

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะที่มีต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี
เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ
ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) ซึ่งผ่านการนำเสนอต่อ
ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี

เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

ลำดับ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม	ข้อพิจารณา
<p>ประเด็นรับฟังความคิดเห็นตามร่างประกาศ ประกอบด้วย ๒ ประเด็นหลัก (๑) การปรับลดอัตราการนำส่งเงินเข้ากองทุนให้เท่ากับอัตราการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตรายปี (๒) ระยะเวลาการประกาศใช้อัตราใหม่ในการนำส่งเงินเข้ากองทุน ซึ่งกำหนดให้มีผลสำหรับงวดบัญชีปี ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ผู้ให้ความเห็นทุกรายเห็นด้วยกับการปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนและกำหนดประกาศใช้ที่ประสงค์ให้มีผลสำหรับงวดบัญชีปี ๒๕๖๒ เป็นต้นไป อย่างไรก็ตาม มีความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังสรุปในตารางข้างล่างนี้</p>			
๑	บริษัท สันติภาพมีเดีย จำกัด	เห็นด้วยตามข้างต้น	<p>พ.ร.บ.การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจต้องนำส่งเงินเข้ากองทุน โดยกำหนดไม่เกินร้อยละสองของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่าย เพื่อจะได้นำส่งเงินส่วนนี้เข้ากองทุนสำหรับการพัฒนากิจการในภาพรวม ซึ่งจะเห็นได้ว่าสิ่งที่สำนักงาน กสทช. กำหนดยังคงต่ำกว่าเพดานที่กฎหมายกำหนดมาก นั่นคือ อัตราตามร่างประกาศ ได้ผ่านการพิจารณาแล้วว่า ในภาพรวมสามารถช่วยลดภาระผู้รับใบอนุญาตลงได้ประมาณ ๒ ใน ๓ ของเงินที่เคยนำส่ง (ลดจากเงินนำส่งรวมที่ประมาณ ๕๗๐ ล้าน เหลือ ๑๗๐ ล้าน) และถึงแม้ว่า อัตราการนำส่งของรายได้ที่เกิดจากใบอนุญาต ๐ - ๑๐๐ ล้านบาทจะเป็นอัตราเดียวกันคือ ร้อยละ ๐.๑๒๕ นั้น แต่เมื่อฐานรายได้ต่ำกว่า จำนวนเงินที่นำส่งก็จะลดลงตามขนาดของฐานรายได้อยู่แล้ว นอกจากนี้ พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่ได้ให้อำนาจแก่ กสทช. ในการยกเว้นการนำส่งเงินเข้ากองทุน</p>
๒	บริษัท ดีเอ็น บรอดคาสท์ จำกัด	เห็นด้วยตามข้างต้น	
๓	บริษัท ทริปเปิลวี บรอดคาสท์ จำกัด	ขอยกเว้นอัตราการนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุน สำหรับรายได้ ๐ - ๑๐๐ ล้านบาทแรก	
๔	บริษัท ทีซี บรอดคาสติ้ง จำกัด	ขอให้เป็นแนวทางเดียวกับการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนด้านกิจการโทรคมนาคมที่มีการยกเว้นค่าใช้จ่ายอยู่ที่ ๔๐ ล้านบาท เพื่อช่วยผู้ประกอบการรายเล็ก	
๕	บริษัท นิวไฮเทค เคเบิลเทเลวิชั่น จำกัด	เงินนำส่งเข้ากองทุนไม่ควรมีอัตราสูงกว่าค่าธรรมเนียมรายปี ด้วยผู้ประกอบการรายเล็กได้รับผลกระทบ หรืองดเว้นเงินนำส่งสำหรับรายได้ไม่ถึง ๒๐ ล้านบาทต่อปี	
๖	บริษัท โกลเด้น แชนแนล เคเบิลทีวี จำกัด	ขอให้พิจารณาช่วงรายได้ระหว่าง ๑ - ๑๐๐ ล้านบาท เนื่องด้วยผู้ประกอบการเคเบิลทีวี มีการแข่งขันสูงจากช่องฟรีทีวี (ดิจิตอล)	
๗	บริษัท พีไฟว์ทีวี แอนด์ โปรดักชั่น จำกัด	การเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนฯ ใช้ฐานเดียวกับสำนักค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการในกิจการกระจายเสียง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมทั้ง ๒ ทางดังกล่าว จัดว่าเป็นการเก็บค่าธรรมเนียมที่ซ้ำซ้อนหรือไม่	
๘	บริษัท โมโน บรอดคาสท์ จำกัด	ขอเสนออัตราสำหรับฐานรายได้ที่ต่ำกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ดังนี้ - รายได้ส่วนที่เกิน ๑๐ ล้านแต่ไม่เกิน ๕๐ ล้าน นำส่งร้อยละ ๐.๑	

