



ที่ สทช1003.8/237/2559

จาก (สทช.) 04 ม.ก. 2560 16:59

รับโดย (ปม.) เลขรับ 13

05 ม.ก. 2560 14:53

ที่ สทช1003.8/237/2559

จาก (กสทช.) 30 ร.ก. 2559 12:34

รับโดย (ประธาน) เลขรับ 3134

30 ร.ก. 2559 14:12

(กสทช.)



บันทึกเลขที่

สทช1003.8/237/2559

บันทึกเลขที่ ๑๐๐๓.๘/ ๒๓๗

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ.ดร.อวิชชัย จิตกรภักษ์นันท์ โทร. ๕๐๔๘

ที่ สทช ๑๐๐๓.๘/ ๒๓๗ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเปิดเผยความคิดเห็นต่อ ที่ประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ผมขอเปิดเผยความคิดเห็น เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๕.๓ เรื่อง คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

จากระเบียบวาระที่ ๕.๓ ดังกล่าว ผมขอเปิดเผยความคิดเห็น ดังต่อไปนี้

จากที่ กสทช. จะต้องดำเนินการคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๙ ดังกล่าวซึ่งเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์อย่างทั่วถึง โดยจะมีการจัดทำแผนเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดผลกระทบภาวะผู้ให้บริการโทรทัศน์เป็นการทั่วไปไม่สามารถดำเนินการและขอยกเลิกกิจการ สนับสนุนให้ผู้ให้บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปสามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยมีงบประมาณในการดำเนินโครงการจำนวน ๒,๕๑๒,๘๐๕,๑๒๐ บาท (สองพันห้าร้อยสิบสองล้านแปดแสนห้าพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน) เป็นระยะเวลา ๓ ปี คือ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ นั้น

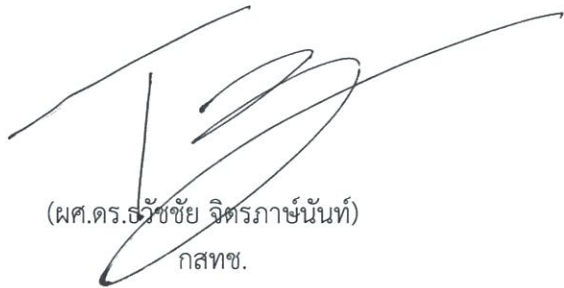
แม้ว่าผมจะเห็นด้วยอย่างยิ่งว่าควรมีการช่วยเหลือผู้ประกอบการโทรทัศน์ที่ได้รับความเดือดร้อน แต่เนื่องจากที่ผ่านมา นั้น ไม่มีการออกอากาศมัลติสตรีมในระบบความคมชัดสูง (HD) เลย โดยดาวเทียมที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถออกอากาศแบบความคมชัดสูงได้ เนื่องจากมีสมรรถนะ (capacity) ไม่เพียงพอ ด้วยเหตุนี้ ผมจึงเห็นว่างบประมาณจำนวนกว่าสองพันห้าร้อยล้านดังกล่าวที่จะใช้ช่วยเหลือผู้ประกอบการโทรทัศน์โดยนิบรวมการออกอากาศทั้งระบบ KU Band และ C Band ทั้งระบบความคมชัดปกติ (SD) และระบบความคมชัดสูง (HD) นั้นเป็นจำนวนที่มากเกินไป โดยเฉพาะไม่เคยมีการมัลติสตรีมในระบบความคมชัดสูงมาก่อน และมีผู้ชมไม่ถึงร้อยละ ๑๐ สามารถรับชมภาพความคมชัดสูงนี้ผ่านระบบดาวเทียม (แต่กล่องทีวีภาคพื้นดินสามารถรับชมได้อย่างสมบูรณ์) จากการประมาณของผู้เชี่ยวชาญด้านดาวเทียม ด้วยเหตุผลทางเทคนิคข้างต้นนั้น จึงไม่ใช่เป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการโทรทัศน์อย่างแท้จริง แต่กลับทำให้ผู้ได้รับประโยชน์จากการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าวเป็นผู้ประกอบการโครงข่ายดาวเทียมและผู้ประกอบการทีวีดาวเทียม เหตุผลนี้ก็สอดคล้องกับความเห็นของผู้ประกอบการทีวีดิจิตอลด้วย

