

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙

วันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑. พลอากาศเอก ธเรศ ปุณศรี	ประธานกรรมการ
๒. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์	รองประธานกรรมการ
๓. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ	รองประธานกรรมการ
๔. พลโท ดร. พิระพงษ์ มานะกิจ	กรรมการ
๕. รศ. ประเสริฐ ศิลป์พัฒน์	กรรมการ
๖. ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภาณุพันธ์	กรรมการ
๗. นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์	กรรมการ
๘. นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์	กรรมการ
๙. พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร	กรรมการ
๑๐. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	เลขานุการประธาน กสทช.
-------------------------------	-----------------------

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑. นายเฉลิมชัย กักเกียรติกุล	ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม
๒. นายวรพงษ์ นิภากรพันธ์	ผู้อำนวยการส่วน รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร
๓. นายบุญยิ่ง โหมดเทศน์	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๔. นางอรุณ วงศ์ศิระวิลาส	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๕. นายขจรศักดิ์ ทานานนท์	ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๖. นางนภาพร เก่งสาร	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม

๗. นางสาวสุชนา สดศรี	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๘. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๙. นางสาวนภาพรณัฏฐ์ ล้ออัศจรรย์	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๐. นางสาวอรนิตย์ เนติธรรมกุล	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักสื่อสารองค์กร
๑๑. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี	ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม

ผู้ชี้แจง

๑. นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล	รองเลขาธิการ กสทช. สายงานยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร
๒. นายสมบัติ ลีลาพทะ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์
๓. นางยุพา จันทร์กระจ่าง	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๔. นายฉันทพัทธ์ ขำโคกกรวด	ผู้อำนวยการสำนักการพัสดุและบริหารทรัพย์สิน
๕. นางพุดชาด แมนมนตรี	ผู้เชี่ยวชาญ (ระดับ ข๒) รักษาการผู้อำนวยการ สำนักแผนและวิศวกรรมการตรวจสอบ
๖. นางสาวลักขมี นุตตะโร	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักยุทธศาสตร์และการงบประมาณ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. เนื่องจากมีเรื่องสำคัญเร่งด่วนที่จำเป็นต้องพิจารณา จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่
 - ๑) การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ ของสำนักงาน กสทช.
 - ๒) ขอความเห็นชอบการประกวดราคาโครงการจัดซื้อชุดสถานีตรวจสอบการใช้ความถี่วิทยุประจำที่ และ ๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๕/๒๕๕๙ เรื่อง ระเบียบการคัดเลือกบุคคลและการสรรหาเพื่อเสนอชื่อเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ จึงได้ขอเชิญกรรมการ กสทช.ทุกท่านเข้าร่วมประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ ในวันนี้

๒. ตามที่คณะกรรมการ กสทช. มีกำหนดจะเข้าพบประธานองคมนตรี เพื่อขอรับพรปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้รับการประสานแจ้งว่าประธานองคมนตรี ให้เข้าพบเฉพาะคณะรัฐมนตรี โดยของดการเข้าพบเพื่อขอรับพรปีใหม่ในวันดังกล่าว จึงขอแจ้งให้กรรมการ กสทช. ทุกท่านทราบ

เลขาธิการ กสทช. ได้ขออนุญาตประธาน กสทช. แจ้งที่ประชุมให้ทราบเรื่องสำนักพระราชวังได้มีหมายด่วน หมายรับสั่งที่ ๑๓๗๙๒ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรียนประธานกรรมการ คณะกรรมการ กสทช. เลขาธิการ กสทช. แจ้งเรื่องวันขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้สำนักพระราชวังจัดที่สำหรับลงพระนามและลงนามถวายพระพรไว้ที่ในพระบรมมหาราชวัง ในวันอาทิตย์ที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๗.๐๐ น. สำหรับการแต่งกายเป็นเครื่องแบบปกติขาว ไว้ทุกข์

มติที่ประชุม

๑. รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
๒. รับทราบเรื่องการเข้าร่วมลงนามถวายพระพร ตามที่เลขาธิการ กสทช. แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม กสทช.

