

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ
(ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์
ระหว่างวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
๑	โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์สำหรับการให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ให้สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง กำหนดลักษณะประเภทของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และเพื่อให้ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการได้ทราบล่วงหน้าเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต วิธีการขอรับใบอนุญาต หลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาต เอกสารหลักฐานหรือข้อมูลที่ต้องใช้ในการอนุญาต วิธีการพิจารณาในการออกใบอนุญาต ระยะเวลา การพิจารณาอนุญาต และขอบเขตการอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าว รวมทั้งเงื่อนไขอื่นที่จำเป็นสำหรับการประกอบกิจการให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง (๖) และ (๒๔) และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกอบกับ	ไม่มี	ไม่มี

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	มาตรา ๗ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทการให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ดังนี้		
๒	ข้อ ๑ ประกาศนี้ เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์”	ไม่มี	ไม่มี
๓	ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป	ไม่มี	ไม่มี
๔	ข้อ ๓ บรรดาประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่มีกำหนดไว้แล้วในประกาศนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับประกาศนี้ให้ใช้ประกาศนี้แทน	ไม่มี	ไม่มี
๕	ข้อ ๔ ในประกาศนี้ “การให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์” หมายความว่า การให้บริการระบบเชื่อมโยงของกลุ่มเครื่องส่งหรือถ่ายทอดสัญญาณเสียงหรือภาพที่ใช้ในการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการ จากสถานีไปยังเครื่องรับ ไม่ว่าจะโดยสื่อตัวนำที่เป็นสาย คลื่นความถี่ แสง คลื่นแม่เหล็กไฟฟ้า หรือสื่อตัวนำใด	นายปรีดา ศิลป์วิทยารักษ์ บมจ. ไทยคม ความไม่ชัดเจนของความหมายของคำว่า “การให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์” ควรปรับนิยามเพื่อความชัดเจน เช่น “การให้บริการรวบรวมบริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์” นิยามคำว่า “การให้บริการโครงข่าย” ว่าเป็นระบบ	๑. เห็นควรยืนยันหลักการตามร่างเดิม เนื่องจากเป็นคำนิยามที่สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรปรับปรุงร่าง

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	“การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์” หมายความว่า การประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์เพื่อให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมหรือรับฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่งหรือหลายระบบรวมกัน หรือการให้บริการอื่นทำนองเดียวกันที่คณะกรรมการกำหนดให้เป็นกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ “สิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์” หมายความว่า โครงสร้างพื้นฐาน หรือสิ่งอำนวยความสะดวก ที่ใช้ในการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ไม่ว่าจะเป็นที่ดิน อาคาร สิ่งปลูกสร้าง เสา ระบบสาย สายอากาศ ท่อ หรือ สิ่งอื่นใดในทำนองเดียวกันตามที่คณะกรรมการกำหนด “ผู้ขอรับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามประกาศนี้ “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ “สำนักงาน กสทช.” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามประกาศนี้	เชื่อมโยง น่าจะเป็นส่วนของโทรคมนาคมมากกว่า ดังนั้น ”การให้บริการโครงข่าย” น่าจะหมายถึงการให้บริการรวบรวมช่องรายการมากกว่าที่จะเป็นให้บริการระบบเชื่อมโยงตามร่างประกาศฯ รศ. สุธรรม อยู่ในธรรม สถาบันวิชาการนโยบายกิจการสาธารณะกับธุรกิจและการกำกับดูแล ๑. เมื่อพิจารณาตามวัตถุประสงค์ของการจัดทำร่างประกาศทั้ง ๓ ฉบับ พบว่า มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกรอบหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการเป็นการทั่วไป จึงควรกำหนดให้ชัดเจนในประกาศว่าเป็น "กรอบหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต" คล้ายๆ EU Framework Directive ทั้งนี้เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาตีความ ถ้าหากเป็นไปได้รวมเป็นประกาศกรอบหลักเกณฑ์และวิธีการฯ เพียงฉบับเดียวจะทำให้สับสนน้อยลง ๒. คณะจัดทำร่างอธิบายว่า - บริการสิ่งอำนวยความสะดวก = Facilities Provider = Arqiva ในกิจการดิจิตอลทีวีภาคพื้นดิน - บริการโครงข่าย = Network Provider = Multiplexer ในกิจการดิจิตอลทีวีภาคพื้นดิน - บริการกระจายเสียง = Service Provider = สถานีโทรทัศน์ต่างๆ	ประกาศเป็นดังนี้ “สิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์” หมายความว่า โครงสร้างพื้นฐานหรือสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการให้บริการกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ไม่ว่าจะเป็นที่ดิน อาคาร สิ่งปลูกสร้าง เสา ระบบสาย สายอากาศ ท่อ หรือสิ่งอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด “การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์” หมายความว่า การประกอบกิจการกระจายเสียง หรือโทรทัศน์เพื่อให้บริการการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับที่สามารถรับชมหรือรับฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่งโดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่งหรือหลายระบบรวมกัน หรือการให้บริการอื่นทำนองเดียวกันที่คณะกรรมการกำหนดให้เป็นกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ “รายได้” หมายความว่า รายได้จากการให้บริการของผู้รับใบอนุญาต ค่าสมาชิก ค่าการโฆษณาทั้งทางตรงและทางอ้อม หรือรายได้อื่นที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการของผู้รับใบอนุญาต ๒. การกำหนดค่านิยามโครงข่ายมีความมุ่งหมายถึงสิ่งอำนวยความสะดวกที่ใช้เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยมีได้รวมถึงเพื่อใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม ดังนั้น

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
		โดยมีแนวคิดให้ใช้ layering แบบนี้ครอบคลุมไปทุก platforms ซึ่งเห็นว่าน่าจะเหมาะสมและถูกต้องแล้ว แต่ต้องเน้นย้ำว่าเป็นเพียงกรอบหลักเกณฑ์และวิธีการเท่านั้น ยังมีรายละเอียดอื่นๆที่เป็นเรื่องเฉพาะของแต่ละ platform อีก ประเด็นที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ ต้องทำให้ชัดเจนว่า สิ่งอำนวยความสะดวก ไม่ใช่เพียงแค่ ที่ดิน อาคาร เสา ท่อร้อยสาย หรือ passive elements เท่านั้น facility provider ยังต้องรวมถึง active elements ที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ดี มีข้อที่ต้องพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๙ ซึ่งเป็นกฎหมายที่จำกัดสิทธิของประชาชนเพราะเป็นการกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติตามซึ่งตามกฎหมายได้กำหนดใบอนุญาตไว้ ๗ ประเภทตามพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๑๐ แต่การที่ กสทช. ออกร่างประกาศการกำหนดประเภทใบอนุญาตเพิ่มขึ้นอีก ๓ ประเภทในทุกประเภทกิจการ ทำให้มีใบอนุญาตเพิ่มขึ้นนอกเหนือไปจากที่กฎหมายกำหนด ซึ่งทำให้ กสทช. ไม่มีอำนาจสร้างใบอนุญาตเองนอกเหนือจากพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งการที่ กสทช.ออกร่างประกาศฯ ดังกล่าวเป็นการใช้ดุลพินิจทาง	จึงเห็นควรยืนยันตามร่างเดิม

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
		ปกครองเกินกว่าที่กฎหมายได้ให้อำนาจเอาไว้และเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเพิ่มเติมมากกว่าที่กฎหมายรัฐธรรมนูญรับรองไว้ <u>สมาคมโทรทัศน์ดาวเทียม (ประเทศไทย)</u> ขอให้มีการเพิ่มข้อความในประกาศทุกฉบับที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรทัศน์ดาวเทียมว่า “กิจการโทรทัศน์ดาวเทียม” คือกิจการโทรทัศน์ซึ่งนอกเหนือไปจากกิจการโทรทัศน์ที่ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งต้องขออนุญาต หรือกิจการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ที่มีการบอกรับสมาชิก <u>นายพูนวัน นาควานิช บมจ. ไทยคม</u> เสนอให้ปรับนิยามของโครงข่าย ให้เป็น “ระบบรวบรวมช่องรายการ” และอาจต้องมีการพิจารณาอำนาจในการรวบรวมช่อง <u>นายเอกชัย ภัคดุรงค์ บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน)</u> บริษัทฯ เห็นว่า นิยามของ “โครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ที่กำหนดในร่างประกาศฯ ว่าหมายถึงระบบเชื่อมโยงของกลุ่มเครื่องส่งหรือถ่ายทอดสัญญาณเสียงหรือภาพที่ใช้ในการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการสถานีไปยังเครื่องรับ ไม่ว่าจะเป็นโดยสื่อตัวนำที่เป็นสาย คลื่นความถี่ แสง คลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าหรือสื่อตัวนำใด” นั้น อาจตีความรวมไปถึงการให้บริการระบบเชื่อมโยงของกลุ่มเครื่องส่ง	

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
		ที่เป็นการให้บริการของผู้ประกอบการในส่วนกิจการโทรคมนาคมซึ่งต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมและปฏิบัติภายใต้กฎระเบียบของกฎหมายกิจการโทรคมนาคมอยู่แล้ว เป็นเหตุให้เกิดความซ้ำซ้อนในการขออนุญาต และการกำกับดูแล ดังนั้น การกำหนดนิยามของโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ควรมีการกำหนดขอบเขตให้ชัดและไม่ซ้ำซ้อนกับการกำกับดูแลในส่วนของกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น และไม่ซ้ำซ้อนในการกำกับดูแล บริษัทฯ ขอเสนอให้ กสทช.ปรับเปลี่ยน นิยามความหมายของ โครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ และการให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมดังนี้ “โครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ หมายความว่า ระบบรวบรวมข่าวสารสาธารณะ หรือรายการ หรือกลุ่มของข่าวสารสาธารณะ หรือกลุ่มของรายการ เพื่อถ่ายทอดสัญญาณเสียงหรือภาพที่ใช้ในการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการจากสถานีไปยังเครื่องรับ ไม่ว่าจะโดยสื่อตัวนำที่เป็นสาย คลื่นความถี่ แสง คลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าหรือสื่อตัวนำใด” “การให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ หมายความว่า การให้บริการระบบรวบรวมข่าวสารสาธารณะ หรือรายการ หรือกลุ่มของข่าวสาร	