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี
เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

ลำดับ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม	ข้อพิจารณา
		- รายได้ส่วนที่เกิน ๕๐ ล้านบาทแต่ไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท นำส่ง ร้อยละ ๐.๑๒๕	อนึ่ง รายได้รวมของผู้รับใบอนุญาตที่มีการรายงานเพื่อนำส่งเงินกองทุนปี ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ อยู่ที่ ๓๓,๕๙๗ และ ๓๖,๖๐๒ ล้านบาท ตามลำดับ ขณะที่เงินนำส่งที่คาดว่าจะเก็บได้ทั้งหมดจะอยู่ที่ประมาณ ๑๗๐ ล้านบาท เท่านั้น ซึ่งไม่ถือเป็นจำนวนที่สูงสำหรับการพัฒนากิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ในภาพรวม
๙	บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	ปัจจุบันขั้นต่ำอยู่ที่ ๐ - ๕ ล้านบาท ซึ่งเป็นผู้ประกอบการรายเล็ก แต่ร่างประกาศกำหนดขั้นต่ำที่ ๐ - ๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งเมื่อนำคนที่มียอดรายได้ ๑ ล้านบาทเทียบกับคนที่รายได้ ๑๐๐ ล้านบาท มีต้นทุนที่แตกต่างกัน จึงควรปรับแบ่งสัดส่วนรายได้เพิ่มขึ้น	
๑๐	บริษัท เดอะไรท์โซน	เสนอให้แบ่งสัดส่วนรายได้ขั้นต่ำจาก ๐ - ๑๐๐ ล้านบาท เพราะเห็นว่าคนที่มียอดได้น้อยจะต้องจ่ายเท่ากับคนที่มียอดสูงถึง ๑๐๐ ล้านบาท	
๑๑	บริษัท สาคอร์ป จำกัด	เสนอปรับสัดส่วนฐานรายได้ต่อปีขั้นต่ำเพิ่ม เพราะมีผู้ประกอบการรายย่อยที่มีรายได้ต่อปีไม่ถึง ๑๐ ล้านบาทอยู่จำนวนมาก	
๑๒	บริษัท ภูเก็ตเคเบิล จำกัด	ขอให้ กสทช. ช่วยกำกับดูแลให้เกิดความเป็นธรรมในการแข่งขันด้วยผู้ประกอบการโทรคมนาคมรายใหญ่ใช้กลยุทธ์ลด แลก แจก แถม ในลักษณะทุ่มตลาด โดยมีการผูกบริการหลายอย่างไว้ในแพ็คเกจเดียวกัน เช่น บริการอินเทอร์เน็ตควบทีวีในราคา ๒๙๙ บาท/เดือน โดยไม่มีค่าติดตั้ง ค่าแรกเข้า ค่าอุปกรณ์ เหล่านี้ ทำให้ผู้ประกอบการท้องถิ่นทางด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ซึ่งเป็นรายที่เล็กกว่ามาก ไม่สามารถแข่งขันได้ ทั้งที่ รายเล็กๆ เหล่านี้อยู่ในท้องถิ่น คือผู้ที่ใกล้ชิดและทำประโยชน์ให้แต่ละท้องถิ่นมากกว่า จึงอยากให้พิจารณาประเด็นเหล่านี้	เป็นประเด็นเกี่ยวเนื่องอื่นซึ่งสำนักงาน กสทช. จะนำไปพิจารณาต่อไป