จากการพิจารณาของคณะอนุกรรมการส่งเสริมและกำกับการแข่งขันด้านกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๓.๒ เรื่อง แนวทางให้ความช่วยเหลือเพื่อเยียวยาผลกระทบการให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอลซึ่งได้มีการพิจารณาค่าเช่าโครงข่ายฯ และค่าดำเนินการตามประกาศมัลติสตรีมนั้น ที่ประชุมมีความเห็นว่า ควรนำเงินมาช่วยเหลือในการเช่าโครงข่าย (MUX) มากกว่านำไปช่วยชำระค่ามัลติสตรีมในระบบความคมชัดสูง (HD) เพราะจะเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการทีวี

ดิจิทัลได้อย่างตรงจุดและใช้งบประมาณน้อยกว่าการช่วยเหลือการออกอากาศแบบความคมชัดสูง (HD) ซึ่งผู้ชมสามารถรับชมได้อยู่แล้วในระบบทีวีดิจิทัลภาคพื้นดิน

ด้วยเหตุนี้ ผมจึงเห็นว่า งบประมาณจำนวน ๒,๕๑๒,๘๐๕,๑๒๐ บาท (สองพันห้าร้อยสิบสองล้านแปดแสนห้าพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน) ไม่ได้ช่วยเหลือผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลอย่างแท้จริง แต่กลับช่วยเหลือโครงข่ายดาวเทียมและผู้ประกอบการทีวีดาวเทียมมากกว่า ทั้งนี้ ตามที่ผมได้ทำการส่งความเห็นต่อที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๘/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๓ และ ข้อเสนอต่อที่ประชุม กสท. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๕.๑ มาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุมเพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย



(ผศ.ดร.ชัยชัย จิตราษฎร์นันท์)
กสทช.

เลขาธิการ กสทช.
พิจารณาคำเนินการ

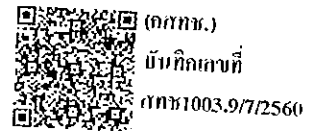
พลอากาศเอก



(ชเรศ ปุณศรี)
ประธาน กสทช.
ม.ค. ๒๕๖๐
พิศม

เรียน.....อ.ปง.....
ดำเนินการต่อไป

๑ ๔ ม.ค. ๖๐
(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)
เลขาธิการ กสทช.



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎิณญา กลางณรงค์ โทร ๕๐๖๒
ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๐๐๗ วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙
เรียน เลขาธิการ กสทช.

ที่ สทช1003.9/7/2560
จาก (กสทช.) 12 ม.ก. 2560 14:54
รับโดย (ปบ.) เลขรับ 38
12 ม.ก. 2560 16:25

เนื่องด้วยการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ดิฉันได้ตั้งข้อสังเกตและเปิดเผยความเห็นในการพิจารณา จำนวน ๒ วาระ จึงขอเปิดเผยความเห็นประกอบการพิจารณาเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม ดังนี้

วาระ ๕.๒ การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ ของสำนักงาน กสทช.

“ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ต่อเนื่องจากที่ได้เปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระที่เกี่ยวข้องในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ ตามบันทึกข้อความที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๖ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ โดยมีประเด็นเพิ่มเติมในการพิจารณาค้างนี้ ดังต่อไปนี้

๑. เนื่องจากที่ประชุม กสทช. มีมติให้ปรับเพิ่มงบประมาณรายจ่ายโดยเพิ่มวงเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานต่างประเทศ สำหรับพนักงานและผู้ติดตาม นั้น ดิฉันขอสงวนความเห็นกรณีการใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางไปปฏิบัติงานในต่างประเทศควรดำเนินการตามความจำเป็นและสอดคล้องกับภารกิจของสำนักงานฯ และควรเป็นไปด้วยความรอบคอบแทนที่จะเป็นการใช้วงเงินให้ครบถ้วนเต็มจำนวนตามที่ได้กำหนดไว้ในงบประมาณ ทั้งนี้ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ กสทช. ควรดำเนินการด้วยการคำนึงถึงความประหยัดและประโยชน์ตามความจำเป็น ซึ่งประเด็นนี้ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินและสื่อมวลชนให้ความสนใจในการตรวจสอบการใช้จ่ายของสำนักงานฯ มาโดยตลอด

