

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ  
 (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ พ.ศ. ....  
 ระหว่างวันจันทร์ที่ ๑๙ สิงหาคม ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖  
 และเวทีรับฟังความคิดเห็นสาธารณะวันพุธที่ ๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๖.๓๐ น.  
 ณ หอประชุม ชั้น ๒ สำนักงาน กสทช.

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
<b>ชื่อร่างประกาศฯ</b>		
ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ พ.ศ. ....	ไม่มี	ไม่มี
<b>ส่วนอารัมภบทของร่างประกาศฯ</b>		
<p>โดยที่เป็นการสมควรให้มีหลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ได้รับทราบหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดลำดับบริการโทรทัศน์</p> <p>อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง (๖) และ (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔</p>	ไม่มี	ไม่มี

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
<p>ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงกำหนดหลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ ไว้ดังนี้</p>		
<b>ข้อ ๑ ของร่างประกาศฯ</b>		
<p>ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ พ.ศ. ....”</p>	ไม่มี	ไม่มี
<b>ข้อ ๒ ของร่างประกาศฯ</b>		
<p>ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	ไม่มี	ไม่มี
<b>ข้อ ๓ ของร่างประกาศฯ</b>		
<p>บรรดาประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่มีกำหนดไว้แล้วในประกาศนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับประกาศนี้ ให้ใช้ความในประกาศนี้แทน</p>	ไม่มี	ไม่มี
<b>ข้อ ๔ ของร่างประกาศฯ</b>		
<p>ในประกาศนี้ “ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับอนุญาตหรือได้รับใบอนุญาตตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์</p>	ไม่มี	ไม่มี

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
<p>และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่</p> <p>“คณะกรรมการ”หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์</p>		
<b>ข้อ ๕ ของร่างประกาศฯ</b>		
<p>ให้ผู้รับใบอนุญาตจัดลำดับบริการโทรทัศน์ตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการจัดลำดับบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๖</p> <p>ผู้รับใบอนุญาตอาจนำเอาบริการโทรทัศน์จากหมวดหมู่ใดก็ได้ตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการจัดลำดับบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาจัดเรียงไว้ในลำดับแรก</p>	<p><b>บริษัท ทู คอร์ปอเรชั่น จำกัด มหาชน</b></p> <p>เสนอให้เปลี่ยนจากผู้รับใบอนุญาตอาจนำเอาบริการโทรทัศน์จากหมวดหมู่ใดก็ได้มาจัดเรียงไว้ใน “๑๐ ลำดับแรก” เป็น “ร้อยละ ๑๐ ของจำนวนช่องรายการทั้งหมดที่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการ แต่ไม่น้อยกว่า ๑๐ ช่องรายการ”</p> <p><b>คุณปราโมทย์ โชคศิรกุลชัย (สมาพันธ์สมาคมดิจิทัลอินเทินท์ไทย)</b></p> <p>เสนอว่าไม่ควรมีการฉายช่องรายการเดียวกันซ้ำสองแห่ง เนื่องจากจะเป็นการเสียทรัพยากร</p>	<p>ยืนยันตามร่างประกาศฯ เนื่องจากการจัดเรียงบริการโทรทัศน์ตามร่างประกาศฯ มีความเหมาะสมตามเจตนารมณ์ของหลักการตามร่างประกาศฯ นี้แล้ว</p>
<b>ข้อ ๖ ของร่างประกาศฯ</b>		