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี
เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

ลำดับ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม	ข้อพิจารณา
๑๓	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	<p>๑. อัตรานำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนฯ ไม่จำเป็นต้องเท่ากับอัตราการจ่ายเงินค่าธรรมเนียม ควรแบ่งช่วงรายได้ขั้นแรกคือ ๐-๑๐๐ ล้านบาท ออกเป็น ๒ ช่วง เพื่อลดภาระและความเหลื่อมล้ำและควรปรับลดอัตราร้อยละให้เหลือครึ่งหนึ่งของที่เสนอแก้ไข</p> <p>๒. การปรับลดอัตราการนำส่งเงินกองทุนฯ เป็นสิ่งที่ดีเพื่อให้เข้ากับภาวะเศรษฐกิจ และลดภาระค่าใช้จ่ายให้กับผู้ประกอบการ</p> <p>๓. ควรแสดงผลงานที่เกิดขึ้นจากการนำเงินกองทุนฯ ไปใช้ เพื่อให้ผู้ประกอบการได้เห็นคุณประโยชน์อย่างชัดเจน</p> <p>๔. การปรับลดอัตราการนำส่งเงินกองทุนฯ ควรเน้นการปรับลดอัตราดังกล่าวไปยังค่าธรรมเนียมอื่นๆ ด้วย เช่น USO ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม และอื่นๆ เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำและการแข่งขันสูงมาก ไม่สามารถสร้างรายได้ได้มาก และ อัตราการนำส่งเงินควรเปลี่ยนจากเดิมร้อยละต่อรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่าย เป็นร้อยละต่อกำไร/ขาดทุน</p>	<p>- ตอบข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ๑ และ ๒ ตามข้อพิจารณาของลำดับ ๑ ถึง ๑๑ ข้างต้น</p> <p>- ส่วนผลงานที่เกิดจากการนำเงินกองทุนไปใช้ทางกองทุนได้นำเสนอไว้ใน “รายงานแสดงประสิทธิภาพและประสิทธิผลกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ประจำปี...”</p> <p>พ.ร.บ. การประกอบกิจการฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดจากฐานรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่าย</p>
๑๔	บริษัท บีอีซี มีลติมีเดีย จำกัด	<p>- ขอให้ไม่ต้องนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนสำหรับรายได้ช่วง ๐-๑๐๐ ล้านบาท หรือ ๐-๕๐ ล้านบาท ให้มีการเริ่มต้นนำส่งเงินเข้ากองทุนสำหรับรายได้ที่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท โดยให้เริ่มที่ร้อยละ ๐.๑๒๕</p> <p>- ขอให้พิจารณานำเงินจากกองทุนเอาออกมาใช้ประโยชน์ต่อกิจการที่ผ่านมาไม่ค่อยได้เอามาใช้สนับสนุนวิทยุกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</p>	ตอบข้อคิดเห็นเพิ่มเติมตามข้อพิจารณาของลำดับ ๑๓ ข้างต้น
๑๕	บริษัท มี บรอดแคสติ้ง จำกัด	กรณียกเลิก/เพิกถอน อยากให้สามารถนำส่งค่าธรรมเนียมพร้อมกับใบอนุญาตอื่นๆ ตามปกติ เนื่องจากจะได้ไม่ทำให้เกิดการสับสน เพราะการนำส่งค่าธรรมเนียมทุกครั้งจะต้องใช้เอกสารยื่นประกอบได้แก่ งบการเงิน เป็นต้น ซึ่งถ้าการยกเลิก เพิกถอน อยู่ในช่วงกลาง	ผู้รับใบอนุญาตสามารถยื่นงบทดลองในการคำนวณเพื่อนำส่งเงินกองทุน แล้วค่อยทำการปรับปรุงเมื่อบทผ่านการรับรองแล้วเสร็จ ด้วยการกำหนดใช้ระยะเวลานำส่งเงินเข้ากองทุนให้เหมือนกับกรณีปกติ ที่ผ่านมาพบว่า มีปัญหาในทางปฏิบัติมากที่ไม่สามารถ