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
		สาธารณะ หรือกลุ่มของรายการ เพื่อถ่ายทอดสัญญาณเสียงหรือภาพที่ใช้ในการส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการจากสถานีไปยังเครื่องรับ ไม่ว่าจะโดยสื่อตัวนำที่เป็นสาย คลื่นความถี่ แสง คลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าหรือสื่อตัวนำใด” บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ๑. ควรกำหนดค่านิยมในการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ให้แยกออกจากกิจการโทรคมนาคมให้ชัดเจน เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาในแง่ส่วนแบ่งรายได้ และ/หรือในประเด็นอื่นๆที่อาจจะเกิดขึ้นในวิธีปฏิบัติ เมื่อประกาศใช้บังคับต่อไป ๒. ขอเสนอแก้ไขว่า “ผู้ขอรับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ตามประกาศนี้	
๖	หมวด ๑ หลักเกณฑ์และวิธีการขอรับใบอนุญาต ข้อ ๕ ผู้ใดประสงค์จะให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ จะต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ สำหรับให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์จากคณะกรรมการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศนี้	ดร. ขวลิท นิลวงษ์ บจ. เทเลโกลบอล และแบริสเตอร์แอนด์โซลิซิเตอร์ลว์เฟิร์ม สอบถามเรื่องกฎหมายเกี่ยวกับ IPTV ดังนี้ ๑. จะต้องขออนุญาตประเภทใด เกี่ยวข้องกับการที่ต้องขอรับใบอนุญาต หรือไม่ อย่างไร ๒. การให้บริการโครงข่าย หมายรวมถึงการแพร่ภาพและเสียงทางอินเทอร์เน็ตหรือไม่ หรือต้องขอรับใบอนุญาตหรือไม่	ต้องขอรับอนุญาตตามหลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตที่กำหนดในร่างประกาศนี้

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
		คุณพิจิตร สีแก้ววร ตัวแทนจากบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) สอบถามว่าเนื่องจากบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มีโครงข่ายหลายประเภทที่ต้องปฏิบัติตามร่างประกาศนี้ต้องมีการยื่นคำขออนุญาตใหม่หรือไม่ และการยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องยื่นแยกเป็นรายโครงข่ายแต่ละประเภทหรือยื่นรวมกันไปได้เลยในครั้งเดียว รศ. สุธรรม อยู่ในธรรม สถาบันวิชาการนโยบาย กิจการสาธารณะกับธุรกิจและการกำกับดูแล กำหนดไว้เป็นกรอบทั่วไปเหมาะสมดีแล้ว แต่ควรเพิ่มเติมไว้ว่าที่กำหนดนี้คือกรอบทั่วไป ยังมีรายละเอียดเพิ่มเติมของแต่ละ platform เพื่อส่งต่อให้ประกาศเฉพาะของแต่ละ platform อีกทีหนึ่ง	เป็นไปตามบทเฉพาะกาล ยืนยันตามร่างประกาศเนื่องจากมีความเหมาะสมอยู่แล้ว
๗	ข้อ ๖ คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต ผู้ขอรับใบอนุญาตนอกจากจะมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๘ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังนี้ (๑) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือถูกพิทักษ์ทรัพย์ตามคำสั่งศาล หรือถูกศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย (๒) กรรมการหรือบุคคลผู้มีอำนาจกระทำการผูกพันผู้ขอรับ	ดร. นิพนธ์ นาคสมภพ นายกสมาคมโทรทัศน์ ดาวเทียมแห่งประเทศไทย มีความเห็นว่าในกรณีที่เกิดกฎหมายของ กสทช. แล้ว โดนสั่งปรับและขึ้นศาลแพ่งคดี จะต้องโดนพักใบอนุญาต ๒ ปี ใช่หรือไม่ มีความเหมาะสมหรือไม่ และไม่เห็นว่าผู้ขอรับใบอนุญาตที่เคยกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด การฟอกเงิน หุจจริต สามารถจะมาขอใบอนุญาตได้อีก นายก้อพล ฐานะวุฑฒ์	ยืนยันตามร่างประกาศ เนื่องจากการกำหนดมาตรการและเครื่องมือในการกำกับดูแล และการบังคับใช้กฎหมายที่มีลักษณะเป็นการคัดกรองให้เกิดพฤติกรรมในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์อย่างเป็นระบบ และป้องกันมิให้เกิดพฤติกรรมในการฝ่าฝืนกฎ กติกาที่ใช้สำหรับการกำกับดูแลในภาพรวม

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	ใบอนุญาตต้องไม่เป็นบุคคลที่มีรายชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อบุคคลที่ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเห็นว่า ไม่สมควรเป็นผู้บริหารตามข้อบังคับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (๓) ผู้ขอรับใบอนุญาต กรรมการ ผู้จัดการหรือบุคคลผู้มีอำนาจกระทำการผูกพันผู้ขอรับใบอนุญาตต้องไม่เคยถูกศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร กฎหมายว่าด้วยทรัพย์สินทางปัญญา กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ความผิดมูลฐานตามกฎหมายฟอกเงิน ความผิดเกี่ยวกับเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ และความผิดตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภายในระยะเวลาสองปีก่อนการยื่นขอรับใบอนุญาต	คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาต ตามร่างประกาศฯ ทั้ง ๓ ฉบับ ที่กำหนดให้กรรมการหรือบุคคลผู้มีอำนาจกระทำการผูกพัน ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องไม่เป็นบุคคลที่มีรายชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อบุคคลที่ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเห็นว่า ไม่สมควรเป็นผู้บริหารตามข้อบังคับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย นั้น จะไม่ครอบคลุมผู้ขอรับใบอนุญาตที่เป็นบริษัทจำกัด ซึ่งควรกำหนดให้มีการควบคุมในลักษณะทำนองเดียวกันทุกราย	ยืนยันตามร่างประกาศ เนื่องจากกรณีบริษัทจำกัดถูกกำหนดคุณสมบัติต้องห้ามตาม ม. ๘ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ อยู่แล้ว เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับกฎหมาย เห็นควรปรับปรุงร่างประกาศเป็นดังนี้ “(๓) ผู้ขอรับใบอนุญาต กรรมการ ผู้จัดการหรือบุคคลผู้มีอำนาจกระทำการผูกพันผู้ขอรับใบอนุญาตต้องไม่เคยถูกศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่า <u>มีโทษทางอาญา</u>ซึ่งเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ... ภายในระยะเวลาสองปีก่อนการยื่นขอรับใบอนุญาต”
๘	ข้อ ๗ ผู้ที่ประสงค์จะให้บริการโครงข่ายด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ตามประกาศนี้ให้ยื่นขอรับใบอนุญาตจากคณะกรรมการ ดังนี้ (๑) ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามแบบที่คณะกรรมการกำหนดแนบท้ายประกาศนี้ โดยจะต้องระบุเขตพื้นที่ให้บริการที่ประสงค์จะดำเนินการให้ชัดเจนด้วย (๒) ยื่นแบบคำขอที่กรอกข้อมูลครบถ้วนแล้วและเอกสารหลักฐานหรือข้อมูลที่ต้องใช้ในการอนุญาตตามข้อ ๘ พร้อมสำเนาเอกสารดังกล่าวและจัดทำข้อมูลในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์จำนวนอย่างละ ๑ ชุดด้วยตนเองหรือทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ ณ สำนักงาน กสทช. (๓) ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องชำระค่าธรรมเนียมพิจารณาคำขอตามอัตรา แนบท้าย (ภาคผนวก ก.) ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ยื่นคำขอ	<u>ผู้แทนจากมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ</u> โครงข่ายที่เชื่อมต่อไปยังมหาวิทยาลัยสงฆ์ในต่างจังหวัดจะต้องขอใบอนุญาตโครงข่ายกับใบอนุญาตอุปกรณ์เครื่องส่งด้วยหรือไม่ <u>ผู้แทนจาก CAT</u> ๑. ถ้ามีโครงข่ายหลายประเภทจะต้องยื่นแยกหรือยื่นรวมกัน ๒. ผู้ที่ประกอบกิจการโทรคมนาคมอยู่แล้วจะต้องมายื่นคำขอกระจายเสียงด้วยหรือไม่	หากเป็นการเผยแพร่ภายในไม่จำเป็นต้องขออนุญาต แต่หากมีการเผยแพร่สู่สาธารณะแล้ว ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศนี้ การดำเนินการในเรื่องการนำเข้าเครื่องส่งให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามบทเฉพาะกาล

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	หรือตามประกาศที่คณะกรรมการกำหนด ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ วิธีการ ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสำหรับการให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์บางประเภทเพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแล หรือประโยชน์สาธารณะอื่นใด คณะกรรมการอาจเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์และวิธีการขอรับใบอนุญาตก็ได้ โดยจะประกาศให้ทราบล่วงหน้า	๓. กิจการดาวเทียมจะรู้ได้อย่างไรว่าเป็นกิจการไม่ใช่คลื่น	
๙	ข้อ ๘ เอกสารหลักฐานหรือข้อมูลที่ต้องใช้ในการยื่นขอรับใบอนุญาต ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องส่งเอกสารหลักฐานและข้อมูลที่จำเป็นเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยอย่างน้อยต้องมีข้อมูล ดังต่อไปนี้ (๑) เอกสารหลักฐานของผู้ขอรับใบอนุญาต (๑.๑) หนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล หนังสือบริคณห์สนธิและข้อบังคับนิติบุคคล (๑.๒) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนและสำเนาทะเบียนบ้านของผู้มีอำนาจกระทำการผูกพันนิติบุคคล (๑.๓) หนังสือมอบอำนาจตามกฎหมายพร้อมสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนและสำเนาทะเบียนบ้านของผู้มอบอำนาจและผู้รับมอบอำนาจ ในกรณีที่มีการมอบอำนาจให้ดำเนินการแทน (๒) ข้อมูลด้านการบริหารจัดการ (๒.๑) ผังโครงสร้างการบริหารจัดการองค์กร (Organization Chart) (๒.๒) ข้อมูลนิติบุคคล (Corporate Profile) ตามรายละเอียดแนบท้าย (ภาคผนวก ข.) ซึ่งอย่างน้อยต้องแจ้งข้อมูล ดังนี้ (๒.๒.๑) รายชื่อ ที่อยู่ และสัญชาติของบุคคลผู้มีอำนาจกระทำการผูกพันผู้ขอรับใบอนุญาต และของกรรมการ	<u>นายณัฐ รongสวัสดิ์ บจ. ABTV</u> ๑. เสนอว่าไม่ควรกำหนดให้ต้องยื่นเอกสารหลักฐานเพื่อขอรับใบอนุญาตมากจนเกินไป เช่น ข้อมูลการเงินย้อนหลัง ๒. แผนการลงทุน/การเงิน บางครั้งเป็นความลับในทางธุรกิจ ไม่ควรต้องส่งเนื่องจากมีโอกาสรั่วไหล	ยืนยันตามร่างประกาศ เนื่องจากเอกสารหลักฐานตามร่างประกาศถือเป็นส่วนที่มีความสำคัญต่อการจัดทำ การวิเคราะห์ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการ ขอรับอนุญาตประกอบกิจการ และในกรณีของข้อมูลของผู้ประกอบกิจการพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ยึดหลักตาม การรักษาข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้เกิดความครอบคลุมและได้ข้อมูลที่เป็น ประโยชน์ต่อการประเมินฐานะการเงินเพื่อประกอบการ พิจารณาอนุญาต และเพื่อนำมาคำนวณค่าธรรมเนียม และประกอบการกำกับดูแลด้านค่าบริการที่เหมาะสม เห็นควรเพิ่มข้อมูล ดังต่อไปนี้ “(๕) ข้อมูลเกี่ยวกับฐานะทางการเงินที่ผ่านการ ตรวจสอบจากผู้สอบบัญชีรับอนุญาตและข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการที่ผ่านมาที่สอดคล้องกับงบการเงิน (๖) ข้อมูลแผนการลงทุน และแผนการจัดหา

