

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง นโยบายของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ...

ระหว่างวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๗ ถึง วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๗

และเวทีรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เวลา ๙.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น

ร่างประกาศฯที่นำไปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>(บทอารัมภบท)</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรกำหนดนิยามของตลาดและขอบเขตของตลาดที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการประเมินสภาพการแข่งขันและกำหนดมาตรการเฉพาะไว้ล่วงหน้าสำหรับตลาดที่เกี่ยวข้องใดที่ประเมินแล้วว่ามีการแข่งขันอย่างไม่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันการกระทำผูกขาดหรือใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรมของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ (Significant Market Power) ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมให้เป็นไปอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยี</p>	<p>ไม่มี</p>	<p>แก้ไขเป็น</p> <p>“โดยที่เป็นการสมควร ปรับปรุงประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง นโยบายของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้มีการกำหนดตลาดในกิจการโทรคมนาคมตามสถานการณ์ในปัจจุบัน สำหรับใช้ในการประเมินสภาพการแข่งขันและกำหนดมาตรการเฉพาะไว้ล่วงหน้า อันเป็นการป้องกันการกระทำผูกขาดหรือใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรมของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ (Significant Market Power) สอดคล้องกับหลักการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมให้เป็นไปอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยี</p> <p>”</p> <p>เหตุผล : แก้ไขปรับปรุงถ้อยคำเพื่อความเหมาะสม</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p><b>(บทอาศัยอำนาจ)</b></p> <p>อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ (๑๑) และ (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเป็นกฎหมายพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้</p>	<p>ไม่มี</p>	<p><b>แก้ไขเป็น</b></p> <p>“อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ (๑๑) และ (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้องไว้ดังต่อไปนี้”</p> <p><b>เหตุผล:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑) ตัดบทบัญญัติรัฐธรรมนูญฯ ออก เนื่องจากปัจจุบันถูกยกเลิกแล้ว</li> <li>๒) ไม่ควรกำหนดมาตรา ๔๐ เป็นบทอาศัยอำนาจในร่างประกาศฯ ฉบับนี้ เนื่องจาก กทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติใด ๆ แทน กสทช. . ตามมาตรา ๒๗ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อยู่แล้ว ประกอบกับร่างประกาศฯ ฉบับนี้ เป็น “ประกาศ กสทช.” ที่ออกโดย กสทช. และลงนามโดยประธาน กสทช. . เพียงแต่การปฏิบัติตามประกาศฯ ฉบับนี้จะเป็นอำนาจหน้าที่ของ กทค. ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. . ตามกฎหมายเท่านั้น แตกต่างจากกรณี “ประกาศที่ออกโดย กทค. หรือ กสทช.” และลงนามโดยประธาน กสทช. หรือประธาน</li> </ol>

ร่างประกาศฯที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
		กทค. ที่จะต้องกำหนดอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. ตามมาตรา ๔๐ ไว้ด้วย
<p>ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง นิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ....”</p> <p>ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>ข้อ ๓ ให้ยกเลิก ประกาศ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง นิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	ไม่มี	ไม่มีการแก้ไข
		<p><b>เพิ่มเติมเป็นข้อ ๔ ของร่างประกาศฯ</b></p> <p>“บรรดาประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งอื่นใดในส่วนที่มีกำหนดไว้แล้วในประกาศนี้หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับประกาศนี้ให้ใช้ประกาศนี้แทน”</p> <p>เหตุผล : เนื่องจากเป็นการกำหนดไว้ในกรณีที่มีเนื้อความตามประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นใดที่ขัดหรือแย้งกับประกาศฉบับนี้ ให้ใช้ประกาศฉบับนี้แทน และเป็นรูปแบบของการร่างประกาศฯ โดยทั่วไป</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>ข้อ ๔ ในประกาศนี้</p> <p>“ตลาดที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า ขอบเขตของตลาดบริการโทรคมนาคมที่กำหนดจากหลักเกณฑ์ทางเศรษฐศาสตร์ โดยพิจารณาความสามารถในการทดแทนกัน ได้ของบริการโทรคมนาคมซึ่งพิจารณาจากปัจจัยประเภทบริการโทรคมนาคม พื้นที่ให้บริการ และสภาพการแข่งขัน เพื่อจะใช้ในการประกอบในการพิจารณากำหนดผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมในแต่ละกรณีที่มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ และกำหนดมาตรการกำกับดูแลล่วงหน้า</p> <p>“ค่า ความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคา” หมายความว่า ร้อยละการเปลี่ยนแปลงของปริมาณการใช้บริการโทรคมนาคมต่อร้อยละการเปลี่ยนแปลงของราคาบริการโทรคมนาคมประเภทนั้น</p> <p>“ค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคา” หมายความว่า ร้อยละการเปลี่ยนแปลงของปริมาณการใช้บริการโทรคมนาคมประเภทหนึ่งต่อร้อยละการเปลี่ยนแปลงของราคาบริการโทรคมนาคมอีกประเภทหนึ่ง</p> <p>“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และให้หมายรวมถึงผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมจากบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) หรือบริษัท</p>	<p><b>บริษัท โทร พับลิก คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (คุณระพีภรณ์ เลิศวงศ์วีรัชย์)</b></p> <p>ควรนำนิยามของคำว่า “ผู้ใช้บริการ” ออก เนื่องจากไม่ได้มีการกล่าวถึงผู้ใช้บริการในร่างประกาศฯ ฉบับนี้</p> <p>นิยามของคำว่า “ตลาดค้าส่งบริการ” และคำว่า “ตลาดค้าปลีกบริการ” มีนิยามที่แคบเกินไป ไม่ครอบคลุมในบางกรณี ซึ่งจะทำให้ในหลายตลาดเหลือผู้ประกอบการในตลาดนั้นเพียงรายเดียว จึงเสนอว่าการให้นิยามของผู้ประกอบการในตลาดค้าส่งบริการ ควรระบุว่าเป็นการให้บริการกับผู้รับใบอนุญาตเป็นหลัก ส่วนนิยามของผู้ประกอบการในตลาดค้าปลีกบริการ ควรระบุว่าเป็นผู้ประกอบการแก่ผู้ใช้ปลายทาง</p> <p>นิยามคำว่า “เลขาธิการ” ตัดออกเนื่องจากไม่มีคำว่า “เลขาธิการ” ปรากฏอยู่ในส่วนอื่นใดของประกาศ</p> <p><b>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (นายกิตติศักดิ์ ศรีประเสริฐ)</b></p> <p>ตदनินยามคำว่า “ผู้ใช้บริการ” ใน (ร่าง) ประกาศ กสทช. ทั้ง ๒ ฉบับออก เนื่องจากมิได้มีกล่าวถึงในเนื้อหาของร่างประกาศทั้ง ๒ ฉบับ</p> <p>นิยามคำว่า “ตลาดค้าปลีกบริการ” ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าเป็นการนำบริการโทรคมนาคมไปให้บริการแก่ผู้ใช้บริการปลายทาง (end user)</p> <p><b>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (คุณนพคุณ ศรีสวัสดิ์)</b></p>	<p><b>ปรับปรุงคำนิยามบางส่วน</b></p> <p>“ตลาดที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า ขอบเขตของตลาดบริการโทรคมนาคมที่กำหนด บนพื้นฐาน จากหลักเกณฑ์ทางเศรษฐศาสตร์ โดยพิจารณาความสามารถในการทดแทนกัน ได้ของบริการโทรคมนาคมซึ่งพิจารณาจากประเภทบริการโทรคมนาคม พื้นที่ให้บริการ และสภาพการแข่งขัน เพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ และกำหนดมาตรการกำกับดูแลล่วงหน้า</p> <p><b>เหตุผล:</b> เพื่อความกระชับของถ้อยคำ</p> <p>“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และให้หมายรวมถึงผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมจากองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย หรือการสื่อสารแห่งประเทศไทย อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ใช้บังคับ</p> <p><b>เหตุผล:</b> เนื่องจากผู้ให้สัมปทานเป็นองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย หรือการสื่อสารแห่งประเทศไทย</p> <p>“ผู้ใช้บริการปลายทาง” หมายความว่า ผู้ใช้บริการโทรคมนาคมจากการให้บริการของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงผู้ใช้บริการที่เป็นผู้รับ</p>