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี
เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

ลำดับ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม	ข้อพิจารณา		
		ปีจะทำให้ยังไม่มียกการเงินยื่นเข้าระบบได้ และถ้าชำระค่าธรรมเนียมล่าช้าทางผู้ประกอบการจะต้องเสียค่าปรับ	ติดตามผู้มีอำนาจของอดีตผู้รับใบอนุญาตจำนวนมากที่ถูกยกเลิกเพิกถอน ใบอนุญาต		
๑๖	บริษัท โมโน บรอดคาสท์ จำกัด	นำเงินจากกองทุนมาช่วยพัฒนาอุตสาหกรรมให้มากขึ้น	สำนักงาน กสทช. รับไปพิจารณา		
๑๗	บริษัท จีเอ็มเอ็มแซนด์ จำกัด	ขอปรับลดอัตราลงอีก ร้อยละ ๕๐ เช่น ๐ - ๑๐๐ ล้านบาทแรก ให้เหลือ ๐.๐๖๒๕ ทุกขั้นบันได	ตอบข้อคิดเห็นเพิ่มเติมตามข้อพิจารณาของลำดับ ๑ ถึง ๑๑ ข้างต้น		
๑๘	บริษัท วัน สามสิบเอ็ด จำกัด	ขอให้ กสทช. พิจารณาปรับลดอัตราการจัดเก็บเงินรายปีเข้ากองทุนฯ จากประกาศที่เสนอแก้ไข เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจที่ถดถอย และภาวะการแข่งขันทางธุรกิจของทีวีดิจิตอลที่ทวีความรุนแรงขึ้น รวมถึงภาระหนี้สินจากการลงทุนที่บริษัทฯ จะต้องรับภาระจากการประกอบธุรกิจ ตามตารางนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนดังต่อไปนี้			
		การนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนที่ขอเสนอเพิ่มเติม			
		ขั้น	ฐานรายได้ต่อปี (บาท)	อัตรา (%)	เป็นเงิน (บาท)
		๑	รายได้ ๐ - ๑๐๐ ล้านบาทแรก	๐.๑๐	๑๐๐,๐๐๐
		๒	เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ถึง ๕๐๐ ล้านบาท	๐.๒๐	๑,๐๐๐,๐๐๐
		๓	เกิน ๕๐๐ ล้านบาท ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท	๐.๓๐	๓,๐๐๐,๐๐๐
		๔	เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ถึง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท	๐.๕๐	๕๐,๐๐๐,๐๐๐
		๕	เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ถึง ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท	๑.๐๐	๒๕,๐๐๐,๐๐๐
		๖	เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ถึง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท	๑.๒๕	๖๒,๕๐๐,๐๐๐
		๗	เกิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป	๑.๕๐	NA

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี
เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

