

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘
วันพุธที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ
สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------|
| ๑. พลอากาศเอก ธเรศ ปุณศรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ | รองประธานกรรมการ |
| ๓. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ | กรรมการ |
| ๔. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า | กรรมการ |
| ๕. รศ. ประเสริฐ ศิลป์พัฒน์ | กรรมการ |
| ๖. ผศ.ดร. ธวัชชัย จิตรภาณุพันธ์ | กรรมการ |
| ๗. นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์ | กรรมการ |
| ๘. นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ | กรรมการ |
| ๙. พลเอก สุกิจ ชมะสุนทร | กรรมการ |
| ๑๐. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ | เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ |

ผู้ไม่เข้าประชุม

- | | |
|-----------------------------|-----------|
| ๑. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์ | ติดภารกิจ |
|-----------------------------|-----------|

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|-----------------------|
| ๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร | เลขานุการประธาน กสทช. |
|-------------------------------|-----------------------|

เจ้าหน้าที่การประชุม

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑. นายเฉลิมชัย กักเกียรติกุล | ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๒. นางสุวรรณี เจียรนาชาติ | ผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร |
| ๓. นายบุญยิ่ง โหมดเทศน์ | ผู้อำนวยการส่วน
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๔. นางอรุณ วงศ์ศิวิลาส | ผู้อำนวยการส่วน
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๕. นายจรศักดิ์ ทานานนท์ | ผู้อำนวยการส่วน
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |

๖. นางนภาพร เก่งสาร	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๗. นางสาวจิรประภา สุตสาคร	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๘. นางสาวสุชนา สดศรี	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๙. นางสาวอภิษญามล วารุณประภา	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๐. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๑. นางสาวอรนิตย์ เนติธรรมกุล	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักสื่อสารองค์กร
๑๒. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี	ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม

ผู้ชี้แจง

๑. นางยุพา จันทร์กระจ่าง	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๒. นางสาวใจทิพย์ ศรีเนนชัย	ผู้อำนวยการส่วน สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๓. นางสาวลักษมี นุตตะโร	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

วันนี้เป็นการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ ซึ่งมีเรื่องที่จะเสนอให้ที่ประชุม กสทช. พิจารณา ๑ เรื่อง ได้แก่ คำขอตีงงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๙ และแนวทางการพิจารณา กลั่นกรองงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๙ ของสำนักงาน กสทช. นอกจากนี้ยังมีเรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ เพิ่มเติมเกี่ยวกับกิจกรรมของสำนักงาน กสทช. ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๗.๓๐ น. สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี จะเสด็จพระราชดำเนินมาทรงวางศิลาฤกษ์อาคารสำนักงาน กสทช. แห่งใหม่ ณ สำนักงาน เขต ๑ (นนทบุรี) จึงขอเชิญกรรมการ กสทช.ทุกท่าน เข้าเฝ้ารับเสด็จฯ โดยพร้อมเพรียงกัน สำหรับรายละเอียดกำหนดการประกอบพิธี จะเริ่มตั้งแต่เวลา ๑๓.๐๐ น. เป็นพิธีเจริญพระพุทธมนต์และบวงสรวงต่างๆ ซึ่งจะใช้เวลาดำเนินการเสร็จก่อนพิธีวางศิลาฤกษ์ประมาณ ๒ ชั่วโมง

๒. วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ สำนักงาน กสทช. มีกำหนดการทอดกฐินพระราชทาน ประจำปี ๒๕๕๘ ณ วัดทิพย์สุคนธาราม อำเภอห้วยกระเจา จังหวัดกาญจนบุรี จึงขอเชิญ กรรมการ กสทช.ทุกท่านไปร่วมพิธีดังกล่าว
ขอขอบคุณกรรมการ กสทช.ทุกท่านที่ได้เสียสละเวลามาเข้าร่วมประชุม กสทช.ในวันนี้อย่างพร้อมเพรียงกัน

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม กสทช.

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงาน

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : คำขอตี้งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๙ และแนวทางการพิจารณากลับกรองงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๙ ของสำนักงาน กสทช. : ยย.

มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการกรอบงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๙ ภายในกรอบวงเงิน ๕,๐๓๕.๑๑๒ ล้านบาท แยกออกเป็น ๑) ค่าของงบประมาณรายจ่ายที่จำเป็น (ขั้นต่ำ) จำนวน ๑,๙๙๔.๘๒๔ ล้านบาท ๒) งบประมาณรายจ่ายที่ผูกพันต่อเนื่องมาจากปีก่อน จำนวน ๑,๖๙๖.๓๙๑ ล้านบาท และ ๓) ค่าของงบประมาณรายจ่ายสำหรับงาน/โครงการใหม่ ประจำปี ๒๕๕๙ โดยให้นำค่าใช้จ่ายสำหรับภารกิจร่วมไปหักออกจากงบประมาณส่วนที่เหลือ ก่อนนำไปจัดสรรสำหรับแผนงานโครงการใหม่ในส่วนที่อยู่ในกำกับดูแลของประธาน กสทช. และ กทค. ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุม กสทช. ไปดำเนินการ ดังนี้

๑.๑) ค่าใช้จ่ายโครงการการเป็นเจ้าภาพจัดงาน ITU Telecom World 2016 ให้สำนักงาน กสทช. พิจารณาจัดสรรจากงบประมาณเหลือจ่าย ประจำปี ๒๕๕๘ และกันเงินไว้เบิกจ่ายในปี ๒๕๕๙ ต่อไป

๑.๒) ให้สำนักงาน กสทช. แจกกรอบวงเงินที่เหลือให้ประธาน กสทช. กสท. และ กทค. เพื่อพิจารณาทบทวนและจัดส่งให้สำนักงาน กสทช. เพื่อรวบรวม นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ฯ และ กสทช. สุภิญญาฯ ขอเปิดเผยความเห็น โดยจะจัดทำบันทึกเพื่อส่งให้คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของ สำนักงาน กสทช. ใช้ประกอบการพิจารณา

๒. เห็นชอบแนวทางการพิจารณากลับกรอบงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๙ ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ โดยให้เพิ่มเติมแนวทางการพิจารณา งบประมาณตามที่เลขาธิการ กสทช. เสนอ ดังนี้

๒.๑) งานโครงการที่ยังไม่มีรายละเอียดขอบเขตงาน (TOR) ให้เปิดโอกาสในการ นำส่งภายในเวลาที่เหมาะสม หากพ้นเวลาแล้ว โครงการใดไม่มี TOR ให้ตัดออกทั้งหมด

๒.๒) งานโครงการที่ไม่ใช่ภารกิจเร่งด่วน และไม่อยู่ในแผนแม่บทฯ /ยุทธศาสตร์ ให้ปรับลดทั้งหมด

๒.๓) งานโครงการใหม่ ที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผน แม่บทฯ /ยุทธศาสตร์และมีภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี ให้ตั้งงบประมาณ ผูกพันได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของจำนวนงบประมาณโครงการใหม่ทั้งหมด

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติ ที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑.๑ เรื่อง คำขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๙ และแนวทางการพิจารณากลับกรอบงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๙ ของสำนักงาน กสทช.

๒. กสทช.สุภิญญาฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๙/๑๘๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม ดังนี้

“๑.แนวทางการพิจารณากลับกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙ ควรจัดแบ่งประเภทโดยคำนึงถึงภารกิจที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัด ยุทธศาสตร์ และแผนแม่บทที่เกี่ยวข้อง ภารกิจเร่งด่วนที่อยู่นอกเหนือจากแผนแม่บท รวมทั้งภารกิจที่รองรับความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นตามลำดับ โดยกระบวนการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของ สำนักงาน กสทช. ควรวิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญในแต่ละเป้าหมาย ของยุทธศาสตร์ ดังนั้นการปรับลดหรือเพิ่มแต่ละโครงการจึงควรพิจารณาว่า บรรลุเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์อย่างแท้จริงหรือไม่ ในลำดับถัดมา คณะอนุกรรมการฯ ควรพิจารณาโครงการที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งอาจ อยู่นอกเหนือจากยุทธศาสตร์หรือแผนแม่บทที่วางไว้ อาทิ เช่น การจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการที่เกี่ยวข้องกับนโยบายด้านการยุติการรับส่ง สัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อก เป็นต้น นอกจากนี้ในการจัดสรร

