

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘

วันศุกร์ที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑. พลอากาศเอก ธเรศ ปุณศรี	ประธานกรรมการ
๒. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ	รองประธานกรรมการ
๓. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ	กรรมการ
๔. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า	กรรมการ
๕. รศ. ประเสริฐ ศิลไพพัฒน์	กรรมการ
๖. ผศ.ดร. ธวัชชัย จิตรภาพันท์	กรรมการ
๗. นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์	กรรมการ
๘. นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์	กรรมการ
๙. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช. เลขาธิการ

ผู้ไม่เข้าร่วมประชุม

๑. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์	ติดภารกิจ
๒. พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	เลขานุการประธาน กสทช.
-------------------------------	-----------------------

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑. นายเฉลิมชัย กักเกียรติกุล	ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม
๒. นางสุวรรณี เจียรานูชาติ	ผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร
๓. นายบุญยิ่ง โหมตเทศน์	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๔. นางอรุณ วงศ์ศิวิลาส	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๕. นายขจรศักดิ์ ทานานนท์	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๖. นางนภาพร เก่งสาร | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๗. นางสาวจิรประภา สุตสาคร | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๘. นางสาวสุชญา สดศรี | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๙. นางสาวอภิษยามล วารุณประภา | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๑๐. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๑๑. นางสาวอรนิตย์ เนติธรรมกุล | พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง
สำนักสื่อสารองค์กร |
| ๑๒. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี | ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม |

ผู้ชี้แจง

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑. นายก่อกิจ ต่านชัยวิจิตร | รองเลขาธิการ กสทช. |
| ๒. นางสุพินญา จำปี | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายโทรคมนาคม |
| ๓. นายจาตุรนต์ โชคสวัสดิ์ | ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการ
โทรคมนาคม ๑ |
| ๓. นางสาวพุลศิริ นิลกิจศรานนท์ | ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการ
โทรคมนาคม ๒ |
| ๔. นายเสน่ห์ สายวงค์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารคลื่นความถี่ |
| ๕. นางสาวจิตสธา ศรีประเสริฐสุข | ผู้อำนวยการสำนักบริหารและจัดการเลขหมาย
โทรคมนาคม |
| ๖. นายสุทธิศักดิ์ ตันตระโยธิน | ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม |
| ๗. นางสาวอรวรี เจริญพร | รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักค่าธรรมเนียมและ
อัตราค่าบริการในกิจการโทรคมนาคม |
| ๘. นายโสรัจจ์ ศรีพุทธ | ผู้อำนวยการส่วน สำนักกฎหมายโทรคมนาคม |
| ๙. นางสาวปุณย์สิรี ฉัตรจินดา | ผู้อำนวยการส่วน สำนักการอนุญาตประกอบกิจการ
โทรคมนาคม ๑ |
| ๑๐. นางธีตานันตร์ สีวะรา | ผู้อำนวยการส่วน สำนักการอนุญาตประกอบกิจการ
โทรคมนาคม ๑ |
| ๑๑. นายคันสนะ อัครช่วง | ผู้อำนวยการส่วน สำนักการอนุญาตประกอบกิจการ
โทรคมนาคม ๒ |

๑๒. นายประถมพงศ์ ศรีนิล รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการส่วน สำนักวิชาการและ
จัดการทรัพยากรโทรคมนาคม
๑๓. นางสาวนริگانต์ บางอ้อ พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักบริหารคลื่นความถี่

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ในวันนี้เป็นการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เนื่องจากมีเรื่องสำคัญที่ต้องเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาโดยเร่งด่วน จำนวน ๑ เรื่อง ได้แก่ รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๑๘๐๐ MHz และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications-IMT) ย่านความถี่ ๑๗๑๐-๑๗๘๕/๑๘๐๕-๑๘๘๐ เมกะเฮิรตซ์ (MHz) ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ รวม ๒ ครั้ง ได้แก่ ๑) เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบ พระชนมพรรษา จังหวัดเชียงใหม่ และ ๒) เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ แอท เซ็นทรัลพลาซ่า ลาดพร้าว ซึ่งในการจัดรับฟังความคิดเห็น ครั้งที่ ๒ มีผู้เข้าร่วมรับฟังประมาณ ๖๐๐ คน ขอขอบคุณสำนักงาน กสทช. ที่ดำเนินการให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และ ในวันนี้ได้นำผลสรุปการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะดังกล่าวเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาขอขอบคุณกรรมการ กสทช. ทุกท่านที่ได้เสียสละเวลาเข้าร่วมประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องตามที่ประธาน กสทช. แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงาน

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

-ไม่มี-

- ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา
- ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๑๘๐๐ MHz และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications - IMT) ย่านความถี่ ๑๗๑๐-๑๗๘๕/๑๘๐๕-๑๘๘๐ เมกะเฮิรตซ์ (MHz) : กทค. คณะทำงานทบทวนหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตามผลการพิจารณาของ กทค. ที่มีต่อรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๑๘๐๐ MHz และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications - IMT) ย่านความถี่ ๑๗๑๐-๑๗๘๕/๑๘๐๕-๑๘๘๐ เมกะเฮิรตซ์ (MHz) ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ต่อไป
๒. ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๑๘๐๐ MHz และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications - IMT) ย่านความถี่ ๑๗๑๐-๑๗๘๕/๑๘๐๕-๑๘๘๐ เมกะเฮิรตซ์ (MHz) ทั้งนี้ ให้นำร่างประกาศดังกล่าวข้างต้น เสนอประธาน กสทช. เพื่อพิจารณาลงนาม ก่อนนำไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป
๓. เห็นชอบสรุปข้อสนเทศ (Information Memorandum) การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๑๘๐๐ MHz ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑ เรื่อง รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๑๘๐๐ MHz และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications - IMT) ย่านความถี่ ๑๗๑๐-๑๗๘๕/๑๘๐๕-๑๘๘๐ เมกะเฮิรตซ์ (MHz)
๒. กสทช. ประวิทย์ฯ และ กสทช. สุภิญญาฯ ขอเปิดเผยความเห็นในประเด็นเรื่องมาตรฐานความเร็วของบริการ ๔G และการกำหนดราคาสำหรับคนพิการหูหนวก โดยจะจัดทำบันทึกส่งให้ในภายหลัง
๓. กสทช. สุภิญญาฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๑๔๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้
“เนื่องจากผลการประชุมจะเข้าสู่การพิจารณารับรองผลในชั้นของ กทค. โดยไม่ต้องเข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุม กสทช. ดิฉันจึงเห็นว่า กทค. ควรพิจารณา

กระบวนการประมูลและผลการประมูลด้วยความรอบคอบโดยการวางมาตรการป้องกันมิให้เกิดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูลอย่างรัดกุม โปร่งใส และสนับสนุนการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ภายหลังจากการประมูล ดิฉันเห็นว่า กทค. ควรกำกับในเรื่องอัตราค่าบริการที่สมเหตุสมผลและไม่เอาเปรียบผู้บริโภค การกำหนดอัตราความเร็วขั้นต่ำที่ได้มาตรฐานของบริการ ๔G การกำกับให้ช่องทางการร้องเรียนของผู้บริโภคมีความหลากหลายและเพียงพอต่อจำนวนลูกค้าที่ใช้บริการ อีกทั้งควรคำนึงถึงประเด็นห่วงใยของผู้บริโภคในเรื่องกระบวนการทำความเข้าใจประชาชนเกี่ยวกับการตั้งสถานีวิทยุโทรคมนาคม นอกจากนี้ดิฉันยังสนับสนุนข้อเสนอของ กสทช. ประวิทย์ฯ ในการเสนอให้ผู้ชนะการประมูลกำหนดอัตราค่าบริการพิเศษสำหรับผู้พิการทางการได้ยินโดยลดค่าบริการร้อยละ ๕๐ ในทุกแพ็คเกจ ภายใต้แผนความรับผิดชอบต่อสังคมขององค์กร เป็นต้น”