– ไม่มี –

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงาน

– ไม่มี –

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ : รายงานผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ : มท. ทท. คท.

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานตามที่ กสทช. ได้แต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตหรือมอบหมายให้เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ

กสทช. ประวิทย์ฯ มีประเด็นข้อสังเกตเรื่องการเปรียบเทียบปรับ ซึ่งมีกรณีของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยรวมอยู่ด้วย ดังนั้นต่อไปสำนักงาน กสทช. อาจจะต้องซักซ้อมความเข้าใจกับหน่วยงานรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ เรื่องการมี ใช้ และตั้งสถานีวิทยุคมนาคมให้ดี เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหา และไม่ทราบว่า

ในกรณีนี้มีการยึดของกลางหรือไม่ ซึ่งถ้าหากมีการยึดของกลางไว้จะมีปัญหากับหน่วยงานหรือไม่ นอกจากนี้ ยังมีประเด็นเรื่องการรับรองเครื่องวิทยุคมนาคมกรณี iPhone 7 ที่มีข่าวว่ารุ่นที่นำเข้ามาในประเทศไทยเป็นชิพรุ่น Intel ไม่ใช่รุ่น Qualcomm จึงไม่แน่ใจว่าสำหรับประชาชนทั่วไปที่นำเครื่อง iPhone 7 รุ่นที่เป็นชิพของ Qualcomm เข้ามาได้จะถือว่าถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ ดังนั้นขอให้สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบกับบริษัทผู้ผลิตถึงเรื่องประสิทธิภาพของเครื่องทั้งสองรุ่นว่าแตกต่างกันอย่างไรบ้าง และหากเป็นไปได้อาจจะขอให้บริษัทฯ ขอรับรองเครื่องรุ่นที่เป็นชิพของ Qualcomm ด้วยเพื่อประโยชน์ของผู้ที่นำเข้ามา ทั้งนี้ เลขาธิการ กสทช. แจ้งว่าจะรับข้อสังเกตไปดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : การแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการในการกิจกระจายเสียงและโทรทัศน์ (คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์) : กสท. มส.

มติที่ประชุม

อนุมัติให้แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยให้ นายนิพนธ์ โพธิ์พัฒนชัย พ้นจากการเป็นอนุกรรมการ และแต่งตั้งให้ นายอิทธิพร แก้วทิพย์ เป็นอนุกรรมการแทน ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของ กสทช. ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ทั้งนี้ ในการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามมติหลักการของที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๓ และมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๖

หมายเหตุ

ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑ เรื่อง การแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการในการกิจกระจายเสียงและโทรทัศน์ (คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์)

ระเบียบวาระที่ ๕.๒ : การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ ของสำนักงาน กสทช.
: คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ ยย.

มติที่ประชุม

๑. อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๐ จำนวน ๕,๔๒๙.๔๐๓ ล้านบาท ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. ดังนี้
 - ๑.๑ รายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินการภารกิจของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. รวมจำนวน ๔,๖๐๔.๙๑๘ ล้านบาท ประกอบด้วย
 - ๑.๑.๑ งบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๐ รวมจำนวน ๒,๖๓๘.๐๕๙ ล้านบาท
 - ๑) รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานที่จำเป็น (ขั้นต่ำ) จำนวน ๑,๙๙๖.๒๐๖ ล้านบาท
 - ๒) รายจ่ายที่ผูกพันต่อเนื่องมาจากปีก่อน จำนวน ๖๔๑.๘๕๓ ล้านบาท
 - ๑.๑.๒ รายจ่ายสำหรับแผนงานและโครงการใหม่ จำนวน ๑,๙๑๖.๘๕๙ ล้านบาท
 - ๑.๑.๓ เงินงบกลางกรณีฉุกเฉินและจำเป็น จำนวน ๕๐.๐๐๐ ล้านบาท
 - ๑.๒ รายจ่ายโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน กสทช.แห่งใหม่ จำนวน ๓๑๔.๔๔๕ ล้านบาท
 - ๑.๓ เงินจัดสรรเข้ากองทุน จำนวน ๕๑๐.๐๐๐ ล้านบาท

อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ฯ ขอให้ความเห็นชอบรายจ่ายสำหรับแผนงานและโครงการใหม่ ตามข้อ ๑.๑.๒ เฉพาะที่มีการเสนอขอขอบเขตงาน (TOR) ให้พิจารณาโดยไม่เห็นชอบในส่วนของการที่ไม่มี TOR และโครงการที่มีความซ้ำซ้อนหรือลักษณะคล้ายคลึงกัน ทั้งในแง่ของพื้นที่และเนื้อหา นอกจากนี้สำหรับโครงการที่คณะอนุกรรมการฯ ได้ปรับลดงบประมาณลง สำนักงาน กสทช. จะต้องปรับ TOR ให้สอดคล้องต่อไปด้วย
๒. มติที่ประชุมเสียงข้างมาก (ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ) รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ) กสทช. พลโท ดร. พิระพงษ์ฯ กสทช. รศ. ประเสริฐฯ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ กสทช. สุภิญญาฯ และ กสทช. พลเอก สุกิจฯ) เห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปปรับเพิ่มงบประมาณรายจ่ายแผนงาน/โครงการใหม่ ตามข้อ ๑.๑.๒ ของสายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ดังนี้
 - ๒.๑ ให้ปรับเพิ่มวงเงินงบประมาณ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานต่างประเทศ สำหรับพนักงานและผู้ติดตาม จำนวน ๕.๐๐๐ ล้านบาท
 - ๒.๒ ให้ปรับวงเงินงบประมาณ โครงการที่มีแผนการดำเนินงานระยะเวลา ๒ ปี (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑) เปลี่ยนเป็นดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๐ ดังนี้

- ๑) โครงการทดลองออกอากาศวิทยุกระจายเสียงในระบบดิจิตอล DAB Plus จากเดิมจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๐ ไว้ จำนวน ๔.๕๐๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๑ อีกจำนวน ๑๐.๕๐๐ ล้านบาท เปลี่ยนเป็นจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๐ ทั้งสิ้นจำนวน ๑๕.๐๐ ล้านบาท
- ๒) โครงการวัดระดับการให้บริการของโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล จากเดิมจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๐ ไว้ จำนวน ๓.๖๐๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๑ อีกจำนวน ๑๔.๔๐๐ ล้านบาท เปลี่ยนเป็นจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๐ ทั้งสิ้นจำนวน ๑๘.๐๐๐ ล้านบาท
- ๒.๓ โครงการรณรงค์การเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ดิจิตอลและยุติการรับชมโทรทัศน์ระบบแอนะล็อก จากเดิมได้รับจัดสรร จำนวน ๒๔.๐๐๐ ล้านบาท ปรับเพิ่มเป็นจำนวน ๕๐.๐๐๐ ล้านบาท
- ๒.๔ ปรับกิจกรรมความร่วมมือการผลิตข่าวในพระราชสำนัก และการถ่ายทอดสดงานพระราชพิธี และรัฐพิธี สำหรับให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เปลี่ยนเป็นตั้งงบประมาณโครงการที่ผูกพันงบประมาณต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ ปีละ ๑๕.๐๐๐ ล้านบาท วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๐.๐๐ ล้านบาท

