

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙

วันพุธที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

### ผู้เข้าประชุม

#### คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- |                                   |                           |
|-----------------------------------|---------------------------|
| ๑. พลอากาศเอก ธเรศ ปุณศรี         | ประธานกรรมการ             |
| ๒. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์       | รองประธานกรรมการ          |
| ๓. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ | รองประธานกรรมการ          |
| ๔. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ      | กรรมการ                   |
| ๕. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า  | กรรมการ                   |
| ๖. รศ. ประเสริฐ ศิลพิพัฒน์        | กรรมการ                   |
| ๗. ผศ.ดร. ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์  | กรรมการ                   |
| ๘. นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์        | กรรมการ                   |
| ๙. นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา        | กรรมการ                   |
| ๑๐. พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร          | กรรมการ                   |
| ๑๑. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์            | เลขาธิการ กสทช. เลขาธิการ |

### ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                               |                       |
|-------------------------------|-----------------------|
| ๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร | เลขาธิการประธาน กสทช. |
|-------------------------------|-----------------------|

### เจ้าหน้าที่การประชุม

- |                              |   |
|------------------------------|---|
| ๑. นายเฉลิมชัย กักเกียรติกุล | ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม                         |
| ๒. นายวรพงษ์ นิภากรพันธ์     | ผู้อำนวยการส่วน<br>รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร |
| ๓. นายบุญยั้ง โหมดเทศน์      | ผู้อำนวยการส่วน<br>สำนักประธานกรรมการและการประชุม                 |
| ๔. นางอรุณ วงศ์ศิระวิลาส     | ผู้อำนวยการส่วน<br>สำนักประธานกรรมการและการประชุม                 |
| ๕. นายขจรศักดิ์ ทานานนท์     | ผู้อำนวยการส่วน<br>สำนักประธานกรรมการและการประชุม                 |

๖. นางนภาพร เก่งสาร  
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง  
สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๗. นางสาวสุชญา สดศรี  
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง  
สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๘. นางสาวจุฑาทาสินี คำบำรุง  
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง  
สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๙. นางสาวพยุขทรัพย์ เรืองสม  
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง  
สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๐. นางสาวอรนิตย์ เนติธรรมกุล  
พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง  
สำนักสื่อสารองค์กร
๑๑. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี  
ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม

### ผู้ชี้แจง

๑. นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล  
รองเลขาธิการ กสทช. สายงานยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร  
ผู้อำนวยการสำนักบริหารคดีและนิติการ
๒. นางดวงเดือน เสวตสมบุรณ์  
ผู้อำนวยการสำนักทรัพยากรบุคคล
๓. นางอัจฉรา ปันยวณิช  
ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง  
รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักการอนุญาต  
ประกอบกิจการโทรทัศน์ และ รักษาการในตำแหน่ง  
สำนักการอนุญาตประกอบกิจการโครงข่าย สิ่งอำนวยความสะดวก  
และเครื่องวิทยุคมนาคม
๔. นางสาวมณีรัตน์ กำจรกิจการ  
ผู้อำนวยการสำนักโครงข่ายพื้นฐานการใช้และเชื่อมต่อโครงข่าย  
โทรคมนาคม
๕. นางนุสรุา หนาแน่น  
ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๖. นางยุพา จันทร์กระจ่าง  
ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตและกำกับวิทยุคมนาคม
๗. นายสมศักดิ์ สิริพัฒนากุล  
ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม
๘. นายสุทธิศักดิ์ ตันตะโยธิน  
ผู้อำนวยการส่วน สำนักทรัพยากรบุคคล
๙. นายสุธีระ พังธรรม  
ผู้อำนวยการส่วน สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม
๑๐. นางสาววิไล เกื้อนทองแถว  
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักบริหารคดีและนิติการ
๑๑. นางลักขมี้ ประกอบกิจ  
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักพัฒนาบุคลากร  
ในกิจการโทรคมนาคม
๑๒. นายธีรศักดิ์ เขยชื่น  
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักโครงข่ายพื้นฐานการใช้  
และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม
๑๓. นายณัฐสุต อาจารย์วงศ์  
พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักโครงข่ายพื้นฐานการใช้  
และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม
๑๔. นายจรูญชัย เคียงกิตติวรรณ  
สำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์
๑๕. นายคณิน นิติวังศ์  
พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักโครงข่ายพื้นฐานการใช้  
และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

