

มติที่ประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗

วันพุธที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑. พลอากาศเอก ธเรศ ปุณศรี	ประธานกรรมการ
๒. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์	รองประธานกรรมการ
๓. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ	รองประธานกรรมการ
๔. พลโท ดร. พิระพงษ์ มานะกิจ	กรรมการ
๕. ดร. สุทธิพล ทวีชัยการ	กรรมการ
๖. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า	กรรมการ
๗. รศ. ประเสริฐ ศิลไพพัฒน์	กรรมการ
๘. ผศ.ดร. ธวัชชัย จิตรภาษนันท์	กรรมการ
๙. นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์	กรรมการ
๑๐. นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์	กรรมการ
๑๑. พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร	กรรมการ
๑๒. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	เลขานุการประธาน กสทช.
-------------------------------	-----------------------

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑. นายเฉลิมชัย กีกเกียรติกุล	ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม
๒. นางสุวรรณีเย์ เจียรานชาติ	ผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร
๓. นายบุญยั้ง โหมดเทศน์	ผู้บริหารระดับต้น สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๔. นางอรุณ วงศ์ศิระวิลาส	ผู้บริหารระดับต้น สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๕. นายขจรศักดิ์ ทานานนท์	ผู้บริหารระดับต้น สำนักประธานกรรมการและการประชุม

๖. นางนภาพร เก่งสาร	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๗. นางสาวกานต์ชนา เกตุสุวรรณ	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๘. นางสาวจิรประภา สุตสาคร	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๙. นางสาวสุชญา สดศรี	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๐. นางสาวอภิชญามล วารุณประภา	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๑. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๒. นางสาวอรนิตย์ เนติธรรมกุล	พนักงานปฏิบัติการระดับต้น สำนักสื่อสารองค์กร
๑๓. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี	ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม

ผู้ชี้แจง

๑. นายไตรรัตน์ วัริยะศิริกุล	รองเลขาธิการ กสทช.
๒. นายสมบัติ ลีลาพตะ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์
๓. นายพสุ ศรีหิรัญ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและวิชาการกระจายเสียงและโทรทัศน์
๔. นายทงศักดิ์ สุขะนินทร์	ผู้อำนวยการสำนักรับรองมาตรฐานวิศวกรรมในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์
๕. นายฉันทพัทธ์ ขำโคกกรวด	ผู้อำนวยการสำนักการพัสดุและบริหารทรัพย์สิน
๖. นางสาวจิตติมา ศุภเกษม	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักนโยบายและวิชาการกระจายเสียงและโทรทัศน์

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. วันนี้เป็นการประชุมนัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เนื่องจากมีเรื่องสำคัญเร่งด่วนที่ต้องพิจารณา สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมได้มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. จัดทำรายงานแนวทางการดำเนินการต่อโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล เสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาก่อนจัดส่งให้คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการสื่อสารพิจารณา ก่อนดำเนินการตามโครงการต่อไป ต้องขอขอบคุณทุกท่านที่ได้เสียสละเวลามาประชุมในวันนี้
๒. เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้กล่าวในรายการ “คืนความสุขให้คนในชาติ” เรื่อง นโยบายเกี่ยวกับการปรับปรุงและการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย โดยได้ให้คณะที่ปรึกษาฯ จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อทำการศึกษาในเรื่องดังกล่าวคู่ขนานไปกับการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการหามาตรการฟื้นฟูรัฐวิสาหกิจในกิจการดังกล่าวให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว และทันต่อการชะลอการประมูลคลื่นความถี่เครือข่าย 4G ออกไปเป็นการชั่วคราว ๑ ปี โดยเน้นย้ำต้องไม่ทำให้ผู้ใช้บริการเดือดร้อน ขอฝากสำนักงาน กสทช. ติดตามความคืบหน้าและพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวคิดนี้ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงาน

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : การพิจารณาหนังสือนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติและแนวทางการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้าร่วมโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล : สายงานกิจการกระจายเสียงฯ (วส.) สายงานยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร (พย.)