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	(๒.๒.๒) รายชื่อ ที่อยู่และสัญญาของผู้ลงทุนหรือผู้ถือหุ้นอันเป็นทุนแต่ละราย และสัดส่วนการถือหุ้นดังกล่าวทั้งหมดของผู้ขอรับใบอนุญาตนั้น พร้อมสิทธิออกเสียงลงคะแนนของผู้ลงทุนหรือผู้ถือหุ้นอันเป็นทุนแต่ละรายตามกฎหมายหรือตามข้อบังคับหรือตามข้อตกลงของผู้ขอรับใบอนุญาต (๒.๓) ข้อมูลเกี่ยวกับฐานะการเงินที่ผ่านการตรวจสอบจากผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ได้แก่ รายงานงบดุล งบกำไรขาดทุน งบกระแสเงินสดพร้อมด้วยข้อมูลอัตราส่วนทางการเงินที่คำนวณจากรายงานดังกล่าว ข้อมูลโครงสร้างรายได้ที่แบ่งตามประเภทการให้บริการ รวมถึงผลการวิเคราะห์หรือความเห็นที่พิจารณาได้ว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการประเมินฐานะการเงินและผลการดำเนินงานของผู้ขอรับใบอนุญาต ทั้งนี้ การจัดส่งรายงานและข้อมูลดังกล่าวให้จัดทำย้อนหลังเป็นระยะเวลาห้าปี หรือนิติบุคคลที่จัดตั้งไม่ถึงห้าปีให้จัดส่งข้อมูลดังกล่าวตามอายุการจัดตั้งนิติบุคคลของผู้ขอรับใบอนุญาตตามรายละเอียดภาคผนวก ค. ห้ายประกาศนี้ กรณีนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ไม่ถึงหนึ่งปีให้จัดส่งรายงานเกี่ยวกับฐานะการเงินและผลการดำเนินงานของผู้ถือหุ้นใหญ่ในนิติบุคคลที่ขอรับใบอนุญาตเพียงระยะเวลาสามปีย้อนหลัง และข้อมูลที่แสดงถึงศักยภาพทางการเงินของนิติบุคคล ได้แก่ รายละเอียดดวงเงินสินเชื่อที่ได้รับจากสถาบันการเงิน หนังสือยืนยันยอดบัญชีเงินฝากจากสถาบันการเงิน (๓) ข้อมูลแผนการประกอบกิจการ (๓.๑) ให้จัดส่งแผนบริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ที่สามารถสะท้อนถึงวัตถุประสงค์ของการให้บริการ ขอบเขตพื้นที่ในการให้บริการ คุณภาพของการให้บริการ นโยบายการตลาดหรือการแข่งขัน		เงินทุน (๗) ข้อมูลการประมาณการฐานะการเงินในอนาคต”

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	ตลอดถึงแนวทางการพัฒนาการให้บริการ แนวทางการคุ้มครองผู้ใช้บริการ หรือการรับเรื่องร้องเรียนจากผู้ให้บริการ เพื่อให้มั่นใจในคุณภาพบริการที่สมเหตุสมผลตลอดระยะเวลาการให้บริการ ทั้งนี้ แผนการให้บริการดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับแผนการลงทุนตาม (๓.๒) ให้จัดส่งแผนการลงทุน และแผนการจัดหาเงินทุน พร้อมข้อมูลที่เกี่ยวข้องอื่นซึ่งสามารถสะท้อนถึงความเหมาะสมของแผน โดยอย่างน้อยต้องมีข้อมูลที่แสดงถึงแหล่งที่มาของการจัดหาเงินทุน ความรู้ ความเชี่ยวชาญของผู้บริหาร สมมุติฐานในการจัดทำแผน ปัจจัยเสี่ยงที่อาจมีผลกระทบต่อแผน และแนวทางการพัฒนากิจการของผู้ขอรับใบอนุญาต ทั้งนี้ การจัดส่งรายงานและข้อมูลตาม (๓.๑) และ (๓.๒) ให้เป็นไปตาม (ภาคผนวก ค.) (๔) ข้อมูลด้านเทคนิคและเทคโนโลยี ให้ส่งข้อมูล ดังนี้ (๔.๑) สถาปัตยกรรมโครงข่าย (Network Architecture) ซึ่งประกอบด้วยอุปกรณ์โครงข่ายและการเชื่อมต่อของอุปกรณ์ดังกล่าว หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ตาม(ภาคผนวก ง.) (๔.๒) ขอบเขตพื้นที่การให้บริการโครงข่าย ตาม (ภาคผนวก จ.) (๕) ข้อมูลอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด		
๑๐	ข้อ ๙ วิธีการพิจารณาในการออกใบอนุญาตให้ดำเนินการ ดังนี้ (๑) พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการพิจารณาตรวจสอบแบบ คำขอที่กรอกแล้ว และเอกสารหลักฐานที่จำเป็นต้องใช้ในการอนุญาตให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในสัปดาห์วันทำการนับแต่วันที่รับคำขอ ทั้งนี้ อาจขยายระยะเวลาได้ไม่เกินเจ็ดวันทำการ	นายณัฐ รongสวัสดิ์ บจ. ABTV เสนอให้ขอขยายระยะเวลาการส่งเอกสารตามข้อ ๙ (๒) เป็น ๓๐ วัน เนื่องจากเอกสารบางอย่างต้องร้องขอจากทางราชการซึ่งอาจล่าช้าได้	ยืนยันตามร่างประกาศ เนื่องจากระยะเวลา ๑๕ วัน เป็นระยะเวลาการเรียกเอกสารเพิ่มเติม ซึ่งมีความเหมาะสมอยู่แล้ว

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	(๒) หากปรากฏเอกสารหลักฐานที่จำเป็นต้องใช้ประกอบการพิจารณาไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน หรือไม่เพียงพอ พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ จะแจ้งให้ผู้ขอรับใบอนุญาต จัดส่งเอกสารหลักฐานที่จำเป็นเพิ่มเติมภายในระยะเวลาสิบห้าวันทำการ และจะยังไม่พิจารณานำเสนอคณะกรรมการจนกว่าจะได้รับเอกสารหลักฐานที่จำเป็นเพียงพอต่อการพิจารณา (๓) หากปฏิบัติถูกต้องและครบถ้วนตาม (๑) หรือ (๒) แล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ จะดำเนินการพิจารณาก่อนการออกเพื่อจัดทำรายงานการวิเคราะห์ความเหมาะสมของการประกอบกิจการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ และจัดทำร่างใบอนุญาตพร้อมเงื่อนไขเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาภายในระยะเวลาไม่เกินหกสิบวัน ทั้งนี้ อาจยื่นขอขยายระยะเวลาต่อคณะกรรมการเป็นการล่วงหน้าก่อนครบกำหนดระยะเวลา การขยายระยะเวลาให้กระทำได้ไม่เกินสิบห้าวันและขอขยายได้ไม่เกินสองครั้ง โดยต้องคำนึงถึงปัจจัยอย่างน้อย ดังต่อไปนี้ (๓.๑) วัตถุประสงค์ของการประกอบกิจการ ความต้องการของผู้บริโภคในเขตพื้นที่ที่จะให้บริการ ตลอดจนประโยชน์ต่อผู้บริโภค ผู้ใช้บริการ อุตสาหกรรม เศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น (๓.๒) ความสามารถในการบริหารจัดการ พร้อมฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานที่มั่นคงสามารถดำเนินธุรกิจได้ต่อเนื่อง (๓.๓) ความเหมาะสมและสอดคล้องของแผนการลงทุน และกับแผนการให้บริการ ซึ่งจะเอื้อต่อการพัฒนาผลิตภัณฑ์และเทคโนโลยีใหม่ๆ (๓.๔) ศักยภาพในการจัดหาแหล่งเงินทุนมารองรับการ		เพื่อกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาที่เหมาะสม จึงเห็นควรปรับปรุงร่างประกาศเป็นดังนี้ “(๓) วรคท้าย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการเสนอผลการกลั่นกรองต่อคณะกรรมการภายในระยะเวลาอันสมควร แต่ต้องไม่เกินสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ระยะเวลาตามวรรคก่อนสิ้นสุด (๔) เมื่อได้รับความเห็นของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่คณะกรรมการมอบหมาย ให้คณะกรรมการประชุมพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันทำการ...”

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	ดำเนินการตามแผนการลงทุน ทั้งในภาวะปกติ และในภาวะที่อาจเกิดเหตุการณ์ไม่คาดคิด (๓.๕) แผนการด้านเทคนิคที่มีความสมเหตุสมผล สอดรับกับแผนการให้บริการ ซึ่งจะก่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ (๓.๖) ศักยภาพในการติดตั้งโครงข่าย รวมถึงในการดำเนินการอื่นใดให้ได้ตามแผนการดำเนินงานที่นำเสนอ (๔) คณะกรรมการประชุมพิจารณาโดยคำนึงถึงปัจจัยตาม (๓) และประโยชน์สาธารณะ การแข่งขันเสรีอย่างเป็นธรรม การบริการโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม การใช้ประโยชน์โครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งรวมถึงการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่โดยเฉพาะอย่างยิ่งวิสาหกิจขนาดกลางหรือขนาดย่อม และการกระจายประโยชน์อย่างเป็นธรรมรวมทั้งการลดมาตรการกีดกันการเข้าสู่ตลาด โดยให้สำนักงาน กสทช. แจ้งมติคณะกรรมการให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบเป็นหนังสือ พร้อมเปิดเผยข้อมูลและผลการพิจารณาในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงานแก่สาธารณะภายในสิบห้าวันทำการ (๕) กรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นควรให้ผู้ขอรับใบอนุญาตดำเนินการแก้ไขข้อเสนอฟื้นเติม ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตยื่นข้อเสนอกับแก้ไขภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน กสทช. หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง (๖) ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควรออกใบอนุญาตตามที่ยื่นคำขอ คณะกรรมการอาจกำหนดเงื่อนไขให้มีการทดลองให้บริการตามที่ขอรับอนุญาตเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนก็ได้ ซึ่งผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการทดลองให้บริการภายใน		