๒. กรณีการปรับวงเงินงบประมาณโครงการหลายโครงการเพื่อให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๐ โดยการจัดสรรงบประมาณเพิ่มภายในปีเดียวกันทดแทนการผูกพันงบประมาณในปีถัดไป นั้น ดิฉันเห็นว่าสำนักงานฯ ควรต้องมีการปรับขอบเขตโครงการเพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และการดำเนินงานจริงด้วยมิใช่ปรับเฉพาะวงเงินที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น ทั้งนี้เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละโครงการคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ ซึ่งในประเด็นนี้ คณะอนุกรรมการพิจารณาประมาณของสำนักงานฯ ได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดทำคำของบประมาณโครงการไว้แล้ว

๓. ดิฉันเห็นว่า โครงการรณรงค์การเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ดิจิทัลและยุติการรับชมโทรทัศน์ระบบแอนะล็อกที่ได้มีการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม นั้น สำนักงานฯ ควรพิจารณาให้เจ้าหน้าที่ของ กสทช. เป็นผู้ดำเนินโครงการเองก่อน และการจัดซื้อจัดจ้างควรพิจารณาในกรณีที่มีความจำเป็นเท่านั้น โดยคำนึงถึงความจำเป็น เหมาะสม ประหยัด และเกิดประโยชน์กับผู้บริโภค”

วาระ ๕.๓ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๕/๒๕๕๙ เรื่องระงับการคัดเลือกบุคคลและการสรรหาเพื่อเสนอชื่อเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่องมาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

“ดิฉันขอสงวนความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ เนื่องจากได้พิจารณาในรายละเอียดของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยมีรายละเอียดในประเด็น ดังนี้

/ ๑. ดิฉันเห็น ...

๑. ดิฉันเห็นว่าการโอนเงินเหลือจ่ายที่จะนำส่งกระทรวงการคลังของปี ๒๕๕๙ จำนวน ๙๒๒,๘๙๑,๓๖๐ บาท เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงฯ เพื่อนำไปจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการส่งสัญญาณโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปผ่านดาวเทียมสำหรับปี ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๙ นั้น ควรมีกระบวนการขั้นตอนที่สามารถตรวจสอบได้ โปร่งใส และต้องตอบสนองต่อการให้ความช่วยเหลืออุตสาหกรรมโทรทัศน์ดิจิทัลโดยตรง อีกทั้งตามคำสั่งฯ มีได้ลงรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการ ดังนั้นจึงเป็นกรณีที่ กสทช. จะต้องกำหนดรายละเอียดวิธีการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามความมุ่งหมายดังกล่าวในภายหลัง ทั้งนี้ กสทช. ควรผลักดันการช่วยเหลือให้มีรายการโทรทัศน์สำหรับคนพิการหรือรายการสำหรับเด็ก เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของผู้ชมเฉพาะกลุ่มที่ยังมีรายการไม่เพียงพอในการตอบสนองต่อความต้องการรับชม

๒. ยืนยันความเห็นตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐ ในประเด็นเกี่ยวกับการขยายระยะเวลาการเรียกคืนคลื่นความถี่ที่ใช้ในการประกอบกิจการกระจายเสียงเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ให้กับหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ประกอบกิจการกระจายเสียงตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกไปอีก ๕ ปี นับแต่วันที่ครบกำหนดของแผนแม่บทฯ ตามความในข้อ ๗ นั้น มิได้เป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมกิจการวิทยุกระจายเสียงให้เกิดประสิทธิภาพและสร้างความมั่นคงให้แก่ระบบเศรษฐกิจ โดยรวมของประเทศตามที่ปรากฏหลักการเหตุผลในอารัมภบทแต่อย่างใด