อนึ่ง มติที่ประชุมเสียงข้างน้อย (กสทช. ประวิทย์ฯ) ไม่เห็นชอบการปรับเพิ่มงบประมาณรายจ่ายแผนงาน/โครงการใหม่เพิ่มเติม โดยเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เท่านั้น และจะจัดทำบันทึกความเห็นส่งให้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๒ เรื่อง การพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ ของสำนักงาน กสทช.
๒. กสทช. สภากฎหมาย มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๗ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายรายงานการประชุมวาระที่ ๕.๒ ดังนี้ “ดิฉันขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระนี้ต่อเนื่องจากที่ได้เปิดเผยความเห็นในการพิจารณาวาระที่เกี่ยวข้องในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ ตามบันทึกข้อความที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๖ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ โดยมีประเด็นเพิ่มเติมในการพิจารณาครั้งนี้ ดังต่อไปนี้
๑. เนื่องจากที่ประชุม กสทช. มีมติให้ปรับเพิ่มงบประมาณรายจ่ายโดยเพิ่มวงเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานต่างประเทศ สำหรับพนักงานและผู้ติดตามนั้น ดิฉันขอสงวนความเห็นกรณีการใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางไปปฏิบัติงานในต่างประเทศควรดำเนินการตามความจำเป็นและสอดคล้องกับภารกิจของสำนักงานฯ และควรเป็นไปด้วยความรอบคอบแทนที่จะเป็นการใช้วงเงินให้ครบถ้วนเต็มจำนวนตามที่กำหนดไว้ใน

งบประมาณ ทั้งนี้ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคณะกรรมการ กสทช. ควรดำเนินการด้วยการคำนึงถึงความประหยัดและประโยชน์ตามความจำเป็น ซึ่งประเด็นนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและสื่อมวลชนให้ความสนใจในการตรวจสอบการใช้จ่ายของสำนักงานฯ มาโดยตลอด

๒. กรณีการปรับวงเงินงบประมาณโครงการหลายโครงการเพื่อให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๐ โดยการจัดสรรงบประมาณเพิ่มภายในปีเดียวกัน ทดแทนการผูกพันงบประมาณในปีถัดไปนั้น ดิฉันเห็นว่าสำนักงานฯ ควรต้องมีการปรับขอบเขตโครงการเพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และการดำเนินงานจริงด้วยมิใช่ปรับเฉพาะวงเงินที่เพิ่มขึ้นเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละโครงการคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ ซึ่งในประเด็นนี้ คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงานฯ ได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดทำคำของบประมาณโครงการไว้แล้ว
๓. ดิฉันเห็นว่า โครงการรณรงค์การเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ดิจิทัล และยุติการรับชมโทรทัศน์ระบบแอนะล็อกที่ได้มีการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมขึ้น สำนักงานฯ ควรพิจารณาให้เจ้าหน้าที่ของ กสทช. เป็นผู้ดำเนินโครงการเองก่อน และการจัดซื้อจัดจ้างควรพิจารณาในกรณีที่มีความจำเป็นเท่านั้น โดยคำนึงถึงความจำเป็น เหมาะสม ประหยัด และเกิดประโยชน์กับผู้บริโภค”
๓. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๓๓ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ขอให้บันทึกความเห็นเพิ่มเติมไว้ในหมายเหตุท้ายมติที่ประชุมวาระที่ ๕๒ ดังนี้

“๑. โดยหลักแล้วผมเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ ซึ่งอนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๐ จำนวน ๕,๔๒๙.๔๐๓ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ผมไม่เห็นชอบต่อโครงการที่ยังคงไม่มีการนำเสนอขอบเขตของงาน (TOR) มาประกอบการพิจารณา จำนวน ๒ โครงการ รวมถึงโครงการของสายงานกิจการกระจายเสียงฯ ที่มีเนื้อหาคล้ายคลึงกันและดำเนินการบนพื้นที่เป้าหมายเดียวกันจำนวน ๔ โครงการ