๑๖. นางสาวนพรัตน์ นิลเปรม พนักงานปฏิบัติการระดับต้น สำนักวิชาการและจัดการ  
ทรัพยากรโทรคมนาคม
๑๗. รศ. ดร. วาทีต เบญจพลกุล ที่ปรึกษาโครงการ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ) พ.ศ. .... ได้เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องรวมทั้ง กสทช. เข้าร่วมประชุมที่รัฐสภา เพื่อต้องการทราบความคิดเห็นเพื่อการแก้ไขร่างกฎหมายดังกล่าวมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ซึ่งประธาน กสทช. พร้อมกรรมการ กสทช. ๕ ท่าน และผู้บริหารสำนักงาน กสทช. ได้ไปร่วมประชุมชี้แจง จึงขอขอบคุณกรรมการ กสทช. ทั้ง ๕ ท่านและผู้บริหารสำนักงาน กสทช. ทุกท่านอีกครั้งหนึ่ง
๒. วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ประธาน กสทช. และคณะ ได้เดินทางไปจังหวัดสกลนคร เพื่อเข้าร่วมพิธีปิดโครงการเยาวชนจิตอาสาเพื่อเรียนรู้ตามแนวพระราชดำริ รุ่นที่ ๔ ณ พระตำหนักภูพานราชนิเวศน์ จังหวัดสกลนคร ซึ่งโครงการดังกล่าว ได้รับการสนับสนุนจาก กสทช. ในการติดตั้งสัญญาณอินเทอร์เน็ต Wi-Fi และสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่จากหน่วยงานผู้ให้บริการโทรคมนาคม เพื่อให้เยาวชนระดับอุดมศึกษาทั้งในประเทศและต่างประเทศได้รับประโยชน์ในการสื่อสารโทรคมนาคมอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยังมีอีกประมาณ ๕ โครงการที่เป็นโครงการตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งสำนักงาน กสทช. จะเข้าไปดำเนินการต่อไป
๓. วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ประธาน กสทช. พร้อมด้วย เลขานุการ กสทช. รองเลขานุการ กสทช. และผู้บริหารสำนักงาน กสทช. ได้ไปร่วมลงนามถวายพระพรสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร เนื่องในวันคล้ายวันพระราชสมภพ ณ ศาลาสหทัยสมาคม ในพระบรมมหาราชวัง
๔. วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประธาน กสทช. ได้เข้าร่วมการประชุม Bilateral meeting ระหว่างสำนักงาน กสทช. กับ หน่วยงาน Telecommunication Regulator of Cambodia (TRC) แห่งราชอาณาจักรกัมพูชา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความร่วมมือทั้งสององค์กร ซึ่งเป็นไปตามพันธกรณีใน MOU โดยมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์เรื่องการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม หลังจากนั้นได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมสำนักงาน กสทช. เขต ๑๑ (ภูเก็ต) โดยมีรักษาการผู้อำนวยการสำนักงาน กสทช. ภาค ๔ พร้อมพนักงาน

สำนักงาน กสทช. ให้การต้อนรับ และรายงานสรุปภารกิจและผลการดำเนินงาน พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน ทำให้ได้รับทราบความคืบหน้าในการปรับปรุงระบบการทำงาน โดยนำระบบใหม่ๆ มาใช้ ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าสนใจ และอาจจะนำมาใช้เป็นต้นแบบการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช. ภาคอื่นๆ ต่อไป

๕. วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประธาน กสทช. เข้าร่วมประชุมกับประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ ในการประชุม 2016 ATRC Dialogue โดยได้หารือกันในเรื่องทิศทางการกำกับดูแลในอนาคต โดยมีเลขาธิการ กสทช. ในฐานะ ATRC Leader รองเลขาธิการ กสทช. (นายก่องกิจ ด้านชัยวิจิตร) และ รองเลขาธิการ กสทช. (พลอากาศตรี ดร. ธนพันธ์ุ ห่อรายเจริญ) เป็นตัวแทนประเทศไทยเข้าร่วมประชุมในครั้งนี้ ขอขอบคุณเลขาธิการ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ที่จัดเตรียมการจัดการประชุมดังกล่าวให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย
๖. วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประธาน กสทช. พร้อมด้วยกรรมการ กสทช. และผู้บริหารของสำนักงาน กสทช. ได้ร่วมพิธีถวายบังคมพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาจุฬาลงกรณ์ พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ณ ลานพระบรมราชานุสาวรีย์ สำนักงาน กสทช. เนื่องในวันสื่อสารแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๙ และ กสทช. ประวิทย์ฯ ได้นำคณะผู้บริหารของสำนักงาน กสทช. เดินทางไปร่วมพิธีถวายสักการะพระอนุสาวรีย์จอมพลสมเด็จพระราชปิตุลาบรมพงศาภิมุข เจ้าฟ้าภาณุรังษีสว่างวงศ์ กรมพระยาภาณุพันธุวงศ์วรเดช ณ ลานพระอนุสาวรีย์ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
๗. วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประธาน กสทช. เป็นประธานเปิดงานสัมมนาวิชาการเนื่องในวันสื่อสารแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๙ โดยใช้ชื่องาน NBTC Expo Thailand (NET 2016) ภายใต้แนวคิด Digital Economy ซึ่งจัดขึ้น ณ โรงแรมสยาม เคมปินสกี กรุงเทพมหานคร โดยได้เชิญ Mr. Don Tapscott ซึ่งเป็นผู้ที่แต่งหนังสือ Digital Economy มาบรรยายให้ความรู้และมุมมองการพัฒนา Digital Economy ในบริบทของประเทศไทย ในหัวข้อ “เศรษฐกิจดิจิทัล โอกาสและความท้าทายสำหรับประเทศไทย (Digital Economy Policy : Opportunity and Challenge for Thailand)” และได้รับเกียรติจาก รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ร่วมกล่าวปาฐกถาพิเศษในหัวข้อ “นโยบายดิจิทัลอีโคโนมีของประเทศไทย” โดยมีผู้สนใจเข้าร่วมงานสัมมนาเป็นจำนวนมาก อาทิ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม กรรมการ กสทช. ผู้บริหารจากหน่วยงานภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และผู้บริหารพนักงาน สำนักงาน กสทช. ประมาณ ๔๕๐ คน

ในช่วงค่ำ ประธาน กสทช. กล่าวเปิดงานสัมมนา Dinner Talk โดยได้รับเกียรติจากรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ปาฐกถาพิเศษในหัวข้อ “Thailand Digital Economy Policy” และบรรยายพิเศษโดย