๔. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๖๙๐ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“๑. แม้ว่าผมยังคงยืนยันความเห็นตามที่เคยให้ไว้ในชั้นการพิจารณาร่างประกาศฯ ก่อนนำไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ในประเด็นเชิงหลักการต่างๆ ได้แก่ ควรจะมีเงื่อนไขที่ส่งเสริมให้เกิดผู้ให้บริการรายใหม่ โดยกำหนดเงื่อนไขที่แตกต่างหรือการกำหนดคลื่นความถี่แยกไว้สำหรับเฉพาะผู้ให้บริการรายใหม่ร่วมประมูล (Set aside) ควรจัดประมูลคลื่นความถี่ที่ย่าน ๑๘๐๐ MHz และ ๙๐๐ MHz ในคราวเดียวกัน (Multi-band Auction) แทนการประมูลคลื่นความถี่แยกกัน เป็นต้น แต่เมื่อประเด็นเหล่านี้ไม่ได้มีการกำหนดไว้ในร่างประกาศฯ ตั้งแต่ต้น ในขณะที่ส่วนของหลักเกณฑ์ทั่วไปและวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน ๑๘๐๐ MHz ตามที่กำหนดในร่างประกาศฯ ได้มีการปรับแก้ภายหลังการรับฟังความคิดเห็น ไปในแนวทางที่ดีขึ้นและน่าจะก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งต่อรัฐ ผู้บริโภค หรือแม้แต่ผู้ให้บริการเพิ่มมากขึ้น ยกตัวอย่างเช่น การไม่กำหนดการถือครองคลื่นความถี่สูงสุด (Overall Spectrum Cap) จำนวน ๖๐ MHz การกำหนดราคาขั้นต่ำ (Reserve Price) เท่ากับร้อยละ ๘๐ ของมูลค่าคลื่นความถี่ที่ประเมินได้ และให้การเคาะครั้งแรกเป็นการเสนอราคาเพิ่มทันที ตลอดจนมีการเพิ่มมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการในแง่มุมต่างๆ ฯลฯ ผมจึงเห็นควรให้ความเห็นชอบต่อร่างประกาศฯ ที่ปรับแก้แล้วนี้ เพื่อประกาศใช้ต่อไป

๒. อย่างไรก็ตาม ด้วยข้อจำกัดที่ทำให้ไม่อาจกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคไว้ในร่างประกาศฯ ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตฯ ได้มากนัก ดังนั้นจึงเป็นที่ชัดเจนว่า กสทช. ยังคงมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไปเพื่อให้บริการที่จะเกิดขึ้นมีคุณภาพที่ดี มีราคาที่ได้รับบริการกำกับดูแลให้เกิดความเป็นธรรม ตลอดจนมีมาตรการที่เป็นประโยชน์ต่อคนพิการทางการได้ยิน ซึ่งถือได้ว่าเป็นกลุ่มคนที่มีข้อจำกัดในการสื่อสารซึ่งเทคโนโลยี ๔G ควรที่จะช่วยตอบโจทย์ข้อจำกัดดังกล่าวและลดช่องว่างความแตกต่างให้ได้

ทั้งนี้ ในเรื่องของคุณภาพบริการนั้น เนื่องจากตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน ได้กำหนดมาตรฐานของบริการระบบ ๓G เอาไว้เท่านั้น ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการพิจารณาออกประกาศกำหนดมาตรฐานของบริการระบบ ๔G ต่อไป โดยอย่างน้อยจะต้องกำหนดมาตรฐานความเร็วขั้นต่ำของการรับส่งข้อมูล ซึ่งควรต้องสูงในระดับหนึ่งให้สอดคล้องกับลักษณะของเทคโนโลยี เช่นเดียวกับเรื่องการกำกับดูแลอัตราค่าบริการก็จะต้องมีการออกประกาศ โดยขณะนี้สำนักงาน กสทช. มีแนวทางที่จะใช้ price cap เป็นมาตรการกำกับดูแล ซึ่งก็ควรจะต้องมีการเร่งรัดและพิจารณารายละเอียดต่างๆ ด้วยความรอบคอบ เพื่อให้มาตรการดังกล่าวสร้างความเป็นธรรมและมีผลในทางปฏิบัติได้อย่างแท้จริง ส่วนในเรื่องคนพิการทางการได้ยินและการสื่อความหมาย ผมเห็นว่า เมื่อมีบริการ ๔G เกิดขึ้นแล้ว กลุ่มคนดังกล่าวควรได้รับการดูแลเป็นพิเศษ เพื่อให้สามารถเข้าถึงบริการได้ในราคาที่ถูกกว่าคนทั่วไป เนื่องจากคนกลุ่มนี้มีความจำเป็นต้องใช้การสื่อสารข้อมูลมากกว่าคนทั่วไป เนื่องจากการสื่อสารปกติของพวกเขาไม่สามารถใช้เสียงได้ แต่อาจต้องใช้ข้อความหรือภาพเคลื่อนไหวต่างๆ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องใช้บริการข้อมูลในปริมาณที่มากกว่าคนทั่วไป หากผู้ให้บริการสามารถจัดรายการส่งเสริมการขายที่ตอบสนองความต้องการของคนกลุ่มนี้ได้เหมาะสม หรืออาจใช้วิธีลดราคารายการส่งเสริมการขายทั่วไปให้เป็นพิเศษ ก็จะเป็นเรื่องที่ดี”

ประธาน

ได้แจ้งกำหนดการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘
ให้ที่ประชุมทราบ พร้อมกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๑๐ น.