ร่างประกาศฯที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ใช้บังคับ</p> <p>“ผู้ใช้บริการ” หมายความว่า ผู้ใช้บริการโทรคมนาคมจากการให้บริการของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงผู้ใช้บริการที่เป็นผู้รับใบอนุญาตซึ่งนำบริการโทรคมนาคมที่ได้รับในฐานะผู้ใช้บริการไปประกอบกิจการอีกทอดหนึ่ง</p> <p>“ตลาดค้าส่งบริการ” หมายความว่า ตลาดการให้บริการโทรคมนาคมโดยการให้เช่าอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกของโครงข่ายโทรคมนาคม หรือการขายบริการโทรคมนาคมให้แก่ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นเพื่อนำไปให้บริการโทรคมนาคมในนามของผู้เช่าหรือผู้ซื้อ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบธุรกิจเชิงพาณิชย์</p> <p>“ตลาดค้าปลีกบริการ” หมายความว่า ตลาดการให้บริการโทรคมนาคมโดยการเช่าอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกของโครงข่ายโทรคมนาคม หรือการซื้อบริการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นเพื่อนำไปให้บริการโทรคมนาคมในนามของผู้เช่าหรือผู้ซื้อ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบธุรกิจเชิงพาณิชย์</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ</p>	<p>ในส่วนของตลาดค้าปลีกบริการ มีการกำหนดนิยามตลาดและแบ่งขอบเขตตลาดที่ชัดเจน โดยใช้การคำนวณค่าความยืดหยุ่น แต่ในตลาดค้าส่งบริการกลับไม่มีการคำนวณที่ชัดเจน จึงเห็นว่าควรทำให้โปร่งใส โดยจัดทำหลักเกณฑ์ในการนิยามตลาดค้าส่งบริการให้เป็นข้อให้ชัดเจน</p> <p><b>บริษัท เรียล พีวเจอร์ จำกัด</b></p> <p>๑) บริษัทฯ เห็นว่า การกำหนดคำนิยามของคำว่า “ตลาดค้าส่งบริการ” และ “ตลาดค้าปลีกบริการ” ควรมุ่งเน้นหลักการพิจารณาที่ว่าตลาดค้าส่งบริการ และตลาดค้าปลีกบริการมีความแตกต่างกันที่กลุ่มของผู้ใช้บริการเป็นสำคัญ โดยตลาดค้าส่งบริการเป็นตลาดการให้บริการโทรคมนาคมในระดับต้นน้ำหรือการขายบริการโทรคมนาคมหรือการให้เช่าโครงข่ายโทรคมนาคมแก่ผู้ให้บริการที่เป็นผู้รับใบอนุญาต ในขณะที่ตลาดค้าปลีกบริการเป็นตลาดการให้บริการโทรคมนาคมในระดับปลายน้ำหรือการให้บริการแก่ผู้ใช้บริการปลายทาง โดยในข้อเท็จจริง ผู้ให้บริการโทรคมนาคมในระดับต้นน้ำสามารถให้บริการโทรคมนาคมในระดับปลายน้ำด้วยและเป็นผู้แข่งขันในตลาดค้าปลีกบริการได้เช่นเดียวกับผู้ให้บริการโทรคมนาคมในระดับปลายน้ำ ดังนั้น การกำหนดนิยาม “ตลาดค้าปลีกบริการ” ตามร่างประกาศฯ จึงยังไม่สมบูรณ์เพียงพอ</p> <p>๒) บริษัทฯ เห็นควรให้เพิ่มคำนิยามของคำว่า “ตลาดค้าปลีกบริการ” ให้ครอบคลุมถึงตลาดการให้บริการโทรคมนาคม</p>	<p>ใบอนุญาตซึ่งนำบริการโทรคมนาคมที่ได้รับไปประกอบกิจการอีกทอดหนึ่ง</p> <p><b>เหตุผล:</b> เพื่อให้มีความชัดเจนในคำจำกัดความ และมีการอ้างอิงถึงในส่วนอื่นของประกาศ เช่น “ตลาดค้าปลีกบริการ”</p> <p>“ตลาดค้าปลีกบริการ” หมายความว่า ตลาดการให้บริการโทรคมนาคมแก่ผู้ใช้บริการปลายทาง โดยการนำอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกของโครงข่ายโทรคมนาคม ของตนเองหรือเช่าอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกของโครงข่ายโทรคมนาคม หรือการซื้อบริการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น เพื่อนำไปให้บริการโทรคมนาคมในนามตนเอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบธุรกิจเชิงพาณิชย์</p> <p><b>เหตุผล:</b> เพื่อให้ครอบคลุมถึงตลาดการให้บริการโทรคมนาคมของผู้ประกอบการที่เป็นเจ้าของโครงข่ายและนำบริการโทรคมนาคมไปให้บริการค้าปลีกแก่ผู้ใช้บริการปลายทางด้วย</p> <p>ตัดนิยาม “เลขาธิการ” ออก</p> <p><b>เหตุผล:</b> ไม่มีคำว่า “เลขาธิการ” ปรากฏอยู่ในส่วนอื่นใดของประกาศ</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>“เลขาธิการ ” หมายความว่า เลขาธิการ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ</p> <p>“สำนักงาน ” หมายความว่า สำนักงาน คณะกรรมการ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ</p>	<p>ของผู้ประกอบการที่เป็นเจ้าของ โครงข่ายและนำบริการ โทรคมนาคมไปให้บริการค้าปลีกแก่ผู้ใช้บริการปลายทางด้วย มิใช่กำหนดให้ตลาดค้าปลีกหมายความว่าเพียงตลาดการ ให้บริการโดยการเช่าอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกของ โครงข่ายโทรคมนาคมหรือการซื้อบริการโทรคมนาคมของ ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นเพื่อนำไปให้บริการโทรคมนาคมในนาม ตนเองเพียงเท่านั้น เนื่องจากในตลาดค้าปลีกจะประกอบไปด้วยผู้ประกอบการที่เป็นเจ้าของโครงข่ายซึ่งให้บริการแก่ ผู้ใช้บริการปลายทางเช่นเดียวกับผู้ประกอบการที่เช่า โครงข่ายหรือซื้อบริการโทรคมนาคมมาขายต่อแก่ผู้ใช้บริการ ตัวอย่างเช่น ในตลาดค้าปลีกบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ จะมี ทั้งผู้ให้บริการที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง และผู้ให้บริการที่เป็นผู้ขายต่อบริการ (MVNO) ซึ่งถือเป็นคู่แข่งในตลาดค้าปลีกบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ ปลายทางเช่นเดียวกัน และในตลาดค้าปลีกบริการโทรศัพท์ ระหว่างประเทศ จะมีทั้งผู้ให้บริการที่มีเกตเวย์โทรศัพท์ ระหว่างประเทศเป็นของตนเอง และผู้ให้บริการในรูปแบบ Calling Card ซึ่งเป็นคู่แข่งในตลาดเดียวกัน รวมถึงใน ตลาดค้าปลีกอินเทอร์เน็ตประจำที่ และตลาดค้าปลีก อินเทอร์เน็ตเคลื่อนที่ก็เป็นไปในลักษณะเดียวกันนี้</p>	
<p>ข้อ ๕ ประกาศนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดนิยามของตลาด และขอบเขต ตลาดที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการประเมินสภาพการ แข่งขัน โดยหากตลาดที่เกี่ยวข้องได้มีการแข่งขันอย่างไม่มี</p>	<p>ไม่มี</p>	<p>เปลี่ยนแปลงเป็นในข้อ ๕ เป็น ดังนี้  “ข้อ ๖ ให้คณะกรรมการกำหนดนิยามของตลาดและ ขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการ ประเมินสภาพการ แข่งขัน กำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่าง มีนัยสำคัญ (Significant Market Power) และมาตรการ</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>ประสิทธิภาพ คณะกรรมการจะดำเนินการกำหนดมาตรการ เฉพาะสำหรับผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มี อำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ (Significant Market Power) เพื่อป้องกันการกระทำผูกขาดหรือใช้อำนาจทาง การตลาดที่ไม่เป็นธรรม ในลักษณะกำหนดมาตรการกำกับ ดูแลล่วงหน้า (Ex-ante regulation)</p>		<p>เฉพาะ อันเป็นการป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการ ผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็ นธรรมในการแข่งขันใน กิจการโทรคมนาคม”  <u>เหตุผล:</u> ปรับเปลี่ยนถ้อยคำแต่คำหมายยังคงเดิม</p>
<p>ข้อ ๖ นิยามของตลาดและขอบเขตตลาดที่ เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศในเอกสาร ภาคนวกท้ายประกาศนี้</p>	<p>ไม่มี</p>	<p>ยุบรวมกับข้อ ๖ ๗ และ ๘</p>
<p>ข้อ ๗ ในการกำหนดตลาดที่เกี่ยวข้อง (Relevant Market) ให้คณะกรรมการพิจารณาจากหลักเกณฑ์และ ปัจจัยว่าบริการโทรคมนาคมที่สามารถทดแทนกันได้ เนื่องจากลักษณะ ราคา และการใช้งานของบริการ โทรคมนาคมตามหลักวิชาเศรษฐศาสตร์ โดยให้คำนึงถึง ปัจจัยทั้งทางด้านอุปสงค์และ/หรือด้านอุปทาน ได้แก่ เทคนิค ของโครงข่าย ลักษณะและประเภทของบริการโทรคมนาคม เขตพื้นที่ของบริการโทรคมนาคม กลุ่มของผู้ใช้บริการ และ การเข้าถึงโครงข่ายโทรคมนาคม</p>	<p><b><u>บริษัท เรียวล พีวเจอร์ จำกัด</u></b>          ในข้อ ๗ ของร่างประกาศฯ มีการกล่าวถึง “กลุ่มของ ผู้ใช้บริการ” ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งในการพิจารณาความสามารถ ในการทดแทนกันได้ของบริการโทรคมนาคมเพื่อนำไปสู่การ กำหนดตลาดที่เกี่ยวข้อง (Relevant Market) ซึ่งอาจจะแบ่ง ได้เป็นตลาดค้าส่งบริการและตลาดค้าปลีกบริการ ในขณะที่ เมื่อพิจารณาร่วมกับคำนิยามของคำว่า “ผู้ให้บริการ” ตาม ร่างปร ะกาศฯ จะพบว่า คำนิยามนั้นหมายถึงเพียง “ผู้ให้บริการโทรคมนาคมจากการให้บริการของผู้รับ ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึง ผู้ใช้บริการที่เป็นผู้รับใบอนุญาตซึ่งนำบริการโทรคมนาคมที่ ได้รับในฐานะผู้ให้บริการไปประกอบกิจการอีกทอดหนึ่ง ” โดยบริษัทฯ เห็นว่าไม่ครบถ้วนตามบริบทของ ผู้ใช้บริการ ใน ข้อ ๗ ที่อาจหมายถึง ผู้ใช้บริการของตลาดค้าส่งบริการ อัน ได้แก่ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งใช้เป็น</p>	<p>ยุบรวมกับข้อ ๖ ๗ และ ๘</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
	ปัจจัยหนึ่งในการพิจารณากำหนดตลาดที่เกี่ยวข้อง (ตลาดค้าส่งบริการ) ด้วย	
<p>ข้อ ๘ หลักเกณฑ์และ ปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณากำหนดตลาดที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย</p> <p>(๑) ความสามารถในการทดแทนกันด้านอุปสงค์สำหรับบริการโทรคมนาคมหนึ่ง โดยพิจารณาค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคา และค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคา</p> <p>(๒) ความสามารถในการทดแทนกันด้านอุปทานสำหรับบริการโทรคมนาคมประเภทหนึ่ง (Supply Substitutability)</p> <p>(๓) การทดสอบผู้มีอำนาจผูกขาดโดยสมมุติ (Hypothetical Monopolist Test) โดยใช้เกณฑ์การกำหนดเพิ่มราคาเพียงเล็กน้อยแต่มีนัยสำคัญได้ในช่วงระยะเวลาหนึ่งโดยยังคงมีกำไร (Small but Significant and Non-transitory Increase in Price: SSNIP Test)</p> <p>(๔) โครงสร้างตลาดและระดับการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้องที่มีแนวโน้มก่อให้เกิดการแข่งขันที่ไม่มีประสิทธิภาพ</p> <p>(๕) อุปสรรคในการเข้าสู่ตลาดบริการโทรคมนาคม โดยพิจารณาทั้งลักษณะด้านโครงสร้าง</p>	ไม่มี	<p>ยุบรวมกับข้อ ๖ ๗ และ ๘ เป็น</p> <p>“ข้อ ๗ ให้นิยามของตลาดและขอบเขตตลาดที่เกี่ยวข้องเป็นไปตามภาคผนวกท้ายประกาศนี้</p> <p>ในการกำหนดตลาดที่เกี่ยวข้อง (relevant market) ตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพิจารณาจากหลักเกณฑ์และปัจจัยว่าบริการโทรคมนาคมที่สามารถทดแทนกันได้ เนื่องจากลักษณะ ราคา และการใช้งานของบริการโทรคมนาคมตามหลักวิชาเศรษฐศาสตร์ โดยให้คำนึงถึงปัจจัยทางด้านอุปสงค์หรือด้านอุปทาน ได้แก่ เทคนิคของโครงข่าย ลักษณะและประเภทของบริการโทรคมนาคม เขตพื้นที่ของบริการโทรคมนาคม ผู้รับใบอนุญาตและกลุ่มของผู้ใช้บริการปลายทาง และการเข้าถึงโครงข่ายโทรคมนาคมซึ่งประกอบด้วย</p> <p>(๑) ความสามารถในการทดแทนกันด้านอุปสงค์สำหรับบริการโทรคมนาคมหนึ่ง โดยพิจารณาค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคา และค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคา</p> <p>(๒) ความสามารถในการทดแทนกันด้านอุปทานสำหรับบริการโทรคมนาคมประเภทหนึ่ง (supply substitutability)</p>



ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>กฎหมาย และการกำกับดูแล</p> <p>ในการพิจารณาใช้หลักเกณฑ์และปัจจัยตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจพิจารณาใช้เฉพาะบางหลักเกณฑ์หรือปัจจัยตามที่เห็นสมควรและข้อจำกัดของข้อมูลที่คณะกรรมการมีหรือได้รับเพื่อประกอบการพิจารณา กรณีที่คณะกรรมการมีหรือได้รับข้อมูลไม่เพียงพอเพื่อประกอบการพิจารณาตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจใช้หลักเกณฑ์ตามวิชาเศรษฐศาสตร์ในการกำหนดสมมุติฐานหรือประมาณค่าที่เหมาะสมเพื่อใช้ประกอบในการคำนวณหรือพิจารณาก็ได้</p>		<p>(๓) การทดสอบผู้มีอำนาจผูกขาดโดยสมมุติ (Hypothetical monopolist test) โดยใช้เกณฑ์การกำหนดเพิ่มราคาเพียงเล็กน้อยแต่มีนัยสำคัญได้ในช่วงระยะเวลาหนึ่งโดยยังคงมีกำไร (Small but Significant and Non-transitory Increase in Price: SSNIP Test)</p> <p>(๔) โครงสร้างตลาดและระดับการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(๕) อุปสรรคในการเข้าสู่ตลาดบริการโทรคมนาคม โดยพิจารณาทั้งลักษณะด้านโครงสร้างกฎหมาย และการกำกับดูแล”</p> <p><u>เหตุผล:</u></p> <p>๑) เพื่อความกระชับ</p> <p>๒) ข้อ ๗ และ ข้อ ๘ เป็นการอธิบายถึงหลักเกณฑ์และปัจจัยโดยย่อและโดยละเอียดตามลำดับ จึงสามารถเขียนรวมกันได้</p> <p>๓) ลดความซ้ำซ้อนของข้อความ เนื่องจากระบุไว้แล้วในข้อ ๑๒</p>
<p>ข้อ ๙ การคำนวณค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาและค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคามีวิธีการดังนี้</p> <p>(๑) กำหนดประเภทบริการโทรคมนาคม</p>	<p><u>บริษัท โทร พับลิค คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (คุณระพีภรณ์ เลิศวงศ์วิรัช)</u></p> <p>ร่างประกาศฯ ข้อ ๙ (๓) (ก)ควรระบุค่าความยืดหยุ่น</p>	<p><b>แก้ไขเป็น</b></p> <p>“ข้อ ๘ การคำนวณค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาและค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคา ให้ดำเนินการตามขั้นตอนดังต่อไปนี้</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>หลักเพื่อเป็นฐานในการพิจารณา</p> <p>(๒) คำนวณค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาของแต่ละประเภทบริการโทรคมนาคมหลักจากข้อมูลตาม (๑)</p> <p>(๓) พิจารณาความสามารถในการทดแทนกันของประเภทบริการโทรคมนาคม โดยใช้หลักเกณฑ์การพิจารณา ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) หากค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคา มีค่าน้อยกว่า ๐.๕ แสดงว่าประเภทบริการโทรคมนาคมหลักนั้นสามารถกำหนดเป็นตลาดที่เกี่ยวข้องหนึ่งตลาด เนื่องจากประเภทบริการโทรคมนาคมดังกล่าวไม่สามารถถูกทดแทนได้จากประเภทบริการโทรคมนาคมอื่นที่ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกัน และไม่ต้องคำนวณค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคากับบริการโทรคมนาคมประเภทอื่น</p> <p>(ข) หากค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์มีค่าเท่ากับหรือมากกว่า ๐.๕ แสดงว่าประเภทบริการโทรคมนาคมหลักดังกล่าวอาจสามารถถูกทดแทนได้จากบริการโทรคมนาคมอื่นที่ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกัน และให้นำประเภทบริการโทรคมนาคมอื่นที่ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกัน มารวมกับประเภทบริการโทรคมนาคมหลัก เพื่อพิจารณาว่าประเภทบริการโทรคมนาคมอื่นสามารถถูกกำหนดเป็นตลาดที่เกี่ยวข้องเดียวกันกับประเภทบริการโทรคมนาคมหลักหรือไม่ โดยใช้ค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคาประกอบในการพิจารณา</p>	<p>ของอุปสงค์ต่อราคาเป็นค่าสัมบูรณ์ เพราะในทางปฏิบัติ การพิจารณาค่าดังกล่าวจะไม่พิจารณาเครื่องหมาย จึงควรแก้ไขให้ชัดเจนเพื่อป้องกันข้อโต้แย้งในภายหลัง</p> <p><b>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เนทเวอร์ค จำกัด</b></p> <p>วิธีการคำนวณค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคา และค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อรา เพื่อพิจารณาความสามารถในการทดแทนกันของบริการโทรคมนาคม ซึ่งทำให้ได้ซึ่งนิยามและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้องของประเทศไทย ตามภาคผนวกแนบท้ายของร่างประกาศฯ มีการกำหนดค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาไว้ที่ ๐.๕ นั้น ทางบริษัทเห็นว่า เนื่องจากการคำนวณค่าความยืดหยุ่นอุปสงค์ต่อราคาว่ามีวิธีการคำนวณค่าความยืดหยุ่นอุปสงค์ต่อราคา และค่าความยืดหยุ่นไขว้ อุปสงค์ต่อราคาดังกล่าวมาเป็นเกณฑ์พิจารณาความสามารถในการทดแทนกันของประเภทบริการโทรคมนาคม ซึ่งนำไปสู่การกำหนดตลาด ซึ่งมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการและอุตสาหกรรมโทรคมนาคม กสทช. จึงควรเชิญผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมหารือ และชี้แจงวิธีการหาความยืดหยุ่นดังกล่าวก่อนประกาศใช้</p> <p><b>บริษัท เรียวล ฟิวเจอร์ จำกัด</b></p> <p>ข้อ ๙ (๓) (ก) และ (ข) การพิจารณาเกณฑ์ค่า ความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคา ควรพิจารณาที่ค่าสัมบูรณ์ (Absolute Value) ของค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคา</p>	<p>(๑) กำหนดประเภทบริการโทรคมนาคมหลักเพื่อเป็นฐานในการพิจารณา</p> <p>(๒) คำนวณค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาของแต่ละประเภทบริการโทรคมนาคมหลักจากข้อมูลตาม (๑)</p> <p>(๓) พิจารณาความสามารถในการทดแทนกันของประเภทบริการโทรคมนาคม โดยใช้หลักเกณฑ์การพิจารณา ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) กรณี ค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคา มีค่าสัมบูรณ์น้อยกว่า ๐.๕ แสดงว่าประเภทบริการโทรคมนาคมหลักนั้นสามารถกำหนดเป็นตลาดที่เกี่ยวข้องหนึ่งตลาด เนื่องจากประเภทบริการโทรคมนาคมดังกล่าวไม่สามารถถูกทดแทนได้จากประเภทบริการโทรคมนาคมอื่นที่ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกัน และไม่ต้องคำนวณค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคากับบริการโทรคมนาคมประเภทอื่น</p> <p>(ข) กรณีค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์มีค่าสัมบูรณ์เท่ากับหรือมากกว่า ๐.๕ แสดงว่าประเภทบริการโทรคมนาคมหลักดังกล่าวอาจสามารถถูกทดแทนได้จากบริการโทรคมนาคมอื่นที่ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกัน และให้นำประเภทบริการโทรคมนาคมอื่นที่ใกล้เคียงหรือคล้ายคลึงกัน มารวมกับประเภทบริการโทรคมนาคมหลัก เพื่อพิจารณาว่าประเภทบริการโทรคมนาคมอื่นสามารถถูกกำหนดเป็นตลาดที่เกี่ยวข้องเดียวกันกับประเภทบริการโทรคมนาคม</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>(๔) พิจารณาค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคาระหว่างสอง ประเภทบริการโทรคมนาคม เพื่อพิจารณาว่าบริการโทรคมนาคมทั้งสองประเภทสามารถทดแทนกันได้หรือไม่ โดยใช้หลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>(ก) หากค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคามีค่าเป็นลบ แสดงว่าประเภทบริการโทรคมนาคมสองประเภทนั้นไม่อยู่ในตลาดที่เกี่ยวข้องเดียวกัน โดยไม่ต้องพิจารณา รวมเป็นตลาดที่เกี่ยวข้องเดียวกัน</p> <p>หากค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคามีค่าเป็นบวก ให้นำประเภทบริการโทรคมนาคมหลักประเภทมาทดสอบกับประเภทบริการโทรคมนาคมอื่นตามกระบวนการตาม (๒) ถึง (๔) ซ้ำจนกว่าจะได้ค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาของบริการโทรคมนาคมรวมกันมีค่าน้อยกว่า ๐.๕ แสดงว่าบริการโทรคมนาคมรวมกันดังกล่าวเป็นตลาดที่เกี่ยวข้องหนึ่งตลาด</p>	<p>และในร่างประกาศฯ ข้อ ๙ (๓) (ก) และ (ข) ควรระบุให้ชัดเจนว่าเป็น “ค่าสัมบูรณ์ของค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคา” เพื่อความถูกต้องตามหลักวิชาการในการพิจารณา ค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาที่ไม่ได้พิจารณาเครื่องหมายลบของค่าที่คำนวณได้ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดข้อโต้แย้งผลการตีความค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาที่ถูกต้องในทางปฏิบัติแต่อาจขัดต่อหลักเกณฑ์ที่ระบุไว้ในร่างประกาศฯ</p>	<p>หลักหรือไม่ โดยใช้ค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคาประกอบในการพิจารณา</p> <p>(๔) พิจารณาค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคาระหว่างบริการโทรคมนาคม ทั้งสองประเภทเพื่อพิจารณาว่าบริการโทรคมนาคมทั้งสองประเภท ดังกล่าว สามารถทดแทนกันได้หรือไม่ โดยใช้หลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>(ก) หากค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคามีค่าเป็นลบ แสดงว่าประเภทบริการโทรคมนาคมสองประเภทนั้นไม่อยู่ในตลาดที่เกี่ยวข้องเดียวกัน โดยไม่ต้องพิจารณารวมเป็นตลาดที่เกี่ยวข้องเดียวกัน</p> <p>(ข) หากค่าความยืดหยุ่นไขว้ของอุปสงค์ต่อราคามีค่าเป็นบวก ให้นำประเภทบริการโทรคมนาคมหลักมาทดสอบกับประเภทบริการโทรคมนาคมอื่นตามกระบวนการตาม (๒) ถึง (๔) จนได้ค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาของบริการโทรคมนาคมรวมกันน้อยกว่า ๐.๕ แสดงว่าบริการโทรคมนาคม ทั้งสองประเภท เป็นตลาดที่เกี่ยวข้องหนึ่งตลาด</p> <p><u>เหตุผล</u>: ควรระบุให้ชัดเจนว่าเป็น “ค่าสัมบูรณ์ของค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคา ” เพื่อความถูกต้องตามหลักวิชาการในการพิจารณาค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาที่ไม่ได้พิจารณาเครื่องหมายลบของค่าที่คำนวณได้ เพื่อมิให้เกิดข้อโต้แย้งผลการตีความค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาที่ถูกต้องในทางปฏิบัติแต่อาจขัดต่อหลักเกณฑ์ที่ระบุไว้ในร่างประกาศฯ</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
		<p>ทั้งนี้วิธีการคำนวณค่าความยืดหยุ่นอุปสงค์ต่อราคา ว่ามีการคำนวณค่าความยืดหยุ่นอุปสงค์ต่อราคา และค่าความยืดหยุ่นไขว้อุปสงค์ต่อราคาได้มีการเปิดเผยแล้วในการประชุมกลุ่มย่อย อย่างไรก็ตาม วิทยากรได้ชี้แจงว่า รายงานการศึกษาของสำนักงานจะเปิดเผยในเว็บไซต์ของสำนักงานต่อไป</p>