Mr. Don Tapscott ในหัวข้อ “Thailand’s Next Step for Digital Revolution” โดยเน้นนโยบายที่ประเทศไทยควรจะดำเนินการและได้กล่าวถึงเทคโนโลยีใหม่ “BlockChain” ซึ่งคาดว่าจะจะเป็นเทคโนโลยีที่จะเปลี่ยนแปลงโลกในอนาคต

๘. วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประธาน กสทช. เป็นประธานในพิธีการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ และถวายพระราชกุศลแด่สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เพื่อร่วมแสดงความจงรักภักดีและร่วมเฉลิมฉลองเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๔ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ ชายหาดอ่ามชะนาว กองบิน ๕ ตำบลคลองวาฬ อำเภอเมือง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยสำนักงาน กสทช. ร่วมกับโครงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลตามพระราชดำริในสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันจัดกิจกรรมปล่อยพันธุ์สัตว์ทะเลหายาก จำนวน ๕,๐๘๔,๐๐๐ ตัว โดยเฉพาะหอยมือเสือและหอยตลับ ซึ่งเป็นพันธุ์สัตว์ทะเลที่ใกล้จะสูญพันธุ์
๙. วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ สำนักงาน กสทช. กำหนดจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ และถวายพระราชกุศลแด่สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๔ พรรษา โดยเริ่มกิจกรรมตั้งแต่เวลา ๐๘.๑๕ น. กำหนดให้มีพิธีทำบุญตักบาตร (อาหารแห้ง) แต่พระสงฆ์จำนวน ๔๙ รูป ณ บริเวณลานพระบรมราชานุสาวรีย์ และระหว่างเวลา ๐๙.๐๐-๑๔.๓๐ น. จัดให้มีกิจกรรมการบริจาคโลหิต ณ บริเวณอาคารหอประชุม ชั้น ๑ และในห้วงเวลา ๐๙.๔๕ น. จัดให้มีพิธีลงนามถวายพระพร ณ บริเวณห้องโถงชั้น ๑ อาคารอำนวยการ หากกรรมการ กสทช. ท่านใดไม่ติดภารกิจขอเชิญเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าว

เลขาธิการ กสทช. ขออนุญาตประธาน กสทช. เพื่อรายงานให้ที่ประชุมทราบ เรื่องรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้แจ้งว่านายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ได้ฝากขอบคุณสำนักงาน กสทช. ที่เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาเกมโปเกมอน โก ได้อย่างรวดเร็ว

#### มติที่ประชุม

๑. รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
๒. รับทราบเรื่องนายกรัฐมนตรีฝากขอบคุณสำนักงาน กสทช. ที่เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาเกมโปเกมอน โก ได้อย่างรวดเร็ว

- ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม กสทช.
- ระเบียบวาระที่ ๒.๑ : รับรองรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙
- มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ
- ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงาน
- ระเบียบวาระที่ ๓.๑ : รายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙
- มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ
- ระเบียบวาระที่ ๓.๒ : รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ : ประธาน กสท. (พันเอก ดร. นทีฯ)
- มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ระหว่างวันที่ ๑๓ กรกฎาคม – ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ตามเอกสารที่ ประธาน กสท. (พันเอก ดร. นทีฯ) เสนอ
- ระเบียบวาระที่ ๓.๓ : รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการโทรคมนาคม : ประธาน กทค. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ)
- มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการโทรคมนาคม ประจำเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ ตามเอกสารที่ ประธาน กทค. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ) เสนอ
- ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ
- เลขาธิการ กสทช. ขอให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องเพื่อทราบตามเอกสาร จำนวน ๑๐ เรื่อง ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์ ) ประจำเดือนมีนาคม – เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ : รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ)

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์) ประจำเดือนมีนาคม – เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ พลตำรวจเอก ชาญชิต เพียรเลิศ พลเอก สุเจตน์ วัฒนสุข และ นายสวัสดิ์ โชติพานิช ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ วรรคสองของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ) เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ) ประจำเดือนเมษายน – เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ : รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ)

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ) ประจำเดือนเมษายน – เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ พลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ นายวรรณชัย สุวรรณกาญจน์ และ พลตรี สุพิชิตี เสนานุรักษ์ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ วรรคสองของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ) เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๓ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. (พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร) ประจำเดือนเมษายน – เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ : กสทช. พลเอก สุกิจฯ

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. (พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร) ประจำเดือนเมษายน – เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ พลเอก มนตรี สังขทรัพย์ นายธวัช บวรวิชัยกูร และ พลเอก ประสิทธิ์ชัย พิบูลรัตน์ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ วรรคสองของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่ กสทช. พลเอก สุกิจฯ เสนอ

**ระเบียบวาระที่ ๔.๔ :** รายงานผลการดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในกิจการโทรคมนาคม ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ : รท.

**มติที่ประชุม** รับทราบรายงานผลการดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในกิจการโทรคมนาคม ตั้งแต่เดือนมกราคม - เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม และผู้ร้องเรียน พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

**หมายเหตุ** กสทช. ประวิทย์ฯ มีข้อสังเกตเรื่องรายงานผลการดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ในกิจการโทรคมนาคม ว่าในห้วงระยะเวลาเดือนมกราคม – เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มีผลการดำเนินการไกล่เกลี่ยเพียงรายเดียว ขอให้สำนักงาน กสทช. พิจารณาทบทวนเหตุผลความจำเป็น

**ระเบียบวาระที่ ๔.๕ :** รายงานผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๙๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ : ทท. ดท. คท.