ลำดับ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม	ข้อพิจารณา
๑๘	บริษัท ทู วิชั่น กรุ๊ป จำกัด	<p>๑. ขอให้พิจารณาถอนรายได้สุทธิที่จะต้องนำมาคำนวณเพื่อนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุน โดยอาจพิจารณาเทียบเคียงกับหลักการเรียกเก็บเงินรายปีเข้ากองทุนของผู้รับใบอนุญาตโทรคมนาคมซึ่งมีการกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตได้รับการยกเว้นรายได้สุทธิเป็นจำนวนสี่สิบล้านบาทต่อปี ตามข้อ ๖ ของประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของผู้รับใบอนุญาตเพิ่มเติม</p> <p>๒. การคำนวณเงินเพิ่ม และการคืนเงินรายปีที่ชำระไว้เกิน มีความเห็น ๒ ประการ ดังนี้</p> <p>๑). <u>หลักการคิดเงินเพิ่ม</u>ในกรณีที่สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบพบว่า ผู้รับใบอนุญาตนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนไว้ไม่ครบตามจำนวนที่ต้องชำระนั้น ไม่เป็นธรรมแก่ผู้รับใบอนุญาต และไม่สอดคล้องกับหลักความแน่นอนในการกำกับดูแลการประกอบกิจการ เนื่องจากระยะเวลาในการสอบทานรายได้ของผู้รับใบอนุญาตแต่ละรายจะดำเนินการแล้วเสร็จไม่พร้อมกัน ซึ่งในกรณีที่ กสทช. ดำเนินการสอบทานและแจ้งผลการนำส่งเงินรายปีไม่ถูกต้องในระยะเวลาที่เร็ว ผู้รับใบอนุญาตรายดังกล่าวก็จะมีภาระเงินเพิ่มน้อยกว่าผู้รับใบอนุญาตที่ กสทช. สอบทานและแจ้งผลในระยะเวลาที่ช้ากว่า นอกจากนี้ ยังไม่สอดคล้องกับหลักการคิดเงินเพิ่มของผู้รับใบอนุญาตโทรคมนาคมตามประกาศ กสทช. เรื่อง ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมซึ่งกำหนดให้ชำระเงินเพิ่มภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจาก</p>	<p>ตอบ ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมตามข้อพิจารณาของลำดับ ๑ ถึง ๑๑ ข้างต้น</p> <p>ในเชิงหลักการแล้ว ข้อกำหนดเหล่านี้มีที่มาและความจำเป็นบางอย่าง เดิมข้อกำหนดว่าด้วยการคิดเงินเพิ่มมีความเข้มงวดน้อยกว่าปัจจุบัน แต่สำนักงาน กสทช. ประสบปัญหาว่า ผู้รับใบอนุญาตจำนวนไม่น้อยที่มีพฤติกรรมที่ทำให้เข้าใจได้ว่า ตั้งใจนำส่งเงินเพียงบางส่วนตามกำหนดเพื่อยืดเวลา ทำให้มีจำนวนผู้ที่ต้องนำส่งเงินส่วนขาดอยู่จำนวนมาก รายด้วยไม่ได้รับผลกระทบจากการเรียกเก็บเงินเพิ่มร้อยละ ๑.๕ ต่อเดือน</p>

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี
เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

ลำดับ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม	ข้อพิจารณา
		<p>สำนักงาน กสทช. ว่าชำระเงินไม่ครบถ้วน</p> <p>๒). ตามประกาศฉบับปัจจุบัน ไม่ปรากฏหลักการคืนเงินที่ผู้รับใบอนุญาตนำส่งไว้เกินกว่าจำนวนที่มีหน้าที่ต้องนำส่งเข้ากองทุนแต่อย่างใด ซึ่งบริษัทฯ เห็นว่าเงินที่ได้นำส่งไว้เกินทั้งในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตคำนวณเงินคลาดเคลื่อน หรือผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายที่สามารถหักลดหย่อนตามข้อ ๕ มาหักลดหย่อนได้เพิ่มเติมเป็นเงินที่ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิโดยชอบด้วยกฎหมายที่จะได้รับคืนจากสำนักงาน กสทช. ดังนั้นเพื่อให้หลักการคืนเงินเพิ่มเติม และการคืนเงินมีความชัดเจน เป็นธรรม และไม่ล้าหลัง บริษัทฯ ขอเสนอให้มีการปรับปรุงถ้อยคำในข้อ ๔.๖ ดังนี้</p> <p>“๔.๖ สำนักงานมีหน้าที่สอบทานรายได้จากการประกอบกิจการที่ผู้รับใบอนุญาตนำมาใช้เป็นฐานในการคำนวณการนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับถัดจากวันที่สำนักงานได้รับงบการเงินและเอกสารประกอบการพิจารณาครบถ้วน และอาจเรียกให้ผู้รับใบอนุญาตชี้แจง หรือนำส่งเอกสารหลักฐานหรือข้อมูลอื่นที่จำเป็นต่อการพิจารณาเพิ่มเติมภายในระยะเวลาที่กำหนด</p> <p>ในกรณีที่พบว่า ผู้รับใบอนุญาตได้นำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนไว้ไม่ถูกต้องตามจำนวนที่ต้องชำระหรือเกินจำนวนที่ต้องชำระ สำนักงานจะมีหนังสือแจ้งให้ผู้รับใบอนุญาตนำส่งหรือรับเงินรายปีเข้ากองทุนในส่วนที่ได้ชำระไว้ไม่ครบจำนวนที่ต้องชำระ หรือเกินจำนวนที่ต้องชำระแล้วแต่กรณี ซึ่งผู้รับใบอนุญาตต้องนำส่งเงินรายปีในส่วนที่ได้ชำระไว้ไม่ครบจำนวนที่ต้องชำระภายในสิบห้าวัน</p>	<p>สำหรับข้อเสนอแนะว่าด้วยการสอบทาน ในทางปฏิบัติเป็นเรื่องที่ค่อนข้างยากด้วยเหตุผลหลักคือ กิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์มีจำนวนผู้รับใบอนุญาตเป็นจำนวนมาก ดังที่ทราบกันอยู่ซึ่งแตกต่างจากกิจการโทรคมนาคม ประกอบกับในการสอบทานรายได้ สำนักงาน กสทช. มีผู้เชี่ยวชาญจากภายนอกซึ่งเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตทำหน้าที่สอบทานแทนสำนักงาน เพื่อความมั่นใจของผู้เกี่ยวข้อง ภายหลังจากการสอบทานแล้วเสร็จเท่านั้น เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจึงจะสอบทานความถูกต้องของเงินนำส่งว่ามีการนำส่งเกินหรือขาด เพื่อเสนอคืนเงินกรณีนำส่งเกิน หรือเรียกเก็บเพิ่ม กรณีนำส่งขาด ซึ่งผู้รับใบอนุญาตสามารถหลีกเลี่ยงการนำส่งขาดโดยการทำความเข้าใจข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องหรือขอคำปรึกษาเจ้าหน้าที่ก่อนนำส่ง</p> <p>อนึ่ง ในทางสากลแล้ว การออกข้อกำหนดของหน่วยงานกำกับดูแล นอกเหนือจากเหตุผลทางกฎหมายแล้ว ยังคงมีเหตุผลทางด้านเศรษฐศาสตร์และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง</p>