<p>ข้อ ๑๐ ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการ อาจพิจารณาว่าบริการโทรคมนาคมหรือกลุ่มบริการ โทรคมนาคมและพื้นที่ให้บริการโทรคมนาคมนั้นจะอยู่ใน ตลาดที่เกี่ยวข้องเดียวกันก็ต่อเมื่อผู้ประกอบการสมมุติที่มี เป้าหมายในการทำกำไรสูงสุดและราคาของบริการ โทรคมนาคมไม่ได้ถูกแทรกแซงจากรัฐ พร้อมทั้งเป็นผู้ ให้บริการรายเดียวในปัจจุบันและในอนาคตในเขตพื้นที่นั้น สามารถกำหนดให้มีการเพิ่มราคาบริการโทรคมนาคม เพียง เล็กน้อยแต่มิใช่สำคัญได้ในช่วงระยะเวลาหนึ่งโดยยังคงมี กำไร (Small but Significant and Non-transitory Increase in Price: SSNIP Test) โดยมีหลักเกณฑ์และ วิธีการพิจารณา ดังนี้</p> <p>(๑) กำหนดประเภทบริการโทรคมนาคม เป้าหมายที่จะพิจารณา</p> <p>(๒) กำหนดราคาของประเภทบริการ โทรคมนาคมเป้าหมายของผู้ประกอบการที่เป็นผู้ผูกขาดโดย สมมุติ ณ ระดับราคาหนึ่ง หรือราคา ณ ระดับตลาดที่มีการ แข่งขันเป็นราคาตั้งต้นสำหรับการพิจารณาว่าผู้ประกอบการที่</p>	<p>ไม่มี</p>	<p>แก้ไขในถ้อยคำเล็กน้อย ดังนี้</p> <p>๑) “ข้อ ๙ ... คณะกรรมการอาจ จะพิจารณา...” ตัดคำว่า “จะ”</p> <p>๒) “(ข) หากผู้ประกอบการ .... เป็นผู้ <u>มีอำนาจ</u>ผูกขาด ...” เพิ่มเติม คำว่า “มีอำนาจ”</p> <p><u>เหตุผล:</u> เพื่อความกระชับของถ้อยคำและมีความหมาย ชัดเจน</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>เป็นผู้ผูกขาดโดยสมมุติมีกำไรหรือไม่</p> <p>(๓) ทดสอบการเพิ่มราคาของบริการ โทรคมนาคมเป้าหมาย โดยกำหนดการเพิ่มราคาขึ้นในอัตรา ร้อยละ ๕ ถึงร้อยละ ๑๐ ของราคาตั้งต้นเป็นระยะเวลาอย่าง น้อย ๑ ปี เพื่อพิจารณาว่าผู้ประกอบการที่เป็นผู้ผูกขาดโดย สมมุติยังคงมีกำไรหรือไม่</p> <p>(๔) พิจารณาว่าผู้ประกอบการที่เป็นผู้ ผูกขาดโดยสมมุติยังคงมีกำไรหรือไม่ตาม (๓) โดยใช้ หลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>(ก) หากผู้ประกอบการที่เป็นผู้ผูกขาด โดยสมมุติยังคงมีกำไร แสดงว่าขอบเขตของตลาดที่เกี่ยวข้อง มีเพียงประเภทบริการโทรคมนาคมเป้าหมายในตลาดเท่านั้น</p> <p>(ข) หากผู้ประกอบการที่เป็นผู้ผูกขาด โดยสมมุติไม่มีกำไร แสดงว่ายังมีบริการโทรคมนาคมอื่นที่ อาจทดแทนประเภทบริการโทรคมนาคมเป้าหมาย ทางด้าน อุปสงค์ได้ ก็ทำให้การทดสอบโดยการเพิ่มบริการโทรคมนาคม อื่น ๆ ที่ใช้ทดแทนได้มากที่สุดเข้าไปในนิยามตลาดบริการ โทรคมนาคมเป้าหมาย จนกระทั่งผู้ประกอบการที่เป็นผู้ ผูกขาดโดยสมมุติสามารถมีกำไรจากการเพิ่มราคาบริการ โทรคมนาคม</p>		
<p>ข้อ ๑๑ ให้คณะกรรมการพิจารณาความสามารถในก</p>	<p>ไม่มี</p>	<p>แก้ไขเป็น “ข้อ ๑๑ ให้คณะกรรมการพิจารณาความสามารถในการทดแทน</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>ทดแทนด้านอุปทานของบริการหนึ่งโดยคำนึงถึงความสามารถของผู้รับใบอนุญาตในการเปลี่ยนการให้บริการของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพภายในระยะเวลาสั้นเพื่อเป็นบริการทดแทน โดยไม่เพิ่มต้นทุนหรือความเสี่ยงเพิ่มเติมอย่างมีนัยสำคัญ โดยอาจทดสอบกับเกณฑ์ทดสอบผู้ผูกขาดโดยสมมุติ</p>		<p>ด้านอุปทานของบริการหนึ่ง โดยคำนึงถึงความสามารถของผู้รับใบอนุญาตในการเปลี่ยนการให้บริการของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพภายในระยะเวลาสั้นเพื่อเป็นบริการทดแทน โดยไม่เพิ่มต้นทุนหรือความเสี่ยงเพิ่มเติมอย่างมีนัยสำคัญ โดยอาจทดสอบกับเกณฑ์ทดสอบผู้มีอำนาจผูกขาดโดยสมมุติ”  <b>เหตุผล:</b> เพื่อให้มีความหมายชัดเจน</p>
<p>ข้อ ๑๒ ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องจัดส่งข้อมูลแก่คณะกรรมการตามที่คณะกรรมการร้องขอเพื่อใช้ในการวิเคราะห์และพิจารณากำหนดตลาดที่เกี่ยวข้องตามประกาศนี้</p> <p>กรณีที่คณะกรรมการมีหรือได้รับข้อมูลไม่เพียงพอเพื่อประกอบการวิเคราะห์หรือพิจารณาคณะกรรมการอาจใช้หลักเกณฑ์ตามวิชาเศรษฐศาสตร์ในการกำหนดสมมุติฐานหรือประมาณค่าที่เหมาะสมเพื่อใช้ประกอบในการคำนวณหรือการพิจารณาก็ได้</p>	ไม่มี	<p>แก้ไขเป็น  “ข้อ ๑๒ ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องจัดส่งข้อมูลแก่คณะกรรมการตามที่คณะกรรมการร้องขอเพื่อใช้ในการวิเคราะห์และพิจารณากำหนดตลาดที่เกี่ยวข้องตามประกาศนี้...”  <b>เหตุผล:</b> เพื่อความกระชับของถ้อยคำ</p>
<p>ข้อ ๑๓ กรณีมีบริการโทรคมนาคมเกิดขึ้นใหม่หลังจากมีการประกาศตลาดที่เกี่ยวข้องแล้ว จะไม่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในบังคับ ตามประกาศนี้ เว้นแต่กรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรให้คณะกรรมการ มีอำนาจประกาศเพิ่มเติมเป็นรายกรณีไป</p>	ไม่มี	<p>ปรับย้ายมาเป็นส่วนหนึ่งในข้อ ๑๒ เป็น  “ข้อ ๑๒ ... ภายใต้ความในวรรคหนึ่ง ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการอาจกำหนดเพิ่มเติมให้ บริการโทรคมนาคม ที่เกิดขึ้นใหม่อยู่ภายใต้บังคับประกาศฉบับนี้ก็ได้”  <b>เหตุผล:</b> เพื่อความต่อเนื่องและให้อำนาจในการกำหนดตลาดเพิ่มเติมได้ในภายหลัง</p>
<p>ข้อ ๑๔ เพื่อประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจหรือความมั่นคงของประเทศ หรือเพื่อส่งเสริมให้มีการลงทุนและ</p>	<p><b>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)</b>  ที่กำหนดว่า “เพื่อประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจหรือความมั่นคงของประเทศ หรือเพื่อส่งเสริมให้มีการลงทุนและ</p>	<p><b>ตัดข้อ ๑๔ ออก</b>  <b>เหตุผล :</b></p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>สนับสนุนการพัฒนานวัตกรรมในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ คณะกรรมการอาจกำหนด ยกเว้นการบังคับใช้ทั้งฉบับหรือแต่เฉพาะบทบัญญัติข้อหนึ่ง ข้อใดของประกาศนี้ได้</p>	<p>สนับสนุนการพัฒนานวัตกรรมในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ คณะกรรมการอาจกำหนด ยกเว้นการบังคับใช้ทั้งฉบับหรือแต่เฉพาะบทบัญญัติข้อหนึ่ง ข้อใดของประกาศนี้ได้” บมจ. กสทช เห็นว่า การกำหนดให้อำนาจ กสทช. สามารถยกเว้นการบังคับใช้ (ร่าง) ประกาศดังกล่าวได้ทั้งฉบับหรือแต่เฉพาะบทบัญญัติข้อใดข้อหนึ่ง เป็นการให้อำนาจ กสทช. สามารถใช้ดุลยพินิจได้เองและก่อให้เกิดการผูกขาดตลาดโทรคมนาคมโดยผู้รับใบอนุญาตเฉพาะรายซึ่งขัดกับหลักการสาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศดังกล่าว อีกทั้งการใช้ดุลยพินิจของ กสทช. ตามข้อ ๑๔ ทำให้ไม่ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจากผู้มีส่วนได้เสีย ขัดต่อหลักเกณฑ์ในการออกประกาศ ของ กสทช. ที่จะต้องจัดให้มีการรับ ความคิดเห็นสาธารณะจากผู้มีส่วนได้เสียก่อน กสทช. จึงจะมีอำนาจออกประกาศที่เป็นข้อบัญญัติใด ๆ ได้ จึงเห็นควรให้ตัดข้อ ๑๔ ออก เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามหลักเกณฑ์การออกประกาศของ กสทช.</p>	<p>๑) การกำหนดให้ กสทช. สามารถใช้ดุลยพินิจในการยกเว้นการบังคับใช้ร่างประกาศฯ ทั้งฉบับ หรือแต่บางส่วนได้ ซึ่งการกำหนดถ้อยคำในลักษณะดังกล่าวนี้เป็นการให้อำนาจ กสทช. ใช้ดุลยพินิจโดยที่ไม่มีขอบเขตที่แน่นอน อาจขัดต่อพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทที่กำหนดให้ ต้องรับฟังความคิดเห็นสาธารณะก่อนที่จะออกหรือแก้ไขปรับปรุงประกาศฯ และอาจเป็นการขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p> <p>๒) การกำหนดให้อำนาจ กสทช. สามารถยกเว้นการบังคับใช้ (ร่าง) ประกาศดังกล่าวได้ทั้งฉบับหรือแต่เฉพาะบทบัญญัติข้อใดข้อหนึ่ง เป็นการให้อำนาจ กสทช. สามารถใช้ดุลยพินิจได้เองและก่อให้เกิดการผูกขาดตลาดโทรคมนาคมโดยผู้รับใบอนุญาตเฉพาะรายซึ่งขัดกับหลักการสาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศดังกล่าว</p>
<p>ข้อ ๑๕ ให้คณะกรรมการทบทวนการวิเคราะห์ และประเมินตลาดที่เกี่ยวข้องทุกระยะเวลาสองปีหรือตามระยะเวลาที่คณะกรรมการเห็นสมควรกำหนด โดยคำนึงถึงความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี และความต้องการของ</p>	<p>ไม่มี</p>	<p>ปรับแก้เป็น ดังนี้</p> <p>“ข้อ ๑๒ ให้คณะกรรมการทบทวนการวิเคราะห์และประเมินตลาดที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๗ ทุกระยะเวลาสองปีหรือตามระยะเวลาที่คณะกรรมการเห็นสมควรกำหนด โดยคำนึงถึงความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี และความต้องการของตลาดและสภาพการแข่งขัน ทั้งนี้ ให้สำนักงานจัดให้มีการรับ</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>ตลาดและสภาพการแข่งขัน</p> <p>ทั้งนี้ ให้สำนักงานจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น สาธารณะจากผู้รับใบอนุญาตและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อ ประกอบการพิจารณาทบทวนการวิเคราะห์และประเมิน ตลาดที่เกี่ยวข้องด้วย</p>		<p>ฟังความคิดเห็นสาธารณะจากผู้รับใบอนุญาตและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาทบทวนการวิเคราะห์และประเมินตลาดที่เกี่ยวข้องด้วย</p> <p>ภายใต้ความในวรรคหนึ่ง ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการอาจกำหนดเพิ่มเติมให้ บริการโทรคมนาคม ที่เกิดขึ้นใหม่อยู่ภายใต้บังคับประกาศฉบับนี้ได้”</p> <p><u>เหตุผล:</u> เพื่อให้การทบทวนสามารถมีการกำหนดเพิ่มเติมในการกำหนดตลาดโทรคมนาคมตามบริการที่เกิดขึ้นใหม่</p>
<p>ข้อ ๑๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการพิจารณาเปลี่ยนแปลง เพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการตามประกาศนี้ได้ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร หากปรากฏภายหลังว่ามีหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดนิยามของตลาดและตลาดที่เกี่ยวข้องตามหลักวิชาการทางเศรษฐศาสตร์อื่นใดที่ใช้อย่างแพร่หลายเป็นที่ยอมรับ และเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมการประกอบกิจการของประเทศไทย</p>	ไม่มี	<p><b>ตัดข้อ ๑๖ ออก</b></p> <p><u>เหตุผล :</u> การเปลี่ยนแปลง หรือเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการต่าง ๆ ตามประกาศนี้ กสทช . ไม่สามารถใช้ดุลพินิจในการกระทำการดังกล่าวได้เอง หาก กสทช ต้องการแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการต่าง ๆ ในประกาศนี้ จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนทางนิติบัญญัติโดยทั่วไป กล่าวคือ อาจยกเลิกประกาศฯ ฉบับนี้ และออกเป็นประกาศฯ ฉบับใหม่ หรือแก้ไขเพิ่มเติมโดยการออกเป็นประกาศฉบับที่ ๒ เพื่อยกเลิก หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงบางข้อของประกาศฯ ฉบับนี้ แทน</p>
<p>ข้อ ๑๗ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามประกาศนี้ ให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ แทนคณะกรรมการในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมตามประกาศนี้ ทั้งนี้ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ</p>	ไม่มี	<p><b>ตัดข้อ ๑๗ ออก</b></p> <p><u>เหตุผล :</u> เนื่องจากการที่ กทค . ปฏิบัติหน้าที่ใด ๆ แทน กสทช . ตามมาตรา ๒๗ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม</p>



