

ที่ สททช1003.9/62/2559

จาก (สททช.) 21 เม.ย. 2559 16:53

รับโดย (ปบ.) เลขรับ 428

22 เม.ย. 2559 08:58



(กททช.)

บันทึกเลขที่

กททช1003.9/62/2559



บันทึกข้อความ

ที่ สททช1003.9/62/2559

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎิภิญญา กลางณรงค์ โทร ๕๐๖๒

จาก (ปบ.) 25 เม.ย. 2559 09:19

ที่ สททช. ๑๐๐๓.๙/ ๐๖๒

วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙

รับโดย (ปบ.กช.) เลขรับ 307

25 เม.ย. 2559 09:20

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. นัดพิเศษครั้งที่ ๓/๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ ได้มีการพิจารณาวาระที่ ๕.๑ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่านความถี่ ๘๙๕-๙๐๕ MHz/ ๙๔๐-๙๕๐ MHz ดิฉันขอเปิดเผยข้อสังเกตเพิ่มเติม นอกเหนือจากมติที่ประชุมดังนี้

“ดิฉันเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเร่งจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมย่าน ๘๙๕ – ๙๐๕ MHz/๙๔๐ – ๙๕๐ MHz เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป ในขั้นนี้ จึงเห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมย่าน ๘๙๕ – ๙๐๕ MHz/๙๔๐ – ๙๕๐ MHz เพื่อนำไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ก่อนนำกลับมาพิจารณาต่อไป ทั้งนี้เพื่อให้กระบวนการเตรียมการประมูลดำเนินการไปได้โดยเร็ว อย่างไรก็ตามดิฉันมีข้อสังเกตต่อบางประเด็นของร่างประกาศ ที่เห็นว่าควรจะไปประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ดังนี้

๑. เรื่องการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ให้มีราคา ๗๕,๖๕๔ ล้านบาท โดยการประมูลรอบแรกจะเริ่มตั้งที่ราคาขั้นต่ำดังกล่าว นั้น ประเด็นนี้มีข้อถกเถียงในที่ประชุม กสทช. แม้ว่าเสียงข้างมากจำนวน ๕ เสียง รวมถึงมติฉันด้วยจะสนับสนุนให้นำราคาขั้นต่ำดังกล่าวไปรับฟังความคิดเห็นก็ตาม ดิฉันเห็นว่าควรนำความคิดเห็นของ กสทช. เสียงข้างน้อย อาทิ ความเห็นของกสทช.ประวิทย์ฯ และท่านอื่นที่เห็นว่า ราคาขั้นต่ำควรต่ำกว่าราคาดังกล่าวเพื่อไปประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะด้วย เพื่อให้ที่ประชุม กสทช. ได้กลับมาพิจารณาลงมติอีกครั้งภายหลังการรับฟังความคิดเห็น

๒. เรื่องคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมประมูล ประเด็นนี้ ที่ประชุม กสทช. โดยสำนักงานฯ และ กสทช. บางท่านเห็นว่าการประมูลครั้งนี้เป็นการประมูลครั้งใหม่และเพื่อเป็นการแข่งขันเสรีเป็นธรรมจึงควรอนุญาตให้ผู้ชนะประมูลเข้าร่วมได้นั้น ดิฉันขอชี้แจงข้อสนับสนุนเพิ่มเติมในฐานะกรรมการเสียงข้างมากที่เห็นว่า ผู้ชนะการประมูลคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ในครั้งที่ผ่านมามีไม่ควรเข้าร่วมในการประมูลครั้งนี้ ดังนี้

๒.๑ ร่างประกาศประมูลฉบับที่กำลังพิจารณาในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ นี้ เป็นการประมูลต่อเนื่องอันสืบเนื่องจากที่ผู้ชนะการประมูลบางรายไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประมูล มิได้เป็นการประมูลที่เป็นเอกเทศแต่อย่างใด ดังนั้นจึงควรคงหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศฉบับเดิมที่กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตแต่ละรายมีสิทธิยื่นประมูลไม่เกินหนึ่งชุดคลื่นความถี่เท่านั้น ซึ่งเหตุผลที่ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์ในลักษณะดังกล่าวเนื่องจากเห็นว่าขนาดชุดคลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลขนาด ๒x๑๐ MHz จำนวน ๒ ใบนั้น เป็นขนาดที่เหมาะสมสำหรับ

/ผู้ให้บริการ ...