๒. ผมขอยืนยันว่า งบประมาณหมวดที่ที่ประชุม กสทช. ได้มีมติอนุมัติแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙ ไม่ควรจะมีการขอปรับปรุงอีก ส่วนกรณีที่ที่ประชุมมีมติให้ปรับวงเงินงบประมาณบางโครงการ จากที่เป็นโครงการที่มีการผูกพันงบประมาณ เป็นการตั้งงบประมาณปี ๒๕๖๐ ทั้งหมดนั้น ผมมีความเห็นว่า คณะอนุกรรมการฯ ได้แบ่งงวดเงินเป็นไปตาม TOR โครงการ โดยพิจารณาตามความเป็นจริงว่า เมื่อโครงการเริ่มต้นดำเนินการในช่วงกลางปีหรือปลายปี แม้มีระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี แต่ก็อาจทำให้เสร็จสิ้นภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ ดังนั้นการให้ปรับปรุงงบประมาณจึงต้องมีการปรับปรุง TOR ให้สอดคล้องด้วย ไม่เช่นนั้นหากโครงการดำเนินการไม่เสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ในที่สุด ก็จะต้องมีการขอเงินเพิ่มอีก อันเป็นประเด็นปัญหาที่ทาง สตง. มีการตั้ง

ข้อสังเกตมาโดยตลอดว่าสะท้อนถึงประสิทธิภาพการดำเนินงาน อีกทั้งช่วงเวลาที่
ที่จะเกิดเหตุดังกล่าวเป็นช่วงคาบเกี่ยวการสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งของ
กสทช. ชุดปัจจุบัน จึงอาจทำให้เกิดภาระแก่ กสทช. ชุดใหม่โดยไม่เป็นธรรม
จึงเป็นประเด็นที่ควรต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง และจะต้องมี
การกำกับการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างสอดคล้องโดยเคร่งครัดต่อไปด้วย

๓. ผมเห็นควรต้องมีการตั้งงบประมาณจัดสรรเข้ากองทุนฯ สำหรับ
ดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๗๖/๒๕๕๙
เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะด้วย ซึ่งหากยึดแนวทางการ
ตั้งงบประมาณตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอในระเบียบวาระถัดไป (๕.๓)
การตั้งงบประมาณปี ๒๕๖๐ ก็จะเป็นการตั้งเพื่อจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการส่ง
สัญญาณโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปผ่านดาวเทียมสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๐
คาบเกี่ยวปี ๒๕๖๑ แล้วปี ๒๕๖๑ ก็จะได้ตั้งงบประมาณสำหรับจัดสรรเป็น
ค่าใช้จ่ายสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๑ คาบเกี่ยวปี ๒๕๖๒ ต่อไป หรืออีกแนวทางหนึ่ง
ที่เป็นไปได้ก็คือ สามารถตั้งงบประมาณปี ๒๕๖๐ สำหรับการจัดสรรค่าใช้จ่าย
ในปีแรก แล้วตั้งต่อเนื่องในปี ๒๕๖๑ และ ๒๕๖๒ จนครบ ๓ ปีตามคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๗๖/๒๕๕๙ ทั้งนี้เพื่อเป็นการสนองต่อ
นโยบายอย่างต่อเนื่อง มิใช่เว้นวรรคในการตั้งงบประมาณและเลือกใช้แนวทาง
ที่เป็นคนละบรรทัดฐานกันเช่นนี้”

ระเบียบวาระที่ ๕.๓ : คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๕/๒๕๕๙ เรื่อง ระเบียบการ
คัดเลือกบุคคลและการสรรหาเพื่อเสนอชื่อเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และที่ ๗๖/๒๕๕๙
เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ : มส.

มติที่ประชุม

มติที่ประชุมเสียงข้างมาก (ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ)
รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ) กสทช. พลโท ดร. พีระพงษ์ฯ
กสทช. รศ. ประเสริฐฯ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ กสทช. ประวิทย์ฯ และ
กสทช. พลเอก สุกิจฯ)

๑. รับทราบคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๕/๒๕๕๙ เรื่อง ระเบียบการ
คัดเลือกบุคคลและการสรรหาเพื่อเสนอชื่อเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการ
ส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