ร่างประกาศฯที่นำไปปรับปรุงความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>		<p>พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายซึ่งได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างประกาศฯ ฉบับนี้อีก</p>
<p>ข้อ ๑๘ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับแก่การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ได้รับอนุญาตสัมปทานหรือสัญญาอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ใช้บังคับ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมดังกล่าวมีสิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบเช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔</p>	<p>ไม่มี</p>	<p><b>ตัดข้อ ๑๘ ออก</b></p> <p><b>เหตุผล :</b> เนื่องจากนิยามคำว่า “ผู้รับใบอนุญาต ” ได้กำหนดให้มีความหมายรวมถึงผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมจากองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย หรือการสื่อสารแห่งประเทศไทย อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ .ศ. ๒๕๕๔ ใช้บังคับ ซึ่งมีความครอบคลุมเพียงพอต่อการกำกับดูแลผู้รับใบอนุญาตที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ใช้บังคับแล้ว</p>

ร่างประกาศฯที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>ภาคผนวก นิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง</p> <p><b>(ก) ตลาดค้าปลีกบริการ(Retailed Market)</b></p> <p>(๑) บริการโทรศัพท์ประจำที่ภายในประเทศ หมายความว่า บริการโทรศัพท์ประจำที่ในประเทศที่รวมการเข้าถึง (Access) เพื่อเชื่อมต่อสัญญาณโทรศัพท์ (Voice Traffic) ภายในประเทศ โดยรวมทุกเทคโนโลยีและลักษณะของโครงข่ายที่สามารถเข้าถึงผู้ใช้บริการโทรศัพท์ประจำที่ เช่น บริการโทรศัพท์ประจำที่ภายในท้องถิ่นและบริการโทรศัพท์ประจำที่ทางไกลภายในประเทศผ่านโครงข่าย Circuit หรือ Packet Switch บริการรวมแบบดิจิทัล (Integrated Services Digital Network: ISDN) บริการโทรศัพท์ที่ใช้ Personal Communication Telephone (PCT) บริการโทรศัพท์ที่ใช้ Wireless Local Loop (WLL) และบริการโทรศัพท์จ่ายเงินสาธารณะ</p> <p>(๒) บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ หมายความว่า บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ รวม</p>	<p><b>บริษัท ดีแทค เน็ตเวิร์ค จำกัด (คุณพิชิต แก้วมาคุณ)</b></p> <p>ในส่วนของนิยามตลาด เห็นว่า บริการอินเทอร์เน็ตประจำที่และบริการอินเทอร์เน็ตเคลื่อนที่ไม่สามารถแยกจากกันได้เพราะการหลอมรวมทางเทคโนโลยี ดังนั้น การนิยามให้แบ่งออกเป็นสองตลาดอาจเกิดปัญหาตามมาเนื่องจากตลาดได้รวมกันเป็นหนึ่งแล้ว ทำให้ไม่สามารถนิยามตลาดได้จริง หาก กสทช . จะประกาศว่าแบ่งแยกได้จริงตามหลักเศรษฐศาสตร์ ขอให้พิจารณาให้ชัดเจนและสมเหตุสมผล</p> <p><b>บริษัท ทรู พับลิค คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (คุณระพีภรณ์ เลิศวงศ์วีระชัย)</b></p> <p>นิยามของ “บริการอินเทอร์เน็ตประจำที่ ” ในส่วน ของตลาดค้าปลีกบริการที่นิยามว่าเป็นบริการเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ตผ่านโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่นั้นแคบไป ควรจะนิยามว่าเป็น <u>โครงข่ายเข้าถึงทางสาย</u> ซึ่งจะครอบคลุมถึงเทคโนโลยีอื่นด้วย</p> <p><b>บริษัท เรียวล ฟิวเจอร์ จำกัด</b></p> <p>บริษัทฯ เห็นว่า นิยามของตลาดค้าปลีกบริการอินเทอร์เน็ตประจำที่ในภาคผนวกของร่างประกาศฯ ควรมีการแก้ไขเป็น “บริการเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ตผ่านโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่โครงข่ายเข้าถึงทางสายที่มีความเร็วไม่น้อยกว่า ๒๖๕ กิโลบิตต่อวินาที ” ทั้งนี้ เพื่อให้ครอบคลุมการให้บริการอินเทอร์เน็ตผ่านโครงข่ายทางสาย</p>	<p><b>แก้ไขเป็น</b></p> <p>(๒) บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ หมายความว่า บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ รวมการเข้าถึง (Access) เพื่อเชื่อมต่อสัญญาณโทรศัพท์ (Voice Traffic) ภายในประเทศ โดยรวมทุกเทคโนโลยี และลักษณะของโครงข่ายที่สามารถเข้าถึงผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เช่น บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ประเภทจ่ายเงินล่วงหน้า(Pre-paid) ประเภทจ่ายรายเดือน (Post-paid) และบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ผ่านดาวเทียมและไม่รวมบริการอินเทอร์เน็ตเคลื่อนที่</p> <p><b>เหตุผล:</b> บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ประเภทจ่ายเงินล่วงหน้าและประเภทจ่ายรายเดือน เป็นลักษณะหรือวิธีเรียกเก็บค่าบริการจากผู้ให้บริการ แต่บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ผ่านดาวเทียมนั้นเทคโนโลยีในการให้บริการ ซึ่งได้รวมอยู่ในนิยามแล้ว</p> <p>(๔) บริการอินเทอร์เน็ตประจำที่ หมายความว่า บริการเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ตผ่านโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่แบบใช้สาย (wired) ที่มีความเร็วไม่น้อยกว่า ๒๕๖ กิโลบิตต่อวินาที เช่น Digital Subscriber Line (DSL) สายใยแก้วนำแสง (Fiber-optic) สายเคเบิล (Coaxial ) เป็นต้น</p> <p><b>เหตุผล :</b> บริการอินเทอร์เน็ตประจำที่สามารถให้บริการบนเทคโนโลยีอื่น ๆ ได้ นอกเหนือจากโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่</p>

