,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าได้มีการสำรวจราคาแท้จริงของเซทที่อป็อกซ์ในท้องตลาด และปัจจุบันอุปกรณ์ที่ใช้ในการรับชมโทรทัศน์ระบบดิจิตอลในท้องตลาดกำหนดราคาโดยประมาณไว้ไม่เกิน ๖๐๐ -๗๐๐ บาท การกำหนดมูลค่าคูปองเป็น ๑,๐๐๐ บาท โดยไม่ปรากฏเหตุผลความจำเป็นที่ชัดเจนเพียงพอ จึงเป็นการดำเนินการเกินความจำเป็น ไม่สอดคล้องกับราคาตลาด และส่งผลกระทบต่อเงินกองทุนอย่างมหาศาล อีกทั้ง ยังทำให้เกิดช่องทางการทุจริตหรือแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากการแจกคูปอง เช่น มีการกักตุนอุปกรณ์ ปรับขึ้นราคาอุปกรณ์ให้สูงขึ้นตามมูลค่าคูปอง หรือการตั้งโต๊ะรับซื้อคูปองแล้วนำมาขึ้นเงินกับสำนักงาน กสทช. เป็นต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดมูลค่าคูปองเป็นจำนวน ๑,๐๐๐ บาท อาจทำให้เงินในกองทุนที่มีอยู่ในปัจจุบัน ไม่เพียงพอในการจ่ายให้แก่ประชาชนทุกครัวเรือนตามที่มติ กสทช. กำหนด

๔) กรณีการสนับสนุนครัวเรือนไทยทั่วประเทศ ให้สามารถรับชมทีวีดิจิตอลด้วยการแจกคูปองส่วนลดสำหรับซื้ออุปกรณ์รับชม โดยกำหนดให้คูปองเป็นส่วนลดแลกซื้อ ๔ อุปกรณ์รับชม ได้แก่ (๑) เครื่องรับโทรทัศน์แบบมีจอภาพในระบบดิจิตอล (IDTV) ที่มีอุปกรณ์รับสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ระบบดิจิตอล (DVB-T๒ Digital Tuner) อยู่ในตัว (Built-in) (๒) กล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ระบบดิจิตอลภาคพื้นดินพร้อมสายอากาศที่สามารถรับสัญญาณโทรทัศน์ดิจิตอลภาคพื้นดิน DVB-T๒ (๓) กล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ระบบดิจิตอลผ่านดาวเทียมที่สามารถรับสัญญาณโทรทัศน์ระบบดิจิตอลผ่านดาวเทียม DVB-S๒ และ (๔) กล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ระบบดิจิตอลผ่านสายเคเบิลที่สามารถรับสัญญาณโทรทัศน์ระบบดิจิตอล ผ่านทางสายเคเบิล DVB-C นั้น ตามมาตรา ๘๕ แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ วรรคสอง กำหนดให้ กสทช. จัดให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตามมาตรา ๔๘ ภายในระยะเวลาหนึ่งปี โดยแผนดังกล่าวต้องกำหนดให้มีการกำหนดเวลาในการเปลี่ยนไปสู่ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิตอลและกำหนดเวลาเกี่ยวกับการจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ด้วย โดยมีได้กำหนดให้มีการเปลี่ยนไปสู่ระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดาวเทียมหรือระบบสายเคเบิล และประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

การประมูล ...



การประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๐.๒ อันเป็นฐานที่มาแห่งการสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลอย่างทั่วถึงในกรณีนี้ ก็ได้กำหนดให้นำเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในส่วนของราคาขั้นต่ำไปใช้เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการโทรทัศน์ในระบบอื่นแต่ประการใด ประกอบกับกรณีนี้ มติ กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่เห็นชอบในหลักการตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ กำหนดให้การแจกจ่ายคู่มือ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนเลือกใช้เป็นส่วนลดในการจัดหาทั้งเครื่องรับโทรทัศน์ที่สามารถรับสัญญาณระบบดิจิทัลและอุปกรณ์แปลงสัญญาณระบบดิจิทัล (Set-Top-Box) เท่านั้น การที่กำหนดให้คู่มือสามารถใช้แลกรับกล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ระบบดิจิทัลผ่านดาวเทียมที่สามารถรับสัญญาณโทรทัศน์ระบบดิจิทัลผ่านดาวเทียม DVB-S๒ และ กล่องรับสัญญาณ โทรทัศน์ระบบดิจิทัลผ่านสายเคเบิลที่สามารถรับสัญญาณโทรทัศน์ ระบบดิจิทัลผ่านทางสายเคเบิล DVB-C ได้ด้วย จึงเป็นการดำเนินการเกินกว่าที่ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ และ มติ กสทช. กำหนด อีกทั้งยังเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของนโยบายการแจกจ่ายคู่มือในครั้งนี้ที่มุ่งหมายจะเยียวยาประชาชนในช่วงเปลี่ยนผ่านระบบโทรทัศน์จากอนาล็อกไปเป็นดิจิทัลเท่านั้น โดยการกำหนดให้คู่มือสามารถใช้เป็นส่วนลดซื้ออุปกรณ์อื่นๆ นอกจากอุปกรณ์แปลงสัญญาณระบบดิจิทัลและเครื่องรับโทรทัศน์ ที่สามารถรับสัญญาณระบบดิจิทัลได้ด้วย ย่อมส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาดทั้งในส่วนของตลาดอุปกรณ์และในส่วนของการให้บริการโทรทัศน์อย่างมีนัยสำคัญ

ดังนั้น เมื่อการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะดังกล่าวไม่สอดคล้องกับมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเอกสารวาระการประชุม กสทช. ที่สำนักงาน กสทช. เสนอต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะไม่มีความชัดเจน อีกทั้งแนวทางดำเนินการต่อโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ก็ไม่สอดคล้องกับประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๐.๒ และมติ กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่เห็นชอบในหลักการตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ กรณีจึงยังไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการต่อโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล รวมทั้งยังไม่อาจให้ความเห็นชอบให้นำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการต่อโครงการที่ไม่ถูกต้องดังกล่าว เสนอต่อ คสช. เพื่อพิจารณาต่อไปได้

สำหรับ ...



สำหรับในเรื่องจำนวนครัวเรือนที่จะแจกคู่มือเพื่อให้ได้รับการสนับสนุนอย่างเท่าเทียมกัน และเป็นไปตามสิทธิขั้นพื้นฐานในการเข้าถึงบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป เนื่องจากทรัพยากรคลื่นความถี่ เป็นทรัพยากรของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะของประชาชนทุกคน ผมเห็นว่าควรกำหนดให้แจกคู่มือ สำหรับ ๒๒.๘ ล้านครัวเรือน ตามที่สำนักงาน กสทช. ได้ยืนยันว่าเป็นจำนวนครัวเรือนตามข้อมูลทะเบียน ราษฎรของกรมการปกครอง ณ เดือนมีนาคม ๒๕๕๗ ซึ่งตรงกับเอกสารวาระการประชุม กสทช. ที่สำนักงาน กสทช. ได้เสนอต่อ กสทช. เพื่อพิจารณา นอกจากนี้ จำนวนครัวเรือนดังกล่าวยังเป็นจำนวนครัวเรือนที่ กำหนดขึ้นภายหลังจากที่ได้มีการจัดประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิตอลประเภท บริการทางธุรกิจระดับชาติ ตามที่ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่น ความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิตอล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนด

อนึ่ง สำหรับความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ที่เห็นว่าในการกำหนด มูลค่าคู่มือควรต้องพิจารณาจากต้นทุนที่แท้จริงของราคากล่อง Set-top-box อันเป็นการยึดโยง มูลค่าคู่มือให้ขึ้นอยู่กับราคากลางของกล่อง Set-top-box นั้น ผมยังไม่เห็นพ้องด้วย เนื่องจาก การแจก คู่มือในกรณีนี้เป็นการแจกตามนโยบายการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล ที่มุ่งประสงค์จะช่วยเหลือและสนับสนุน (Subsidize) ให้ประชาชนสามารถใช้ คู่มือเป็นส่วนลดในการแลกซื้อเครื่องรับโทรทัศน์แบบมีจอภาพในระบบดิจิตอล (IDTV) ที่มีอุปกรณ์รับสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ระบบดิจิตอล (DVB-T๒ Digital Tuner) อยู่ในตัว (Built-in) และ กล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ระบบดิจิตอล ภาคพื้นดินพร้อมสายอากาศที่สามารถรับสัญญาณ โทรทัศน์ดิจิตอลภาคพื้นดิน DVB-T๒ ที่มีขายอยู่ตามท้องตลาดได้เป็นการทั่วไป โดยมูลค่าคู่มือจะถูก คิดคำนวณจากเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในส่วนของราคาขั้นต่ำกับจำนวนครัวเรือน ทั่วประเทศ ตามที่กำหนดไว้ในประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิตอล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๐.๒ และ มติ กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่เห็นชอบในหลักการตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งมีใช่เป็นกรณีที่ กสทช. จะดำเนินการจัดซื้ออุปกรณ์ทั้งสอง ประเภทโดยตรงเพื่อแจกแก่ประชาชนอันจะต้องดำเนินการหาต้นทุนที่แท้จริงของอุปกรณ์ทั้งสองประเภท ก่อนแต่ประการใด ดังนั้น ในการกำหนดมูลค่าคู่มือในกรณีนี้จึงไม่จำเป็นต้องยึดโยงกับราคากลางของกล่อง Set-top-box แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณามูลค่าคู่มือที่ กสทช. กำหนดไว้ในอัตรา ๖๘๐ บาท จะเห็นได้ ว่ามูลค่าคู่มือดังกล่าวก็ยิ่งต่ำกว่าราคากลางตามที่ได้มีการประเมินของคณะทำงานฯ และต่ำกว่าราคากลาง ที่คณะกรรมการกองทุนฯ และสำนักงาน กสทช. เคยคำนวณไว้