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบหนังสือนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการดำเนินการโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ซึ่งกำหนดประเด็นต่างๆ รวม ๕ เรื่อง ได้แก่ การกำหนดมูลค่าคูปอง การนำคูปองไปใช้งาน จำนวนครัวเรือนที่จะสนับสนุน การจัดพิมพ์คูปอง และวิธีการแจกคูปอง ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. ไปดำเนินการปรับปรุงร่างหนังสือดังกล่าว โดยให้เพิ่มเติมความเห็นที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะในประเด็นดังกล่าวพร้อมเหตุผลในการพิจารณาเพื่อให้มีความครบถ้วนถูกต้องมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. เพิ่มเติมข้อความท้ายข้อ ๕ โดยมีสาระสำคัญว่า “ในการดำเนินงานตามข้อ ๑ – ข้อ ๕ ให้สำนักงาน กสทช. กำหนดกระบวนการที่มีความรอบคอบ รัดกุม ประหยัด คุ่มค่า และมีมาตรการในการป้องกันการทุจริต”
อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ฯ มีข้อสงวนความเห็นในประเด็นการสรุปแนวทางการดำเนินการที่ไม่ตรงกับมติที่ประชุม โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งให้ในภายหลัง
๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. นำประเด็นความเห็นของที่ประชุมไปปรับปรุงแนวทางการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้าร่วมโครงการ แล้วนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ดังนี้
 - ๒.๑ ควรแยกผู้เข้าร่วมโครงการ และตัวแทนจำหน่ายออกจากกัน โดยการกำหนดคุณสมบัติให้เฉพาะในส่วนของผู้เข้าร่วมโครงการ ไม่ใช่ร้านค้า
 - ๒.๒ การกำหนดคุณสมบัติในภาพรวมควรคำนึงถึงหลักความเป็นธรรมและการคุ้มครองประชาชน และหลักประกันการใช้เงินงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ โดยข้อกำหนดต่างๆ ต้องมีความสมเหตุสมผลและไม่ มีลักษณะที่จะเอื้อประโยชน์ต่อรายหนึ่งรายใดหรือกลุ่มใดเป็นการเฉพาะ
 - ๒.๓ การกำหนดวงเงินประกันควรมีเหตุผลและที่มาที่ไปของตัวเลขที่กำหนด และมีความชัดเจนว่าขอบเขตคืออะไร เช่น เป็นการกำหนดตามจำนวนยอดจัดจำหน่าย เป็นต้น
 - ๒.๔ ควรกำหนดขอบเขตการประกันให้ชัดเจนว่าเป็นการประกันความเสียหายในเรื่องใดบ้าง
 - ๒.๕ ประเด็นการกำหนดให้ผู้เข้าร่วมโครงการต้องมีศูนย์รับเรื่องร้องเรียน

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑ เรื่อง การพิจารณาหนังสือนำเสนอคณะกรรมการความสงบแห่งชาติและแนวทางการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้าร่วมโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล
๒. รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร.นทีฯ) ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบก่อนที่จะพิจารณาเรื่องนี้ว่า เนื่องจากการพิจารณาโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ตามมติที่ประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งมีสาระสำคัญหลายประการแตกต่างไปจากที่ กสทช. และคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงฯ เสนอ ดังนั้น จึงขอยืนยันโครงการตามข้อเสนอของ กสทช. และที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงฯ ตามเอกสารบันทึกความเห็น ที่ สทช ๑๐๐๓.๒/๑๔๓ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งขอให้สำนักงาน กสทช. แนบไว้ในรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แล้ว ดังนั้น จึงขอไม่ร่วมพิจารณาในวาระที่สำนักงาน กสทช. นำเสนอในวันนี้ และขอให้ฝ่ายเลขานุการการประชุมบันทึกไว้ในรายงานการประชุมด้วย
๓. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๖๑๗ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ ขอให้บันทึกความเห็นต่อท้ายหมายเหตุวาระที่ ๕.๑ ดังนี้

“ผมเห็นด้วยที่จะเร่งนำเสนอหนังสือต่อคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อนำเสนอถึงแนวทางดำเนินการต่อโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ซึ่งเป็นเรื่องในที่ประชุม กสทช. ได้มีการพิจารณาในการประชุมนัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตามผมไม่อาจให้ความเห็นชอบต่อร่างหนังสือนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ คสช. ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอให้พิจารณาได้ เนื่องจากพบว่า ในเนื้อหาสาระของหนังสือดังกล่าวมีหลายประเด็นที่ไม่ถูกต้องตรงตามที่มีการประชุมและตามมติที่ประชุมมีมติ รวมทั้งในส่วนของเอกสารที่จะนำเสนอไปด้วยนั้นยังมีประเด็นปัญหาว่าได้ผ่านกระบวนการพิจารณาของที่ประชุม กสทช. ครบถ้วนสมบูรณ์แล้วหรือไม่ ดังนี้