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง หากการทดลองดังกล่าวมีการบกพร่องเกิดขึ้น ผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เกิดการบกพร่อง (๗) เมื่อคณะกรรมการพิจารณาออกใบอนุญาตตามประกาศนี้แล้ว ให้ถือว่าผู้ขอรับใบอนุญาตได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุในคำขออนุญาตด้วย โดยผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนดให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง		
๑๑	ข้อ ๑๐ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม หรือผู้ได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญาให้เป็นผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตามที่บัญญัติในมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ หากประสงค์จะให้บริการโครงข่ายสำหรับกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการตามประกาศนี้ก่อน ผู้รับใบอนุญาตตามวรรคแรกมีหน้าที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการในอัตราร้อยละ ๒ จากรายได้ที่ได้จากการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาตตามประกาศฉบับนี้ก่อนหักรายจ่ายทั้งหมดหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด	<u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u> โครงสร้างของสำนักงาน กสทช. ไม่ควรแยกกลุ่มงานออกเป็นกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม และกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เนื่องจากเทคโนโลยีโดยเฉพาะโครงข่ายได้ใช้งานร่วมกันเป็นส่วนใหญ่ ทำให้ยุ่งยากในการแยกโครงข่าย หลายประเทศได้เห็นความยุ่งยากในทางปฏิบัติ ได้หาวิธีลดความยุ่งยากในการกำกับดูแล หากศึกษาตัวอย่างในต่างประเทศ ล้วนพัฒนาการออกใบอนุญาตแบบหลอมรวมเพื่อลดความยุ่งยากซับซ้อน ดังนั้น การขอใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายก็สามารถใช้โครงข่ายร่วมกับโทรคมนาคมได้โดยไม่ต้องแยกโครงข่ายกระจายเสียงออกมาโดยเฉพาะ จะทำให้ลดต้นทุนของผู้ประกอบการ	เห็นควรยืนยันหลักการตามร่างเดิม เนื่องจากเป็นการกำหนดให้สิทธิแก่ผู้ที่ประสงค์เข้ามาประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อเข้าสู่ระบบการกำกับดูแลที่เหมาะสมในแต่ละกิจการ ทั้งนี้ เป็นการสอดคล้องกับ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ และ พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ฯ ที่ได้กำหนดให้มีการแบ่งการกำกับดูแลด้านกระจายเสียง โทรทัศน์ และโทรคมนาคมออกจากกัน ทั้งนี้ โดยมีได้มีลักษณะเป็นการปิดกั้นเทคโนโลยีแต่อย่างใด

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
๑๒	หมวด ๒ สิทธิและหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต ข้อ ๑๑ ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์อาจสร้างหรือจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อใช้ในการให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ของตนเองก็ได้ โดยจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสาหรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ในการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์	<u>รศ. สุธรรม อยู่ในธรรม สถาบันวิชาการนโยบาย</u> <u>กิจการสาธารณะกับธุรกิจและการกำกับดูแล</u> ๑. เมื่อเป็นกรอบหลักเกณฑ์ทั่วไป ประเด็นเฉพาะในเรื่องการแข่งขันก็ควรอ้างอิงกับหลักการและกฎหมายการแข่งขัน ที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ต้องระบุรายละเอียดที่อาจทำให้เกิดปัญหาตีความ เพราะอาจมีเงื่อนไขเฉพาะอื่นๆ มากหรือน้อยไปกว่านี้ แล้วแต่ประเภทกิจการ ดังนั้นตามที่ปรากฏแล้วในร่างประกาศฯ โครงข่าย ข้อ ๑๒(๒๐) ก็อาจ ระบุว่าต้องปฏิบัติตามกฎหมายและหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการ แข่งขันทางการค้าที่จะประกาศกำหนดหรือระบุไว้ในใบอนุญาต (หากพิจารณาว่าจะเน้นการกำกับดูแลด้วยใบอนุญาต) เช่น ตัวอย่างของ ofcom ๒. หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแข่งขันที่ควรจะมีระบุไว้เพิ่มเติมก็คือ หลักเกณฑ์การปฏิเสธไม่ให้ใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่าย ตามมาตรา ๔๒-๔๙ พรบ การประกอบกิจการฯ และมีปรากฏอยู่เพียงคำเดียวในร่างประกาศฯ โครงข่าย ข้อ ๑๒(๑๑) ซึ่งควรมีหลักเกณฑ์ที่เข้มงวดแตกต่างกันสำหรับทุกประเภทใบอนุญาต อนึ่ง "โครงข่าย" ตามมาตรา ๔๒ ต้องตีความอย่างกว้างให้ครอบคลุมถึง "สิ่งอำนวยความสะดวก" ด้วย เพราะกฎหมายไม่ได้แยก "โครงข่าย" ออกจาก "สิ่ง	เห็นควรรับทราบความเห็น ทั้งนี้ ได้นำไปประกอบการพิจารณาการปรับปรุงร่างประกาศแล้ว โดยเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
		อำนวยความสะดวก" ในระดับ พรบ ที่จริงแล้วไม่มีปรากฏคำว่า "สิ่งอำนวยความสะดวก" อยู่เลย ๓. ควรระบุเนื้อหาขั้นต่ำของใบอนุญาตที่จะกำหนดไว้ในประกาศเฉพาะของแต่ละ platform เช่น ที่ปรากฏแล้วในร่างประกาศฯโครงข่าย ข้อ ๑๒(๒๐) <u>บริษัท จีเอ็มเอ็ม แกรมมี่ จำกัด (มหาชน) และบริษัท จีเอ็มเอ็ม แชนท์ จำกัด</u> เนื่องจากการกำหนดให้ผู้ประกอบการที่มี MUX เท่านั้นที่ต้องขอใบอนุญาตประเภทโครงข่ายนั้นอาจทำให้ข้อกำหนดในหมวด ๒ ว่าด้วยสิทธิและหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายไม่มีสภาพบังคับขึ้นมา อันมีผลทำให้ไม่สามารถบังคับใช้กับผู้ให้บริการนำช่องรายการมาให้บริการผ่านกล่องรับสัญญาณใดๆ ที่ไม่มี MUX เป็นของตนเองได้ ดังนั้น บริษัทฯ จึงขอเสนอให้แก้ไขประกาศเพื่อให้ผู้ให้บริการนำช่องรายการมาให้บริการผ่านกล่องรับสัญญาณหนึ่งๆ (ที่เรียกตรงกันในหมู่ผู้ประกอบการว่า platform) ต้องถูกบังคับให้เป็นผู้ขอรับใบอนุญาต เพื่อประโยชน์สำหรับ กสทช. สามารถกำกับดูแลในเรื่อง Must-carry รวมถึงกฎเกณฑ์อื่นๆ ต่อไปในอนาคตด้วย	ยืนยันตามร่างเดิม เนื่องจากมีความสอดคล้องกับกฎหมายหรือประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องแล้ว

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
๑๓	ข้อ ๑๒ ขอบเขตและเงื่อนไขการอนุญาต (๑) ผู้รับใบอนุญาตต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามข้อ ๖ ตลอดระยะเวลาที่ได้รับใบอนุญาต (๒) ใบอนุญาตเป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้ ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้ หรือจะโอนสิทธิในใบอนุญาตไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนของโครงข่ายให้กับบุคคลอื่นอันทำให้มีผลกระทบต่อการประกอบกิจการตามที่ได้รับใบอนุญาตไม่ได้ (๓) ผู้รับใบอนุญาตต้องเริ่มดำเนินการเพื่อให้บริการตามที่ได้รับใบอนุญาตตามแผนการบริการ และแผนการลงทุน แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินสองปีนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต และต้องรายงานผลการดำเนินการทุกเดือนจนกว่าจะให้บริการ เว้นแต่คณะกรรมการจะกำหนดเป็นอย่างอื่น (๔) ผู้รับใบอนุญาตต้องให้บริการระบบการเชื่อมโยงของกลุ่มเครื่องส่งหรือถ่ายทอดสัญญาณเสียงหรือภาพที่ใช้ในการส่งข่าวสาธารณะหรือรายการจากสถานีไปยังเครื่องรับ ไม่ว่าจะโดยสื่อตัวนำที่เป็นสาย คลื่นความถี่ แสง คลื่นแม่เหล็กไฟฟ้า หรือสื่อตัวนำอื่นใด (๕) กรณีผู้รับใบอนุญาตประสงค์จะประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์เพิ่มเติมภายหลังจากที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว ให้ผู้รับใบอนุญาตขอต่อคณะกรรมการทราบเพื่อพิจารณา โดยให้นำความในข้อ ๙ (๓) มาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ การอนุญาตดังกล่าว ผู้รับใบอนุญาตจะต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการในส่วนที่ได้รับอนุญาตเพิ่มเติมตามที่คณะกรรมการกำหนด (๖) ผู้รับใบอนุญาตสามารถให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ได้ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการอนุญาต และหากประสงค์จะ	<u>ผู้ไม่ประสงค์จะออกนาม</u> เห็นควรให้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น <u>นายณัฐ รองสวัสดิ์ บจ. ABTV</u> มีความเห็นว่าการจัดเก็บรายได้ให้ส่งร้อยละ ๒ ของรายได้จากการประกอบกิจการทั้งหมดไม่เป็นธรรมขอให้พิจารณาใหม่ <u>ดร. นิพนธ์ นาคสมภพ นายกสมาคมโทรทัศน์ดาวเทียมแห่งประเทศไทย</u> มีความเห็นว่าการจ่ายเงินเข้ากองทุนร้อยละ ๒ นั้น เป็นการเสียเงินซ้ำซ้อนตามหลักเกณฑ์ของแต่ละร่างประกาศฯ เป็นภาระแก่ผู้ประกอบการมากเกินไปหรือไม่ <u>สมาคมโทรทัศน์ดาวเทียม (ประเทศไทย)</u> การเก็บเงินเข้ากองทุน ถือเป็นการสร้างภาระให้กับผู้บริโภค และเป็นการกีดกันการเข้าถึงสื่อทางเลือก ขีดขวางการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม จึงควรแก้ไขให้เรียกเก็บตามประเภทของใบอนุญาต ขนาดของธุรกิจและการคำนึงถึงผลกำไร ขาดทุนด้วย <u>นายเดี๋ยว วรตั้งตระกูล GMMZ</u>	๑. เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแล เห็นควรปรับปรุงร่างประกาศ เป็นดังนี้ “(๗) ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตรายปีในอัตราร้อยละ ๒ ของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่าย โดยให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ในการประเมินค่าธรรมเนียมรายปีที่ต้องชำระ และจัดทำรายละเอียดการคำนวณค่าธรรมเนียมรายปีตามที่ผู้รับใบอนุญาตประเมินยื่นให้สำนักงาน กสทช. หากไม่ชำระค่าธรรมเนียมดังกล่าวภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้รับใบอนุญาตจะต้องชำระค่าธรรมเนียมเพิ่มตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด มิฉะนั้นจะถือว่าผู้ขอรับใบอนุญาตสละสิทธิในการขอรับใบอนุญาต... ...เพื่อประโยชน์ในการคำนวณค่าธรรมเนียมรายปีของผู้รับใบอนุญาต ให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่จัดส่งงบการเงินประจำปีที่มีการแยกรายได้และต้นทุนตามประเภทบริการที่ได้รับใบอนุญาตอย่างชัดเจนที่ผ่านการรับรองจากผู้สอบบัญชีรับรองอนุญาตตามกฎหมายให้แก่คณะกรรมการหรือข้อมูลอื่นที่จำเป็นต่อการพิจารณากำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามที่คณะกรรมการจะกำหนด” ๒. เห็นควรยืนยันตามร่างเดิมเนื่องจากมีสาระสำคัญ