ร่างประกาศฯที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>การเข้าถึง (Access) เพื่อเชื่อมต่อสัญญาณโทรศัพท์ (Voice Traffic) ภายในประเทศ โดยรวมทุกเทคโนโลยีและลักษณะของโครงข่ายที่สามารถเข้าถึงผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เช่น บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ประเภทจ่ายเงินล่วงหน้า(Pre-paid) ประเภทจ่ายรายเดือน(Post-paid) และบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ผ่านดาวเทียม</p> <p>(๓) บริการโทรศัพท์ระหว่างประเทศ หมายความว่า บริการเชื่อมต่อสัญญาณโทรศัพท์ (Voice Traffic) ภายในประเทศไปยังต่างประเทศโดยผ่านเกตเวย์ระหว่างประเทศ (International Gateway) โดยผู้ใช้สามารถใช้บริการผ่านโทรศัพท์ประจำที่ หรือโทรศัพท์เคลื่อนที่ หรือบริการเสียงผ่านอินเทอร์เน็ตก็ได้</p> <p>(๔) บริการอินเทอร์เน็ตประจำที่ หมายความว่า บริการเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ตผ่านโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่ที่มีความเร็วไม่น้อยกว่า ๒๕๖ กิโลบิตต่อวินาที</p> <p>(๕) บริการอินเทอร์เน็ตเคลื่อนที่ หมายความว่า บริการเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ตผ่าน</p>	<p>อื่นๆ ที่ไม่จำกัดเฉพาะโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่ และเป็นไปตามสภาพการแข่งขันที่เกิดขึ้นจริงในประเทศไทยที่มีการให้บริการอินเทอร์เน็ตประจำที่ด้วยเทคโนโลยีที่หลากหลาย</p> <p><b>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)</b></p> <p>คำนิยามตลาดที่กำหนดในร่าง ประกาศ ฯ ข้อ (ก) (๔) บริการอินเทอร์เน็ตประจำที่ยังไม่เหมาะสม เนื่องจาก บริการอินเทอร์เน็ตประจำที่สามารถให้บริการบนเทคโนโลยีอื่น ๆ ได้ นอกเหนือจากโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่ ซึ่ง บมจ. กสท เห็นว่า ความแตกต่างของเทคโนโลยีที่ใช้ในการให้บริการไม่ควรนำมากำหนด เป็นคำ นิยามเพื่อแบ่ง เป็นบริการอินเทอร์เน็ตประจำที่และบริการอินเทอร์เน็ตเคลื่อนที่ เนื่องจากการให้บริการอินเทอร์เน็ตผ่านเทคโนโลยีใด ๆ สามารถกระทำได้ในตลาดค้าส่งและค้าปลีก ดังนั้น เห็นควรกำหนดคำนิยาม “บริการอินเทอร์เน็ตประจำที่ ” หมายความว่า บริการเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ต ผ่านโครงข่ายแบบใช้สายที่มีความเร็วไม่น้อยกว่า ๒๕๖ กิโลบิตต่อวินาที</p>	<p>แก้ไขเป็น</p>

