

ที่ สทท1003.7/46/2558
จาก (ปบ.) 29 เม.ย. 2558 11:01
รับโดย (ปบ.กษ.) เลขรับ 351
29 เม.ย. 2558 11:15

ที่ สทท1003.7/46/2558
จาก (กสทท.) 27 เม.ย. 2558 10:54
รับโดย (ประธาน) เลขรับ 1059
27 เม.ย. 2558 11:01



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทท. รศ. ประเสริฐ ศิลป์พัฒน์

ที่ สทท ๑๐๐๓.๗/๕๖ วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดทำคำสงวนและเปิดเผยความเห็นต่อการประชุม กสทท. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘

ที่ สทท1003.7/46/2558
จาก (กสทท.) 28 เม.ย. 2558 17:07
รับโดย (ปบ.) เลขรับ 518
29 เม.ย. 2558 09:41

เรียน ประธาน กสทท.

ตามที่ กสทท. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๕.๑.๒ เรื่อง การเลื่อนเวลาชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ โดยผมได้อภิปรายแสดงความเห็นและให้ข้อสังเกตโดยแจ้งในที่ประชุมขอจัดทำความเห็นและข้อสังเกตเพื่อแสดงเหตุผลประกอบการประชุม กสทท. โดยจะส่งให้ในภายหลัง นั้น

ผมขอส่งความเห็นและข้อสังเกตเพื่อแสดงเหตุผลประกอบการประชุม กสทท. ดังนี้

๑. ผมได้พิจารณาข้อเสนอแนะและร่างประกาศ กสทท. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว มีความเห็นพ้องด้วยในหลักการที่จะให้มีการแก้ไขปรับปรุงร่างประกาศฯ ดังกล่าวเพื่อแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องในทางปฏิบัติได้

๒. แต่เมื่อได้พิจารณาในรายละเอียดแล้วผมเห็นว่า ในการนำร่างประกาศฯ ดังกล่าวไปปรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น นอกจากจะพิจารณาในเรื่องการเลื่อนเวลาชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตฯ แล้ว ควรพิจารณาถึงผลกระทบอีกหลายด้าน ดังนี้

๒.๑ การเลื่อนเวลาดังกล่าวจะมีผลให้รัฐได้รับรายได้ล่าช้า อันเป็นผลเสียหายต่อรัฐหรือไม่เพียงใด

๒.๒ การเลื่อนเวลาดังกล่าว อาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ที่เกี่ยวข้องประมูลที่ประมูลไม่ได้ เพราะเงื่อนไขของการประมูลนั้นผู้ชนะการประมูลต้องชำระเงินตามข้อ ๑๐ ของประกาศ กสทท. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖

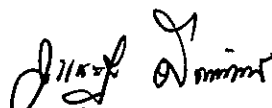
๒.๓ การเลื่อนเวลาดังกล่าว ควรพิจารณาว่า จะให้มีการเลื่อนเวลาเฉพาะงวดที่สอง ตามมติที่ประชุม กสทท. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบให้เลื่อนเวลาการชำระค่าธรรมเนียมมาในงวดที่สองออกไปอีก ๑ ปี โดยมีเหตุผลว่า เพื่อเป็นการเยียวยาผลกระทบจากกรณีที่กระบวนการเปลี่ยนผ่านการบริหารโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลมีความล่าช้าและผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจโลกและเหตุการณ์ความ

ไม่ส่งบทความเมืองที่เกิดขึ้นในช่วงเริ่มต้นการประกอบกิจการตามที่ได้รับใบอนุญาต หรือจะให้มีการเลื่อนเวลาได้
ทุกงวดตามร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่ เพื่อให้บริการ
โทรศัพท์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ เพราะจะมี
ผลกระทบในทางปฏิบัติที่แตกต่างกัน

๓. จากผลกระทบดังกล่าว ผมมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรที่จะพิจารณาในเรื่องมาตรการชดเชย
ความเสียหายต่อรัฐอันเนื่องมาจากการเลื่อนเวลาดังกล่าว โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอเลื่อน
ต้องชำระดอกเบี้ยในอัตราเทียบเคียงกับอัตราตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย นอกจากนี้ ควรพิจารณา
ในเรื่องแผนงานที่ผู้ประกอบการที่ประมูลได้จะต้องเสนอเพื่อประโยชน์สาธารณะ อันเป็นการชดเชยหรือเยียวยา
ผลกระทบจากการเลื่อนเวลาดังกล่าวด้วย

๔. โดยสรุปแล้ว สำนักงาน กสทช. ควรพิจารณาในประเด็นตามที่กล่าวไว้ในข้อ ๒ และ ๓ ข้างต้น
เพื่อไปรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่น
ความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนที่จะจัดทำร่างประกาศฯ นำเสนอ กสทช. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อให้นำความเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแนบท้ายในรายงานการประชุม กสทช. เพื่อเปิดเผยตาม
มาตรา ๒๔ แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

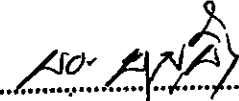

(รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ศิลพิพัฒน์)

กสทช.

เลขาธิการ กสทช.
พิจารณาดำเนินการ

พลอากาศเอก

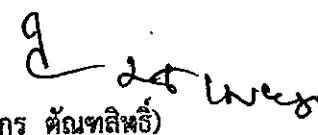

(ธเรศ ปุณศรี)
ประธาน กสทช.
๒๒ เม.ย. ๒๕๕๘

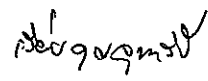
เรียน 
เพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

(นายเฉลิมชัย กีกเกียรติกุล)
ผู้อำนวยการ
สำนักประธานกรรมการและการประชุม

๒๓ เม.ย. ๒๕๕๘

เรียน 
ดำเนินการต่อไป


(นายฐานกร ดัชนี)
เลขาธิการ กสทช.