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	เลิกการให้บริการดังกล่าวก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ จะต้องแจ้งเหตุแห่งการเลิกประกอบกิจการพร้อมทั้งมาตรการเยียวยาผู้ใช้บริการให้คณะกรรมการเห็นชอบล่วงหน้าก่อนเลิกกิจการ โดยจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดก่อนเลิกกิจการ (๗) ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตรายปีตามอัตรา และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด หากไม่ชำระค่าธรรมเนียมดังกล่าวภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้รับใบอนุญาตจะต้องชำระค่าธรรมเนียมเพิ่มตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด มิฉะนั้นจะถือว่าผู้ขอรับใบอนุญาตสละสิทธิ์ในการขอรับใบอนุญาต กรณีผู้รับใบอนุญาตไม่ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสิบห้าวันนับแต่ วันครบกำหนดชำระค่าธรรมเนียม ให้ถือว่าใบอนุญาตนั้นสิ้นผลนับถัดจากวันครบกำหนดการชำระค่าธรรมเนียม โดยจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดก่อนเลิกกิจการ (๘) ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องนำส่งเงินรายปีเข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะในอัตราร้อยละ ๒ ของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายหรือตามที่คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์หรือกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติกำหนด (๙) ตลอดระยะเวลาการให้บริการตามที่ได้รับอนุญาต ผู้รับใบอนุญาตจะต้องมีวิศวกรด้านไฟฟ้าสื่อสารหรือโทรคมนาคม เพื่อควบคุมการดำเนินการทางด้านเทคนิค (๑๐) ผู้รับใบอนุญาตต้องให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์แก่ผู้รับใบอนุญาตเพื่อให้บริการกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์จากคณะกรรมการเท่านั้น	หน้าที่ของผู้ให้บริการโครงข่าย ต้องห้ามหาผลประโยชน์ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม ในการเรียงช่องรายการจากผู้ผลิตช่องรายการ ห้ามกีดกันผู้ผลิตช่องรายการโดยไม่เป็นธรรม ต้องให้ปฏิบัติโดยเท่าเทียมกันให้ผู้ผลิต Content/เจ้าของช่องรายการ สามารถแข่งขันได้อย่างเป็นธรรม ให้จัดหมวดหมู่ เรื่องช่องรายการ เพื่อให้ผู้บริโภคไม่สับสน ๔ ให้ กสทช. เลือกช่องรายการที่ดีจำนวน 10% ให้อยู่ทุกโครงข่าย <u>บริษัท จีเอ็มเอ็ม แกรมมี่ จำกัด (มหาชน) และบริษัท จีเอ็มเอ็ม แชนแนล จำกัด</u> กำหนดห้าม platform (ผู้ให้บริการนำช่องสัญญาณรายการมาให้บริการผ่านกล่องรับสัญญาณหนึ่งๆ) หาผลประโยชน์จากเจ้าของช่องรายการไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม กำหนดห้าม platform กีดกันหรือจงใจทำให้เจ้าของช่องรายการเสียหาย ตลอดจนห้ามเลือกปฏิบัติกับเจ้าของช่องรายการที่ platform นั้นๆจะเลือกเพื่อนำไปเรียงช่องให้ผู้ชมสามารถรับชมผ่านกล่องรับสัญญาณของตน กล่าวคือต้องปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน และทำให้แต่ละช่องรายการสามารถแข่งขันกัน	และหลักการจากพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ๓. เพื่อให้เกิดการกำกับดูแลที่เหมาะสมจึงเห็นควรเพิ่มขอบเขตและเงื่อนไขการอนุญาต ดังนี้ “คณะกรรมการอาจกำหนดหมวดหมู่ หรือลำดับจัดบริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์เพื่อใช้ในการให้บริการโครงข่ายก็ได้ ทั้งนี้ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตแสวงหาผลประโยชน์ใด ๆ จากการจัดเรียงหมวดหมู่หรือการจัดลำดับบริการดังกล่าว” “เพื่อเป็นการส่งเสริมและ พัฒนาการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์หรือประโยชน์สาธารณะ ให้ผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีช่องทางเพื่อให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ตามที่คณะกรรมการกำหนด”

ลำดับ	<u>(ร่าง) ประกาศ กสทช.</u> <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง</u> <u>หรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	(๑๑) ผู้รับใบอนุญาตต้องให้บริการโครงข่ายกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์แก่ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นอย่างเท่าเทียมกัน ไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติหรือกีดกันผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ในกรณีที่โครงข่ายไม่สามารถรองรับได้ ผู้รับใบอนุญาตต้องชี้แจงเหตุแห่งการปฏิเสธดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณา (๑๒) การประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำข้อเสนอการใช้ หรือเชื่อมต่อโครงข่ายกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ให้คณะกรรมการเห็นชอบ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นสามารถพิจารณาก่อนเข้าใช้โครงข่ายนั้น (๑๓) ผู้รับใบอนุญาตต้องให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์รายอื่นสามารถเข้าใช้โครงข่ายเฉพาะส่วนได้ (๑๔) ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ส่งผ่านสัญญาณการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปตามหลักเกณฑ์ช่องรายการที่จำเป็นต้องมีตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ผู้ให้บริการโครงข่ายที่มีการกำหนดเงื่อนไขในการเข้าถึงการให้บริการตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึง การกำหนดเงื่อนไขเข้าใช้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ โดยผู้ให้บริการไม่ประสงค์จะให้บริการเป็นการทั่วไป ไม่ว่าจะมีการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายสำหรับ การรับบริการหรือไม่ก็ตาม (๑๕) ผู้รับใบอนุญาตต้องระงับการออกอากาศรายการที่มีลักษณะตามมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่มีการส่งหรือแพร่รายการนั้นผ่านทางโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ของผู้รับใบอนุญาต (๑๖) ในกรณีที่มีภัยพิบัติหรือมีเหตุฉุกเฉิน หรือกรณีซึ่งมีความ	ได้อย่างเสรีและเป็นธรรม ให้จัดหมวดหมู่/จัดกลุ่มช่องรายการ (content grouping) อาทิ กลุ่มรายการข่าว รายการกีฬา กลุ่มเพลง ภาพยนตร์ วาไรตี้ การ์ตูน ฯลฯ เพื่อประโยชน์ของผู้บริโภคในการเข้าถึงช่องรายการได้โดยง่าย ซึ่งทำให้สามารถเปรียบเทียบคุณภาพของรายการต่างๆ ได้ อีกทั้งยังทำให้ช่วย กสทช. กำกับดูแลได้ง่ายขึ้น อันนำไปสู่การพัฒนาไปสู่แนวทางการกำกับดูแลแบบร่วมกัน (Co-regulation) การกำกับดูแลโดยการจัดกลุ่มช่องรายการยังเป็นการสร้างระเบียบในการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมและคุ้มครองผู้บริโภคไม่ให้เกิดความสับสนและจะช่วยให้เป็นประโยชน์ต่อการเปิด AEC ในอนาคต เพราะเป็นการจัดระเบียบเพื่อเตรียมรับการแข่งขันต่อไปเมื่อเปิดเสรีอาเซียนด้วย กสทช. กำหนดให้เจ้าของ Platform ต้อง downlink ช่องรายการ Free to air ที่ได้รับอนุญาตจาก กสทช. เป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐% ของจำนวนที่ได้รับใบอนุญาตทั้งหมดไปอยู่ในหมายเลขต้นๆ ของแต่ละ platform โดยต้องกำหนดคุณสมบัติของช่องรายการที่ กสทช. จะเป็นผู้กำหนด อาทิเช่น เป็นช่องรายการที่มีคุณภาพ และสามารถสร้างประโยชน์สุขให้แก่ประชาชน เป็นต้น	

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	จำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์สาธารณะหรือความมั่นคงของรัฐ ผู้รับใบอนุญาตต้องให้บริการแพร่ภาพหรือกระจายเสียง แจ้งข่าวหรือเตือนภัยให้ประชาชนทราบ เมื่อรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร้องขอหรือตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (๑๗) กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตควบรวมกิจการหรือเข้าร่วมกันเป็นบริษัทคู่ค้ากับ ผู้รับใบอนุญาตรายอื่น หรือมีการทำสัญญาใดที่ให้ผู้รับใบอนุญาตอีกฝ่ายมีอำนาจควบคุมกำกับดูแล หรือสั่งการหรือกระทำการแทนคู่สัญญาอีกฝ่ายที่เป็นผู้รับใบอนุญาต หรือล่วงรู้ข้อมูลทางการค้าของผู้รับใบอนุญาตอีกฝ่ายจะต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง มีผลที่เป็นหรืออาจเป็นการกีดกันการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในตลาด คณะกรรมการอาจกำหนดมาตรการเฉพาะให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติก็ได้ (๑๘) ผู้รับใบอนุญาตต้องไม่กระทำการใดที่คณะกรรมการเห็นว่า มีวัตถุประสงค์หรือมีผลกระทบ หรืออาจมีผลกระทบต่อการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในตลาดอย่างมีนัยสำคัญสำหรับโครงข่าย สิ่งอำนวยความสะดวก และบริการกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ที่ได้รับอนุญาตของผู้รับใบอนุญาต หรือเครื่องอุปกรณ์กระจายเสียงหรือโทรทัศน์ของบุคคลอื่น โดยรวมถึงกรณีดังต่อไปนี้ (๑๘.๑) การเข้าทำสัญญา หรือความตกลงอื่นใดโดยสมรู้กัน หรือดำเนินการร่วมมือกับบุคคลอื่นอันส่งผลกระทบต่อสภาวะการแข่งขันของผู้รับใบอนุญาต รายอื่น และผู้บริโภค (๑๘.๒) การเข้าทำสัญญา หรือความตกลงกับบุคคลอื่นใดเกี่ยวกับค่าบริการหรือค่าธรรมเนียม หรือเครื่องอุปกรณ์กระจายเสียง	กสทช.ควรกำหนดช่องรายการที่มีคุณสมบัติที่เป็น <u>ช่ อ ง ร า ย ก า ร ที่ Must-offer/Must-have Regulation</u> เพื่อให้เจ้าของช่องรายการถูกบังคับให้เปิดให้ platform ต่างๆ สามารถนำช่องรายการเหล่านั้นไปออกอากาศได้โดยไม่ถูกกีดกันโดยเหตุผลทางด้านการแข่งขันและการคุ้มครองประโยชน์ผู้บริโภค (Content-centric regulation) ซึ่งเป็นไปตามหลักความเท่าเทียมในโอกาส (Equal opportunity) และความเป็นกลาง (Non-bias) ทั้งนี้ ให้เจ้าของช่องรายการสามารถเรียกเก็บค่าตอบแทนในการใช้ลิขสิทธิ์ในเนื้อหารายการได้ แต่ต้องเป็นราคาที่เหมาะสม เป็นธรรม ไม่เป็นการกีดกันการแข่งขัน ไม่เลือกปฏิบัติ (ควรอยู่ภายใต้การตรวจสอบของ กสทช.ด้วย) คณะอนุกรรมการส่งเสริมและกำกับการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ๑. เห็นควรกำหนดข้อความเพิ่มเติมให้ ครอบคลุมการกำกับดูแลด้านพฤติกรรมตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอีกด้วย ดังนี้ “ผู้รับใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติ <u>ตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางค้า</u> และจะต้องไม่กระทำการใดที่คณะกรรมการเห็นว่า มี	๔. เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมาย จึงเห็นควรปรับปรุงร่างประกาศเป็นดังนี้ “(๑๖) ในกรณีที่มีภัยพิบัติหรือมีเหตุฉุกเฉินหรือกรณีซึ่งมีความจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์สาธารณะ ผู้รับใบอนุญาตต้องให้บริการแพร่ภาพหรือกระจายเสียง แจ้งข่าวหรือเตือนภัยให้ประชาชนทราบ เมื่อรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร้องขอ หรือตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด” ๕. เพื่อให้การกำกับดูแลมีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น เห็นควรปรับปรุงร่างประกาศ เป็นดังนี้