**มติที่ประชุม** รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานตามที่ กสทช. ได้แต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต หรือมอบหมายให้เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๙๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ กรณีการทดสอบ การจดทะเบียน และการรับรอง เครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

**หมายเหตุ** กสทช. ประวิทย์ฯ แสดงความขอบคุณที่รายงานดังกล่าวมีการระบุรายละเอียด เรื่องการจับกุมอย่างชัดเจนว่า มีการยึดของกลางวิทยุคมนาคม ๓๒ รายการ

**ระเบียบวาระที่ ๔.๖ :** รายงานสรุปผลการตรวจสอบและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ : คส.

**มติที่ประชุม** รับทราบรายงานสรุปผลการตรวจสอบและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๙๘ ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ



ระเบียบวาระที่ ๔.๗ : การพ้นจากตำแหน่งของ กสทช. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า กรณีมีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ : บย.

มติที่ประชุม รับทราบการพ้นจากตำแหน่งของ กสทช. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า กรณีมีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป ตามมาตรา ๒๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๐ (๒) โดยให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๘ : งบการเงินของสำนักงาน กสทช. สำหรับงวดไตรมาส ๒ สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ : ลย.

มติที่ประชุม รับทราบงบการเงินของสำนักงาน กสทช. สำหรับงวดไตรมาส ๒ สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ตามข้อ ๗๘ ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการรับ การจ่าย และการเก็บรักษาเงิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๙ : รายงานสรุปผลการประชุมเตรียมการสำหรับการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิถุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ ขององค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๑ (APG19-1) : คณะทำงานเตรียมการสำหรับการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิถุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ (WRC-19) กก.

มติที่ประชุม รับทราบรายงานสรุปผลการประชุมเตรียมการสำหรับการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิถุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ ขององค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๑ (APG19-1) ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองเฉิงตู สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามเอกสารที่คณะทำงานเตรียมการสำหรับการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิถุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ (WRC-19) เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. (พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ) ประจำเดือนพฤษภาคม – เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ : กสทช. พลโท ดร.พีระพงษ์ฯ

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. (พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ) ประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ – เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ นายสมักร เขวากันันท์ นายสุนทร เหมทานนท์ และ นายภาณุ ต่อตระกูล ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ วรรคสอง ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงานเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่ กสทช. พลโท ดร. พีระพงษ์ฯ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : เรื่องที่ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุม กสท.

ระเบียบวาระที่ ๕.๑.๑ : พิจารณาขยายระยะเวลาของคณะทำงานเพื่อติดตามและประเมินผลการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ ของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง ๕ : กสท. ปส.๓

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเสียงข้างมากอนุมัติให้ขยายระยะเวลาของคณะทำงานเพื่อติดตามและประเมินผลการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ ของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง ๕ ออกไปอีก ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาเดิม (วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙) ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ  
อนึ่ง กสทช. สุกัญญาฯ ขอสงวนความเห็นโดยจะจัดทำบันทึกความเห็นส่งให้  
ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑.๑ เรื่อง พิจารณาขยายระยะเวลาของคณะทำงานเพื่อติดตามและประเมินผลการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง ๕
๒. กสทช. สุกัญญาฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๑๔๕ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายมติที่ประชุมดังนี้  
“ดิฉันขอสงวนความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ เช่นเดียวกับที่ได้มีความเห็นในการพิจารณาชั้นประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๙ ตามบันทึกข้อความที่ สทช.๑๐๐๓.๙/๑๓๔ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ดิฉันไม่เห็นชอบการแต่งตั้งคณะทำงานชุดดังกล่าวมาตั้งแต่ต้น โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมต่อผลการติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลการปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบกิจการโทรทัศน์ของสถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง ๕ ของคณะทำงานฯ ซึ่งพบว่า ไม่มีความคืบหน้าเท่าที่ควร เนื่องจากกองทัพบกยังไม่มี การนำข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องให้คณะทำงานพิจารณา ทั้งในเรื่องโครงสร้างและการบริหารจัดการองค์กร ด้านเนื้อหาและรายการ ด้านการหารายได้ และด้านเทคนิค นอกจากนี้ในด้านเนื้อหาและรายการ แม้จะมีการประเมินว่ามีการนำเสนอ เนื้อหารายการที่เป็นข่าวสารและสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะเกินกว่าเกณฑ์ที่กำหนด กล่าวคือ รายการข่าวสารและสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะในปี ๒๕๕๘ ระบุว่า อยู่ในสัดส่วนร้อยละ ๖๕.๓๓ ซึ่งสูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ว่าต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐.๖๔ อย่างไรก็ตาม สัดส่วนดังกล่าวมิได้แสดงถึงคุณภาพในการปรับเปลี่ยนเนื้อหารายการไปสู่ประเภทบริการสาธารณะประเภทที่ ๒ เพื่อความมั่นคง ซึ่งเป็นส่วนที่กรมการจะสามารถนำมาประเมินถึงความพร้อมในการปรับเปลี่ยนฯ ได้ นอกจากนี้ตามที่รายงานระบุว่าในปี

๒๕๕๗ มีรายการข่าวสารและสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะในสัดส่วนมากถึงร้อยละ ๙๒.๙๖ นั้น ดิฉันเห็นว่า ควรได้รับการตรวจสอบเนื่องจากขัดต่อข้อเท็จจริงที่มีการออกอากาศ”

ระเบียบวาระที่ ๕.๒ : เรื่องที่ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุม กทค.

ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๑: ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตและกำกับดูแลกิจการวิทยุสมัครเล่น (ฉบับที่ ๒) : กทค. คท.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์เห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตและกำกับดูแลกิจการวิทยุสมัครเล่น (ฉบับที่ ๒) โดยให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทั่วไปทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

หมายเหตุ

ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๒.๑ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตและกำกับดูแลกิจการวิทยุสมัครเล่น (ฉบับที่ ๒)

ระเบียบวาระที่ ๕.๒.๒: ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. .... : กทค. ชท.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเสียงข้างมากมีมติเห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่องอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. .... และให้นำร่างประกาศฯ ดังกล่าวไปดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ฯ และ กสทช. สุภิญญาฯ ขอสงวนความเห็นโดยจะจัดทำบันทึกความเห็นส่งไว้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๒.๒ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. ....

๒. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๖๕๔ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุมดังนี้

“เรื่องนี้มีผมได้สงวนความเห็นไว้ตั้งแต่ในชั้นการพิจารณาของที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๕ โดยผมเห็นว่าอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมควรต้องปรับให้ลดลงตามต้นทุนที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง แต่อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ตามร่างประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. ... ตามที่สำนักงานเสนอ ยังขาดความเหมาะสมสำหรับใช้เป็นอัตราอ้างอิง เนื่องจากอัตราดังกล่าวยังไม่สะท้อนต้นทุนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ที่แท้จริง มีการถ่ายโอนต้นทุนจากการประมูลคลื่นความถี่ส่งผลให้อัตราเชื่อมต่อโครงข่ายฯ มีอัตราสูง เป็นอุปสรรคในการแข่งขันกับผู้ให้บริการขนาดเล็ก โดยเฉพาะผู้ให้บริการประเภทโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator-MVNO) อีกทั้งอัตราอ้างอิงดังกล่าวยังมีระยะเวลากำกับดูแลที่สั้น ไม่สอดคล้องกับหลักการคำนวณต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว จนอาจทำให้เกิดความไม่แน่นอนในการกำกับดูแล ดังนั้น ผมจึงยังไม่สามารถเห็นชอบร่างประกาศฯ ดังกล่าวเพื่อนำไปปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะได้ โดยผมมีความเห็นเป็นรายประเด็น ดังนี้

๑. การคำนวณต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวควรใช้วิธี Pure LRIC ตามข้อเสนอของ European Commission โดยไม่นำต้นทุนจากการประมูลคลื่นความถี่มาคำนวณด้วย เนื่องจากต้นทุนค่าใบอนุญาตดังกล่าวต้องเป็นต้นทุนที่ไม่สามารถเรียกคืนได้ (Sunk Cost) ที่ไม่ควรผลักให้เป็นภาระของผู้ใช้บริการ
๒. ผลการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ของบริษัทที่ปรึกษา Detecon ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ มีอัตราแตกต่างจากการศึกษาเดิมอย่างมีนัยสำคัญ จนชวนให้มีข้อสังเกตต่อคุณภาพของงานวิจัยนี้ โดยเมื่อพิจารณาจากอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ของบริการ Mobile Call Termination ตามรายงานขั้นสุดท้ายฉบับสมบูรณ์ สรุปผลการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมสำหรับบริการโทรศัพท์ในยุค ๓G เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ระบุผลการคำนวณต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ด้วยวิธี Tilted Annuity Depreciation สำหรับบริการ Mobile Call Termination ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ เท่ากับ ๐.๒๐ และ ๐.๑๕ ตามลำดับ แต่รายงานการศึกษาครั้งใหม่ที่ได้ศึกษาด้วยวิธีการเดียวกัน กลับพบว่าต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวของการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ เท่ากับ ๐.๒๑ และ ๐.๑๙ ตามลำดับ ซึ่งผลการคำนวณมีค่าสูงขึ้นถึงร้อยละ ๕ และ ๒๖.๖๗ ตามลำดับ ในกรณีนี้ สำนักงาน กสทช. ควรต้องชี้แจงประเด็นดังกล่าวอย่างชัดเจนว่าผลการคำนวณที่แตกต่างกัน

อย่างมากนั้นเกิดจากสาเหตุใด และต้นทุนส่วนใดของผู้รับใบอนุญาต ที่เพิ่มขึ้นจนส่งผลต่อการคำนวณดังกล่าว

๓. การกำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ อ้างอิง โดยใช้ต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวของผู้ประกอบการที่มีประสิทธิภาพ (Modern Efficient Operator) ที่สมมุติ (Assume) ขึ้นมานั้น มีอัตราสูงกว่าต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวของบริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด (AWN) (กรณีของบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่) และบริษัททรู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจนซ์ จำกัด (TU) (กรณีของบริการโทรศัพท์ประจำที่) ดังนั้นจึงเห็นควรใช้ต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวของผู้ให้บริการรายใหญ่ดังกล่าว เนื่องจากเป็นผู้ให้บริการที่มีประสิทธิภาพสูงที่สุดในการบริหารจัดการต้นทุนในแต่ละบริการ แม้ว่าอัตราดังกล่าวจะไม่ทำให้มีกำไรมากนัก แต่เป็นการช่วยผู้ให้บริการรายเล็กที่ต้องจ่ายส่วนต่างค่าเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ให้ผู้ให้บริการรายใหญ่ (Net Loss) เพราะมีปริมาณกราฟฟิคที่ต้องขอเชื่อมต่อมากกว่า การกำหนดให้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ สูงขึ้นเพียงเล็กน้อย จึงทำให้ผู้ให้บริการรายใหญ่ได้กำไร และผู้ให้บริการรายเล็กต้องจ่ายแพงขึ้นมาก
๔. อัตราการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ เป็นต้นทุนสำคัญในการประกอบกิจการโทรคมนาคม ผู้ให้บริการเองก็ยืนยันว่า ราคาขายปลีกที่ทำกำไรสามารถกำหนดจากอัตราเชื่อมต่อโครงข่ายฯ บวกอีก ๑๐ สตางค์ เท่านั้น ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ที่สูงเกินไปอาจก่อให้เกิดปัญหาต่อผู้ใช้บริการปลายทางได้”
๓. กสทช. สุกัญญา มีบันทึกที่ กสทช. ๑๐๐๓.๙/๑๔๕ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายมติที่ประชุมดังนี้
 

“ดิฉันขอสงวนความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ โดยเห็นสอดคล้องกับ กสทช. ประวิทย์ฯ ว่า อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ตามร่างประกาศ กสทช. ฉบับที่สำนักงานเสนอในครั้งนี้นี้ ยังขาดความเหมาะสมสำหรับใช้เป็นอัตราอ้างอิง เนื่องจากอัตราดังกล่าวยังไม่สะท้อนต้นทุนการเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ที่แท้จริง มีการถ่ายโอนต้นทุนจากการประมูลคลื่นความถี่ ส่งผลให้อัตราเชื่อมต่อโครงข่ายฯ มีอัตราสูงเป็นอุปสรรคในการแข่งขันกับผู้ให้บริการขนาดเล็ก โดยเฉพาะผู้ให้บริการประเภทโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator) อีกทั้งอัตราอ้างอิงดังกล่าวยังมีระยะเวลากำกับดูแลที่สั้น ไม่สอดคล้องกับหลักการคำนวณต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว จนอาจทำให้เกิดความไม่แน่นอนในการกำกับดูแล”

ระเบียบวาระที่ ๕.๓ : เรื่องการบริหารงานสำนักงาน กสทช.

ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๑: การแต่งตั้งที่ปรึกษาด้านกฎหมายประจำ กสทช. : บย.

**มติที่ประชุม** มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปดำเนินการศึกษาเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวกับสถานะของที่ปรึกษาด้านกฎหมายประจำ กสทช. และนำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงระเบียบการบริหารงานภายในของสำนักงาน กสทช. พิจารณาให้ความเห็นเบื้องต้นก่อนนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

**หมายเหตุ**

๑. กสทช. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อขออนุญาตไม่อยู่ร่วมการพิจารณาในวาระนี้
๒. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๓.๑ เรื่อง การแต่งตั้งที่ปรึกษาด้านกฎหมายประจำ กสทช.

ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๒ : การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบ กสทช. ว่าด้วยเงินสนับสนุนการศึกษาบุตร พ.ศ. ๒๕๕๘ : บย. นย.

**มติที่ประชุม** เห็นชอบให้ถอนวาระที่ ๕.๓.๒ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบ กสทช. ว่าด้วยเงินสนับสนุนการศึกษาบุตร พ.ศ. ๒๕๕๘ ออกไป ตามที่เลขาธิการ กสทช. เสนอ ทั้งนี้ โดยให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปจัดทำรายละเอียดหลักเกณฑ์ข้อเสนอการปรับเพิ่มอัตราการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตร ให้ครอบคลุมทุกระดับ ในลักษณะที่เพิ่มเป็นสัดส่วนร้อยละกับอัตราอ้างอิงของทางราชการ และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๓ : การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการรักษาพยาบาลของพนักงานและลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๗ : บย. นย.

**มติที่ประชุม** เห็นชอบให้ถอนวาระที่ ๕.๓.๓ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการรักษาพยาบาลของพนักงานและลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๕๗ ออกไป ตามที่เลขาธิการ กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปจัดทำข้อเสนอเพิ่มเติมในลักษณะการปรับเพิ่มเป็นสัดส่วนร้อยละ โดยอ้างอิงกับอัตราของทางราชการ และเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

## ระเบียบวาระที่ ๕.๓.๔ : การปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนและฐานเงินเดือน : บย.

### มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการการปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนพนักงานและลูกจ้าง และการปรับฐานเงินเดือนของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช. ตั้งแต่ตำแหน่งระดับปฏิบัติการระดับ ก ๓ ถึงระดับบริหารระดับ บ ๒ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปพิจารณา ทบทวนโครงสร้างอัตราเงินเดือนของตำแหน่งบริหารระดับ บ ๑ (เลขาธิการ กสทช. และ รองเลขาธิการ กสทช.) เพื่อให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น และจัดทำข้อมูลเพิ่มเติม ประเด็นเหตุผลที่จะขอปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและฐานเงินเดือน รวมทั้งประมาณการกรอบวงเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้น และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในภาพรวมอีกครั้งหนึ่ง

### หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๓.๔ เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนและฐานเงินเดือน
๒. กสทช. สภานิติบัญญัติ กสทช. ๑๐๐๓.๙/๑๕๕ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายมติที่ประชุมดังนี้
 

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาเห็นชอบการปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนและฐานเงินเดือน เนื่องจาก มติที่ประชุม กสทช. ครั้งนี้เป็นการพิจารณาหลักการการปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนพนักงานและลูกจ้าง และการปรับฐานเงินเดือนของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานฯ ตั้งแต่ตำแหน่งระดับปฏิบัติการระดับ ก ๓ ถึงระดับบริหารระดับ บ ๒ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ อย่างไรก็ตาม ดิฉันเห็นว่า การปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนฯ สำนักงานฯ ควรนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา โดยมีเหตุผลดังนี้