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี
เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

ลำดับ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม	ข้อพิจารณา
		<p><u>นับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้ง หากไม่ดำเนินการภายในกำหนด ต้องชำระเงินเพิ่มในอัตราร้อยละหนึ่งจุดห้าต่อเดือนของจำนวนเงินที่นำส่งไม่ครบตามจำนวนที่ต้องชำระ โดยเศษของเดือนนับเป็นหนึ่งเดือน และในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตได้นำส่งเงินรายปีเกินกว่าจำนวนที่ต้องชำระ สำนักงานจะคืนเงินรายปีที่นำส่งไว้เกินให้แก่ผู้รับใบอนุญาตภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งจากสำนักงาน”</u></p> <p>ทั้งนี้ หาก กสทช. ไม่ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงวิธีการคิดเงินเพิ่มกรณีผู้รับใบอนุญาตนำส่งเงินรายปีไว้ไม่ถูกต้องตามที่บริษัทฯ เสนอข้างต้น กสทช. จะต้องแก้ไขปรับปรุงระยะเวลาการสอบสวนรายได้ให้เหมาะสมเพื่อมิให้เกิดภาระอย่างไม่เป็นธรรมแก่ผู้รับใบอนุญาตที่ไม่ได้มีเจตนาที่จะนำส่งเงินรายปีไม่ถูกต้อง โดยบริษัทฯ ขอเสนอให้มีการแก้ไขปรับปรุงระยะเวลาการสอบสวนของสำนักงาน กสทช. ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ วัน</p> <p>รายการค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนก่อนนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนฯ ตามข้อ ๕ ของประกาศกองทุนฯ อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปตามประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป (ประกาศ Must Carry) หรือตามที่ กสทช. กำหนด มาหักลดหย่อนก่อนนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนฯ นั้น บริษัทฯ เห็นว่าผู้รับใบอนุญาตมีค่าใช้จ่ายอื่น ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่</p>	<p>โดยหลักการแล้ว การที่ผู้รับใบอนุญาตเข้าสู่กระบวนการภายใต้การกำกับดูแลเพื่อแลกกับสิทธิบางอย่างเป็นเรื่องที่พึงเข้าใจได้ว่าจะต้องมีภาระหน้าที่บางอย่างตามที่ผู้กำกับดูแลกำหนดเพื่อประโยชน์ของสาธารณะ ซึ่งเป็นความสัมพันธ์ตามกฎหมาย การที่ผู้กำกับดูแล ผ่อนผันให้ผ่านการให้สิทธิหักลดหย่อน จึงเป็นดุลยพินิจของผู้กำกับดูแล อย่างไรก็ดี ข้อคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องเป็นสิ่งที่มีประโยชน์เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาที่รอบด้านมากขึ้น</p>