ผู้ให้บริการให้ด้วยเทคโนโลยีในปัจจุบันและการพัฒนาเทคโนโลยีในอนาคต ส่งเสริมการแข่งขันด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย และเป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้บริโภค อีกทั้งยังป้องกันไม่ให้เกิดการกักตุนคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ซึ่งเป็นคลื่นความถี่ย่านต่ำ (Lower Band) ที่มีอยู่อย่างจำกัดไว้เพียงรายเดียว ป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการจำกัดการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพในระยะยาว และป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงจากการปั่นราคาคืนความถี่ให้มีมูลค่าสูงเกินจริง หากหลักเกณฑ์การประมูลคลื่นความถี่ในครั้งนี้ไม่รัดกุมเพียงพอ

๒.๒. นอกจากนี้ ดิฉันมีความเห็นเพิ่มเติมเรื่องข้อกำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องไม่เป็นผู้ที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎการประมูลและเงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาตจากการขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมที่ผ่านมา ประเด็นนี้ ดิฉันเห็นว่า สำนักงาน กสทช. ควรพิจารณาวางแผนแนวทางให้ชัดเจนต่อกรณีของผู้เข้าร่วมประมูลที่ฝ่าฝืนกฎและเงื่อนไขการประมูลเป็นการทั่วไปหรือไม่ เนื่องจากข้อกำหนดนี้เป็นการใช้เฉพาะในกรณีที่เกิดขึ้นของการประมูลครั้งล่าสุดเท่านั้น

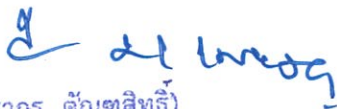
๓. สำนักงานฯ ควรเร่งจัดทำ Spectrum Roadmap ที่มีความชัดเจนในเรื่องการจัดสรรคลื่นความถี่และระยะเวลา เพื่อให้ผู้ให้บริการสามารถวางแผนธุรกิจได้อย่างเหมาะสมและเกิดความแน่นอนเกี่ยวกับอุปทานของคลื่นความถี่ที่จะเข้าสู่ตลาด ป้องกันการกักตุนคลื่นความถี่และการปั่นราคาในอนาคต

๔. อย่างไรก็ตาม กรณีที่เป็นข่าวในสื่อสาธารณะเกี่ยวกับข้อเสนอของผู้เข้าร่วมประมูลเพื่อซื้อคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ในราคาสุดท้ายที่ผู้ชนะการประมูลรายหนึ่งทิ้งใบอนุญาตและยินยอมปฏิบัติตามเงื่อนไขของผู้ชนะการประมูลทั้งหมดโดยการดำเนินการดังกล่าวต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญชั่วคราวนั้น สำนักงานฯ มิได้นำเสนอข้อเสนอดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุม กสทช. แต่อย่างไรก็ตาม ได้มีการหยิบยกประเด็นดังกล่าวและมีการอภิปรายเล็กน้อย ทั้งนี้ดิฉันมีความเห็นในเรื่องการใช้อำนาจหน้าที่ของ กสทช. และสำนักงานฯ ว่า ควรดำเนินการใด ๆ ภายใต้กฎหมาย กสทช. ทั้งในเรื่องกระบวนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและสิทธิทางศาลในการโต้แย้ง ซึ่งการใช้อำนาจพิเศษใด ๆ ย่อมไม่อาจหลีกเลี่ยงผลกระทบในการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมโดยรวม”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ ตลอดจนดำเนินการตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

เรียน.....

ดำเนินการต่อไป



(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)
เลขาธิการ กสทช



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.