- ดัชนี
๒๓ เม.ย. ๒๕๕๘



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร ๕๐๖๒
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/ ๐๕๔ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘
เรื่อง ขอบเขตความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘

ที่ สทช1003.9/84/2558

จาก (ปบ.) 20 พ.ค. 2558 14:32

รับโดย (ปบ.กช.) เลขรับ 400

20 พ.ค. 2558 14:34

เรียน ลสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๔.๑ เรื่อง การพิจารณาโครงการที่ยื่นขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงฯ ประเภทที่ ๑ ครั้งที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๗ ดิฉันได้พิจารณาเห็นชอบโครงการที่ยื่นขอรับทุนฯ ซึ่งผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ จำนวน ๑๔ โครงการ และเห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณา ๓ โครงการ ซึ่งเป็นกรณีที่มีความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ซึ่งตามวรรคแรกของมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ กสทช. ต้องให้เหตุผลประกอบการพิจารณาไว้ด้วย ในการนี้ดิฉันจึงขอเปิดเผยความเห็นตลอดจนเหตุผลประกอบการพิจารณาตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครี้งดังกล่าว ดังนี้

“๑. ดิฉันเห็นว่ากระบวนการพิจารณาโครงการฯ ซึ่งผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะนั้นมีความรัดกุมรอบคอบมากขึ้น จึงพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เสนอมา รวม ๑๔ โครงการ จากทั้งหมดที่เสนอมา ๑๗ โครงการ แต่อย่างไรก็ตามดิฉันยังยืนยันความเห็นตามบันทึกข้อความที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๐๕๔ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๗ ซึ่งดิฉันมีความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ตามระเบียบวาระ ๕.๓ เรื่อง ขอบเขตความเห็นชอบโครงการที่ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ประจำปี ๒๕๕๖ (ประเภทที่ ๑) จำนวน ๘ โครงการ กล่าวคือ ภายใต้กระบวนการพิจารณาฯ จำเป็นต้องกำหนดกรอบหรือแนวทางการจัดสรรเงินกองทุนฯ โดยกำหนดสัดส่วน และให้การสนับสนุนจำแนกตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ไว้โดยชัดเจน เพื่อให้ครอบคลุมสาระครบถ้วนในทุกวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

๒. ดิฉันมีความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ จึงเห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาโครงการฯ ซึ่งผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ จำนวน ๓ โครงการ โดยมีเหตุผลประกอบ ดังนี้

๑) โครงการอุปกรณ์การวัดเรตต์ของการรับชมรายการทางดิจิทัลทีวี ซึ่งเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรณีนี้

/ดิฉันเห็น ...

ดิฉันเห็นสอดคล้องตามที่ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ เห็นควรไม่ให้ผ่านการพิจารณา เนื่องจากผลผลิตของโครงการ อาจไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมอย่างแท้จริง เนื่องจากประเด็นสำคัญของกระบวนการวัดเรตติ้งนั้น มิได้อยู่ที่การขาดเครื่องมือหรือวิธีการวัดตามที่โครงการฯ กำหนดแนวทางดำเนินการไว้ แต่อยู่ที่การยอมรับและความเชื่อถือของอุตสาหกรรม

๒) โครงการพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ เพื่อประโยชน์สาธารณะ ระดับนักเรียนสำหรับ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรณีนี้ดิฉันเห็นสอดคล้องตามที่ กสทช. พลโท ดร. พิระพงษ์ฯ เห็นควรไม่ให้ผ่านการพิจารณา เนื่องจากเห็นว่ากลุ่มเป้าหมายของโครงการดังกล่าว ควรเป็นผู้ผลิตรายการวิทยุหรือโทรทัศน์ในท้องถิ่นโดยตรง

๓) โครงการเสริมสร้างพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมสื่อมวลชน ซึ่งเป็นโครงการที่มี วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และมีแนวทาง ดำเนินการเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพ แต่โดยที่ กสทช. ยังมิได้ดำเนินการประกาศหลักเกณฑ์จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพ ตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทิศทางดำเนินการจึงอาจไม่เป็นไปในทางเดียวกับ กสทช. อีกทั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้ใช้เหตุผล ดังกล่าวเป็นหลักในการพิจารณาไม่สนับสนุนโครงการฯ ประจำปี ๒๕๕๖ (ประเภทที่ ๑) ที่มีกรอบดำเนินการ ในลักษณะเดียวกัน ทั้งยังระบุว่าเห็นควรให้รอประกาศหลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าวก่อนเพื่อให้การดำเนินการเป็นไป ในทิศทางเดียวกัน จึงควรต้องยึดหลักความแน่นอนและต่อเนื่องของเหตุผลเป็นฐานการพิจารณา นอกจากนี้ หาก กสทช. ให้ความเห็นชอบอาจก่อให้เกิดข้อขัดแย้งระหว่างกลุ่มวิชาชีพสื่อสารมวลชนได้

อนึ่งการเลื่อนพิจารณาโครงการออกไปนั้น เป็นการชะลอการพิจารณาโดยมีเงื่อนไข ให้นำกลับมาพิจารณาใหม่ ภายหลังจากที่ กสทช. ได้ประกาศหลักเกณฑ์หรือกำหนดแนวทางในเชิงนโยบาย ที่เกี่ยวข้องแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. และเผยแพร่ต่อสาธารณะ ตลอดจนดำเนินการตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.

เรียน.....

ดำเนินการต่อไป

(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)
เลขาธิการ กสทช.