



ที่ กทช1005/103/2564

จาก (ศสทช บก.) 02 ก.ค. 2564 13:38

รับโดย (ปม.) เลขรับ 1237

02 ก.ค. 2564 13:38



งานเลขานุการ กสทช. (ผศ.

ดร.ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์)

บันทึกเลขที่

กทช1005/103/2564

ใ้ขอความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์ โทร. ๑๒๑๓

ที่ สทช ๑๐๐๕/ ๑๐๓

วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการ กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ ผมได้ร่วมพิจารณาและสงวนความเห็นเพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุมในวาระที่ ๕.๑.๔๒ การพิจารณาร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการกระจายเสียง พ.ศ. โดยมีรายละเอียดและเหตุผลประกอบ ดังนี้

ผมขอสงวนความเห็นในการพิจารณา (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการกระจายเสียง พ.ศ. ... ตามที่สำนักงานเสนอ และยืนยันความตามบันทึก สทช ๑๐๐๕/๗๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เนื่องจากเห็นว่า (ร่าง) ประกาศหลักเกณฑ์ในข้างต้นจะเป็นกติกาสำคัญในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงในระบบใบอนุญาตเป็นโอกาสแรกตามที่กฎหมายกำหนดไว้ แต่อย่างไรก็ดียังไม่มีการกำหนดกรอบการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับการให้อนุญาตในแต่ละประเภทไว้ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากสาระของร่างประกาศทำให้เห็นว่ายังมีข้อต้องปรับปรุงให้ครบถ้วนและมีความสมบูรณ์ก่อนที่จะนำไปปรับปรุงความคิดเห็นสาธารณะตามขั้นตอนของกฎหมาย ดังนี้

๑. การกำหนดข้อมูลที่ต้องเผยแพร่ในประกาศเชิญชวนให้มีการประมูลคลื่นความถี่ขาดความครบถ้วนสมบูรณ์เพียงพอต่อการตัดสินใจเข้าร่วมประมูล เนื่องจากร่างประกาศฯ ข้อ ๑๐ กำหนดให้มีรายละเอียดที่ต้องประกาศให้สาธารณชนทราบเฉพาะในส่วนที่เป็นข้อกำหนดและเงื่อนไขจาก กสทช. เท่านั้น แต่ไม่แสดงถึงรายละเอียดที่เกี่ยวข้องซึ่งผู้เข้าร่วมประมูลมีความจำเป็นต้องรับทราบเพื่อประกอบการตัดสินใจเข้าร่วมประมูล เช่น คุณสมบัติของผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ข้อมูลเกี่ยวกับต้นทุนของสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้ที่ได้รับอนุญาตเพื่อให้บริการ เงื่อนไขการเข้าใช้งาน รวมถึงค่าใช้จ่ายในการเข้าใช้ในแต่ละแห่ง แนวทางการกำกับดูแลราคาค่าเช่าสิ่งอำนวยความสะดวกในภายหลัง ตลอดจนข้อมูลการจัดลำดับความนิยมและจำนวนประชากรในพื้นที่บริการในอดีต ซึ่งข้อมูลเหล่านี้ กสทช. ต้องรวบรวมและเผยแพร่ล่วงหน้าก่อนการจัดประมูล เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการทำข้อตกลงใช้สิ่งอำนวยความสะดวกระหว่างผู้ชนะการประมูลกับผู้รับใบอนุญาตสิ่งอำนวยความสะดวกซึ่งเป็นเจ้าของสถานีเดิมภายหลังชนะการประมูล

นอกจากนี้ร่างประกาศฯ ข้อ ๒๐ (๒) ข้อ ๒.๑ กรณีที่กำหนดให้ผู้ชนะการประมูลแจ้งข้อมูลสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงที่เป็นของตนเองภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งการเป็นผู้ชนะการประมูลนั้นเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เนื่องจากจำเป็นต้องมีการจัดหาสถานที่และดำเนินการก่อสร้างซึ่งต้องมีขั้นตอนดำเนินการในด้านต่างๆ และใช้ระยะเวลามากกว่า ๓๐ วัน อีกทั้งการเปลี่ยนแปลงที่ตั้งสายอากาศย่อมกระทบต่อพื้นที่การให้บริการและการใช้งานความถี่วิทยุ

๒. ควรกำหนดกรอบการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในแนวทางเดียวกับการให้อนุญาตโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ด้วยเหตุที่ร่างประกาศฯ ข้อ ๔ ได้กำหนดการอนุญาตไว้สามประเภทแม้จะสอดคล้องตามที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนด แต่ก็เป็นไปได้โดยไม่ครบถ้วนเนื่องจากไม่มีการกำหนดให้มีใบอนุญาตบริการสาธารณะตามประเภทและวัตถุประสงค์หลักในการให้บริการเช่นเดียวกับการให้อนุญาตโทรทัศน์ภาคพื้นดิน ในระบบดิจิทัล ส่วนใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจนั้นยังไม่มีกำหนดประเภทและระดับตามกฎหมาย ให้ชัดเจน ได้แก่ ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และ

ระดับ...

ระดับท้องถิ่น ซึ่งสารดังกล่าวปรากฏตามประกาศ กสทช. เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ นับตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ จึงอาจก่อให้เกิดปัญหาในกระบวนการให้อนุญาตในภายหลัง

๓. ควรกำหนดอายุใบอนุญาตให้มีความชัดเจนว่ามีอายุกี่ปี เพื่อให้ผู้ที่สนใจเข้าร่วมประมูลมีข้อมูลและระยะเวลาที่เพียงพอสำหรับการประกอบการตัดสินใจได้อย่างรอบคอบ เนื่องจากร่างประกาศฯ ข้อ ๕ กำหนดให้อายุใบอนุญาตเป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดในใบอนุญาต แต่ต้องไม่เกิน ๗ ปี ซึ่งการกำหนดกรอบอายุใบอนุญาตควรมีความชัดเจนโดยคำนึงถึงระยะเวลาที่คุ้มกับการลงทุน วัตถุประสงค์ของการประกอบกิจการ แนวทางการพัฒนากิจการของผู้ขอรับใบอนุญาต ความต้องการของผู้บริโภค ความเสมอภาคในการแข่งขันของผู้ประกอบการ รวมทั้งผลการประเมินคุณภาพรายการ

จากที่กล่าวมาในข้างต้นสะท้อนประเด็นปัญหาของการจัดประมูลในหลายด้าน แต่ผมเห็นว่าในประการสำคัญจะทำให้เกิดข้อได้เปรียบสำหรับผู้ประกอบการรายเดิมที่คุ้นเคยความถี่และเป็นเจ้าของสิ่งอำนวยความสะดวกอยู่ในปัจจุบัน เนื่องจากมีข้อมูลการประกอบกิจการในอดีตครบถ้วนทุกด้าน ขณะที่ผู้ที่สนใจเข้าร่วมการประมูลไม่มีข้อมูลเทียบเท่า เป็นผลให้การแข่งขันไม่อยู่ในระดับที่สูงเพียงพออันจะทำให้การใช้ทรัพยากรคลื่นความถี่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและประโยชน์สาธารณะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุมเพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไปด้วย

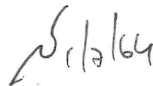


(ผศ.ดร. วิชัย จิตราภรณ์นัท)

กสทช.

เรียน พล.อ. ร.น.ว.

เพื่อดำเนินการต่อไป



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.