  ๑. เนื่องจากในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๗ ได้มีการอนุมัติการปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือน การปรับฐานเงินเดือน และการกำหนดเงินประจำตำแหน่งมาแล้วครั้งหนึ่ง ซึ่งเป้าหมายในครั้งนั้น สำนักงานฯ เสนอลดกรอบเงินเดือนของตำแหน่งระดับสูงลงและเพิ่มกรอบเงินเดือนของตำแหน่งระดับล่างขึ้น เพื่อให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมและลดช่องว่างความแตกต่างของอัตราเงินเดือนระหว่างตำแหน่งระดับสูงกับตำแหน่งระดับล่างลง ขณะที่ การนำเสนอหลักการเพื่อขอเพิ่มอัตราเงินเดือนและปรับฐานเงินเดือนใหม่ในครั้งนี้โดยเสนอให้รับเพิ่มเฉพาะตำแหน่งบริหาร ระดับผู้อำนวยการสำนัก บ๒ และผู้อำนวยการส่วน ระดับ บ๓ ทั้งในส่วนอัตราเงินเดือนขั้นต่ำและอัตราเงินเดือนขั้นสูง ขณะที่ตำแหน่งปฏิบัติการระดับ ก ๑- ก๓ ปรับขึ้นเฉพาะอัตราเงินเดือนขั้นต่ำ และไม่มี การปรับอัตราเงินเดือนขั้นสูง สำนักงานฯ จึงควรนำเสนอข้อมูลทางวิชาการหรือความเห็นของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องถึงสัดส่วนในการ

ปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนและฐานเงินเดือนใหม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของ กสทช.

๒. สำนักงานฯ ได้นำเสนอข้อมูลเปรียบเทียบอัตราเงินเดือนกับองค์กรอิสระและหน่วยงานชั้นนำภายนอก เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ บริษัท ปูนซีเมนต์ฯ เป็นต้น ซึ่งพบว่า อัตราเงินเดือนเริ่มต้นของสำนักงานฯ มีอัตราต่ำกว่าหน่วยงานที่ยกตัวอย่างมา ประเด็นนี้พบว่า สื่อบางสำนักที่ติดตามเรื่องอัตราค่าตอบแทนผู้บริหารและข้าราชการองค์กรอิสระหลายแห่ง ได้เคยนำเสนอเปรียบเทียบอัตราค่าตอบแทนในลักษณะนี้เช่นกัน แต่ได้นำไปเปรียบเทียบกับ คณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ปปช. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เป็นต้น และพบว่า เงินเดือนและค่าตอบแทนของสำนักงาน กสทช. อยู่ในระดับที่สูงกว่าหน่วยงานเหล่านี้ ดังนั้นการเปรียบเทียบอัตราเงินเดือนกับแต่ละหน่วยงานว่า อัตราของสำนักงานอยู่ในระดับที่สูงหรือต่ำกว่าหน่วยงานอื่น จึงขึ้นอยู่กับแหล่งอ้างอิงที่จะนำมาเปรียบเทียบ
๓. รายงานผลการปฏิบัติงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๕๘ พบว่า อัตรากำลังของสำนักงาน กสทช. ในส่วนผู้บริหารระดับกลาง (ผู้อำนวยการสำนัก) จำนวน ๔๑ คน ผู้บริหารระดับต้น (ผู้อำนวยการส่วน) จำนวน ๙๔ คน ตำแหน่งปฏิบัติการ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง ๓๘๖ คน พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง ๒๘๗ คน พนักงานปฏิบัติการระดับต้น ๒๗๒ คน และลูกจ้าง ๖๓ คน เป็นต้น ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ พบว่า เงินเดือนพนักงาน ๗๖๖.๖๐ ล้านบาท ค่าสวัสดิการ ๑๐๑.๐๖ ล้านบาท เงินบำเหน็จฯ ๙๘.๗๗ ล้านบาท เงินทุนสำรองเลี้ยงชีพ ๖๐.๐๒ ล้านบาท ค่าตอบแทนรายเดือน ๓๓.๑๘ ล้านบาท เป็นต้น จะเห็นได้ว่า การปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนฯ ย่อมส่งผลกระทบต่อภาพรวมของค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรอื่นๆ ตามมาในอนาคต ดังนั้นสำนักงานฯ ควรนำเสนอข้อมูลเพื่อประมาณการใช้งบประมาณที่จะเพิ่มขึ้นตลอดจนสัดส่วนการกระจายค่าตอบแทนไปยังอัตรากำลังแต่ละระดับตำแหน่ง
๔. ดิฉันมีความเห็นว่า สำนักงาน กสทช. ในฐานะหน่วยงานรัฐที่ทำหน้าที่กำกับดูแล ควรพิจารณาการปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนฯ ควบคู่ไปกับการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารบุคคลโดยเฉพาะสัดส่วนระหว่างตำแหน่งผู้บริหารและตำแหน่งระดับปฏิบัติการเพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งประเด็นนี้สื่อมวลชน และองค์กรตรวจสอบอย่างสดง. ได้เคยตั้งข้อสังเกตไว้ในเวทีสาธารณะ ดังนั้นการอ้างอิงเหตุผลในการเพิ่มค่าตอบแทนเพื่อสร้างแรงจูงใจให้บุคลากรไม่ลาออกไปทำงานกับองค์กรเอกชนหรือเพื่อชดเชยการสูญเสียโอกาสในการได้รับการเชิดชูเกียรติจากการปฏิบัติงานซึ่งพนักงานของสำนักงานฯ ไม่มีสิทธิได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ฯ ในระดับเดียวกับข้าราชการตาม



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ฯ พ.ศ. ๒๕๓๖ จึงอาจเป็นการกล่าวอ้างที่ถูกวิจารณ์ได้ว่า คำนึงถึงสิทธิประโยชน์ของพนักงานเป็นที่ตั้ง”