๒. เห็นชอบโดยให้โอนเงินรายได้และเงินเหลือจ่ายของปี ๒๕๕๙ จำนวน ๙๒๒,๘๙๑,๓๖๐ บาท เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อนำไปจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการส่งสัญญาณโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปผ่านดาวเทียม สำหรับปี ๒๕๖๐ ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป และการส่งสัญญาณโทรทัศน์สาธารณะ ที่นํารายการมาออกอากาศผ่านดาวเทียม ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนชาวไทยในประเทศและที่พำนักในต่างประเทศได้รับข้อมูลข่าวสาร และสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในประเทศไทยอย่างทั่วถึงต่อเนื่องและหลากหลาย เป็นระยะเวลา ๓ ปี ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ ส่วนที่เหลือให้นำส่งกระทรวงการคลัง

อนึ่ง ให้สำนักงาน กสทช. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณในเบื้องต้นก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงฯ และที่ประชุม กสทช. พิจารณาตามลำดับต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. รับข้อสังเกตของที่ประชุมไปพิจารณาในการดำเนินการด้วย

มติที่ประชุมเสียงข้างน้อย (กสทช. สุกัญญาฯ) ขอสงวนความเห็นต่อระเบียบวาระนี้ โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นส่งไว้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๓ เรื่อง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๕/๒๕๕๙ เรื่อง ระเบียบการคัดเลือกบุคคลและการสรรหาเพื่อเสนอชื่อเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และที่ ๗๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ
๒. กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๘/๒๓๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ขอให้แนบบันทึกความเห็นไว้ท้ายรายงานการประชุม จำนวน ๒ หน้า ทั้งนี้ ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ วาระที่ ๒.๑
๓. กสทช. สุกัญญาฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๐๐๗ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ ขอให้แนบบันทึกความเห็นไว้ท้ายรายงานการประชุม จำนวน ๓ หน้า ทั้งนี้ ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ วาระที่ ๒.๑
๔. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๓๔ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ขอให้บันทึกความเห็นเพิ่มเติมไว้ในหมายเหตุท้ายมติที่ประชุมวาระที่ ๕.๓ ดังนี้

“๑. ข้อเสนอของสำนักงาน กสทช. ที่ให้เริ่มต้นการดำเนินการปีแรก ด้วยเงินงบประมาณคงเหลือของปี ๒๕๕๙ โดยอ้างว่าเนื่องจากคำสั่งมีผลทันที นั่นคือตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๙ หากตั้งงบประมาณปี ๒๕๖๐ จะไม่ครอบคลุม ช่วงเวลาของปี ๒๕๕๙ เหตุดังกล่าวอาจพอรับฟังได้ แต่ถ้าเช่นนั้น ผมก็เห็นควร ต้องดำเนินการตามแนวทางเช่นนี้ต่อไป นั่นคือควรจะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๐ สำหรับการดำเนินงานของปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ มิใช่ว่าในปีแรกเป็นการ ใช้งบประมาณจากปีก่อนหน้า แต่ต่อไปกลับเป็นการตั้งงบประมาณของปี ข้างหน้า อย่างไรก็ตาม ผมเห็นว่าควรเริ่มด้วยการตั้งงบประมาณปี ๒๕๖๐ จะเหมาะสมกว่า เนื่องจากเป็นการดำเนินการที่เป็นปัจจุบัน อีกทั้งยังเป็น บรรทัดฐานเดียวกับกรณีการตั้งงบประมาณสำหรับกองทุนอื่นๆ ด้วย

๒. การดำเนินการตามคำสั่งฯ ในเชิงปฏิบัตินั้นต้องเป็นไปตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป ซึ่งไม่ได้มีการกำหนดในแง่ของรายละเอียดเกี่ยวกับวงเงิน ตัวละครที่จะ ดำเนินการ ตลอดจนดาวเทียมที่จะใช้ส่งสัญญาณแต่อย่างใด รายละเอียดเหล่านี้ จึงเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบและอย่างเป็นเหตุเป็นผลต่อไป ดังนั้นการอนุมัติวงเงินตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอในวันนี้จึงเป็นเพียงกรอบ วงเงินจากการประมาณการเท่านั้น ซึ่งหากในการดำเนินการจริงมีงบประมาณ คงเหลือก็ต้องคงไว้เป็นทุนสำหรับการดำเนินการปีต่อไป มิใช่เป็นงบประมาณ ที่ต้องใช้สำหรับปีแรกทั้งจำนวน