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี
เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

ลำดับ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม	ข้อพิจารณา
		<p>ตามที่ กสทช. กำหนดเพื่อประโยชน์ของประชาชน อาทิ การดำเนินการตามประกาศ กสทช. เรื่อง การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้น ดังนั้น บริษัทฯ ขอเสนอให้ กสทช. พิจารณา กำหนดรายการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามประกาศเพื่อประโยชน์ของประชาชนให้สามารถนำมาหักลดหย่อนเพิ่มเติมก่อนนำส่งเงินรายปีเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของผู้รับใบอนุญาต</p> <p>นอกจากนี้ บริษัทฯ ขอเรียนว่า รายการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตามประกาศ Must Carry ตามแนวทางการลดหย่อนค่าใช้จ่ายที่ กสทช. กำหนด (ตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๐ และครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๒) ยังไม่ครอบคลุมรายการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงกับผู้รับใบอนุญาตในการปฏิบัติตามประกาศ Must Carry เช่น ค่าใช้จ่ายอุปกรณ์อื่นๆ ค่าดอกเบี้ยทางการเงินที่เกิดขึ้นจากสัญญาในลักษณะเช่าซื้อ เป็นต้น ดังนั้น บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. ปรับปรุงแนวทางการลดหย่อนค่าใช้จ่ายโดยกำหนดรายการค่าใช้จ่ายพื้นฐานที่สามารถนำมาหักลดหย่อนได้ และกำหนดหลักการเพิ่มเติมให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำรายการค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกิดขึ้นจริงจากการปฏิบัติตามประกาศ Must Carry รวมถึงค่าใช้จ่ายทางการเงินมาหักลดหย่อนเพิ่มเติมก่อนนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนได้</p>	<p>สำหรับประเด็นที่บริษัทฯ ยกมาแสดงความคิดเห็น ซึ่งมีอยู่หลายประเด็น ในขั้นนี้ อาจพิจารณาได้ตามนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการดำเนินการตามประกาศ กสทช. เรื่อง การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเด็นนี้มีหลายมิติที่เกี่ยวข้อง จึงอาจไม่สามารถยกมากล่าวในที่นี้ได้หมด - ค่าใช้จ่ายอุปกรณ์อื่น ในประเด็นนี้สำนักงาน กสทช. ยึดหยุ่นมากพอในการให้บริษัททำเรื่องเสนออธิบายเหตุผล หลักฐานความจำเป็นเข้ามา อย่างเช่นกรณีค่าใช้จ่ายโครงข่ายมัลติมีเดียที่เกี่ยวข้อง ก็มีการอนุมัติผ่อนผันเพิ่ม - ดอกเบี้ยทางการเงิน รายการนี้ในเชิงเศรษฐศาสตร์ไม่เหมาะสมที่จะให้หักลดหย่อน เพราะเป็นเรื่องที่เกิดจากการตัดสินใจทางธุรกิจ และระดับดอกเบี้ยมีความสัมพันธ์ส่วนหนึ่งกับประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้วย การยอมให้หักลดหย่อนในส่วนนี้จะเป็นการสร้างแรงจูงใจที่ผิด

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี
เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