งบประมาณควรคำนึงถึงภารกิจขององค์กรกำกับดูแลที่เตรียมรองรับกับแนวโน้มความเปลี่ยนแปลงในมิติต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

๒. การจัดสรรงบประมาณควรให้ความสำคัญกับงานกำกับดูแลตามภารกิจของสำนักงาน กสทช. เป็นสำคัญ เช่น การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการ, การกำกับดูแลเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในทั้งสองกิจการ เป็นต้น ทั้งนี้การจัดสรรงบประมาณในโครงการวิจัยที่เกิดขึ้นภายใต้ความร่วมมือในรูปแบบต่างๆ อันมีวัตถุประสงค์ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนแม่บทควรมีการปรับลดทั้งหมด
๓. ดิฉันมีข้อสังเกตว่าในช่วงหลายปีงบประมาณที่ผ่านมา สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินโครงการในลักษณะที่ซ้ำๆ กัน และได้มีการนำไปใช้ประโยชน์อีกทั้งงานวิจัยจำนวนมากที่ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงาน กสทช. ไม่มีการเผยแพร่ตามมาตรา ๕๙ แห่งพ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ดังนั้นก่อนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๕๙ ควรมีการทบทวนเป้าหมายและประสิทธิผลของโครงการในลักษณะดังกล่าวแทนที่จะผ่านเสนอให้มีการพิจารณาจนดูราวกับเป็นลักษณะโครงการประจำ
๔. สำนักงานควรจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการในรูปแบบการจ้างที่ปรึกษาตามความจำเป็น ทั้งนี้ เพื่อให้สำนักงาน กสทช. ได้เรียนรู้และสร้างความเชี่ยวชาญของตนเอง ไม่เพียงแต่ใช้ผลการศึกษาจากการว่าจ้างที่ปรึกษาเท่านั้น”
๓. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๑๐/๘๘๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุม ดังนี้
 - “๑. ผมเห็นชอบในหลักการที่จะตั้งกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙ ภายในวงเงินเท่ากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ แต่ยังไม่เห็นด้วยนักกับวงเงินงบประมาณที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ในส่วนที่มีการแยกหมวดออกมาแล้ว ซึ่งปรากฏว่า ค่าขอตั้งงบประมาณรายจ่ายที่จำเป็น (ขั้นต่ำ) มีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๓๙.๖ ของงบประมาณทั้งหมด และงบประมาณรายจ่ายที่ผูกพันต่อเนื่องจากปีก่อนก็มีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๓๓.๗ ทั้งนี้ผมมีความเห็นว่า ในส่วนของงบประมาณรายจ่ายที่จำเป็นซึ่งควรจะหมายถึงรายจ่ายด้านบุคลากรและการบริหารจัดการทั้งหมดของสำนักงาน กสทช. หรือที่เป็นส่วนของ “งบประจำ” นั้น ย่อมไม่ควรมีส่วนที่สูงเกินไปเนื่องจากจะสะท้อนความไม่มีประสิทธิภาพขององค์กร ในขณะที่งบประมาณรายจ่ายที่ผูกพันต่อเนื่องจากปีก่อนก็ไม่ควรสูงเกินกว่างบประมาณรายจ่ายสำหรับงาน/โครงการใหม่ แต่เมื่องบประมาณทั้งสองส่วนสูงเช่นนี้ ก็ได้ส่งผลให้คงเหลืองบประมาณรายจ่ายสำหรับงาน/โครงการใหม่ประจำปี ๒๕๕๙ อยู่เพียงประมาณร้อยละ ๒๖.๗ หรือคิดเป็นเม็ดเงินประมาณ ๑,๓๔๔ ล้านบาทเท่านั้น ทั้งนี้ ผมเห็นควรให้มีการพิจารณากำหนดสัดส่วนที่เหมาะสมของงบประมาณทั้งสองหมวดใหญ่ดังกล่าวด้วย