ร่างประกาศฯที่นำไปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>โครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่</p> <p><b>(ข) ตลาดค้าส่งบริการ (Wholesale Market)</b></p> <p>(๑) บริการเกตเวย์อินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ หมายความว่า เกตเวย์ที่เป็นศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ (International Internet Gateway: IIG) เพื่อเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ และศูนย์กลางการติดต่อเครือข่ายภายในประเทศ (National Internet Exchange: NIX) เพื่อเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ต</p> <p>(๒) บริการเกตเวย์โทรศัพท์ระหว่างประเทศ หมายความว่า เกตเวย์ที่เป็นช่องทางเชื่อมต่อสัญญาณโทรศัพท์ภายในประเทศไปยังต่างประเทศ โดยให้รวมถึงการเชื่อมต่อสัญญาณแบบวงจร และการเชื่อมต่อโดยใช้อินเทอร์เน็ตโพรโตคอล (Voice over Internet Protocol: VoIP)</p> <p>(๓) บริการรับสายผ่านโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่</p>	<p><b>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)</b></p> <p>เห็นควรแก้ไขคำนิยามตลาดที่กำหนดในร่างประกาศฯ ข้อ (ข) (๑) บริการ เกตเวย์อินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ เป็น “บริการเกตเวย์อินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ หมายความว่า เกตเวย์ที่เป็นศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ (International Internet Gateway: IIG) เพื่อเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ และศูนย์กลางการติดต่อเครือข่ายภายในประเทศ (National Internet Exchange: NIX) เพื่อเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ต”</p> <p>เห็นว่าคำนิยามตลาดที่กำหนดในร่าง ประกาศฯ ข้อ (ข) (๕) บริการเข้าถึงบรอดแบนด์ (Wholesale Broadband Access) ยังไม่เหมาะสม เนื่องจากเทคโนโลยีที่ระบุไว้ ส่วนใหญ่เป็นประเภทของโครงข่ายบรอดแบนด์ไม่ใช่ประเภทเทคโนโลยีบรอดแบนด์ จึงเห็นควรกำหนดคำนิยาม “บริการเข้าถึงบรอดแบนด์ (Wholesale Broadband Access)” หมายความว่า บริการรับส่งสัญญาณอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงผ่านโครงข่ายชนิดต่าง ๆ เช่น สายโทรศัพท์ (Copper Cable), สายใยแก้วนำแสง (Fiber optic), สายไฟฟ้า (Power line), สายเคเบิลทีวี (Coaxial), Fixed Wireless Access (FWA), Mobile Wireless Access, ดาวเทียม</p>	<p>(๑) บริการเกตเวย์อินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ หมายความว่า บริการศูนย์กลางการเชื่อมต่อไปยังเครือข่ายอินเทอร์เน็ตในต่างประเทศสำหรับผู้ใช้บริการอินเทอร์เน็ตภายในประเทศ เพื่อให้บริการอินเทอร์เน็ตบริการรับส่งข้อมูล หรือบริการโทรคมนาคมในรูปแบบอื่นใด โดยผู้ใช้บริการอินเทอร์เน็ตเกตเวย์ระหว่างประเทศจะทำหน้าที่ดูแลบริหาร รวมทั้งเลือกเส้นทางการเชื่อมต่อไปยังเครือข่ายอินเทอร์เน็ตต่างประเทศเอง เกตเวย์ที่เป็นศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ (International Internet Gateway: IIG) เพื่อเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ และศูนย์กลางการติดต่อเครือข่ายภายในประเทศ (National Internet Exchange: NIX) เพื่อเชื่อมต่อสัญญาณอินเทอร์เน็ต</p> <p><u>เหตุผล</u> : ปรับเปลี่ยนเพื่อความเข้าใจมากยิ่งขึ้น (ตามความเห็นของ บริษัท เรียวล พีวเจอร์ จำกัด และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)) และความคิดเห็นของ ปท.๑</p> <p>(๒) บริการเกตเวย์โทรศัพท์ระหว่างประเทศ หมายความว่า บริการศูนย์กลางการ เกตเวย์ที่เป็นช่องทางเชื่อมต่อสัญญาณโทรศัพท์ภายในประเทศไปยังต่างประเทศ โดยให้รวมถึงการเชื่อมต่อสัญญาณแบบวงจร และการเชื่อมต่อโดยใช้อินเทอร์เน็ตโพรโตคอล (Voice over Internet Protocol: VoIP)</p>

ร่างประกาศฯที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>(Fixed Call Termination Wholesale) หมายความว่า บริการรับสัญญาณเสียงผ่านโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่</p> <p>(๔) บริการรับสายผ่านโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Mobile Call Termination Wholesale) หมายความว่า บริการรับสัญญาณเสียงผ่านโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่</p> <p>(๕) บริการเข้าถึงบรอดแบนด์ (Wholesale Broadband Access) หมายความว่า บริการรับส่งสัญญาณอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงผ่านเทคโนโลยีต่าง ๆ เช่น Digital Subscriber Line (DSL) สายใยแก้วนำแสง(Fiber-optic) สายเคเบิล (Coaxial ) Fixed Wireless Access (FWA) Mobile Wireless Access สายไฟฟ้า (Power line Communications) ดาวเทียมสื่อสาร (Satellite Communications) เป็นต้น</p> <p>(๖) บริการวงจรเช่า (Leased Line) หมายความว่า บริการสื่อสารข้อมูลความเร็วสูงด้วยการเชื่อมต่อวงจรเฉพาะราย (Dedicated Circuit)</p>	<p>สื่อสาร (Satellite Communications) เป็นต้น</p> <p>เห็นด้วยกับการกำหนดตลาดค้าส่งบริการรับสายผ่านโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่ (Fixed Call Termination Wholesale) และบริการรับสายผ่านโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Mobile Call Termination Wholesale) เป็นบริการในตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้องเนื่องจากบริการเชื่อมต่อโครงข่ายเป็นปัจจัยสำคัญในการกำหนดทิศทางของธุรกิจบริการโทรศัพท์ของประเทศทั้งบริการโทรศัพท์ประจำที่ โทรศัพท์เคลื่อนที่ และบริการโทรศัพท์ ระหว่างประเทศ เพราะสามารถกำหนดต้นทุนบริการ การตั้งราคาขาย การกีดกันคู่แข่งที่เป็นผู้ให้บริการรายเล็กหรือผู้ให้บริการรายใหม่ไม่ให้เติบโตหรือเข้าสู่ตลาดซึ่งจะนำไปสู่การผูกขาดในธุรกิจบริการต่อไป กสทช. จึงจำเป็นต้องเข้ามาควบคุมอย่างใกล้ชิดเพื่อให้เกิดการกระทำที่เป็นการบิดเบือนสภาพตลาดธุรกิจโทรศัพท์ที่แท้จริง</p> <p><b>บริษัท โทร พับลิก คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (คุณระพีภรณ์ เลิศวงศ์วิรัช)</b></p> <p>นิยามของ “บริการเกตเวย์อินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศ ” ในส่วนของตลาดค้าส่งบริการ กล่าวถึง International Internet Gateway (IIG) และ National Internet Exchange (NIX) แต่ขณะที่ปรึกษาได้ระบุเฉพาะ IIG ดังนั้น จึงควรระบุในร่างประกาศฯ เฉพาะ IIG เท่านั้น</p> <p>นิยามของบริการรับสาย (Call Termination) ทั้งใน</p>	<p><b>เหตุผล :</b> ปรับเปลี่ยนเพื่อให้เข้าใจง่ายขึ้น</p> <p>(๓) บริการ รับสายผ่านโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่—เชื่อมต่อโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่เพื่อให้สามารถเรียกถึงจุดปลายทาง (Fixed Call Termination Wholesale) หมายความว่า บริการรับสัญญาณเสียงผ่านโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่—บริการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรศัพท์ ประจำที่เพื่อให้สามารถเรียกถึงจุด ปลายทางที่เรียกจากผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งไปยังผู้รับใบอนุญาตอีกรายหนึ่ง</p> <p><b>เหตุผล :</b> ปรับเปลี่ยนเพื่อให้สอดคล้องกับประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม</p> <p>(๔) บริการ เชื่อมต่อโครงข่ายโทรศัพท์ รับสายผ่าน—โครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่เพื่อให้สามารถเรียกถึงจุดปลายทาง (Mobile Call Termination Wholesale) หมายความว่า บริการ รับสัญญาณเสียงผ่านโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่—เชื่อมต่อโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่เพื่อให้สามารถเรียกถึงจุด ปลายทางที่เรียกจากผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งไปยังผู้รับใบอนุญาตอีกรายหนึ่ง</p> <p><b>เหตุผล :</b> ปรับเปลี่ยนเพื่อให้สอดคล้องกับประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
<p>แบบจุดต่อจุดด้วยระดับความเร็วคงที่</p>	<p>ส่วนของ Fixed Call Termination และ Mobile Call Termination ยังมีความหมายไม่ชัดเจน อาจสร้างความสับสนว่าหมายความรวมเพียงบริการ IC Call หรือหมายความรวมถึงการคำสั่งบริการในลักษณะอื่นๆ ด้วย</p> <p><b>บริษัท ดีแทค เน็ตเวอร์ค จำกัด (คุณพิชิต แก้วมาคุณ)</b></p> <p>ในเรื่องบริการรับสายผ่านโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่ (Fixed Call Termination Wholesale) และบริการรับสายผ่านโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Mobile Call Termination wholesale) เข้าใจว่าเป็นเรื่องของ Interconnection Charges, Fixed Termination Rates และ Mobile Termination Rates เห็นว่า ประกาศ กสทช. เรื่องการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. 2556 มีความเข้มงวดกว่าร่างประกาศเรื่องนิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้องๆ อยู่แล้ว กล่าวคือ (๑) ผู้ให้บริการไม่มีสิทธิปฏิเสธการเชื่อมต่อ (๒) อนุญาตให้ผู้ประกอบการเจรจาทำสัญญาระหว่างกันได้ แต่หากตกลงกันไม่ได้ ต้องนำเรื่องเข้ากระบวนการระงับข้อพิพาทซึ่งมีกำหนดเวลาชัดเจน (๓) ในกรณีที่ตกลงกันไม่ได้ คณะกรรมการ กสทช. มีสิทธิกำหนดให้ใช้อัตราค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมอ้างอิงได้ จะเห็นได้ว่า การประกาศใช้มาตรการเฉพาะในร่างประกาศเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาผู้มีอำนาจเหนือตลาดฯ มีความเข้มงวดน้อยกว่าการใช้มาตรการบังคับในประกาศเรื่องการใช้และ</p>	<p>(๕) บริการเข้าถึงบรอดแบนด์ (Wholesale Broadband Access) หมายความว่า บริการรับส่งสัญญาณอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง ด้วยโครงข่ายประเภทต่าง ๆ เช่น สายโทรศัพท์ (Copper Cable) สายใยแก้วนำแสง (Fiber optic) สายไฟฟ้า (Power line) สายเคเบิล (Coaxial) Fixed Wireless Access (FWA) Mobile Wireless Access ดาวเทียม (Satellite Communication) เป็นต้น ผ่านเทคโนโลยีต่าง ๆ เช่น Digital Subscriber Line (DSL) สายใยแก้วนำแสง (Fiber-optic) สายเคเบิล (Coaxial) Fixed Wireless Access (FWA) Mobile Wireless Access สายไฟฟ้า (Power line Communications) ดาวเทียมสื่อสาร (Satellite Communications) เป็นต้น</p> <p><b>เหตุผล :</b> ปรับเปลี่ยนจากเทคโนโลยีต่าง ๆ เป็นรูปแบบของโครงข่าย ตามความเห็นของ ปท.๑</p> <p>(๖) บริการวงจรเช่า (Leased Line) หมายความว่า บริการสื่อสารข้อมูลความเร็วสูงด้วยการเชื่อมต่อวงจรเฉพาะราย (Dedicated Circuit) แบบจุดต่อจุดด้วยระดับความเร็วคงที่ เช่น บริการแบบ Virtual Private Network</p> <p><b>เหตุผล :</b> เพิ่มเติมตัวอย่างของบริการวงจรเช่า เพื่อความเข้าใจที่เพิ่มขึ้น</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
	<p>เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้ จึงเสนอให้นำทั้ง ๒ตลาดนี้ออกจากประกาศเรื่องนิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้องๆ</p> <p><b>บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)</b></p> <p>ไม่ควรกำหนดนิยามตลาด Mobile และ Fixed Call Termination Wholesale เนื่องจากตลาดดังกล่าวมีการกำกับดูแลอย่างเข้มงวดโดยประกาศอื่นของ กสทช. อยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องนิยามตลาดดังกล่าว เพื่อควบคุมดูแลตลาดดังกล่าวอีก ซึ่งได้แก่</p> <p>ก. มาตรา 25 พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2544) ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการทุกรายต้องเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมอยู่แล้ว</p> <p>ข. ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมควบคุมแนวทางการกำกับดูแลและการกำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นธรรมอยู่แล้ว</p> <p>ค. มีการกำกับดูแลและอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมโดย กสทช. อยู่แล้ว เช่น คำสั่ง กสทช. เรื่อง ให้ใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นอัตราอ้างอิง คำสั่ง กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายเป็นการชั่วคราวสำหรับผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลย่าน ๒.๑ GHz</p>	