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	หรือโทรทัศน์อันมีลักษณะเป็นการทำลาย กีดกัน บั่นทอน หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม หรือขัดขวางต่อการเข้าตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่ (๑๘.๓) การร่วมกันไม่ขายหรือให้บริการกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่น หรือบุคคลอื่นที่มีใช้บริษัทลูก หรือบริษัทในเครือของตน (๑๘.๔) การเข้าจัดการโดยมีผลหรืออาจมีผลเป็นการกีดกันไม่ให้ผู้รับใบอนุญาตรายใดรายหนึ่งเข้าถึงการให้บริการ (๑๘.๕) การทำสัญญา หรือความตกลงใดๆ กับผู้ประกอบการในธุรกิจกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ หรือผู้ให้บริการเกี่ยวกับเครื่องอุปกรณ์กระจายเสียงหรือโทรทัศน์ รายอื่น เพื่อแบ่งส่วนแบ่งทางการตลาดโดยการตกลง แบ่งตามแนวนอนที่ทางภูมิศาสตร์ หรือแนวทางอื่นใดที่คณะกรรมการเห็นว่าเป็นการ ตกลงแบ่งส่วนแบ่งทางการตลาด หรือจัดระเบียบของตลาดโดยมิชอบ (๑๘.๖) การให้สิทธิพิเศษอย่างไม่เหมาะสม หรือการรับประโยชน์อันไม่เป็นธรรมจากบริษัทในเครือ หรือการเลือกปฏิบัติใดๆ อันมีผลกระทบต่อการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ในตลาดหากคณะกรรมการเห็นว่าผู้รับใบอนุญาตรายอื่นอาจตกอยู่ในสถานการณ์เสียเปรียบในการแข่งขันอย่างมาก หรือทำให้การแข่งขันลดลงอย่างมีนัยสำคัญ หรือจะมีผลเป็นการกีดกันการเข้าตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่ (๑๘.๗) การดำเนินการอื่นใดอันมีผลทำให้มีการอุดหนุนการบริการการอุดหนุนไขว้ การถือครองธุรกิจในประเทศเดียวกัน การใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรม การทุ่มตลาด การกำหนดราคาต่ำกว่าต้นทุน การกำหนดราคาที่มีผลทำให้ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นไม่สามารถแข่งขันได้หรือเลือกปฏิบัติในทางราคา	วัตถุประสงค์ หรือมีผลกระทบ หรืออาจมีผลกระทบต่อการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในตลาดอย่างมีนัยสำคัญ...โดยรวมถึงกรณีดังต่อไปนี้...” ๒. หลักเกณฑ์สำคัญเกี่ยวกับการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ คือ การปฏิเสธไม่ให้ใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่าย ตามบทบัญญัติมาตรา ๔๒-มาตรา ๔๙ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีปรากฏอยู่เพียงในร่างประกาศฯ หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายฯ ข้อ๑๒ (๑๑) คณะอนุกรรมการฯ จึงขอเสนอให้ระบุเงื่อนไขใบอนุญาตเกี่ยวกับการปฏิเสธไม่ให้ใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายไว้ในร่างหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกฯ ด้วยเช่นกัน ๓. เมื่อร่างประกาศทั้งสามฉบับนี้กำหนดเงื่อนไขไว้ใช้เป็น การทั่วไปในทุกกรณีโดยไม่มีการแบ่งแยก platform กสทช. ควรต้องเร่งออกประกาศมาตรการและเงื่อนไขเฉพาะในการอนุญาตและการกำกับดูแลในอนาคต โดยคำนึงถึงรายละเอียดที่เป็นเรื่องเฉพาะของแต่ละ platform ด้วยเพื่อใช้ประกอบกัน <u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u> มีความเห็นในข้อ ๑๒ (๒๔) ว่า ปัจจุบันมีการหลอมรวมเทคโนโลยี ทำให้โครงข่ายและสิ่งอำนวยความสะดวก	“(๑๘) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า และจะต้องไม่กระทำการใดที่คณะกรรมการเห็นว่ามิมีวัตถุประสงค์หรือมีผลกระทบ หรืออาจมีผลกระทบต่อการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในตลาดอย่างมีนัยสำคัญสำหรับโครงข่าย สิ่งอำนวยความสะดวก และบริการกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่ได้รับอนุญาตของผู้รับใบอนุญาตหรือเครื่องอุปกรณ์กระจายเสียงหรือโทรทัศน์ของบุคคลอื่น โดยรวมถึงกรณีดังต่อไปนี้ (๒๗) การตั้งหรือการขอเปลี่ยนแปลงความสูงสายอากาศของสถานีวิทยุกระจายเสียงสำหรับผู้รับใบอนุญาตที่ตั้งอยู่ในบริเวณเขตปลอดภัยการเดินอากาศจะต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศก่อนการยื่นขอใบอนุญาตตั้งสถานีวิทยุคมนาคมต่อคณะกรรมการ (๒๘) การจัดตั้งหรือสร้างสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ติดตั้งสายอากาศจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร” ๖. เห็นควรยืนยันหลักการตามร่างเดิม เนื่องจากการกำหนดให้สิทธิแก่ผู้ที่ประสงค์เข้ามาประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อเข้าสู่ระบบการกำกับดูแลที่เหมาะสมในแต่ละกิจการ ทั้งนี้

ลำดับ	<u>(ร่าง) ประกาศ กสทช.</u> <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง</u> <u>หรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	(๑๙) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องเปิดเผยข้อมูลการใช้โครงข่ายที่จำเป็นให้กับคณะกรรมการทุกหกเดือน (๒๐) ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตาม ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมาตรการที่คณะกรรมการกำหนดเกี่ยวกับเรื่อง ดังนี้ (๒๐.๑) การแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม (๒๐.๒) การใช้ทรัพยากรกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (๒๐.๓) การเชื่อมต่อและใช้ในกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (๒๐.๔) การใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ในการให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์ (๒๐.๕) การจัดให้มีบริการโดยทั่วถึง และเพื่อบริการเพื่อสังคม (๒๐.๖) การคุ้มครองผู้บริโภค (๒๐.๗) การปฏิบัติในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินและภัยพิบัติ (๒๐.๘) ค่าธรรมเนียม และค่าบริการ (๒๐.๙) การระงับข้อพิพาท (๒๐.๑๐) มาตรฐานทางเทคนิคที่เกี่ยวข้อง (๒๐.๑๑) หลักเกณฑ์หรือมาตรการอื่นใดที่คณะกรรมการกำหนดเพิ่มเติม ในรอบระยะเวลาบัญชีของปี ให้ผู้รับใบอนุญาตจัดทำรายงานแสดงจำนวนผู้รับบริการ รายงานแสดงสถานะทางการเงิน โดยแสดงรายรับรายจ่าย ต้นทุน แยกตามประเภทการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ โดยจะต้องให้ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตของผู้รับใบอนุญาตรับรอง และยืนยันจำนวนยอดรายได้จากการให้บริการในบริการที่ได้รับอนุญาตให้สำนักงาน กสทช. ทราบเป็นหนังสือภายในเก้าสิบวัน นับถัดจากวัน	สะดวกด้านโทรคมนาคมสามารถรองรับบริการกระจายเสียงและโทรทัศน์ได้ และโดยที่ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมครอบคลุมถึงการบริการสิ่งอำนวยความสะดวกอยู่แล้ว จึงไม่ควรถูกขอใบอนุญาตว่าเป็นผู้รับใบอนุญาตด้านกิจการโทรคมนาคมหรือด้านกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์	เป็นการสอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ฯ ที่ได้กำหนดให้มีการแบ่งการกำกับดูแลด้านกระจายเสียง โทรทัศน์ และโทรคมนาคมออกจากกัน ทั้งนี้ โดยมีได้มีลักษณะเป็นการปิดกั้นเทคโนโลยีแต่อย่างใด

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	สิ้นรอบระยะเวลาบัญชีของปี โดยผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเองทั้งสิ้น (๒๑) ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องบำรุง ดูแล รักษา และปรับปรุงโครงข่าย กระจายเสียง หรือโทรทัศน์ให้มีประสิทธิภาพพร้อมให้บริการตลอดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต (๒๒) ผู้รับใบอนุญาตต้องขยายโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์ให้เป็นไปตามแผนบริการที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ (๒๓) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องติดตั้งโครงข่ายและอุปกรณ์เพื่อรองรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ให้เป็นไปตามแผนความถี่วิทยุที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (๒๔) ผู้รับใบอนุญาตต้องให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ โดยใช้สิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการเท่านั้น (๒๕) ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดไว้ในใบอนุญาตโดยเคร่งครัด		
๑๔	ข้อ ๑๓ ในกรณีที่มีเหตุสำคัญหรือจำเป็นเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ หรือกฎหมายหรือพฤติกรรมเปลี่ยนแปลงไป คณะกรรมการมีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติมขอบเขตและเงื่อนไขการอนุญาตได้ตามความจำเป็น	ไม่มี	ไม่มี
๑๕	ข้อ ๑๔ ผู้รับใบอนุญาตจะพักหรือหยุดการให้บริการไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนไม่ได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ	ไม่มี	ไม่มี
๑๖	ข้อ ๑๕ ระยะเวลาการอนุญาตให้ประกอบกิจการ ใบอนุญาตให้ประกอบกิจการให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์มีอายุ ไม่เกินสิบห้าปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต	ไม่มี	ไม่มี