๓. ผมมีข้อสังเกตต่อประเด็นรายละเอียดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องดังนี้

๓.๑ จำนวนเงินที่เสนอของช่องบริการสาธารณะผ่านดาวเทียม จำนวน ๘๕ ล้านบาทนั้น ไม่ตรงกับตัวเลขที่เคยมีการเสนอก่อนหน้านี้ที่มีการ แสดงที่มาที่ไปที่ชัดเจน ทั้งนี้ไม่ว่าจะเป็นตัวเลขจำนวนใดก็จำเป็นต้องมีการ แจกแจงรายละเอียดประกอบการพิจารณาด้วย อีกทั้งควรต้องมีการพิจารณา ในแง่รายละเอียดของรายการด้วยว่า แต่ละประเภทเนื้อหาสาระมีสัดส่วน อย่างไร ซึ่งการสนับสนุนอาจจะทำเฉพาะในส่วนของการเช่าและสถานการณ์ ก็จะต้องมีการคำนวณค่าใช้จ่ายตามสัดส่วนด้วย

๓.๒ แม้ว่าจะเป็นเรื่องของบริการสาธารณะ แต่การพิจารณาช่อง ที่จะดำเนินการอาจต้องพิจารณาโดยเปิดกว้างด้วย

๓.๓ การดำเนินการทั้งหมดควรเป็นไปตามสถานการณ์จริงที่เป็นอยู่ ในปัจจุบัน กล่าวคือ หากที่เป็นอยู่เป็นการส่งสัญญาณผ่านดาวเทียมในแบบ SD การสนับสนุนก็จะเป็น SD เช่นกัน มิใช่ปรับเป็น HD หรือแม้แต่ดาวเทียม หากที่เป็นอยู่ใช้ดาวเทียมดวงใดก็ควรใช้ต่อไป เว้นแต่มีข้อจำกัดในลักษณะที่ เป็นสภาพบังคับให้ต้องเปลี่ยนแปลง ทั้งนี้เพื่อไม่ก่อให้เกิดปัญหา รวมทั้งเพื่อ หลีกเลี่ยงผลกระทบที่จะเกิดกับประชาชนผู้รับชมด้วย

๓.๔ ในแง่ของดาวเทียมที่จะใช้ นอกจากการพิจารณาความเหมาะสมทางเทคนิคด้านพื้นที่การส่งสัญญาณแล้วจะต้องคำนึงถึงความชอบด้วยกฎหมายในมิติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับดาวเทียมดวงอื่นๆ ด้วย”

ระเบียบวาระที่ ๖ : เรื่องอื่นๆ

ระเบียบวาระที่ ๖.๑ : โครงการจัดซื้อชุดสถานีตรวจสอบการใช้ความถี่วิทยุประจำที่ จำนวน ๔ แห่ง : พย. ผภ.

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวันที่ ๖.๑ เรื่อง โครงการจัดซื้อชุดสถานีตรวจสอบการใช้ความถี่วิทยุประจำที่ จำนวน ๔ แห่ง ออกไป ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖.๒ : โครงการจัดซื้อชุดสถานีตรวจสอบการใช้ความถี่วิทยุประจำที่ จำนวน ๖ แห่ง : พย. ผภ.

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวันที่ ๖.๒ เรื่อง โครงการจัดซื้อชุดสถานีตรวจสอบการใช้ความถี่วิทยุประจำที่ จำนวน ๖ แห่ง ออกไป ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖.๓ : โครงการจัดหารถตรวจสอบและหาทิศทางวิทยุ จำนวน ๑๔ คัน : พย. ผภ.

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาวันที่ ๖.๓ เรื่อง โครงการจัดหารถตรวจสอบและหาทิศทางวิทยุ จำนวน ๑๔ คัน ออกไป ตามที่เลขาธิการ กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

ประธาน กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.