นอกจากนี้ ในส่วนข้อเสนอของ สตง. ที่เสนอให้มีการลงทะเบียนใช้สิทธิเพื่อให้การ สนับสนุนถึงมือผู้มีสิทธิและเป็นผู้ต้องการใช้สิทธิจริง แม้ผมจะเห็นว่า เป็นความตั้งใจที่ดี ที่ต้องการให้ ประหยัดงบประมาณ โดยต้องการให้แจกคู่มือสำหรับผู้ที่มีความต้องการอย่างแท้จริง แต่ก็ยังมีช่องทางอื่น

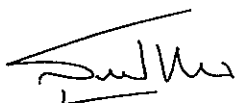
ที่ ...

ที่สามารถทำได้โดยไม่เป็นการเพิ่มภาระให้ประชาชน ซึ่งสำนักงาน กสทช. ควรนำข้อดีข้อเสียของวิธีการต่างๆ มาเปรียบเทียบกัน เพื่อประกอบการตัดสินใจใช้ดุลพินิจเลือกวิธีการที่เหมาะสมที่สุด

ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับวิธีการแจกคุปอง วิธีการนำคุปองไปขึ้นเงิน กระบวนการพิมพ์คุปอง ผมเห็นว่าควรมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญต่าง ๆ จากภายนอกเข้าร่วมด้วย โดยให้คำนึงถึงความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ ความประหยัด มาตรการป้องกันการปลอมแปลง และต้องไม่เพิ่มภาระแก่ประชาชนผู้บริโภค รวมทั้งต้องมีการประชาสัมพันธ์แก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและไม่เกิดความสับสน ทั้งนี้ สิ่งที่กรรมการได้ให้ข้อสังเกตไว้ เมื่อสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ให้รายงานต่อคณะกรรมการเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่ง

อย่างไรก็ตาม ผมไม่เห็นด้วยกับกรรมการบางท่านที่เสนอให้แนบความเห็นของกรรมการ แต่ละท่านประกอบรายงานที่จะเสนอไปยัง คสช. โดยผมมีความเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้ คสช. เกิดความเข้าใจที่สับสนว่าแท้จริงแล้วที่ประชุม กสทช. ต้องการให้ขับเคลื่อนไปทางใดกันแน่ โดยในกรณีที่กรรมการเสียงข้างน้อยมีความเห็นแตกต่างจากกรรมการเสียงข้างมากนั้น ก็สามารถดำเนินการตามระเบียบ กสทช. ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยสามารถทำความเข้าใจแนบท้ายรายงานการประชุม กสทช. ได้อยู่แล้ว ฉะนั้น ในการทำรายงานเสนอความเห็นของ กสทช. ไปยัง คสช. ควรจะต้องเป็นการเสนอความเห็นหรือมติของ กสทช. ซึ่งเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพขององค์กรและมีให้เกิดความสับสนแก่ คสช. และประชาชน”

จึงเรียนมาเพื่อนำความเห็นข้างต้น แนบท้ายในรายงานการประชุม กสทช. ดังกล่าว เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง



(นายสุเทพ ทีวีชัยการ)

กสทช.