ดิฉันจึงเห็นว่าควรมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. มีการชี้แจงข้อเท็จจริงภายใต้กระบวนการพิจารณาความจำเป็นและกำหนดระยะเวลาการถือครองคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง ซึ่ง กสทช. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๘๒ และมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐรวม ๒๗ หน่วยงาน ๕๓๗ คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ตามระยะเวลาสูงสุดที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามกฎหมายแล้ว

อีกทั้งจาก รายงานผลการวิเคราะห์ข้อมูลความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่และกำหนดระยะเวลาการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งสำนักงาน กสทช. และคณะกรรมการว่าด้วยการพิจารณาสัญญาสัมปทานและพิจารณาความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์จัดทำขึ้น พบว่า กลุ่มหน่วยงานที่มีลักษณะการประกอบกิจการกระจายเสียงที่สอดคล้องตามภารกิจของหน่วยงาน จำนวน ๑๘ หน่วยงาน จำนวน ๑๑๓ คลื่นความถี่ (ประกอบด้วย คลื่นระบบเอฟ.เอ็ม. ๘๘ คลื่นความถี่ คลื่นระบบเอ.เอ็ม. ๑๓ คลื่นความถี่ คลื่นสั้น ๑ คลื่นความถี่ และคลื่นเคลื่อนที่เฉพาะกิจ ๑๑ คลื่นความถี่) และกลุ่มหน่วยงานที่มีลักษณะการประกอบกิจการบางส่วนที่ไม่สอดคล้องต่อภารกิจของหน่วยงาน จำนวน ๑๐ หน่วยงาน จำนวน ๔๒๕ คลื่นความถี่ (ประกอบด้วย คลื่นระบบเอฟ.เอ็ม. ๒๒๕ คลื่นความถี่ คลื่นระบบเอ.เอ็ม. ๑๘๓ คลื่นความถี่ คลื่นสั้น ๑๗ คลื่นความถี่) หรือกล่าวได้ว่ามีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ประกอบกิจการกระจายเสียงโดยมีลักษณะการประกอบกิจการบางส่วนที่ไม่สอดคล้องต่อภารกิจของหน่วยงานมากถึงร้อยละ ๗๙ นอกจากนี้ยังมีกลุ่มหน่วยงานความมั่นคงที่ถือครองคลื่นวิทยุกระจายเสียงสูงสุด ๒๕๖ คลื่นความถี่ หรือร้อยละ ๔๗.๕๘ (ประกอบด้วย กองทัพบก ๑๓๘ คลื่นความถี่ กองทัพอากาศ

๓๖ คลื่นความถี่ กองทัพเรือ ๒๑ คลื่นความถี่ กองบัญชาการกองทัพไทย ๑๔ คลื่นความถี่ กรมการพลังงานทหาร ๓ คลื่นความถี่ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๔๔ คลื่นความถี่)

ดังนั้นการขยายระยะเวลาการคืนคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียงของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ออกไปอีก ๕ ปี โดยให้คงมีสิทธิในการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและการถือครองคลื่นความถี่ดังกล่าวได้ตามขอบเขตและสิทธิเดิม จึงไม่อาจบรรลุดตามเจตนารมณ์ของ คสช. ที่ประสงค์จะส่งเสริมอุตสาหกรรมกิจการวิทยุกระจายเสียงให้เกิดประสิทธิภาพและสร้างความมั่นคงให้แก่ระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศได้ อีกทั้งข้อเท็จจริงข้างต้นย่อมแสดงได้ว่าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐเกือบร้อยละ ๘๐ มิได้ทำหน้าที่กระจายข้อมูลข่าวสารภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพและอาจเป็นช่องทางแสวงหาประโยชน์ซึ่งจะกระทบต่อรัฐบาลและ คสช. ที่มุ่งหวังให้สังคมมีธรรมาภิบาลและไม่มีการคอร์รัปชันในแวดวงข้าราชการและนักการเมือง”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.

เรียน..... อ.ปณ......
ดำเนินการต่อไป



(นายฐานกร ดัฒนสิทธิ์)

เลขาธิการ กสทช