<p>ผู้รับใบอนุญาตต้องเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป ทั้งบริการโทรทัศน์ประเภทบริการสาธารณะ บริการโทรทัศน์ประเภทกิจการทางธุรกิจหรือบริการโทรทัศน์อื่นใดที่คณะกรรมการกำหนดต่อประชาชนโดยตรงอย่างต่อเนื่อง ไม่มีการ</p>	<p><b>ไม้ออกนาม</b></p> <p>ในร่างประกาศข้อ ๖ ที่กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป ทั้งบริการโทรทัศน์ประเภทบริการสาธารณะ บริการโทรทัศน์ประเภทกิจการทางธุรกิจ หรือบริการโทรทัศน์อื่นใดที่คณะกรรมการกำหนด นั้น แสดงว่าสามารถ</p>	<p>เห็นควรแก้ไขข้อ ๖ วรรคหนึ่ง เป็น</p> <p>“ผู้รับใบอนุญาตต้องเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป ทั้งบริการโทรทัศน์ประเภทบริการสาธารณะ บริการ</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
<p>เปลี่ยนแปลง ทำซ้ำ ดัดแปลง ผังรายการหรือเนื้อหา รายการ โดยการจัดลำดับการให้บริการโทรศัพท์นึ่งที่เป็นการทั่วไปให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นผู้รับใบอนุญาตอาจขอยกเว้นการดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้ โดยจะต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการก่อน ทั้งนี้ ต้องแจ้งเหตุผลและความจำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการอนุญาตให้มีการยกเว้นตามวรรคสอง ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตใช้ลำดับที่ ได้รับการยกเว้นเพื่อให้บริการโทรศัพท์นึ่ง ทั้งนี้ กรณีมีเหตุจำเป็นทางด้านเทคนิคคณะกรรมการอาจพิจารณาเป็นอย่างอื่นก็ได้</p> <p>การเผยแพร่บริการโทรศัพท์นึ่งตามวรรคหนึ่งผ่านระบบดาวเทียม คณะกรรมการอาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตรายใดรายหนึ่งดำเนินการแทนผู้ได้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรศัพท์นึ่งที่ใช้คลื่นความถี่ ก็ได้</p>	<p>เลือกเผยแพร่บริการโทรศัพท์นึ่งประเภทบริการสาธารณะ บริการโทรศัพท์นึ่งประเภทกิจการทางธุรกิจ หรือบริการโทรศัพท์นึ่งอื่นใดที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้ใช่หรือไม่</p> <p><b>บริษัท จีเอ็มเอ็ม แชนท์ จำกัด</b></p> <p>ในร่างประกาศฯ “ ข้อ ๖ ผู้รับใบอนุญาตต้องเผยแพร่บริการโทรศัพท์นึ่งที่เป็นการทั่วไป ทั้งบริการโทรศัพท์นึ่งประเภทบริการสาธารณะ บริการโทรศัพท์นึ่งประเภทกิจการทางธุรกิจ หรือบริการโทรศัพท์นึ่งอื่นใดที่คณะกรรมการกำหนด ต่อประชาชนโดยตรงอย่างต่อเนื่อง ไม่มีการเปลี่ยนแปลง ทำซ้ำ ดัดแปลง ผังรายการหรือเนื้อหา รายการ โดยการจัดลำดับการให้บริการโทรศัพท์นึ่งที่เป็นการทั่วไปให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด..”</p> <p>เนื่องจากหลักเกณฑ์ ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรศัพท์นึ่งที่ให้บริการเป็นการทั่วไป (Must Carry) ซึ่งประกาศบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา เพียงกำหนดว่า ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายอาจเลือกการให้บริการโทรศัพท์นึ่งที่เป็นการทั่วไป ประเภทกิจการทางธุรกิจเพื่อให้ผู้ใช้บริการที่เป็นสมาชิกสามารถรับชมในประเภทหรือหมวดหมู่รายการใด หรือหลายประเภทหรือหลายหมวดหมู่รวมกันก็ได้แต่ต้องเป็นการเลือกตามลำดับและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด โดยจะต้องไม่มีการเปลี่ยนแปลง ผังรายการ เนื้อหารายการ และการจัดลำดับช่องรายการ</p> <p>บริษัท จีเอ็มเอ็ม แชนท์ จำกัด (“ บริษัทฯ ”) มีข้อคิดเห็นว่า ทั้งประกาศ Must Carry และ ข้อ ๖ วรรค ๑ ของร่างประกาศฉบับนี้</p>	<p>โทรศัพท์นึ่งประเภทกิจการทางธุรกิจ และ บริการโทรศัพท์นึ่งอื่นใดที่คณะกรรมการกำหนด ...” ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าผู้รับใบอนุญาตต้องเผยแพร่บริการโทรศัพท์นึ่งที่เป็นการทั่วไป ทั้งบริการโทรศัพท์นึ่งประเภทบริการสาธารณะ บริการโทรศัพท์นึ่งประเภทกิจการทางธุรกิจ รวมถึงบริการโทรศัพท์นึ่งอื่นใดที่คณะกรรมการกำหนดด้วย เว้นแต่จะได้รับการยกเว้นตามเหตุจำเป็นตามที่กำหนดไว้ใน ข้อ ๖ วรรคสอง และวรรคสาม</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
	<p>ยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการเลือกลำดับบริการโทรทัศน์ประเภทกิจการทางธุรกิจ สำหรับผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ดาวเทียมและเคเบิล</p> <p>ดังนั้น เพื่อให้หลักเกณฑ์การ Must Carry บริการโทรทัศน์ประเภทกิจการทางธุรกิจ ๒๔ ช่อง มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น นอกจากนั้น ยังสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ ผู้ที่จะเข้าร่วมการประมูลโทรทัศน์ประเภทกิจการทางธุรกิจ ๒๔ ช่อง ที่จะจัดขึ้นในเร็ววันนี้ ว่า บริการโทรทัศน์ประเภทกิจการทางธุรกิจ จะถูกนำไปเผยแพร่บน Platform ดาวเทียมและเคเบิลทีวี และเป็นการเพิ่ม Eyeball แก่ช่องรายการด้วย</p> <p>บริษัทฯ จึงมีข้อเสนอแนะว่า ในร่างประกาศฉบับนี้ คณะกรรมการ กสท. ควรกำหนดหลักเกณฑ์และลำดับที่ชัดเจน สำหรับผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ดาวเทียมและเคเบิล ในการพิจารณาเลือกเผยแพร่บริการโทรทัศน์ประเภทกิจการทางธุรกิจ ทั้ง ๒๔ ช่อง (ซึ่งประกอบด้วย หมวดหมู่เด็ก จำนวน ๓ ช่อง, หมวดหมู่ข่าวสารและสาระ จำนวน ๗ ช่อง, หมวดหมู่ทั่วไปความคมชัดปกติ (SD) จำนวน ๗ ช่อง และ หมวดหมู่ทั่วไปความคมชัดสูง (HD) จำนวน ๗ ช่อง) เช่น หากผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ดาวเทียมและเคเบิลประสงค์จะนำหมวดหมู่ทั่วไปความคมชัดสูง (HD) มาเผยแพร่ในโครงข่ายของตน จะต้องนำหมวดหมู่ที่เหลืออีก ๓ หมวด มาเผยแพร่ด้วยทั้งหมด นอกจากนี้ควรเพิ่มเติมให้ชัดเจนว่า หากเลือกหมวดหมู่ใดแล้วจะต้องนำมาทุกช่องรายการ เช่น เลือก HD ก็จะต้องนำเผยแพร่ให้ครบ ๗ ช่อง เป็นต้น</p>	

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
	<p><b>คุณจิตรลดา เสงยศมาก (บริษัท จีเอ็มเอ็มแกรมมี จำกัด)</b></p> <p>ในการยกเว้นการเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป ต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็น โดยจะยกเว้นในกรณีที่โครงข่ายไม่มีความสามารถในการรองรับ ขอทราบว่าจะหากยกเว้นต้องยกเว้นทั้งหมดหมู่หรือไม่ เช่น กรณีหมวดหมู่เด็ก เยาวชนและครอบครัว ที่มี ๓ ช่อง หากยกเว้นก็ต้องยกเว้นทั้ง ๓ ช่อง หรือไม่</p> <p><b>คุณมานพ โดการคำ (บริษัท ไอพีเอ็มแพลตฟอร์ม)</b></p> <p>๑) ในข้อ ๖ ผู้รับใบอนุญาตต้องเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปทั้งบริการ ... ในกรณีช่องบริการตามข้อ ๖ ไม่ได้ส่งสัญญาณบนดาวเทียม ผู้รับอนุญาตก็ไม่สามารถรับสัญญาณได้ ก็จะไม่สามารถเออลงในโครงข่ายของผู้รับอนุญาตได้</p> <p>๒) กรณีที่ไม่ใช้ดาวเทียมไทยคม อาจเป็นดาวเทียมดวงอื่น หรือโครงข่ายที่เป็นเคเบิลทีวี ซึ่งถ้ารวมจำนวนช่องทั้งหมดตามข้อ ๖ ที่ต้องเผยแพร่อาจมีถึง ๓๖ ช่อง ในขณะที่ผู้ประกอบการบางรายมีช่องรวมเพียง ๖๐ - ๘๐ ช่อง ทำให้ช่องหายไป</p> <p><b>บริษัท อาร์เอส จำกัด (มหาชน)</b></p> <p>สอบถามว่ากรณีการจัดเรียงช่องบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป หากเป็นช่องแอนะล็อกเดิมที่ต้องออกออกอากาศคู่ขนาน จะอยู่ในหมวดหมู่ใด</p>	<p>ยืนยันตามร่างประกาศฯ</p> <p>การขอยกเว้นใดๆ จะต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการก่อน</p> <p>ยืนยันตามร่างประกาศฯ ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป</p> <p>ยืนยันตามร่างประกาศฯ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นผู้รับใบอนุญาตอาจขอยกเว้นได้ตามที่กำหนดไว้ใน ข้อ ๖ วรรคสอง และวรรคสาม</p> <p>ผู้ได้รับอนุญาตที่ได้รับสิทธิในการออกอากาศคู่ขนานจัดอยู่ในบริการโทรทัศน์ประเภทบริการสาธารณะ</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
<b>ความคิดเห็นอื่น</b>		
<p>การกำหนดหมวดหมู่บริการโทรศัพท์</p>	<p><b>บริษัท จีเอ็มเอ็ม แชนท์ จำกัด</b></p> <p>การกำหนดหมวดหมู่ย่อย ในหมวดหมู่บริการโทรศัพท์ประเภทปกิณกะบันเทิงและอื่นๆ</p> <p>บริษัทฯ มีความเห็นว่า คณะกรรมการ กสท. ควรกำหนดหมวดหมู่ย่อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับ หมวดหมู่บริการโทรศัพท์ประเภทปกิณกะบันเทิงและอื่นๆ ซึ่งมีจำนวนช่องรายการกว่า ๘๐% ของจำนวนช่องรายการทั้งหมด ทั้งนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ ในการเข้าถึงบริการโทรศัพท์ และเกิดความเป็นธรรมแก่ผู้รับอนุญาตช่องรายการ</p> <p>บริษัทฯ มีข้อเสนอแนะให้ คณะกรรมการ กสท. กำหนดหมวดหมู่ย่อย หรือเพิ่มหมวดหมู่จากปกิณกะบันเทิง เป็น หมวดหมู่ภาพยนตร์ หมวดหมู่เพลง เป็นต้น เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์ดาวเทียมและเคเบิล ปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน</p> <p><b>คุณเดี่ยว วรตั้งตระกูล (บริษัท จีเอ็มเอ็ม แชนท์ เทเรตติ้ง จำกัด)</b></p> <p>เนื่องจาก ในปัจจุบัน มีจำนวนช่องรายการอยู่มากในหมวดหมู่ปกิณกะบันเทิง จึงเสนอว่าหากหมวดหมู่ใดมีช่องรายการมากกว่า ๒๐ ช่อง ควรมีการกำหนดหมวดหมู่ย่อยหรือหมวดหมู่เพิ่มเติม เช่น หมวดหมู่ย่อยประเภทหนัง เพลง สารคดี เป็นต้น เพื่อให้การจัดลำดับหมายเลขช่องได้รับความสะดวก อำนวยความสะดวกให้แก่ผู้รับชมในการเข้าถึง และก่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างช่องรายการ</p>	<p>เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการจัดลำดับบริการโทรศัพท์ที่ไม่ใช่คลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะรับไปพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
	<p><b>บริษัท ดีทีวี เซอร์วิส จำกัด</b></p> <p>การจัดเลขช่องตาม ๖ หมวดหมู่/ประเภท ต้องการทราบว่า บริการโทรทัศน์แบบ Pay กับ ไม่ Pay สามารถ Mix กันได้หรือไม่ โดยให้ความเห็นว่าในแง่ของการจัดการ บริษัทฯ เสนอให้จัดเลขช่องแบบ Mix กันได้ แต่อาจเป็นปัญหากับผู้ใช้บริการที่อาจเกิดความสับสน</p>	
มาตรฐานการส่งสัญญาณผ่านดาวเทียม	<p><b>คุณนิรันดร์ (อินโฟแซท), คุณธัญพัชร (SAMART) และ คุณเดี่ยว วรตั้งตระกูล (บริษัท จีเอ็มเอ็ม แชน เทรดิง จำกัด)</b></p> <p>การเลือกใช้มาตรฐานการส่งสัญญาณผ่านดาวเทียมควรพิจารณาด้วยความระมัดระวัง และควรแจ้งให้ผู้ประกอบการทราบล่วงหน้า</p>	เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานทางเทคนิค จะรับไปพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องต่อไป