 ๑. กรณีของ “สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อการดำเนินโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ระหว่างวันอังคารที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ - วันศุกร์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗” นั้น เนื่องจากที่ประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยมีมติเพียงรับทราบเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ และให้นำกลับไปปรับปรุงตามข้อคิดเห็นของที่ประชุมก่อน ดังนั้นจึงไม่ชัดเจนว่าเอกสารสรุปดังกล่าวได้รับการแก้ไขถูกต้องสมบูรณ์แล้วหรือไม่ อย่างไร

๒. ประเด็นวิธีการแจกคุปอง ตามข้อ ๔. ของร่างหนังสือที่มีการระบุว่า “ที่ประชุม กสทช. มีมติเสียงข้างมาก ๘ ต่อ ๒ ให้กำหนดวิธีการแจกด้วยการส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ...” นั้น ไม่ตรงตามข้อเท็จจริง เนื่องจากในประเด็นดังกล่าวนี้ ที่ประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ ยังมิได้ตัดสินใจเลือกแนวทางใด โดยที่ประชุมมีการอภิปรายอย่างกว้างขวางในประเด็นที่เกี่ยวข้อง และมีข้อสรุปที่เป็นมติก็คือ “ให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณารูปแบบการจัดพิมพ์คุปองและวิธีการแจก โดยให้รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมและข้อคิดเห็นของ สตง. ไปประกอบการพิจารณา... และให้สรุปนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาก่อนครั้งหนึ่ง” ดังนั้น ร่างหนังสือถึง คสช. ที่มีการรายงานว่ที่ประชุมมีมติเสียงข้างมาก ๘ ต่อ ๒ จึงเป็นข้อเท็จ แม้ว่าการพิจารณาร่างหนังสือดังกล่าวในการประชุมครั้งนี้ เสียงส่วนใหญ่ของที่ประชุมเห็นว่า ตามแนวทางที่มีการอภิปรายกันนั้น พอจะแสดงนัย (imply) ได้ว่า ที่ประชุมส่วนใหญ่เห็นชอบตามแนวทางแจกคุปองด้วยการส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยมีเพียงผมเท่านั้นที่อภิปรายสนับสนุนแนวทางที่ สตง. เสนอ นั่นคือให้แจกโดยการลงทะเบียนแจ้งความจำนง แต่ที่ประชุมเองก็ยังไม่ทราบชัดด้วยซ้ำว่าใครคือผู้มติดีเสียงข้างน้อยอีกหนึ่งเสียง และสำนักงาน กสทช. ก็ไม่อาจให้ความกระจ่างในประเด็นดังกล่าว ดังนั้นการยอมรับของที่ประชุมในคราวนี้จึงยังไม่ได้ทำให้ความตามร่างหนังสือดังกล่าวกลับจากผิดเป็นชอบขึ้นมาได้
- ทั้งนี้ ในความเห็นของผม หากใช้วิธีการแจกคุปองตามที่มีผู้ลงทะเบียนแจ้งความจำนง ก็เชื่อว่าจะส่งผลต่อเนื่องถึงเรื่องงบประมาณด้วย กล่าวคือ จะไม่มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพิ่มเติมจากจำนวนที่หักไว้แต่อย่างใด ดังนั้นข้อเสนอเกี่ยวกับงบประมาณในตอนท้ายของร่างหนังสือเสนอ คสช. ก็อาจไม่จำเป็นไปด้วย
๓. ประเด็นการจัดพิมพ์คุปอง ตามข้อ ๕. ของร่างหนังสือที่ระบุว่า “ที่ประชุม กสทช. มีมติเป็นเอกฉันท์ให้จ้างหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการ” นั้น ไม่ตรงตามข้อเท็จจริง เนื่องจากที่ประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ มิได้มีการพิจารณาในประเด็นดังกล่าวนี้แต่อย่างใด เพียงพิจารณาประเด็นวิธีการแจก ซึ่งสำนักงาน กสทช. มีการเสนอประเด็นเรื่องการจัดพิมพ์คุปองแทรกอยู่ด้วย และที่ประชุมอภิปรายพาดพิงอยู่บ้าง
๔. ประเด็นที่ที่ประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ ให้ความสำคัญ แต่ไม่ปรากฏชัดในร่างหนังสือเสนอ คสช. คือ การดำเนินการในภาพรวมทั้งกระบวนการจะต้องมีความโปร่งใส มีมาตรการป้องกันการทุจริต และการตรวจสอบที่เข้มข้น ตลอดจนไม่เห็นชอบที่จะมีการใช้งบประมาณดำเนินโครงการจำนวนมาก”

ประธาน

กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.