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
	<p>ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงขอเสนอให้ไม่กำหนดนิยามตลาด Mobile และ Fixed Call Termination Wholesale</p> <p><b>ความคิดเห็นอื่น ๆ</b>  <b>บริษัท แอดวานซ์ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด (คุณอนันต์ รัชตมูทธา)</b></p> <p>เห็นด้วยกับ วิธีการกำหนดนิยามตลาดและแบ่งขอบเขตตลาด ทั้งในส่วนของการใช้ค่าความยืดหยุ่นของอุปสงค์ต่อราคาและค่าความยืดหยุ่นไขว้ แต่ควรเปิดเผยรายละเอียดของการคำนวณว่านิยามของตลาดค้าปลีกบริการ ๕ ตลาดได้มาอย่างไร เนื่องจาก การคำนวณอาจมีความผิดพลาดได้ ควรพิจารณาว่ากลุ่มตัวอย่างมีมากเพียงพอที่จะนำมาใช้ตัดสินนิยามตลาดนี้หรือไม่ และเห็นว่าตลาดในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว สินค้าจึงน่าจะทดแทนกันได้หมดและตลาดน่าจะเป็นตลาดเดียวกันทั้งหมด</p> <p>ภาคผนวก นิยามและขอบเขตตลาดโทรศ มนาคมที่เกี่ยวข้องของประเทศไทย ซึ่งประกอบด้วยตลาดค้าปลีกบริการ ๕ ตลาดตามร่างประกาศ กสทช. นั้น</p> <p>เห็นว่า เนื่องจากเทคโนโลยีในปัจจุบัน ได้หลอมรวมวิธีการสื่อสารให้เป็นหนึ่งเดียว ทำให้มีความสามารถในการทดแทนกันได้ขอบริการโทรศมนาคม ดังนั้น การแยกตลาดค้าปลีก ๕ ตลาด จะทำให้ไม่สามารถกำกับดูแลตลาดได้อย่างแท้จริง และจะให้เกิดปัญหาในการจำแนกสินค้าและบริการอย่างมากว่าเป็นสินค้าและบริการในตลาดใด ตามภาคผนวก</p>	<p>เนื่องจากในร่างประกาศฯได้ข้อกำหนดให้สำนักงานทบทวนประกาศอยู่แล้ว หากมีการหลอมรวมการสื่อสารเข้าด้วยกัน สำนักงานสามารรถปรับปรุงประกาศเพื่อให้ตอบสนองเทคโนโลยีใหม่ได้</p>



ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
	<p>ตัวอย่าง การใช้งานทดแทนกันได้ระหว่างบริการ อินเทอร์เน็ตประจำที่ภายในประเทศ และบริการอินเทอร์เน็ตเคลื่อนที่ภายในประเทศ หรือ อการที่ผู้บริโภครสามารถใช้ โทรศัพท์บ้าน (โทรศัพท์ประจำที่) เป็นตัวรับสัญญาณข้อมูล (อินเทอร์เน็ตประจำที่) แะจ่ายออกผ่าน WiFi Router โดย ผู้บริโภคท่านนี้ได้ใช้โทรศัพท์มือถือจับสัญญาณจาก WiFi Router (อินเทอร์เน็ตเคลื่อนที่) โทรออก (โทรศัพท์เคลื่อนที่) ผ่าน Line Application ไปหาเพื่อนที่อยู่ต่างประเทศ (IDD) เป็นต้น</p> <p><b>แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)</b></p> <p>๑. ควรกำหนดให้มีตลาดค้าปลีกบริการ (Retail Market) เพียงตลาดเดียวเพราะว่า เมื่อพิจารณาจาก พฤติกรรมผู้บริโภคประกอบแล้ว ผู้บริโภคสามารถใช้งาน สินค้าจากตลาดทั้ง ๕ ทดแทนกันได้อย่างชัดเจน และทำได้ ง่าย เช่น การใช้งานของผู้บริโภคที่มีข้อจำกัดในการดาวน์โหลดข้อมูลจากโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามแพ็คเกจที่ซื้อ (Mobile Internet: เช่น 1G/เดือน) ก็จะพยายามเก็บการดาวน์โหลด ข้อมูลจำนวนมากไว้ดาวน์โหลดในเวลากลับบ้าน หรือที่ ทำงาน ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นอินเทอร์เน็ตประจำที่ (Fixed Internet) และสามารถใช้งานในย่านความเร็วสูง เช่น VDO Call ไปยังต่างประเทศ (Voice + IDD)</p> <p>ดังนั้น หากมองในแง่พฤติกรรมมากกว่าลักษณะ บริการ จึงสรุปได้ชัดเจนว่า ผู้บริโภคสามารถใช้สินค้า โทรคมนาคมหลากหลายชนิดทดแทนกันไปมา เพื่อให้</p>	<p>ขึ้นอยู่กับการวิเคราะห์ตลาดว่ามีความจำเป็นในการกำกับดูแลหรือไม่</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
	<p>เหมาะสมกับพฤติกรรม ข้อจำกัด และประสิทธิภาพที่จะได้สูงสุดของตนเอง ทำให้ตลาดค้าปลีกโทรคมนาคมประเทศไทยจึงควรถูกพิจารณาเป็นเพียงตลาดค้าปลีก ๑ ตลาดเท่านั้น</p> <p>๒. ควรจะกำกับดูแลเฉพาะตลาดค้าส่ง และยกเลิกการกำกับดูแลตลาดค้าปลีกเนื่องจาก</p> <p>๑) การกำกับตลาดค้าส่ง (ตลาดต้นน้ำ) ก็เทียบเท่ากับการกำกับตลาดค้าปลีก (ตลาดปลายน้ำ) ดังนั้น เมื่อมีการกำกับดูแลตลาดค้าส่งให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพก็จะส่งผลให้ตลาดค้าปลีกไม่เกิดการผูกขาดและเกิดการแข่งขันอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๒) การกำกับตลาดค้าส่ง (ตลาดต้นน้ำ) ซึ่งจะส่งผลต่อตลาดค้าปลีก (ตลาดปลายน้ำ) เป็นที่ยอมรับว่ามีประสิทธิภาพ และปฏิบัติได้จริง โดยการศึกษาของกลุ่มประเทศยุโรป ดังนั้นจึงเป็นที่ยอมรับ และนำไปใช้การกำกับดูแลตลาดในกลุ่มประเทศยุโรป</p> <p>๓) การกำกับเฉพาะตลาดค้าส่ง เหมาะกับสภาพตลาดในประเทศไทย เนื่องจากจำนวนผู้ประกบ อบการในตลาดค้าปลีกมีจำนวนมาก จึงทำให้เกิดความยากในกำกับดูแล</p> <p><b>บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)</b></p> <p>ข้อสังเกต นอกจากนี้ ตลาดค้าปลีกโทรคมนาคม ตาม EU COMMISSION RECOMMENDATION of 17 December 2007 ซึ่งบังคับใช้ในปัจจุบัน ก็ได้มีการนิยามตลาดค้าปลีกโทรศัพท์เคลื่อนที่และตลาดอินเทอร์เน็ต</p>	<p>ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงในการวิเคราะห์ตลาด</p>

ร่างประกาศที่นำไปปรับฟังความคิดเห็น	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย	ผลการพิจารณา / แนวทางการดำเนินการ
	<p>เคลื่อนที่แล้ว ซึ่งเป็นผลจากการทบทวน EU COMMISSION RECOMMENDATION of 11 February 2003 ว่าในตลาดค้าปลีกโทรศัพท์เคลื่อนที่และตลาดอินเทอร์เน็ตเคลื่อนที่มีการแข่งขันอยู่สูงแล้ว จึงไม่ต้องมีการกำกับดูแลโดยใช้มาตรการ Ex Ante Regulation แล้ว</p>	