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
๑๗	ข้อ ๑๖ การยื่นคำขอรับใบอนุญาตใหม่ ในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุตามข้อ ๑๕ หากผู้รับใบอนุญาตดังกล่าวมีความประสงค์จะประกอบกิจการให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ใหม่ ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อคณะกรรมการตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไข ดังนี้ (๑) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องยื่นแบบคำขอรับใบอนุญาตล่วงหน้าอย่างน้อยเก้าสิบวันแต่ไม่เกินสองปีก่อนวันที่ใบอนุญาตเดิมสิ้นอายุ พร้อมส่งเอกสารหลักฐานหรือข้อมูล ที่จำเป็นต้องใช้ในการออกใบอนุญาตตามที่กำหนดในข้อ ๘ (๒) ผู้ขอรับใบอนุญาตใหม่ต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อ ๖ และไม่เคย ถูกคณะกรรมการพิจารณาว่ากระทำความผิดเงื่อนไขใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ตามประกาศฉบับนี้ (๓) วิธีการพิจารณาของคณะกรรมการให้นำความในข้อ ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่ทั้งนี้ คณะกรรมการจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการได้รับคำขอรับใบอนุญาตใหม่ (๔) ในระหว่างการพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตใหม่ตาม (๓) ให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการนั้นต่อไปได้จนกว่าคณะกรรมการจะสั่งไม่อนุญาต ซึ่งหากคณะกรรมการมีคำสั่งไม่อนุญาต ในกรณีนี้ ผู้ขอรับใบอนุญาตใหม่มีหน้าที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการตามส่วนด้วย (๕) อายุใบอนุญาตที่ได้รับการพิจารณาใหม่ อาจมีระยะเวลาแตกต่างจากอายุใบอนุญาตเดิม ซึ่งจะเป็นไปตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด	ไม่มี	ไม่มี
๑๘	หมวด ๓ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ ข้อ ๑๗ การสิ้นสุดการอนุญาต นอกจากครบกำหนดระยะเวลาตาม	รศ. สุธรรม อยู่ในธรรม สถาบันวิชาการนโยบาย กิจการสาธารณะกับธุรกิจและการกำกับดูแล	ยืนยันตามร่างประกาศเนื่องจากมีความเหมาะสมแล้ว

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	ข้อ ๑๕ แล้ว ใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์อาจสิ้นผล ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) ผู้รับใบอนุญาตแจ้งยกเลิกการประกอบกิจการตามที่ได้รับใบอนุญาต และได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดก่อนเลิกกิจการแล้ว (๒) คณะกรรมการมีคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาต เนื่องจากปฏิบัติผิดเงื่อนไข ตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการกำหนด	การกำกับดูแลการประกอบกิจการควรกำหนดประเด็นมาตรฐานในการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้อง และจะมีขึ้นในอนาคตเอาไว้ เช่น Listed Event หรือ มาตรฐาน (code) หรือข้อแนะนำ (guidance) อื่นๆ ตามตัวอย่างของ Ofcom ซึ่งอาจเพิ่มเติมเข้าไปในใบอนุญาต อันจะเป็นการกำกับดูแลด้วยใบอนุญาต ที่ช่วยแก้ปัญหาการออกประกาศโดยตรง ซึ่งอาจมีปัญหฐานอำนาจทางกฎหมาย และผลกระทบที่รุนแรงกว้างขวาง <u>บริษัท จีเอ็มเอ็ม แกรมมี่ จำกัด (มหาชน) และ บริษัท จีเอ็มเอ็ม แชนท์ จำกัด</u> ๑. บริษัทฯ ขอเสนอให้ กสทช. เพิ่มมาตรการกำกับดูแลโครงข่ายกระจายเสียง-โทรทัศน์ โดยผู้ให้บริการโครงข่าย (Network Provider) จะต้องรับผิดชอบและรับประกันคุณภาพโครงข่าย หากเกิดข้อผิดพลาดเกิดขึ้นในโครงข่าย ที่นำมาให้บริการแก่ผู้ให้บริการที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ในด้านกิจการกระจายเสียง/โทรทัศน์ กสทช. ควรมีมาตรการด้าน QoS ลักษณะเดียวกัน ในการกำหนดให้ ผู้ที่เป็นเจ้าของโครงข่าย จะต้องรับประกันโครงข่าย เช่น มีอัตราการหายของสัญญาณ (Signal Loss) ไม่เกินกี่ครั้งต่อวัน และควรเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับคุณภาพและ	โดยจะพิจารณาออกกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไปในอนาคต

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
		มาตรฐานของบริการต่อสาธารณะด้วย ๒. การเปิดเผยข้อมูลโครงข่ายกิจการกระจายเสียง-โทรทัศน์ บริษัทฯ ขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มมาตรการกำกับดูแลโครงข่ายกระจายเสียง-โทรทัศน์ โดยผู้ให้บริการโครงข่าย (Network Provider) จะต้องเปิดเผยข้อมูลโครงข่ายต่อสาธารณะ เช่น อัตราค่าเช่าโครงข่าย เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเกิดความเท่าเทียมกันระหว่างผู้เช่าโครงข่ายทุกราย เพื่อให้ทุกรายมีต้นทุนต่อหน่วยที่เท่าเทียมกัน เกิดสภาพการแข่งขันที่เท่าเทียมกัน (Level Playing Field) และเป็นการส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรม ซึ่งประโยชน์สุดท้ายจะตกอยู่ที่ผู้บริโภค	ร่างประกาศครอบคลุมตามที่เสนอแล้ว
๑๙	ข้อ ๑๘ ในกรณีที่ปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ว่าผู้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการอนุญาตตามประกาศนี้ หรือหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตัดเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร หรือสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตระงับการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือแก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนดก็ได้ ซึ่งให้รวมถึงอำนาจการสั่งให้ชี้แจงหรือส่งเอกสารหรือพยานหลักฐาน เพื่อประกอบการพิจารณาการสั่งให้ชี้แจงหรือส่งเอกสารหรือพยานหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณา	ไม่มี	ไม่มี
๒๐	ข้อ ๑๙ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตซึ่งได้รับคำสั่งจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามข้อ ๑๗ ไม่พอใจในคำสั่งดังกล่าว ให้มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว คำ	ไม่มี	ไม่มี

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	วินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตยังเพิกเฉยไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง หรือกรณีที่มีความเสียหายร้ายแรงต่อประโยชน์สาธารณะ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตได้ ทั้งนี้ การพักใช้ใบอนุญาตให้กระทำได้ครั้งละไม่เกินหนึ่งเดือน การดำเนินการตามวรรคสองให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม		
๒๑	ข้อ ๒๐ ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ในการจัดให้มีมาตรการเยียวยาผลกระทบที่จะเกิดต่อผู้ใช้บริการภายหลังการสิ้นสุดการอนุญาตให้ประกอบกิจการตามประกาศนี้ และให้รวมถึงกรณีที่มีการพักหรือหยุดการให้บริการไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน	<u>นายณัฐ รongสวัสดิ์ บจ. ABTV</u> ตั้งข้อสังเกตว่าข้อ ๒๐ เรื่องมาตรการเยียวยา นี้ จำเป็นต้องมีหรือไม่ เนื่องจากปกติก็ได้มีการทำสัญญาไว้อยู่แล้ว หากการอุทธรณ์ยังไม่สิ้นสุดสามารถออกอากาศได้หรือไม่	ยืนยันตามร่างประกาศ เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค
๒๒	บทเฉพาะกาล ข้อ ๒๑ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์โดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ในวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ หากประสงค์ จะให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ต่อไป ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนดในประกาศนี้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตจากคณะกรรมการแล้ว ให้มีสิทธิให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ได้ต่อไปจนกว่าจะได้รับแจ้งไม่อนุญาตจากคณะกรรมการ	ไม่มี	ไม่มี
๒๓	ข้อ ๒๒ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม หรือผู้ได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญาให้เป็นผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม	<u>นายเอกชัย ภัคดุรงค์ บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน)</u>	๑. ยืนยันตามร่างประกาศ

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	ตามที่บัญญัติในมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๔๔ ซึ่งให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์โดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ในวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ หากประสงค์จะให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ดังกล่าวต่อไปให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศนี้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตจากคณะกรรมการแล้วให้มีสิทธิให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ได้ต่อไปจนกว่าจะได้รับแจ้งไม่อนุญาตจากคณะกรรมการ	เมื่อมีการแยกส่วนการกำกับดูแลที่ชัดเจนระหว่างโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ และโครงข่ายโทรคมนาคม ตามที่บริษัทฯ ได้เสนอแล้ว บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. ตัดข้อ ๒๒ บทเฉพาะกาลของร่างประกาศฯ <u>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</u> การให้สิทธิให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ต่อไปหลังจากยื่นคำขอรับใบอนุญาตจนกว่าจะได้รับแจ้งไม่อนุญาตจาก กสท. นั้น เป็นการเปิดช่องในการใช้ดุลพินิจให้เกิดการรอนสิทธิที่มีอยู่เดิมที่สามารถให้บริการจนกว่าจะหมดอายุใบอนุญาต หากผู้ประกอบการทำถูกต้องควรใช้มาตรการอื่นที่ กสทช. มีอยู่ พิจารณาตามความเหมาะสมต่อไป	๒. เห็นควรยืนยันหลักการตามร่างเดิม เนื่องจาก การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต และการใช้ดุลพินิจต่าง ๆ ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติราชการทางปกครองอยู่แล้ว ดังนั้น การ
๒๔	ภาคผนวก ก. อัตราค่าธรรมเนียมพิจารณาคำขอ	<u>นายชัยพร พูลจันทร์ (กสท.)</u> ค่าธรรมเนียมคิดค่าใช้จ่ายเป็นรายการแต่ละช่องสัญญาณ/Program หรือชำระค่าธรรมเนียมในรูปบริษัท ๑ ค่าธรรมเนียมแล้วออกอากาศหรือให้บริการก็รายการก็ได้ <u>รศ. สุธรรม อยู่ในธรรม สถาบันวิชาการนโยบายกิจการสาธารณะกับธุรกิจและการกำกับดูแล</u> เป็นไปได้และไม่มีความเหมาะสมชอบธรรมที่จะ	คิดตามจำนวนใบอนุญาตโครงข่าย/บริการ ยืนยันตามร่างประกาศ อัตราค่าธรรมเนียมมีความเหมาะสมตามสมควรแล้ว