ลำดับ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม	ข้อพิจารณา
๒๐	บริษัท โทรโพร์ยู สเตชั่น จำกัด	<p>รายการค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนก่อนนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนฯ ตามข้อ ๕ ของประกาศกองทุนฯ อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปตามประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป (ประกาศ Must Carry) หรือตามที่ กสทช. กำหนด มาหักลดหย่อนก่อนนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนฯ นั้น บริษัทฯ ขอเรียนว่า ผู้รับใบอนุญาตดิจิทัลทีวี ก็มีรายการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตามประกาศ Must Carry เช่นเดียวกัน ซึ่งปัจจุบันได้สิ้นสุดระยะเวลาการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการส่งสัญญาณโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปผ่านดาวเทียมตามประกาศ Must Carry ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ แล้ว ดังนั้น บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณากำหนดแนวทางการลดหย่อนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามประกาศ Must Carry สำหรับผู้รับใบอนุญาตดิจิทัลทีวีเพิ่มเติมด้วย</p> <p>นอกจากนี้ บริษัทฯ เห็นว่าผู้รับใบอนุญาตมีค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ กสทช. กำหนดเพื่อประโยชน์ของประชาชน อาทิ การดำเนินการตามประกาศ กสทช. เรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคณาธิการให้เข้าถึงหรือรับรู้และใช้ประโยชน์ของกิจการโทรทัศน์ เป็นต้น ดังนั้น บริษัทฯ ขอเสนอให้ กสทช. พิจารณากำหนดรายการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามประกาศเพื่อประโยชน์ของประชาชน ให้สามารถนำมาหัก</p>	ตอบข้อคิดเห็นเพิ่มเติมตามข้อพิจารณาของลำดับ ๑๙ ข้างต้น

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี
เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

ลำดับ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม	ข้อพิจารณา
		ลดหย่อนเพิ่มเติมก่อนนำส่งเงินรายปีเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาตที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย	
	บริษัททรูโฟรยู สเตชั่น จำกัด	<p>... ความเห็นว่าด้วยการคิดเงินเพิ่มและการคืนเงินที่นำส่งเกิน เป็นไปในทำนองเดียวกับข้อ ๑ และ ๒ ของรายบริษัท ทรู วิชั่น กรุ๊ป จำกัด ตามข้างต้น</p> <p>รายการค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนก่อนนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนฯ ตามข้อ ๕ ของประกาศกองทุนฯ อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปตามประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป (ประกาศ Must Carry) หรือตามที่ กสทช. กำหนด มาหักลดหย่อนก่อนนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนฯ นั้น บริษัทฯ ขอเรียนว่า ผู้รับใบอนุญาตดิจิทัลทีวี ก็มีรายการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตามประกาศ Must Carry เช่นเดียวกัน ซึ่งปัจจุบันได้สิ้นสุดระยะเวลาการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการส่งสัญญาณโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปผ่านดาวเทียมตามประกาศ Must Carry ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๗๖/๒๕๕๙ แล้ว ดังนั้น บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณากำหนดแนวทางการลดหย่อนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามประกาศ Must Carry สำหรับผู้รับใบอนุญาตดิจิทัลทีวีเพิ่มเติมด้วย</p> <p>นอกจากนี้ บริษัทฯ เห็นว่าผู้รับใบอนุญาตมีค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ กสทช. กำหนดเพื่อประโยชน์ของ</p>	ตอบข้อคิดเห็นเพิ่มเติมตามข้อพิจารณาของลำดับ ๑ ถึง ๑๑ ข้างต้น

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
 ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำส่งเงินรายปี
 เข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
 เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

ลำดับ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็นเพิ่มเติม	ข้อพิจารณา
		<p>ประชาชน อาทิ การดำเนินการตามประกาศ กสทช. เรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคนพิการให้เข้าถึงหรือรับรู้และใช้ประโยชน์ของกิจการโทรทัศน์ เป็นต้น ดังนั้น บริษัทฯ ขอเสนอให้ กสทช. พิจารณากำหนดรายการค่าใช้จ่ายที่เกิดซ้ำจากการปฏิบัติตามประกาศเพื่อประโยชน์ของประชาชน ให้สามารถนำมาหักลดหย่อนเพิ่มเติมก่อนนำส่งเงินรายปีเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาตที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย</p>	