



ที่ สทช1005/79/2564
จาก (สทช. บก.) 04 มี.ย. 2564 12:52
รับโดย (ปบ.) เลขรับ 1023
04 มี.ย. 2564 13:20



งานเลขานุการ กสทช. (ผศ.
ดร.รัชชชัย จิตรภรณ์รัตน์)
บันทึกเลขที่
สทช1005/79/2564

ใ้กข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ. ดร. รัชชชัย จิตรภรณ์รัตน์ โทร. ๑๒๑๓
ที่ สทช ๑๐๐๕/๗๙ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ เมื่อวันอังคารที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔
เรียน เลขาธิการ กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ เมื่อวันอังคารที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ผมได้ร่วมพิจารณาและสงวนความเห็นเพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุมในวาระที่ ๕.๑.๓๔ แผนการดำเนินงานในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการกระจายเสียง แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ โดยมีรายละเอียดและเหตุผลประกอบ ดังนี้

ผมขอสงวนความเห็นและยืนยันความตามบันทึกที่ สทช ๑๐๐๕/๖๘ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และ สทช ๑๐๐๕/๗๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เนื่องจากเห็นว่าการจัดทำแผนการดำเนินงานในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการกระจายเสียง อันเป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของ กสทช. นี้ ควรต้องคำนึงถึงเงื่อนไขในหลายประการ ทั้งข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติองค์การสื่อสารคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนแม่บทการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๒ (๒๕๖๓ - ๒๕๖๘) ตลอดจนคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมีคำสั่งให้เพิกถอนข้อ ๗ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. การให้อนุญาตต้องกำหนดสัดส่วนคลื่นความถี่ที่จัดสรรไว้สำหรับภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน เนื่องจากตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้การอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงโดยใช้คลื่นความถี่ต้องคำนึงถึงภารกิจหรือวัตถุประสงค์ของการประกอบกิจการ และให้เป็นไปตามสัดส่วนการจัดสรรคลื่นความถี่ที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทการออกใบอนุญาตประกอบกิจการในแต่ละประเภท ซึ่งได้กำหนดไว้ถึงคลื่นความถี่ที่จัดสรรไว้ สำหรับภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน ดังนั้นในการจัดทำแผนการดำเนินงานในการพิจารณาอนุญาต ให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการกระจายเสียงในกรณีนี้ กสทช. จึงสมควรต้องกำหนดกรอบสัดส่วนการจัดสรรคลื่นความถี่ขึ้นเพื่อรองรับการให้อนุญาตกับทั้งสามภาคส่วนตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งจะทำให้การดำเนินนโยบายอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการกระจายเสียงเป็นไปตามกรอบของกฎหมายมีความโปร่งใสและเป็นธรรม ในการจัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่อันเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติให้แก่ภาคส่วนต่างๆ ตลอดจนสะดวกต่อการกำหนดขั้นตอนดำเนินการให้อนุญาตในลำดับถัดไป

๒. การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงในประเภทกิจการทางธุรกิจ จาก กรณีศาลปกครองสูงสุดพิพากษาให้เพิกถอนข้อ ๗ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยให้เหตุผลที่สำคัญประการหนึ่งว่า เป็นการขัดต่อ มาตรา ๔๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติองค์การสื่อสารคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่บัญญัติให้การอนุญาตให้ใช้วิธีคัดเลือก โดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ซึ่งตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและ กิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้มีใบอนุญาตในประเภทกิจการทางธุรกิจอย่างน้อยอีกสามประเภทคือ ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น อีกทั้งยังพิเคราะห์ว่า การอนุญาตให้ทดลอง

ออกอากาศในลักษณะชั่วคราวก็เป็นการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อันเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติ เช่นเดียวกัน ดังนั้นการพิจารณา ออกประกาศหลักเกณฑ์เพื่อให้อนุญาตในประเภทกิจการทางธุรกิจไม่ว่า จะระดับใดก็ตาม ย่อมต้องกำหนดวิธีคัดเลือกโดยการประมูลเพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้ตามนัย แห่งคำพิพากษา เมื่อเป็นเช่นนี้จะจัดให้มีการประมูลให้มีการเท่าเทียมกันในทางปฏิบัติขึ้นมาได้อย่างไร ในขณะที่จำนวนวิทยุทดลองยังมีจำนวนมากมายมหาศาลและจำนวนคลื่นที่จะนำมาประมูลมีจำนวนไม่ถึง ร้อยคลื่นหรือร้อยสถานี

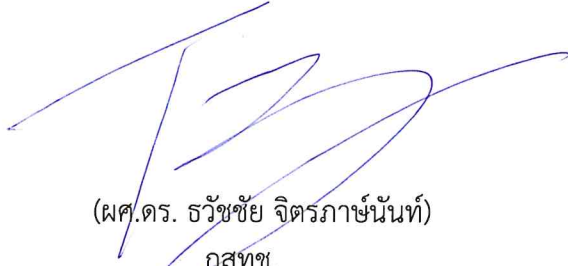
๓. การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงในประเภทบริการสาธารณะ

กรณีที่มีการดำเนินการเพื่อให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ถือครองคลื่นความถี่และประกอบกิจการ กระจายเสียงอยู่ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือ ผู้ประกอบการรายเดิม ยื่นความประสงค์จะให้บริการกระจายเสียงในประเภทบริการสาธารณะเข้ามาเพื่อให้ พิจารณาอนุญาตนั้น มีประเด็นที่ต้องคำนึงถึงและดำเนินการประกอบด้วย กล่าวคือ การกำหนดหลักเกณฑ์ สำหรับพิจารณาถึงความจำเป็นฯ ตามเงื่อนไขมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดให้การพิจารณาให้ใบอนุญาตในประเภทกิจการบริการสาธารณะ กสทช. ต้องพิจารณาถึง “การมีหน้าที่ตามกฎหมายหรือมีความจำเป็นต้องดำเนินการกระจายเสียงหรือ กิจการโทรทัศน์ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด” ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนา กิจการกระจายเสียงในประเทศไทยตามแผนแม่บทการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๒ (๒๕๖๓-๒๕๖๘) ที่กำหนดถึงขั้นตอนการพิจารณาความจำเป็นในการอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการ ตาม มาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งด้านเป้าหมาย ตัวชี้วัด กลยุทธ์ ตลอดจนแนวทางการดำเนินงาน อีกทั้งในกรณีนี้ กสทช. ยังสมควรต้องพิจารณาถึงแนวทางการ อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาต ประกอบกิจการให้แก่ผู้ประกอบการประเภทบริการสาธารณะ ในบางประเภทซึ่งกฎหมายกำหนดให้สามารถโฆษณาหารายได้ได้ เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีและเป็น ธรรม ป้องกันการผูกขาด หรือลดหรือจำกัดการแข่งขันระหว่างผู้ได้รับอนุญาตในประเภทบริการสาธารณะและ ผู้ได้รับอนุญาตในประเภทกิจการทางธุรกิจ

๔. การยุติการทดลองการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การ อนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๕ อันเป็นกระบวนการเตรียมความพร้อมเปลี่ยนแปลง ผ่านไปสู่ระบบการออกใบอนุญาตตามประเภทที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งใช้บังคับมาแล้วกว่าแปดปีนั้น ผมเห็นว่าเมื่อมีการยุติการทดลองประกอบกิจการ และ เปิดให้ผู้ทดลองวิทยุ ประเภทกิจการทางธุรกิจ เข้าสู่การประมูลเพื่อขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง ในประเภทกิจการทางธุรกิจนั้น สมควรนำพฤติการณ์ในการกระทำความผิดระหว่างการ ทดลองประกอบกิจการมาพิจารณาหรือกำหนดเป็นเงื่อนไขประกอบด้วย เพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำความผิด ในลักษณะเดิมอีก ส่วนวิทยุทดลองในประเภทบริการชุมชนและบริการสาธารณะ ซึ่งจะเปิดให้มีการขอรับ ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงอีกครั้งนั้นก็สมควรต้องพิจารณาในลักษณะเดียวกัน

อย่างไรก็ตามเมื่อพิจารณาภาพรวมของแผนการดำเนินงานในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้คลื่น ความถี่และประกอบกิจการกระจายเสียงที่สำนักงาน กสทช. ได้เสนอมานั้น จะเห็นได้ว่ามีปัญหาในการนำมา ปฏิบัติเมื่อคำนึงถึงสภาพความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในขณะนี้ โดยเฉพาะในด้านจำนวนวิทยุทดลองที่ยังมีอยู่เป็น จำนวนมากถึง ๔,๐๐๐-๕,๐๐๐ สถานี ซึ่งที่ผ่านมาไม่มีความพยายามมากเพียงพอในการบริหารจัดการเพื่อลด จำนวนวิทยุทดลองตามที่ผมได้พยายามเสนอความเห็นและแสดงจุดยืนไว้ โดยเฉพาะวิทยุทดลองที่ทำผิด เงื่อนไขใบอนุญาต ดังนั้นแผนการดำเนินงานที่เสนอมานั้นจึงอาจเป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติและไม่ก่อให้เกิดความ เท่าเทียมกันระหว่างผู้รับใบอนุญาตในประเภทต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของฉบับนี้ที่กในรายงานการประชุม เพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไปด้วย



(ผศ.ดร. วรัชชัย จิตรภาษนันท์)
กสทช.

เรียน...ผู้บัญชา... (ปก.).....
เพื่อดำเนินการต่อไป



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)
รองเลขาธิการ รักษาการแทน
เลขาธิการ กสทช.