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
		กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเสมอกันทุก platform หากไม่มีข้อพิจารณาพิเศษใดๆ Digital TV ควรต้องจ่ายค่าธรรมเนียมมากกว่า platform อื่นๆ รองลงไปเป็น Satellite TV และ Cable TV ตามลำดับ ทั้งนี้เบื้องต้นพิจารณาตามทรัพยากรของรัฐที่ต้องใช้ในการตรวจสอบคุณสมบัติ เพราะต้องตรวจสอบมากเป็นพิเศษสำหรับ Digital TV และอาจผ่อนคลายหลักเกณฑ์ลงไป platform อื่นๆ นี้ยังไม่รวมถึงทรัพยากรความถี่ซึ่งถือว่าต้องมีการประมูลต่างหาก	
๒๕	ภาคผนวก ข. รายละเอียดข้อมูลนิติบุคคล (Corporate Profile) แนบท้ายประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต ให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์	<u>รศ. สุธรรม อยู่ในธรรม สถาบันวิชาการนโยบาย กิจการสาธารณะกับธุรกิจและการกำกับดูแล</u> รายละเอียดข้อมูลน่าจะมีความแตกต่างกันได้ตามประเภทกิจการ โดยเคร่งครัดมากที่สุดกับ กิจการธุรกิจ และอาจผ่อนคลายหลักเกณฑ์สำหรับ กิจการสาธารณะ และชุมชน ตามลำดับ การกำหนดมาตรฐานเดียวกัน มีแต่จะต้องทำให้มีมาตรฐานที่เคร่งครัดเท่ากัน สร้างปัญหาและเพิ่มต้นทุนทางธุรกรรมแก่กิจการประเภทอื่นๆ ที่ไม่มีความจำเป็น และ กสทช. ก็ไม่มีทรัพยากรเพียงพอที่จะดำเนินการและตรวจสอบ	ยืนยันตามร่างประกาศ เนื่องจากเอกสารหลักฐานตามร่างประกาศถือเป็นส่วนที่มีความสำคัญต่อการจัดทำกรวิเคราะห์ความเหมาะสมในการขอรับอนุญาต โดยได้คำนึงถึงความเหมาะสมอย่างรอบคอบแล้ว
๒๖	ภาคผนวก ค. ข้อมูลเกี่ยวกับฐานะทางการเงินที่ผ่านการตรวจสอบจากผู้สอบบัญชี รับอนุญาตและข้อมูลแผนการประกอบกิจการ (๑) ข้อมูลเกี่ยวกับฐานะทางการเงินที่ผ่านการตรวจสอบจาก ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ประกอบด้วย	<u>รศ. สุธรรม อยู่ในธรรม สถาบันวิชาการนโยบาย กิจการสาธารณะกับธุรกิจและการกำกับดูแล</u> รายละเอียดข้อมูลน่าจะมีความแตกต่างกันได้ตามประเภทกิจการ โดยเคร่งครัดมากที่สุดกับ กิจการธุรกิจ และอาจผ่อนคลายหลักเกณฑ์สำหรับ กิจการ	ยืนยันตามร่างประกาศ เนื่องจากเอกสารหลักฐานตามร่างประกาศถือเป็นส่วนที่มีความสำคัญต่อการจัดทำกรวิเคราะห์ความเหมาะสมในการขอรับอนุญาต โดยได้คำนึงถึงความเหมาะสมอย่างรอบคอบแล้ว

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
	(๑.๑) รายงานงบดุล (๑.๒) งบกำไรขาดทุน (๑.๓) งบกระแสเงินสดพร้อมด้วยข้อมูลอัตราส่วนทางการเงิน ที่คำนวณจากรายงานดังกล่าว (๑.๔) ข้อมูลโครงสร้างรายได้ที่แบ่งตามประเภทการให้บริการ (๑.๕) ผลการวิเคราะห์หรือความเห็นที่พิจารณาได้ว่าจะเป็น ประโยชน์ต่อการประเมินฐานะการเงินและผลการดำเนินงานของผู้ ขอรับใบอนุญาต (๒) ข้อมูลแผนการประกอบกิจการ (๒.๑) แผนการให้บริการที่สามารถสะท้อนถึงวัตถุประสงค์ของ การให้บริการ ประกอบด้วย (๒.๒) แผนการลงทุนและการจัดหาเงินทุน	สาธารณะ และชุมชน ตามลำดับ การกำหนดมาตรฐานเดียวกัน มีแต่จะต้องทำให้มี มาตรฐานที่เคร่งครัดเท่ากัน สร้างปัญหาและเพิ่ม ต้นทุนทางธุรกรรมแก่กิจการประเภทอื่น ๆ ที่ไม่มี ความจำเป็น และ กสทช. ก็ไม่มีทรัพยากรเพียงพอที่จะดำเนินการและตรวจสอบ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ขอเสนอเกี่ยวกับข้อมูลแผนการประกอบกิจการตาม ภาคผนวก ค ดังนี้ ๑. รายงานประจำปี เช่น รายงานงบดุล งบกำไร ขาดทุน งบกระแสเงินสด เพื่อแสดงฐานะทาง การเงินขององค์กรน่าจะเพียงพอ ส่วนการ วิเคราะห์น่าจะเป็นหน้าที่ของ กสทช. เอง ๒. ข้อมูลแผนการประกอบกิจการ โดยมากเป็น ความลับของผู้ประกอบกิจการ ซึ่ง กสทช. ต้อง ให้ความระมัดระวังในเรื่องดังกล่าว	ยืนยันตามร่างประกาศ เนื่องจากเอกสารหลักฐานตาม ร่างประกาศถือเป็นส่วนที่มีความสำคัญต่อการจัดการ วิเคราะห์ความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการ ขอรับอนุญาตประกอบกิจการ และในกรณีของข้อมูล ของผู้ประกอบกิจการพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ยึดหลักตาม การรักษาข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
๒๗	ภาคผนวก ง. สถาปัตยกรรมโครงข่าย (Network Architecture) (สำหรับกิจการ ที่ใช้คลื่น) (๑) ระบบโดยรวมของโครงข่ายของผู้ขอรับใบอนุญาต (๒) รายละเอียดอุปกรณ์โครงข่าย (๓) ลักษณะการเชื่อมต่อของอุปกรณ์โครงข่าย (๔) แบบจำลองโครงข่าย	คุณเวช วิเวก คณะวิศวกรรมศาสตร์ ม.เทคโนโลยี พระจอมเกล้าพระนครเหนือ ๑. พิกัดภูมิศาสตร์ ควรระบุละติจูด ลองจิจูด และ ระดับความสูง ผิวดิน ๒. ชื่อช่องคืออะไร (Transponder Name) น่าจะ เป็นหมายเลข Transponder No ๓. สถานีส่งดาวเทียมภาคพื้นดิน เพื่อระบุดาวเทียม	ยืนยันตามร่างประกาศเนื่องจากมีความเหมาะสม และ ครอบคลุมในรายบริการต่าง ๆ แล้ว

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
		ที่ใช้แล้ว ควรระบุ Azimuth ด้วย <u>รศ. สุธรรม อยู่ในธรรม สถาบันวิชาการนโยบายกิจการสาธารณะกับธุรกิจและการกำกับดูแล</u> ควรกำหนดในระดับ platform เพราะจะสามารถกำหนดรายละเอียดได้มากกว่าระดับ common layers เช่นนี้ และสอดคล้องกับประเภทของกิจการนั้นจริงๆ <u>บริษัท ทีโอที จำกัด มหาชน</u> ในประกาศฯ ควรกำหนดรายละเอียดในแต่ละเทคโนโลยีมาให้ด้วย เพื่อให้เป็นมาตรฐานและง่ายต่อการให้ข้อมูล เช่น IPTV, Cable TV ต้องมีอะไรบ้าง	
๒๘	สถาปัตยกรรมโครงข่าย (Network Architecture) (สำหรับกิจการที่ไม่ใช้คลื่น) (๑) ข้อมูลสถานีส่งสัญญาณ และสถานีทวนสัญญาณ (๒) ข้อมูลโครงข่าย (๓) ข้อมูลการใช้สื่อกลางในการส่งสัญญาณเชิงเทคนิค	ไม่มี	ไม่มี
๒๙	ภาคผนวก จ. สถานีวิทยุคมนาคม และเขตพื้นที่ในการให้บริการ	<u>รศ. สุธรรม อยู่ในธรรม สถาบันวิชาการนโยบายกิจการสาธารณะกับธุรกิจและการกำกับดูแล</u> ควรกำหนดในระดับ platform เพราะจะสามารถกำหนดรายละเอียดได้มากกว่าระดับ common layers เช่นนี้ และสอดคล้องกับประเภทของกิจการ	ยืนยันตามร่างประกาศเนื่องจากมีความเหมาะสมแล้ว

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. <u>เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</u>	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
		นั้นจริงๆ	
๓๐	แบบคำขอรับ ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์สำหรับให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์	<u>รศ. สุธรรม อยู่ในธรรม สถาบันวิชาการนโยบายกิจการสาธารณะกับธุรกิจและการกำกับดูแล</u> ควรกำหนดในระดับ platform เพราะจะสามารถกำหนดรายละเอียดได้มากกว่าระดับ common layers เช่นนี้ และสอดคล้องกับประเภทของกิจการนั้นจริงๆ	ยืนยันตามร่างประกาศเนื่องจากมีความเหมาะสมแล้ว
๓๑	อื่นๆ	<u>นายชาติชาย จันทวัชร บมจ. อสมท.</u> มีคำถามดังนี้ ๑. การให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ดิจิทัลระดับชาติมีความจำเป็นหรือไม่ที่ทุก MUX จะอยู่รวมที่เดียวกัน ทั่วประเทศ กสทช. มีวิธีพิจารณาอย่างไร กรุณาอธิบายโดยละเอียด ๒. โครงข่ายระดับภูมิภาค ระดับท้องถิ่น จะมีลักษณะอย่างไรจะอยู่ที่เดียวกับโครงข่ายระดับชาติได้หรือไม่ <u>นายณัฐ รongสวัสดิ์ บจ. ABTV</u> เสนอความเห็นภาพรวมประกาศทั้งหมดว่ามีลักษณะที่เป็นการควบคุมมากกว่าการกำกับดูแล ควรเป็นการส่งเสริมมากกว่าการควบคุม อยากให้แยกตามลักษณะประกอบกิจการวิทยุ โทรทัศน์ <u>ดร. นิพนธ์ นาคสมภพ นายกสมาคมโทรทัศน์ดาวเทียมแห่งประเทศไทย</u>	ขึ้นอยู่กับแผนการดำเนินงานผู้ขอรับใบอนุญาต และเป็นไปตามประกาศที่จะกำหนดต่อไปในอนาคต ยืนยันตามร่างประกาศมีความเหมาะสมแล้ว ยืนยันตามร่างประกาศมีความเหมาะสมแล้ว ยืนยันตามร่างประกาศมีความเหมาะสมแล้ว

ลำดับ	(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียง หรือโทรทัศน์	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางการปรับปรุงร่างประกาศ ตามผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
		ประกาศมีเนื้อหาบางประการที่เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาค รวมถึงเป็นการเลือกปฏิบัติ จึงขอโต้แย้งร่างประกาศฯ และขอเสนอร่างแก้ไขภายหลัง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ๑. ร่างประกาศยังขาดความชัดเจนโดยเฉพาะประเด็นเรื่องลักษณะของการให้บริการโครงข่ายเนื่องจากโครงข่ายโทรคมนาคมและโครงการ ๒. ร่างประกาศกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตาม ม. ๘๐ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการฯ พ.ศ. ๒๕๔๔ เท่านั้นที่ต้องจ่ายค่าธรรมเนียมฯ ในอัตราร้อยละ ๒ ของรายได้ก่อนหักรายจ่าย แต่ยังมีได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมฯสำหรับผู้รับใบอนุญาตอื่นๆ ซึ่งไม่โปร่งใสและไม่เป็นธรรมต่อผู้ประกอบการทุกราย ๓. ควรกำหนดให้สามารถหักลดหย่อนรายได้ หรือ ยกเว้นค่าใช้จ่ายก่อนการคำนวณค่าธรรมเนียมใบอนุญาต กรณีที่ให้บริการโครงข่ายกับผู้รับใบอนุญาตประเภทสาธารณะ วิทยุชุมชน หรือ กรณีเกิดความเสียหายจากเหตุฉุกเฉินภัยพิบัติ	ยืนยันตามร่างประกาศมีความเหมาะสมแล้ว