๒. ในส่วนของงบประมาณดำเนินการ ควรมีการกำหนดกรอบด้วยว่ารายจ่ายด้านต่างๆ ควรมีสัดส่วนเท่าใดจึงถือว่าเหมาะสม เช่น สัดส่วนของรายจ่ายบุคลากรไม่ควรเกินเท่าไร เพดานของรายจ่ายสาธารณูปโภคคือเท่าใด เป็นต้น โดยกรอบดังกล่าวกำหนดในลักษณะเพื่อเป็นเป้าหมายในการดำเนินการเป็นสำคัญ และในส่วนของงบประมาณรายจ่ายที่ผูกพันต่อเนื่อง ก็ควรมีการกำหนดกรอบว่าโครงการต่างๆ จะตั้งงบประมาณผูกพันได้ภายในสัดส่วนไม่เกินร้อยละเท่าไรของงบประมาณรวม อีกทั้งในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในห้วงระยะเวลาที่เหลือนี้ ก็ควรต้องคำนึงถึงด้วยว่าจะต้องหลีกเลี่ยงการก่อภาระผูกพันทางงบประมาณข้ามวาระไปยัง กสทช. ชุดหน้า
๓. ในส่วนของงบประมาณโครงการ ผมเห็นด้วยกับแนวนโยบายตามที่เลขาธิการ กสทช. เสนอว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรเน้นการเสนอโครงการที่จำเป็นเท่านั้น โดยกรอบการพิจารณาความจำเป็นนั้น ควรจะต้องพิจารณาตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทต่างๆ ว่ามีงานใดที่จะต้องดำเนินการในรอบปีนี้ ตลอดจนมีงานส่วนใดที่ยังไม่บรรลุผล จากนั้นจึงกำหนดเป็นโครงการต่างๆ ตามที่จำเป็น ทั้งนี้โดยคำนึงถึงความสมดุลระหว่างยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ ด้วย ดังนั้นในทางปฏิบัติของการพิจารณาโครงการต่างๆ ที่มีการเสนอมานั้น โครงการที่จะได้รับอนุมัติจะต้องตอบโจทย์เป้าหมายตามแผนแม่บทได้ชัดเจน ขณะเดียวกัน หากโจทย์ตามแผนแม่บทข้อใดยังไม่มีโครงการใดๆ ตอบสนองได้ ก็จะต้องประสานงานให้มีการจัดทำโครงการดังกล่าวขึ้นด้วย นอกจากนี้ ควรจะต้องมีโครงการที่ตอบสนองต่อปัญหาหรือประเด็นสำคัญต่างๆ ที่เป็นโจทย์ของการกำกับดูแลในปัจจุบัน ซึ่งแม้มิใช่ประเด็นในแผนแม่บท แต่ก็มีความสำคัญจำเป็น ยกตัวอย่างเช่น ประเด็นเรื่องการยุติแอนาล็อกของกิจการกระจายเสียงฯ เรื่องการบริหารคลื่นความถี่เพื่อก้าวทันต่อเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปของกิจการโทรคมนาคม เป็นต้น และในลำดับถัดไปก็คือการพิจารณาตามกรอบของเรื่องหรือประเด็นที่เป็นทิศทางในอนาคต ซึ่งควรต้องมีการเตรียมการรองรับ เช่น เรื่องแบบแผนการกำกับดูแลสำหรับบริการลักษณะหลอมรวมต่างๆ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม หากโครงการใดที่นำเสนอโดยไม่มีเอกสารรายละเอียดโครงการหรือ ToR ก็เห็นควรไม่อนุมัติ ทั้งนี้โดยให้มีการแจ้งกติกาดังกล่าวอย่างชัดเจนเป็นการล่วงหน้า
๔. ควรมีการกำหนดเกณฑ์ที่ชัดเจนสำหรับการแยกความแตกต่างระหว่างโครงการที่เป็นงานตามภารกิจของ กสทช. ซึ่งสมควรใช้จ่ายเงินงบประมาณกับงานที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน กทปส. ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้เพื่อขจัดความคลุมเครือที่อาจทำให้เกิดช่องว่างในการตั้งโครงการลักษณะที่มีความซ้ำซ้อนกันทั้งในแผนงบประมาณรายจ่ายและการยื่นขอสนับสนุนจากกองทุน”

ระเบียบวาระที่ ๖ : เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

ประธาน ได้แจ้งกำหนดการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๘ ในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
ให้ที่ประชุมทราบ พร้อมกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.