๓. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๗๒๖ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายมติที่ประชุมดังนี้
- “๑. แนวปฏิบัติในการปรับฐานเงินเดือนที่ผ่านมาในสมัย กทช. คือ จะมีการจัดจ้างที่ปรึกษาให้ศึกษาความเหมาะสม อย่างไรก็ตาม หากจะไม่มี การดำเนินการเช่นนั้นก็อาจพอยอมรับได้ แต่เห็นควรเสนอเรื่องเพื่อขอความเห็นคณะอนุกรรมการบริหารงานบุคคลด้วย ดังนั้นในชั้นนี้ ผมเห็นชอบในหลักการให้ปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนและฐานเงินเดือนได้ แต่ในรายละเอียดว่าสมควรปรับอย่างไร อัตราใด ขอให้สำนักงาน กสทช. หรือกับคณะอนุกรรมการบริหารงานบุคคลให้ได้ ข้อยุติอย่างชัดเจนก่อน เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล ซึ่งมีประเด็นที่ต้องพิจารณาประกอบในหลายมิติ ได้แก่ เรื่องขนาดองค์กร ภาระงานและบทบาทหน้าที่ อย่างไรก็ตาม ผมเห็นควรตั้งเป้าหมายเชิงระยะเวลาให้การปรับนี้มีผลในงบประมาณหน้า โดยมีการพิจารณาเรื่องการขึ้นเงินเดือนก่อน จากนั้นจึงปรับฐานเงินเดือน
๒. แม้ว่าในทางนโยบายจะมีความชัดเจนให้ปรับเงินเดือนแล้ว ในทางปฏิบัติก็ควรจะต้องมีการจัดทำภาระงบประมาณเสนอประกอบการพิจารณาด้วย รวมทั้งแผนการรองรับภาระที่จะเพิ่มขึ้นดังกล่าว
๓. ในเรื่องผลประโยชน์หรือผลตอบแทนของพนักงานนั้น นอกเหนือจากเงินเดือน ยังมีส่วนของสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล ซึ่งประโยชน์เกื้อกูลบางประเภทจะไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณมากนัก และอาจดึงดูดใจมากกว่าเงินเดือน ดังนั้นเห็นควรพิจารณาในเรื่องดังกล่าวด้วย ดังเช่นในกรณีของเครื่องราชอิสริยาภรณ์ที่มีการกล่าวถึงนั้น เห็นควรทำเรื่องนำเสนอหน่วยงานที่มีอำนาจพิจารณาต่อไป
๔. กรณีที่มีการระบุปัญหาสมองไหล ผมเห็นสอดคล้องกับที่ กสทช. รศ. ดร. ธวัชชัยฯ อภิปรายว่า การปรับฐานเงินเดือนเริ่มต้นอาจไม่ช่วยแก้ปัญหาดังกล่าวมากนัก เนื่องจากสาเหตุหลักของปัญหาอยู่ที่ฐานเงินเดือนขั้นสูง และโอกาสความก้าวหน้าในสายงานและตำแหน่ง (career path) มากกว่า หากจะมุ่งแก้ปัญหาดังกล่าวจึงอาจต้องศึกษาหามาตรการที่เหมาะสมอย่างจริงจัง”

ระเบียบวาระที่ ๖ : เรื่องอื่นๆ

ระเบียบวาระที่ ๖.๑ : การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายกลางปี ประจำปี ๒๕๕๙ และเห็นชอบ งบประมาณการรายรับและกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ พร้อมมอบ นโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ : เลขธิการ กสทช. รองเลขธิการ กสทช. (สายงานยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร) ยย.

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวันที่ ๖.๑ เรื่อง การพิจารณาอนุมัติงบประมาณ รายจ่ายกลางปี ประจำปี ๒๕๕๙ และเห็นชอบงบประมาณการรายรับและกรอบ วงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ พร้อมมอบนโยบายการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ ออกไป ตามที่ เลขธิการ กสทช. เสนอ เพื่อให้ กรรมการ กสทช. ทุกคนได้ศึกษาในรายละเอียด ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอ ที่ประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ พิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖.๒ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการใช้การลงทุน และการสร้างท่อ ร้อยสายสื่อสารใต้ดิน หรือกับโครงสร้างพื้นฐานหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้บริการ โทรคมนาคม พ.ศ. .... : วท.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์เห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แนวทางปฏิบัติ ในการใช้การลงทุน และการสร้างท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดิน หรือกับโครงสร้างพื้นฐาน หน่วยงานของรัฐ เพื่อให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. .... และให้นำไปดำเนินการจัดรับฟัง ความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทั่วไป ตามที่ สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๖.๒ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการใช้ การลงทุน และการสร้างท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดิน หรือกับโครงสร้างพื้นฐาน หน่วยงานของรัฐ เพื่อให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. ....
๒. กสทช. ประวิทย์ฯ มีข้อสังเกตว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. .... เมื่อผ่านการลงประชามติแล้ว ตามมาตรา ๗๗ ได้กำหนดเรื่อง RIA ไว้ว่า การตรากฎหมายทุกฉบับจะต้องมีการจัดทำ RIA แต่โดยที่รัฐธรรมนูญฯ ในมาตรานี้ ไม่มีบทเฉพาะกาล หากประกาศใช้เมื่อใดหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตาม ดังนั้น สำนักงาน กสทช. จะต้องเตรียมการร่างประกาศ RIA ไว้ล่วงหน้าด้วย

ประธาน

ได้แจ้งกำหนดการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ ในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ ให้ที่ประชุมทราบ พร้อมกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.